



论过渡时期的 国营农场

刘培植

財政經濟出版社

論过渡时期的国营農場

刘 培 植

*

財政經濟出版社出版

(北京西总布胡同7号)

北京市書刊出版業營業許可證出字第60号

中華書局上海印刷厂印刷 新華書店总

787×1092 1/32 · 17/8 印張 · 38,000 字

1956 年 11 月第 1 版

1956 年 11 月上海第 1 次印刷

印数: 1—3,500 定价: (7) 0.18 元

統一書号: 4005.176 56.10.京型



目 錄

前言.....	2
一 國營農場與農業合作化.....	3
二 國營農場的任务和發展方向.....	9
三 發展中的國營農場的基本情况.....	20
四 在“全面规划加强領導”的方針下建設新農場.....	40
五 國營農場對農業生產合作社的帮助和示范作用.....	49

前 言

我國國營農場已有8年的歷史。8年來，我們根據黨的指示和國民經濟及農業經濟恢復和發展的需要，試辦了第一批國營機械農場。這些國營農場經過幾次整頓，一般都辦得不壞。在農業合作化運動的高潮中，國營農場又有很大的發展。

為了進一步办好國營農場，希望國營農場的全体工作同志，把國營農場已經取得的經驗很好的總結起來；一方面對農民宣傳大規模的社會主義農業企業的優越性，推廣農業中的先進經驗和科學成就，同時教育國營農場內部的全体工作同志，以便在大規模發展國營農場和办好國營農場的过程中，能够少走或不走彎路。

現在我把個人6年多來在工作和學習中所看到和體驗到的有關國營農場的一些情況和問題，初步加以綜合，提出來作為關心國營農場的同志們了解情況、指導工作的參考。同時把這一材料貢獻給在國營農場工作和將要在國營農場工作的同志們，作為工作和業務學習的參考。

本書是1955年9、10月間寫成的，11月在國營農場場長訓練班報告後，曾經征求過大家的意見，有些同志對本書的內容和文字都提了寶貴的意見。原稿因為篇幅太長，這次重行整理後分為兩冊出版，另一冊的書名是“怎樣办好國營農場”，不久就可以和讀者見面。

劉培植 1956年7月於北京

論过渡时期的國營農場

一 國營農場与農業合作化

在实行農業的社会主义改造的歷史任务中，農業合作化关系到全党各方面的工作，更直接关系到國營農場，因此，發展國營農場是实现我國農業的社会主义改造、促進農業合作化的重要組成部分。在發展國民經濟的第一个五年計劃中，規定發展農業生產的主要任务是發展農業合作化；但同时也規定了在可能的条件下擴大國營農場的經營。

國營農場是社会主义農業的重要組成部分；也是社会主义農業的領導成分，國營農場必須以社会主义工業化和農業合作化为基础，它的發展又必須適應社会主义工業化和農業合作化發展的需要。

我國曾經是一个經濟很落后的國家，个体小農經濟長期占绝对优势，農民遭受压迫、遭受剝削，長期处于貧困状态，过着半飢半飽的牛馬生活。中華人民共和國成立以后，在全國範圍內，实行了偉大的土地改革，徹底廢除了封建的土地所有制和消滅了地主階級，改变了農業中的生產关系，从而解放了農業生產力，解决了農業中原有的生產力与生產关系的矛盾。实行土地改革的結果，農民分到了土地，廣大農民的生產積極性空前提高了。近几年來，由于國家給予農民大力的經濟扶持和技術指導，

以農業合作化为中心的增產运动，成了農村中压倒一切的中心工作，結果使落后并遭受战争破坏的農業，不僅迅速恢复了，而且有了提高和發展，从而大大改善了農民的生活。

但是，要進一步提高農業生產水平，提高農民的物質文化生活水平，必須繼續开展中共中央歷來倡導并坚持执行的農業合作化政策，这就是說：繼土地改革之后，紧接着要在農村中实现農業合作化，徹底改变農業中的生產关系；同时逐步進行技術改革；逐步实现農業生產的机械化和电气化，大大提高農業生產力。这就是完成農業的社会主义改造的方向和步驟。

