

中国西藏全面建设小康社会研究丛书 第5卷

西藏农牧民 增收与小康建设研究

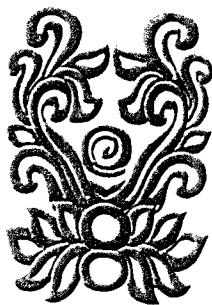
倪邦贵 著

中国藏学出版社

中国藏学研究中心国家项目
中国西藏全面建设小康社会研究丛书 第5卷

西藏农牧民 增收与小康建设研究

倪邦贵 著



中国藏学出版社

责任编辑:永红 尼玛才让 封面设计:李建雄 技术编辑:姜宏

图书在版编目(CIP)数据

西藏农牧民增收与小康建设研究/倪邦贵著.

—北京:中国藏学出版社,2006

(中国西藏全面建设小康社会研究丛书;5/周炜,赵曦主编)

ISBN 7-80057-655-8

I. 西.. II. 倪.. III. ①农民-收入-研究-西

藏②牧民-收入-研究-西藏③农村-小康-

建设-研究-西藏 IV. F327.75

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 036760 号

西藏农牧民增收与小康建设研究

作 者 倪邦贵

出 版 中国藏学出版社

印 刷 北京牛山世兴印刷厂

发 行 中国藏学出版社

电 话 (010)64892902

开 本 880×1230 1/32

印 张 14.625

字 数 236 千

印 次 2006 年 5 月第 1 版第 1 次

印 数 400 册(精)

书 号 ISBN 7-80057-655-8/Z·414

定 价 34.00 元



拉巴平措 总主编
周炜 赵曦 主 编

中国西藏全面建设小康社会研究丛书编委会

总 主 编： 拉巴平措

主 编： 周 炜 赵 曦

副 主 编： 罗绒战堆 旦增伦珠 杨明洪 孙 勇

编 委： 王文长 王仁增 王朝科

王天津 刘 波 袁训旺

李 锦 完德克 来 仪

格桑卓玛 倪邦贵 王清先

《中国西藏全面建设小康社会 研究丛书》出版说明

改革开放的20多年是西藏历史上经济增长最快、贫困人口下降最迅速、人民生活改善最明显的发展时期，扶贫开发取得了巨大的成就和丰富的经验。但是由于自然、历史、经济、社会各方面原因的相互影响和相互制约，西藏农牧区经济发展的滞后和由此引发的区域性贫困还没有得到根本性改观。进入新世纪以后，中央第四次西藏工作座谈会为西藏制定了特殊优惠政策，把西藏作为特殊集中连片贫困地区给予重点扶持，西藏的农村经济进入了一个崭新的历史时期。促进农牧民收入的稳定增长和农牧区经济的发展，是当前西藏区域经济发展的基本政策，也是西部大开发战略实施中，西藏经济从加快发展到跨越发展、社会局势从基本稳定到长治久安的重大战略举措。西藏的长期稳定与发展、农牧民增收与农村经济发展战略的选择与实

施,不仅是影响中国未来发展的重大国家战略决策问题,而且还是对中国西部经济持续发展、确保国家统一、巩固民族团结面临的重大挑战之一。

长期以来,农牧业就是西藏经济的基础和支柱,自治区1/3的国民生产总值来自这一古老产业,西藏农牧区的小康建设关系到西藏85%以上的农牧民的生存质量和生活状况。西藏经济最基本的矛盾是城乡发展差距持续扩大,西藏现代化发展进程中,最基本的矛盾是城乡居民之间在经济和社会结构方面存在的差距,主要反映在经济收入和公共服务差距方面。为此,研究分析导致农牧民增收致富和奔小康的途径就显得非常必要。

