

婦女工作手冊

上海市民主婦女聯合會宣教部編

新華書店華東總分店發行

婦女工作手冊

上海市民主婦女聯合會宣教部編

新華書店華東總分店發行

書號：滬286(02—5)

婦女工作手冊

編者：上海市民主婦女
聯合會宣教部

出版兼：女書店華東總分店
發行者：上海福州路五九〇號

印刷者：新華印刷廠
上海大連路一三〇號

(滬1)1—8,000

一九五一年一月初版

目 錄

中國婦女運動當前任務的決議·····	一
——一九四九年四月一日中國婦女第一次全國代表大會通過	
關於城市婦女工作的幾個問題（鄧穎超）·····	六
——一九五〇年九月七日在全國民主婦女聯合會第三次執委擴大會議上的報告	
全國民主婦聯一年來的工作概況及今後明春的主要工作任務（蔡暢）·····	二五
——一九五〇年九月四日在全國民主婦女聯合會第三次執委擴大會議上的報告	
接受全國城市婦工會議精神做好城市婦女工作（章蘊）·····	三六
上海一年來婦女運動和今後任務的報告（章蘊）·····	四二
——一九五〇年八月十三日在上海市第一屆婦女代表大會上的報告	

中共中央華東局關於在土地改革準備時期加強婦女工作的指示	五九
堅持貫徹男女農民一齊發動的方針（『新中國婦女』社論）	六三
土地改革中的婦女工作（章蘊）	七一
怎樣發動農民家庭中的婦女參加土地改革（曹冠羣）	八一
——在陝西關中分區婦聯主任聯席會上的講話	
關於加強女工工作的決定	八九
——一九五〇年九月十四日中華全國總工會發布	
女工委員會組織條例	九三
——一九五〇年九月十四日中華全國總工會發布	
一年來的女工工作概況和今後任務（楊之華）	九六
——一九五〇年九月十日在全國民主婦女聯合會第三次執委擴大會上的報告	

關於女工工作的幾個問題（蔡暢）……………一〇九

——在工會工作會議上的發言

在全國工會女工工作會議上的講話（劉寧一）……………一三三

爲貫徹紡織業面向生產的決議要作好女工工作（楊之華）……………一三三

——在全國紡織業工會代表會議上關於女工工作的發言

一年半的女工工作及今後任務（何宇珍）……………一四五

——一九五〇年十一月二十五日在上海總工會女工工作會議上的報告

蘇維埃共和國女工運動的任務（列寧）……………一五五

——一九一九年在莫斯科全城第四屆非黨女工代表會議上的演講

加強工會女工工作（『工人日報』社論）……………一六四

中華人民共和國婚姻法……………一六九

——一九五〇年四月十三日中央人民政府委員會第七次會議通過

中央人民政府政務院法制委員會有關婚姻法施行的若干問題的解答……………二七七

——一九五〇年六月二十六日

關於中華人民共和國婚姻法的報告（鄧穎超）……………一八三

——一九五〇年五月十四日在張家口擴大幹部會上的講演

實行新民主主義的婚姻制度（『人民日報』社論）……………一九七

學會本領做好工作（新華社社論）……………二〇三

中國婦女運動當前任務的決議

——一九四九年四月一日中國婦女第一次全國代表大會通過

(一) 中國婦女在中國大革命運動的各個時期，都會有過重大貢獻，今後必須更加努力與全國人民團結一起，把反帝國主義、反封建主義、反官僚資本主義的革命進行到底，完全肅清國民黨反動勢力，建立一個嶄新的中華人民民主共和國，祇有這樣，才能使全國婦女獲得解放。

(二) 人民解放戰爭勝利發展，全國解放為期不遠。因之建設新中國的任務，日益加重。解放區的婦女應繼續積極支援人民解放戰爭，發揮高度的才能與智慧，努力參加新民主主義的政治、經濟、文化等各種建設事業；其中心環節，是恢復與發展解放區內的工業和農民生產。婦女祇有積極參加生產，才能提高並鞏固婦女的地位，進一步改善自己的生活 and 人民的生活，更有效地支援人民解放戰爭，解除封建束縛。