在中華人民共和國發展國民經濟的第一个五年計劃中，規定發展農業生產的途徑是：“依靠貧農（包括全部原來是貧農的新中農），巩固地联合中農，采用說服、示范和國家援助的方法，推动農業生產的合作运动，以部分集体所有制的農業生產合作社为主要形式來初步地改造小農經濟，在这个基礎上对農業進行初步的技術改良，提高單位面積的產量，……并利用一切可能的条件努力开垦荒地，加强國营農場的示范作用，以保証農業生產——特別是粮食生產和棉花生產的進一步發展，逐步地克服農業落后于工業的矛盾。”^①

土地是主要的農業生產資料。土地改革的結果，廢除了封建的土地所有制，使全國無地少地的農民，獲得了土地，并为实行農業的社会主义改造打下了基礎。我們必須按照党中央提出的过渡时期的总路綫，实行農業的社会主义改造，才能根本改变

① “中華人民共和國發展國民經濟的第一个五年計劃”，人民出版社，1955年，第19—20頁。

農業的落后面貌和農民生活的貧困狀況。

苏联实行了列寧的合作社計劃，完成了農業的集体化和机械化，这是我們很好的榜样。社会主义工業化一方面要求農業合作化，同时，也为農業机械化打下了物質基礎。國营農場和机器拖拉机站在農業合作化方面要起重要的領導作用；不僅在組織上和生產上要給農業生產合作社以很大的幫助，而在進行大規模經營、运用科学技術和先進經驗方面，也要給合作社做榜样；國营農場不僅能給國家生產大量商品粮食、工業原料和其他農畜產品，而且也是促進農業合作化的重要力量之一。

为了克服个体經濟的落后性，發展農業生產，党中央提出必須在劳动農民自願互利原則的基礎上，組織農業生產合作社。我國的農業生產合作社是貧農和中農互相有利的自願聯合，是改造个体經濟、消滅富農剝削的基本組織形式。因此，从組織上純潔農業生產合作社，在農業合作化运动初期不准地主、富農入社或限制其入社，这是完全必要的。实际斗争和实际生活証明我党多年來、特別是近年來，進行農業的社会主义改造的路綫是完全正确的。1955年冬全國掀起了農業合作化运动的高潮，規模是空前巨大的，發展是很迅速的。在農業合作化运动的高潮中，國营農場在社会主义農業中的領導作用，就顯得更加重要了。國营農場應該走在前面，起示范作用，首先是帶頭發展農業生產，提高農產品的產量。

根据列寧关于農業的社会主义改造的学說，我們認為建設國家的農業企業——國营農場，有着重要的意义，因为建設國营農場是建設社会主义農業的主要內容之一。

实行農業的社会主义改造,是过渡时期的最重要任务之一。在社会主义農業的建設过程中,除了实现農業合作化來改造个体的小農經濟外,还要進一步巩固和發展國营農場。國营農場应帶動農民組織起來,進而帮助農民進行技術改革——实现農業中的机械化和电气化。國营農場在帮助貧農和中農進行農業的社会主义改造过程中的作用,是十分重要的。

在过渡时期,实行農業的社会主义改造必須实行農業合作化,这是改造和發展農業生產的基本道路。要把一億二千万農戶迅速組織起來,把小塊土地联成大片,進行統一經營。先以社會改革为主、技術改革为輔,到以社會改革和技術改革同时并進,在“大約四个或五个五年計劃內”,逐漸完成技術改革,即实现全盤机械化和电气化的光荣任务。