面对本地区农牧区经济发展的相对滞后和农牧民的相对贫困,西藏自治区党委和人民政府已经提出了新的经济工作指导方针,这就是“没有广大农牧民的小康就没有西藏的小康,没有广大农牧区的跨越式发展就没有西藏的跨越式发展。要带领农牧民群众致富奔小康,就必须把增加农牧民收入作为西藏农牧区工作的主线和整个经济工作的首要任务”。^①这说明,农牧民增收与西藏农村经济发展问题已成为现阶段和今后很长一段时期里西藏政治、经济和社会生活领域最突出的问题,当然也是最亟待研究和解决的重大现实问题。因此,开展对西藏

^① 见2003年1月24日《西藏日报》第一版。

农牧民增收致富和全面建设小康社会问题的研究有着十分重大的现实意义和深远的历史意义。

近几年，面对西藏在经济建设方面取得的瞩目成就，少数西方学者与国际反华和分裂势力相互勾结，利用西藏城乡的差距和农牧民相对贫困的问题做文章，大肆攻击党和政府的治藏政策，诋毁西藏经济建设取得的巨大成就。因此，开展西藏农牧民增收和全面建设小康社会问题的研究，有利于总结和宣传西藏的农牧区经济在改革开放以后取得的历史性成就，有利于用扎实的第一手资料、科学的研究成果和学者的客观见解，有的放矢地反驳国外敌对和分裂势力对我国的无端指责和大肆诬蔑，维护国家的国际形象，维护西藏的稳定和祖国的统一。

由此可见，开展农牧民增收与全面建设小康社会研究是历史赋予我们的光荣责任，以研究西藏和其他藏区的经济发展为己任的中国藏学研究中心社会经济研究所应不失时机地抓住机遇，与时俱进，对这一关系到西藏的发展和稳定的重大现实问题开展研究，为西藏的三个文明建设服务。

正是基于上述理由，中国藏学研究中心于2002年5月将“农牧民增收与西藏全面建设小康社会研究”设立为国家项目，由社会经济研究所组织国内外的同行专家和学者进行研究。两年多来，项目组的专家和学者行程数十万公里，分别对西藏拉萨、山南、林芝、日喀则、昌都和那曲等地进行了实地

考察和入户调查，收集了大量的第一手资料，对许多关系到西藏农村经济发展的问题进行了深入的研究，取得了一些有价值的阶段性研究成果。为了更好地为西藏的发展和稳定服务，实现中国藏学研究中心提出的战略目标，也为了交流年轻一代学者的学术成果，我们将随着“农牧民增收与西藏全面建设小康社会研究”项目的进展，不断地汇集该项目自实施以来的成果，编辑成《中国西藏全面建设小康社会研究丛书》出版。今后这个系列的丛书，将主要包括与西藏社会、经济发展，特别是农牧民增收、农村经济发展和全面建设小康问题的调研报告、专题研究报告、专著和译文译著等。

《中国西藏全面建设小康社会
研究丛书》编委会

· 2004年12月

目 录

绪 论	1
第一章 西藏经济社会、资源和自然地理概况	38
第二章 西藏农牧民增收及小康建设的发展概况分析	55
第三章 西藏农牧民增收及小康建设的发展与回顾	88
第四章 西藏与西部相关省（区）农牧民增收现状的比较分析	118
第五章 西藏农牧民生活、生产、消费、支出情况研究	140
第六章 西藏农牧民增收与县域经济发展分析	156
第七章 西藏农牧民增收与县域经济发展面临的挑战和困难	186
第八章 西藏农牧民增收与县域经济发展的方向和重点	222

第九章	西藏农牧民增收与县域经济 发展的对策和措施·····	272
第十章	总体小康和全面小康特征分析·····	311
第十一章	西藏小康建设的发展历程分析·····	344
第十二章	西藏小康建设参考指标分析·····	369
第十三章	西藏小康建设的主要政策研究·····	422