(三) 半年來已有很多大城市和中等城市被解放了，還將有更多的城市相繼解放，

重要工業多集中在城市及其附近，開始了以城市爲中心，並由城市領導鄉村的新時期。因此，城市婦女工作的重要性比過去大爲增加。當前的婦女工作，要在不忽視鄉村婦女工作的條件下，以城市婦女運動爲工作的重心。城市婦女運動應以女工爲基礎，團結其他勞動婦女，爭取知識婦女、自由職業婦女及其他各階層婦女、爲肅清敵人、建設人民的新城市而努力。在這裏，首先重要的是在發展生產、繁榮經濟、公私兼顧、勞資兩利、城鄉互助、內外交流的原則下，盡量組織勞動婦女參加工業手工業生產和商品流通工作。因此，新解放城市中的勞動婦女，應該積極響應復工復業的號召，使公私企業迅速恢復。對在業女工應加強其教育，使之提高覺悟，建立新的勞動態度，發揚生產積極性，加強生產效能。應當根據具體條件，和整個國民經濟發展相結合，有計畫有步驟地組織各種生產的、消費的、信用的合作社。應當適應工業生產的需要，吸收工人家屬和能勞動的婦女參加生產，儘可能組織大批家庭婦女參加勞動，使許多過去不事生產的婦女，轉爲社會財富的創造者，並樹立以勞動爲光榮的觀念。建議政府的經濟機關和企業部門，給這種勞動婦女以充分的幫助，適當的解決她們的生產原料和生產品的供銷困難，以利生產的發展和人民生活的改善。

(四)在有了初步工作基礎的城市中，應圍繞在生產事業的周圍，逐漸解除束縛婦女的封建思想傳統習俗和迫切的特殊的困難，改善婦女生活，提倡婦女兒童福利事業，舉辦托兒所、婦嬰衛生及助產訓練等。發動和組織一切勞動的民主的婦女大眾，積極參加民主運動，運用民主權利，廢除封建壓迫，參加國家政權各方面的工作，以提高並保障婦女在政治上和社會上的地位。

(五)城市和鄉村的婦女知識分子，應當努力與勞動婦女結合，與生產事業結合，提高科學知識與技術能力，樹立爲人民服務的觀點。女學生應當努力學習，成爲建設新民主主義國家的有用人材。對工農婦女應給以更多的求學機會，培養勞動者出身的新的知識分子。職業婦女應努力學習，精通業務，善盡其職，以自己工作的表現來開闢與鞏固婦女參加各種社會職業的道路。要吸收知識和勞動婦女分別參加各種訓練班、學習會、研究所、培養大批優秀的女教師、女職員、女經濟工作者、助產士、醫生、保育工作者等，爲新社會的建設事業而服務。要克服知識婦女輕視勞動的舊思想，須重視與工農結合的必要，組織女幹部深入工廠和農村，爲廣大勞動婦女及兒童服務，以達到溝通並促進城鄉文化的發展。

(六)在解放區的農村中，我們同意一九四八年十二月中國共產黨中央委員會『關於目前解放區農村婦女工作的決定』，該決定着重指出了老解放區婦女，應以積極參加生產爲一切工作的中心環節，在組織婦女參加生產過程中，要善於同反對束縛婦女的封建殘餘的鬥爭相結合，提高婦女政治文化水平，動員他們積極參加民主建政、推進婦嬰衛生，使農村婦女獲得更進一步的解放。新解放區在初期的反惡霸、反土匪的鬥爭及以後的減租減息、分配土地的鬥爭中，均必須動員和組織婦女參加，並與勞動生產相結合。這一決定的方針，應當成爲各解放區婦女團體在農村中工作的方針，並努力貫徹執行。