毛主席在“关于農業合作化問題”中說:“如果我們不能在大約三个五年計劃的时期內基本上解决農業合作化問題,即農業由使用畜力農具的小規模的經營躍進到使用机器的大規模的經營,包括由國家組織的使用机器的大規模的移民垦荒在內(三个五年計劃期內,准备垦荒四億畝至五億畝),我們就不能解决年年增長的商品粮食和工業原料的需要同現時主要農作物一般產量很低之間的矛盾,我們的社会主义工業化事業就会遇到絕大的困难,我們就不可能完成社会主义工業化。”毛主席接着又說:“我們的一些同志也沒有把这样兩件事联系起來想一想,即:社会主义工業化的一个最重要的部門——重工業,它的拖拉机的生產,它的其他農業机器的生產,它的化学肥料的生產,它的供農業使用的現代运输工具的生產,它的供農業使用的煤油和

電力的生產等等，所有這些，只有在農業已經形成了合作化的大規模經營的基礎上才有使用的可能，或者才能大量地使用。我們現在不但正在進行關於社會制度方面的由私有制到公有制的革命，而且正在進行技術方面的由手工業生產到大規模現代化機器生產的革命。而這兩種革命是結合在一起的。在農業方面，在我國條件下（在資本主義國家內是使農業資本主義化），則必須先有合作化，然後才能使用大機器。”^①

小農經濟不可能採用現代科學技術的成就，進行擴大再生產，因為小農經濟經營分散，耕作技術落後。農業生產合作社與國營農場恰恰相反，它是大規模的、具有或將具有高度技術水平的完全社會主義的農業經營組織。

我們必須完成對農業的社會主義改造，徹底實現農業合作化，教育農民克服私有心理，培養農民的集體主義精神、提高農民的社會主義覺悟。

必須發展農業生產合作社和國營農場，消滅社會主義工業和小商品農民經濟間的矛盾，從而徹底解放農業生產力，發展大規模的社會主義農業。目前農業生產合作社和國營農場，可以逐年大量增產全國人民所需要的糧食以及輕工業、食品工業所需要的原料。農業是發展工業的基礎，也是提高人民生活水平的物質基礎。在社會主義工業化的同時，要加速農業合作化以適應工業化的需要，並在工業化的基礎上，實行農業機械化和電氣化。只有工業、特別是重工業優先發展後，才能供應農業以大量的拖拉機和農業機器、現代化的運輸工具、建築材料、化學肥

^① 毛澤東：“關於農業合作化問題”，人民出版社，1955年，第22—23頁。

料和人民日常生活的必需品。這就是工農聯盟的理論根據和物質基礎。只有這樣，才能保證在工業化的基礎上發展農業，而農業合作化和農業生產的發展，反過來又能促進社會主義工業化的實現。國營農場的發展，則必須和社會主義工業化及農業合作化的速度相適應。

採用現代的技術和科學成就，才能提高農業生產力，增加農業生產。農業落後，工農業脫節，就會產生農業生產水平與工業發展、人民生活的增長速度不相適應的現象，就會造成嚴重的困難。因此，必須發展農業生產，也就是必須發展農業生產合作社和國營農場。

在發展國民經濟的第一個五年計劃中提出：“這個農業合作化的計劃是五年計劃的偉大組成部分。這個計劃對於促進農業的發展和保證全部經濟計劃的實現，將是很重要的；對於限制和逐步地消滅富農經濟，有決定的意義。這個計劃將使我們第二個五年計劃能夠爭取全國主要農業地區在基本上實現初級形式的合作化，並將為我們在第二個五年計劃和第三個五年計劃逐步地以至寬廣地實現農業機械化和其他技術改革的事業開辟道路。”^① 現在的实际生活已經證明這是完全正確的。

國營農場的建立、鞏固和發展，不僅可以壯大國營農場本身，而且可以通過自己大規模經營的優越性，對農民起示範作用，並給予農民各種具體幫助。在實行農業的社會主義改造過程中，國營農場無疑的是促進農業合作化的一種重要力量。