绪 论

农牧民增收是我党实践“三个代表”重要思想，坚持执政为民的重要体现。切实解决“三农”问题是落实和树立以人为本，全面、协调、可持续发展观，以及构建和谐社会的具体实践，也是我们党对执政规律、社会主义建设规律和人与社会发展规律的有效探索。千方百计地增加农牧民收入，提高人民生活水平，改善人民群众的生活质量，加快县域经济发展，大力加强农牧区基础设施建设，积极推动农牧业经济发展是我党在农村的中心工作。必须引起社会各界和各级政府的高度重视并认真加以解决。

“民为国之根，农为民之本，故农村稳则天下稳。做好我区新阶段农牧业、农牧区工作，关键在于持续不断地提高农牧民收入。只有农牧民的腰包鼓起来，农牧业和农牧区经济发展了，才能真正实

现我区的跨越式发展和长治久安。”^① 西藏农牧民增收与县域经济发展具有密切的关系。这是全面贯彻党的十六大确定的新世纪头二十年奋斗目标及全面建设小康社会的两个关键环节，也是落实科学发展观，构建西藏和谐社会的重大步骤。努力实施西藏经济社会跨越式发展战略和小康建设以及全面实现现代化建设的宏伟目标，是西藏各族人民求富裕、谋发展的迫切需要，是中央第四次西藏工作座谈会提出的重大战略决策，也是党中央在新世纪新阶段对西藏工作的更高要求。保持农牧民增收和县域经济的发展速度，更是西藏社会发展和社会局势稳定的重要保证，也是在西藏落实党的各项方针、政策，不断提高党的执政能力和加强党的执政建设的具体体现。由于历史、社会、自然、地理等各种因素的制约，对经济发展带来较多不利条件，严重地影响着西藏农牧民增收与县域经济发展和农牧区建设。

中共中央总书记胡锦涛同志指出：“保持较快的发展速度，对于像西藏这样欠发达地区，更具有重大的现实意义。”^② 当前，西藏各族人民在区党委的正确领导下，正在奋力拼搏，加速实现全面建设小康的宏伟目标。各级党和政府及广大干部首先在思想观念上要充分认识和分析西藏农牧民增收与县域经济发展、农牧区建设及农村经济发展的形势，深

① 西藏自治区人民政府主办《调查与研究》2002年第6期第1页。

② 中共西藏自治区委员会办公厅《西藏通讯》2004年第5期第1页。

人而细致地分析西藏农牧民增收与县域经济发展的现状和存在的难点，不断研究探索农牧民增收与县域经济发展的对策、措施、途径和新的突破口，为西藏小康建设创造条件并打下坚实的基础。这对于实现西藏“三步走”战略和现代化建设的目标具有十分重要的现实意义和历史意义。

“西藏经济是农牧业占有很大比重，农牧民占有很高比例，二三产业由第一产业提供生产原料、销售服务市场占有很大份额的经济。”^① 在党中央的正确指引下，通过全区各族人民的积极建设和艰苦奋斗，经过半个世纪的发展，特别是经过十多年来的较快发展，西藏农牧民的生活发生了历史性变化，生活质量不断提高，农牧民增收成效显著，产业结构调整步伐加大，乡镇企业经营效益明显，农牧民进入市场的观念发生了历史性变化，劳动力输出态势良好，双层经营不断深入，农村经济建设取得可喜成绩，为农村经济发展打下了坚实基础，创造了有利条件。在党中央的关怀和全国各兄弟省（市）、区的大力支持下，西藏经济发展进入了一个新的发展阶段。

由于我国长期处于社会主义初级阶段，现在达

^① 杨传堂 2003 年 9 月 25 日在区政协经济发展论坛开幕会上的讲话，西藏自治区政协经济资源环境委员会编：《共谋农牧区改革与发展》，《政协西藏经济发展论坛文集》第 3 页。