(七)現在尚在國民黨殘餘反動勢力下受壓迫的婦女，過着極端痛苦的生活，迫切的要求解放。這裏婦女工作者的任務，應當指出婦女痛苦的根源，使她們認清解放的道路，並善於運用各種方式，團結自己，和人民一道，爲着改善自己的生活，爲着反對美帝國主義的侵略與國民黨的殘餘反動勢力，爲着配合人民解放軍的前進而進行適當的鬥爭。

(八)根據中國革命發展的形勢和婦女運動發展的需要，大會決定成立中華全國

民主婦女聯合會，它是全中國各階層各界民主婦女聯合的統一戰線的組織，是中國婦女第一次全國代表大會選出的最高領導機關。它必須以城鄉勞動婦女爲基礎，密切的聯繫和團結全國各階層的民主婦女大眾，忠誠地貫徹執行本屆大會的決議，爲新民主主義革命在全中國的勝利而奮鬥。大會認爲：解放區城鄉的地方性婦女組織，應以婦女代表會議爲主要形式，這種婦女代表會議，是全國民主婦女聯合會的主要基礎組織。

（九）三年來中國民主婦女運動與國際民主婦女運動的聯繫是有進步的，這對於反對世界法西斯殘餘、擁護國際和平民主運動是有重大的意義的，今後必須更進一步地加強與國際民主婦女運動，特別是亞洲各國民主婦女運動的聯繫，以粉碎帝國主義製造新戰爭的陰謀，爭取世界的持久和平。

關於城市婦女工作的幾個問題

鄧穎超

——一九五〇年九月七日在全國民主婦女聯合會第三次執委擴大會議上的報告

現在全國省以上的直屬市包括行署直屬市在內共有八十七個，其中八十三個市已先後成立了婦聯會或婦聯籌委會，在城市和郊區的婦女羣衆中進行着工作。一年來，城市婦女工作通過了曲折的摸索過程，取得了經驗和成績：首先是協助工會基本上組織了產業女工，提高了女工政治覺悟，在動員女工積極參加生產、提高女工的文化、技術及特殊福利的照顧等方面，婦聯也做了不少的努力。其次，一般地組織了家庭的勞動婦女，參加了手工業生產和軍需生產，並在其他家庭婦女中進行了工作，建立了組織。接近戰區的城市，發動了廣大婦女支援前線。各城市婦聯在廣大婦女羣衆中經過宣傳、教育、組織等工作步驟，因而她們日益擁護人民政府的政策，參加了人民城

市的生產事業、民主政治、文化教育和市政公安等工作。同時婦女在家庭與社會的地位，也正在逐漸提高，婦女們的特殊痛苦，有些正在開始或已在逐漸解除，男女平等的各種權利，得到了合法的保障。

但是由於全國民主婦聯未能將中國婦女第一次代表大會所制訂的城市婦女工作方針，結合各城市的實際情況及時指導，未能適時地、足夠地幫助解決可能解決的困難，總結和推廣新的經驗，再加上城市婦女工作本身是新的複雜的課題，領導與幹部均缺乏經驗，必須經過摸索過程，才能得到較完整的經驗。因此，目前城市婦女工作中，還存在着若干缺點和某些帶基本性的問題，未能獲得完全的適當的解決。爲此，特提出我們對目前城市婦女工作中存在的幾個主要問題的意見。