① “中華人民共和國發展國民經濟的第一個五年計劃”，人民出版社，1955年，第83頁。

二 國營農場的任务和發展方向

我國國營農場是完全社会主义性質的農業企業。它是在國有土地上建立起來的，并由國家投資經營，它的生產資料和產品是國家的即全民的財產。在農場工作的职工是工人階級的一部分，他們以主人翁的工作态度，積極忘我地參加勞動。

在执行过渡时期的总任务，逐步实现農業的社会主义改造过程中，党和國家規定國營農場的基本任务是：

第一：按照國家計劃，不断提高劳动生產效率，改進耕作技術，提高產量，增加商品糧食、工業原料和畜產品，以適應國家工業化和農業合作化的需要；

第二：貫徹執行勤儉辦場的方針，厉行節約，降低成本，杜絕浪費，生產有利，積累資金，擴大生產；

第三：積累經驗，培养干部，為建設社会主义農業和实行農業機械化准备力量、創造条件；

第四：團結周圍農民以集体劳动、机械耕作、大規模生產的优越性，以增產实例向農民示范，引導和教育農民，促進農業的合作化和農業生產高潮。

这就是國營農場在整个國民經濟和社会主义農業經濟中所占的重要地位和作用，这就是發展國營農場的基本任务。

社会主义農業包括農業生產合作社、拖拉机站和國營農場等三種組織形式。農業合作化实现后需要技術上和人力、物力上的援助，而國營農場、拖拉机站和農業技術推廣站，就是这种

物質力量 and 技術指導力量的中心。因此，在發展國民經濟的第一個五年計劃中提出：“為着積累機械耕作的經驗，培養機械耕作的幹部，並幫助農民耕種土地，五年內國家在各省的適當地點將試辦拖拉機站共 194 處，擁有拖拉機 2,897 台（每台以 15 馬力計算），服務面積 354 萬畝（現在這個數字經修改後已增大了數倍——作者）。

“提高和發展技術推廣站的工作，加強對農民的農作技術的指導。”^①

拖拉機站將是社會主義農業的重要組成部分和技術物質基礎。在實現農業合作化以後，拖拉機站在提高農業生產力方面將起重要的決定性的作用。拖拉機站是農業合作社的政治和技術的領導力量，今後將要大量發展、合理分布，為農業生產合作社服務。拖拉機站不僅在技術方面而且在政治方面，也居于領導地位，它和農業合作社的關係十分密切。因此，發展中的農業合作社、拖拉機站和國營農場三者結合起來，就構成基礎鞏固的社會主義農業體系。在 12 年後，在實現了全國農業發展綱要（草案）以後，就會根本改變技術落後的農業生產的面貌。

在第一個五年計劃後兩年办好國營農場，以及在第二、第三兩個五年計劃期間大量開墾荒地和大規模發展國營農場，一方面是由於農業合作化的迫切需要，另一方面是由於社會主義工業化的需要。

關於國營農場在農業合作化運動中的發展計劃，毛主席已

① “中華人民共和國發展國民經濟的第一個五年計劃”，人民出版社，1955 年，第 86—87 頁。

正确的給我們指出來了。他說：“同農民的農業生產合作化運動的發展同時，我國已經有了少數社會主義的國營農場。到1957年，國營農場將達到3,038個，耕地面積將達到1,687萬畝。其中，機械化農場將達到141個（包括1952年原有的和第一個五年計劃時期內增加的），耕地面積將達到758萬畝；非機耕的地方國營農場2,897個，耕地面積將達到929萬畝。國營農場在第二第三兩個五年計劃時期內將有大規模的發展。”^①