到的发展速度还是低水平的、不全面的，发展很不平衡的，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾仍然是我国社会的主要矛盾。这个矛盾在西藏也很突出，西藏农牧民增收与经济发展，农牧业经济发展形势和农牧区建设也是低层次的、不全面的、发展很不平衡的。“由于自然历史的原因，西藏与其他省区市相比，在社会经济发展方面有很大的特殊性。就西藏自身来讲，城镇与乡村、农村与牧区同样存在着很大的差异。在西藏这样一个具有较大特殊性的边疆少数民族地区，要在实现社会制度历史跨越的基础上，努力实现经济社会的跨越式发展，全面建设小康社会，我们没有可以照抄照搬的现成模式，也没有现成的经验，必须要有一种“敢为天下先”的精神，与时俱进，开拓创新。^①就全区而言，西藏各级党和政府对农牧民增收、农牧区建设做了积极的工作，取得了巨大成就。但由于各种原因，西藏农牧民增收与县域经济发展和农牧区建设的形势不容乐观，生产力发展水平和科技、教育还比较落后，文盲半文盲率居高不下，在西藏要实现工业化和现代化，将极其艰巨。西藏人口总量不断增加，老龄人口比重上升，劳动就业和再就业及社会保障压力增大；生态环境、自然环

^① 杨传堂：《深入学习贯彻十六大精神，在深入人心、开拓创新、力求实效上下工夫》，在自治区党校第五期十六大精神学习班上的讲话。中共西藏自治区委党校《西藏发展论坛》2003年第3期第5页。

境和经济社会发展的矛盾日益突出；依靠科技发展农牧业经济和特色资源优势经济的道路，十分艰难；西藏农牧民增收，农牧区建设以及社会各项事业有待突飞猛进与跨越式发展。

第一节 农牧民增收、县域经济发展和农牧区建设的关系及重要性

一、西藏农牧民增收、县域经济发展和农牧区建设的密切关系

农牧民增收是西藏农村工作以及县域经济发展和农牧区建设成果的重要指标，它们是多元一体的共同体，与其全面建设小康社会有着紧密的联系。就一般情况而言，农牧民增收与农村经济的发展和农牧区建设是结果，县域经济发展是形式，目的都是加快西藏经济与社会的全方位发展。

2004年中央经济工作会议指出：必须坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，任何时候都不能放松精神。“这是具有重大现实意义和深远历史意义的重要论断，对于推动全党全社会站在全局的高度重视‘三农’问题，从根本上解决好‘三农’问题，必将产生极其重要的作用。”^①

^① 韩俊：《全党工作的重中之重——论“三农”问题》，《人民日报》2004年12月16日第九版。

当前，西藏农牧民增收与县域经济发展和农牧区建设问题是西藏各级领导干部和有关专家学者关注和研究的重大课题，它关系到全区 80% 以上农牧民的切身利益。在西藏，只有农牧民增收了，人民群众的生活水平和生活质量提高以及农牧民生活条件改善了，广大的农村建设和农牧区经济发展了，270 多万西藏各族人民从根本上消除了贫困，经济社会、文化生活等方面达到全面小康生活的水平，才能称得上县域经济真正发展。要落实中央和区党委六届六次全委（扩大）会议精神以及中央经济工作会议精神，有必要加强对西藏农牧民增收与县域经济发展和农牧区建设的研究与分析，认清形势与它们之间的相互关系，扎实做好农牧民增收与县域经济发展和农牧区建设的各项工作，有效地推动西藏农牧民增收与县域经济发展和农牧区建设步伐。

加快西藏农牧民增收与县域经济发展和现代化建设的步伐，是历史前进和社会发展的必然要求。近几年来，经过全区各族人民的共同努力，西藏农牧民增收与县域经济发展和农牧区建设取得了举世瞩目的成就。但仍处于艰难的发展阶段。由于历史和经济社会的原因，西藏城乡差距较大，城乡二元结构还没有改变，地区差距和城乡差距扩大的趋势没有缩小，脱贫工作还很艰巨。这个问题得不到有效解决，西藏跨越式发展就缺乏群众基础，缺乏后劲。这不仅是经济问题，也是政治问题。这个问题