一 城市婦女運動以生產爲中心任務的方針 要更進一步地與實際結合

從中國婦女第一次全國代表大會確定了城市婦女運動以生產爲中心任務的方針以後，一年多的實踐，完全證明這個方針是正確的。目前的問題不是在這方針的本身，

而是一方面由於有些幹部在執行以女工爲基礎組織婦女參加生產的方針時，未能從當地城市的具體實際情況出發，而是機械地、直線地去瞭解和執行；在工作遇到阻礙時，又未能與工會協商研究，作適當的解決和繼續堅持。在組織家庭勞動婦女生產時，有些幹部有好高騖遠，急於求成的思想；有些幹部有一把抓、搞大規模事業的願望和作法，更有着不分先後、輕重、緩急的全面滿足羣衆要求的恩賜觀點（這些缺點已在和正在糾正中）。而全國婦聯對於如何具體貫徹這方針，缺乏指導，也未能根據幹部的思想情況，加以及時地教育解釋，這一點全國婦聯應有責任的。另一方面，由於在城市解放後相當期間內的整個生產情況，多以維持恢復爲主，甚至有停滯縮小的狀況；更由於絕大部分城市經濟建設尚未進入計畫性，特別是手工業生產的盲目性，更非一時所能克服，因而在這方面呈現着缺乏生產門路，零零碎碎，時有時無，此起彼伏，更增加了組織婦女參加生產的很多困難。同時各城市又存在着大量的無業的家庭勞動婦女，迫切地要求生產，要求解決生活問題。這一系列問題，是有關國家社會的大問題，不是單由婦聯包攬包幹所能解決的。對於這些客觀狀況，幹部既未能全面掌握，分析研究，從實際可能出發辦事；而有些思想又與現實抵觸；或從主觀熱情出

發，片面強調羣衆要求，由此而引起新的困難，影響着更難克服客觀存在的困難，使組織婦女生產受到了某些阻礙。這一切遂引起了有些幹部對方針執行上的搖擺，以致有所懷疑。因此，我們必須在思想上有明確的認識，在貫徹方針上要進一步地與實際結合，採用適當的作法。

目前全國人民正在爲創造毛主席所指出的爭取國家財政經濟狀況基本好轉的條件而奮鬥，人民政府正在有重點地維持恢復和發展生產，各地工商業也顯露了好轉的徵兆，今冬廣大地區及某些城市的郊區將進行土地改革。無疑的，隨着整個財經狀況的好轉，組織婦女參加生產的客觀條件亦將隨之而好轉。而婦女祇有參加了生產，成爲社會和家庭財富的創造者，才能真正實現政府所規定的各項男女平等的法令，才能真正享受男女平等的各項權利。爲此，我們必須堅持貫徹婦女運動以生產爲中心任務的方針。而貫徹這個方針，在各地婦聯來說，主要是配合政府和工會及各種生產機關，以教育組織婦女參加生產，提高生產積極性，圍繞生產方針，進行文化教育、兒童保育、婦嬰衛生及協助有關方面貫徹勞保條例等具體工作，解除婦女在生產中所遇到的困難。但當地婦聯對於該地可能而且必需舉辦的婦女生產事業，則又應主動地與有關

機關配合進行。

首先，必須根據各個城市的具體情況，當地人民政府的施政方針及當前中心任務，當時當地市場供求情況，婦女羣衆原有生產基礎及可能，然後確定不同的重點，採取不同的步驟，逐步實現。在女職工多的工業城市或地區，應以女職工及工人家屬爲主要對象；在女職工極少的工業城市或礦區，除在少數女職工中進行工作外，應以工人家屬爲主；在非工業城市，女職工及工屬都很少，除了對她們進行工作外，則應以家庭勞動婦女爲主要對象。一般說，各城市要在有重點地恢復和發展生產的總方針指導之下，對在業的女工，主要是進行宣傳教育，以提高思想覺悟，發揚生產積極性，增加產量，改進質量，學習技術，參加生產競賽，並解除參加生產中所遇到的特殊困難和思想障礙。婦聯在進行女職工和工屬工作時，應在工會統一領導之下，分工合作，婦聯與工會有關部門的關係上，曾存在某些不協調的現象，今後應從思想上、組織上、工作作法上作適當的解決。

凡有失業女工的城市應根據政務院救濟失業工人的指示，適當地爭取女工能和同樣條件的男工受到政府所規定的同等救濟待遇。在可能條件下參加以工代賑，生產自