李富春同志在關於發展國民經濟的第一個五年計劃的報告中指出：“開墾宜於耕種的荒地。我國的人口很多，但已耕的土地還很少，必須積極地有計劃地把宜於耕種的土地開墾起來，才能從根本上克服農業生產的不足。五年計劃規定擴大耕地面積3,868萬畝，是最低的指標，必須尽可能地用各種辦法超過這個數字。開墾荒地，一種辦法是由國營農場開荒，一切原有的國營農場，應該根據當地可能的條件，適當地擴大耕地面積，同時，應該力求在宜耕荒地較多的地區，有計劃地建設新的國營農場，進行開荒；另一種辦法是使用機器和採用其他辦法進行開荒，有組織地移民耕種，這種辦法因為工作複雜，規模較大，國家應該協同各地方統一地擬定具體方案，有領導地進行；再一種辦法是農民就地開荒，這種辦法因為進行較易，規模較小，可由各地方國家機關領導農民進行。不論是國營農場開荒，移民開荒或農民就地開荒，在今後三年，都應該積極地實施，作為增產的一種重要辦法。國家從縮減非生產性建設的支出和行政機關的經費等方面所節約的資金，將有相當大的一部分用之於荒地的開墾。”

^① 毛澤東：“關於農業合作化問題”，人民出版社，1955年，第6頁。

李富春同志接着又說：“在第一个五年計劃期間，應該積極地進行宜耕荒地的調查和勘察，完成一億畝以上荒地的勘察工作，至少完成4,000萬畝到5,000萬畝荒地開墾的規劃設計工作，為第二个五年計劃大規模地開墾荒地做好準備。”^①

我國現有大量荒地，目前因為還不能大量製造機器，因此還不能進行大規模的開墾工作。在蘇聯專家的指導下，現在已着手進行勘察測量和規劃設計工作，各省已建立了荒地勘测局、勘测隊等相應的機構。今後將一面勘测規劃，一面開墾荒地，進行移民墾殖和建設國營農場。

我國有6億多人口，將近144億畝土地面積，但已耕地還很少，只有16億5,000萬畝左右（還有約15億畝可耕荒地）。目前我國糧食雖然足夠吃用，但工業的發展和人民生活水平的日益提高，仍舊需要不斷增產糧食。因此在向農業合作化方向前進的同時，必須大規模地發展國營農場，擴大耕地面積，提高單位面積產量，以增加糧食生產，特別是增加商品糧食和工業原料的生產。在這裡，必須明確社會主義國營農場是國家糧食和工業原料生產的基地。因為國營農場是社會主義農業的高級組織形式，是大規模的、高度機械化的、產量高、盈利大的農業企業，也是商品率最高的農業企業。

增加糧食總產量是一項重要的政治任務。除改進耕作技術，提高現有耕地的單位面積產量外，還要大量提倡和有計劃的開墾荒地，這是我國發展國民經濟的第一个五年計劃和整個過

① “中華人民共和國發展國民經濟的第一个五年計劃”，人民出版社，1955年：第198—199頁。

渡时期國家重要的任务之一。發展各类國营農場这一措施，不僅是解决商品粮食及其他農畜產品的重要方法之一，而且在引導和改造小農經濟方面也能起重要的作用。所以它不僅是經濟任务，而且也是政治任务。

中共中央政治局提出的全國農業發展綱要（草案）第 20 条所規定的（1 億 4,000 万畝）的任务是艰巨的。从 1948 年起到 1955 年止，我們才完成机械農場 106 个，耕地面積 400 万畝左右。今后兩年耕地面積要达到 1,500 万畝。这一任务也是很艰巨的，我們必須爭取提前完成和超額完成。五年計劃前三年我們強調以整頓巩固、办好現有農場为中心，这是正确的。但今后除繼續整頓巩固、办好現有農場外，还必须特別強調以开垦生荒地、擴大耕地面積、發展新場和准备大發展为中心任务，否則，就要犯錯誤。所有國营農場及農場管理機構，应当以此为中心，全力以赴，努力完成和超額完成發展國营農場的任务。

为了配合農業合作化的需要，國家在 12 年內拟發展大批大型國营机械農場（成群建場方式），耕地面積要增加到 1 億 4,000 万畝，若能爭取每畝的平均產量为 600 斤（因 400 斤地区耕地面積占 83%，在南方發展農場的比例要小于黄河以北地区），就可生產約 600—700 億斤粮食，接近現在國家商品粮食的数量，將是我國解决商品粮食問題的主要方面。那时國营農場就会是商品粮食的主要基地和來源。假若能种植棉花 2,000 万畝的話，每畝平均產籽棉 350 斤左右，年总產量將达 60—70 億斤，相当于 1955 年全國棉花总產量的三分之二以上，这样，就可以大量提供工業原料。

在發展規模方面，除場數、面積、糧食和棉花的產量指標外，還計劃養豬 800 萬口，養馬和牛 200 萬頭，養羊 500 萬只以上（半細毛羊和細毛羊），這是一個初步估計數或設想數，如果國家批准了付諸實施，將對國家畜產品的供應起很大的作用。

因此，第一個五年計劃所建立的這一批國營農場，必須建好、办好，並且積極準備和迎接國營農場的大發展。但要有計劃性，防止和克服自發性和盲目性。從發展觀點出發，一面發展、一面鞏固，在鞏固的基礎上發展，才能根本的避免盲目性的錯誤。我們既反對不看實際可能的盲目發展，冒險前進，又反對保守思想，束手束腳，裹足不前。目前保守思想是我們工作前進的障礙，必須克服，反對消極指責限制，主張積極支持指導，具體幫助，克服保守思想，使產量提高，使新場多建一些，建快一些，同時還要建得好些。

因此，要從發展上和領導上解決國營農場的發展趕不上工業化和合作化大發展的問題。同時，應該全面規劃國營農場發展的速度和規模，全面規劃農場的生產，全面注意農場群的土地規劃和生產規劃，除全國各省區進行全面規劃外，農場的全面規劃是很重要的。因此要求每個農場要作出全面的發展規劃和生產規劃，加強和提高領導水平，制定遠景計劃，大力克服保守思想，迎接和積極準備國營農場大規模的發展。這是我們在新形勢和新任務前面所必須解決的問題。否則我們的步子就會踏的不實不穩（要求積極、穩妥可靠），就會重犯保守主義的錯誤。

必須加強國營農場的全面規劃，加強領導，提前和超額完成國營農場第一個五年計劃，加快步伐，向前邁進。

大規模開墾和利用荒地，利用我國富饒的自然資源，按照國家的總計劃并根據自然條件，因地制宜，作出全面的發展規劃，首先在有大量荒地的地區，分期分區分批建立各種經營類型的國營農場，如谷物、畜牧等農場，在城郊工礦區建立菜蔬果樹等多種經營的農場，在某些靠近山區和林區的地區，可以發展養鹿、養獸國營農場，增產毛皮等。這是我國在過渡時期實行農業的社會主義改造和建設社會主義農業的歷史任務，也是五年計劃中重要的經濟工作之一。

各類農場現在都已具備相當規模，對農業合作化已起了良好的示范作用，今後更將起到不可估量的作用。現有農場數量雖少，規模雖小，但它是具有發展前途的新事業，是星星之火，是國營農場大發展的開端。在實現黨的農業合作化政策并通過國營農場的示范，可以把小農經濟改造成為大規模的社會主義的農業經營組織。

對於各類國營農場的發展方向，提出以下的建議：

各類國營農場在實行農業的社會主義改造和建設社會主義農業方面的基本任務是一致的。但各類國營農場都有各自的特點和具體任務。

在過渡時期，國營農場應當按不同類型，不同地區，不同時間，根據工業化程度和技術水平，確定經營方式和耕作方式。現有農場大體有如下幾種情況。

國營機械農場是以機械耕作為主、實行企業經營的大型農場。要求所有機械農場都積極地在本場周圍擴大耕地面積，提高本場生產。如果沒有條件擴大耕地面積時，應當經營好本場