

城 市 发 展 研 究 丛 书



厉有为 主编

城市现代化指标体系研究

章友德 著



高等教育出版社
Higher Education Press



城市发展研究丛书

厉有为 主编

城市现代化 指标体系研究

章友德 著



高等教育出版社

图书在版编目(CIP)数据

城市现代化指标体系研究 / 章友德著. —北京: 高等教育出版社, 2006. 9

(城市发展研究丛书 / 厉有为主编)

ISBN 7-04-017654-8

I. 城… II. 章… III. 城市-现代化-综合指标-研究-世界 IV. F299.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 089172 号

策划编辑 李海风

责任编辑 王友富

封面设计 刘晓翔

版式设计 王莹

责任校对 张颖

责任印制 尤静

出版发行 高等教育出版社

购书热线 010-58581118

社 址 北京市西城区德外大街 4 号

免费咨询 800-810-0598

邮政编码 100011

网 址 <http://www.hep.edu.cn>

总 机 010-58581000

<http://www.hep.com.cn>

网上订购 <http://www.landaco.com>

经 销 蓝色畅想图书发行有限公司

<http://www.landaco.com.cn>

印 刷 化学工业出版社印刷厂

畅想教育 <http://www.widedu.com>

开 本 787×960 1/16

版 次 2006 年 9 月第 1 版

印 张 24.75

印 次 2006 年 9 月第 1 次印刷

字 数 300 000

定 价 39.00 元

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题,请到所购图书销售部门联系调换。

版权所有 侵权必究

物料号 17654-00

内容简介

城市化的本质是现代化,随着中国城市化进程的加快,城市现代化指标体系的确立也变得越发重要。本书从城市人、经济、基础设施、社会、生活方式、文化、教育、生态、政治、政府现代化10个方面,论述了城市现代化的基本内涵,并着重探讨了这些方面的现代化用什么样的评估指标衡量更科学的问题,结合理论分析,书中还列举了纽约、伦敦、巴黎、东京、香港等国际知名城市的案例。

本书的探讨不仅具有学理价值,更是考虑一切城市发展问题的出发点。其读者对象,不仅包括城市决策与管理者、城市相关部门实际工作者,也包括社会学、现代化研究领域的高校师生、研究人员,以及所有关心城市发展问题的人士。



课题负责人介绍

章友德，1964年生，江苏东台人，博士、教授。先后毕业于南京大学、华东师范大学，现为上海政法学院社会学与社会工作系主任。著有《城市灾害学》、《洪仁干评传》、《传播社会学导论》等，主编《城市社会学案例教程》、《城市社会学》等。在《华东师范大学学报》、《上海大学学报》等发表学术论文40多篇。

毕业后，从事城市社会学、城市灾害学等的教学工作。曾参与全国哲学社会科学“长江中下游城乡居民生活史研究”（1999），“城市社区社会工作专业化与职业化研究”（2002），“市场经济条件下中国大众传媒新闻竞争力研究——以公信力与传播效果为视角”（2004），中法合作研究“中国城市人口的就业与流动”（2003）。主持上海教委“政府在城市化进程中的角色扮演与功能发挥”（2005），“上海城乡二元结构的形成与消融”（2002），上海市文广新闻传媒集团“人力资源发展规划研究”（2003），上海市政党研究中心“大学生贫困群体与执政党群众基础的巩固研究”（2003）等项目。现在进行城市安全与社会发展方面的课题研究。

城市发展研究丛书

编辑委员会

名誉主编：李铁映

顾问：于光远 刘国光 程安东 王茂林

周于峙 吴良镛

主编：厉有为

执行主编：朱铁臻

编委：按姓氏笔画排序

王振中 厉有为 边晓鸿 朱铁臻

刘迎秋 李 扬 杨重光 旷建伟

何海兵 张卓元 陈为邦 陈光庭

林金安 周天勇 饶会林 骆 珊

傅崇兰 翟立功

本课题由中国城市发展研究基金资助



丛书总序

城市是人类文明的结晶、社会进步的摇篮,是经济、社会、政治、文化、科技发展的主要载体。没有城市的发展,也就不可能有现代文明。发达国家 90% 以上的人口居住在城市,95% 以上的国民生产总值来自城市;中国 40% 以上的人口居住在城镇,85% 以上的国民生产总值为城市所创造。所以,城市发展的不同水平代表着一个国家经济发展的不同阶段,城市是一个国家实力的反映、竞争力的标志。城市作为人类生活的一种组织形态,作为科学技术、文化教育的中心,与世界的发展、人类的进步息息相关,因此,人们对城市的发展也就越来越关注。回顾城市发展历程,研究城市发展规律,探索城市发展方向,制定城市发展战略与规划,寻求现代城市科学管理的途径,已经成为每个城市管理者乃至每个城市市民所关注的问题。

18 世纪 60 年代英国产业革命之后,世界各国先后开始从



以农业为主的传统乡村社会转向以工业和服务业为主的现代城市社会。各国的经济学家、社会学家、历史学家、地理学家、城市学家、生态学家对城市问题进行了多领域、多层次、多角度的研究,出版了大量富有创见的学术著作,对城市发展起过重要的指导作用。随着人类进入21世纪这个城市化世纪,全球将迎接城市化和城市现代化普遍发展的新高潮,许许多多城市发展的新问题摆在人们面前,需要人们研究、回答。特别在中国,改革开放以来,城市经济蓬勃发展,城市的数量不断增加,规模不断扩大,中国城市的崛起,成就令人瞩目。但是,在高速发展的同时,又有许多迫切需要研究、解决的问题,例如,城市如何贯彻落实以人为本的科学发展观,如何构造城市与农村的和谐社会,在此基础上城市发展战略如何选择制定,中国城市化道路该如何走,如何建设城市文化与城市文明,城市功能如何完善,现代城市需要构造什么样的指标体系,如何建设数字化城市,城市就业问题、城市住宅问题、城市户籍问题、城市环境问题如何解决,等等。为了对上述问题从理论与实践上做出科学论证和回答,中国城市发展研究会和中国城市发展研究基金特主持资助了十个城市发展研究课题,并形成了这套城市发展研究丛书(第一辑)。这套丛书的主要特点是:

1. 实践性。从国情出发,研究中国城市面临的现实问题。人类社会发展的总趋势必然是现代的城市文明取代传统的乡村文明。城市化是人类社会由乡村社会转变为城市社会的历史过程。发达国家的城市化起步早,已完成了这个转变,而中国是一个农业人口比重较大的国家,长期存在二元经济结构的矛盾,城乡的差异较为明显,工业化、城市化与城市现代化有着浓郁的中国特色。因此,本丛书的研究,首先是强调从实际出发。各课题的作者是在比较、借鉴国外城市发展过程中的经验教训基础上,立足于中国的实际,以中国城市的发展,尤其是改革开放以来的城市发展为主轴,结合当前社会经济状况,进行了深入探讨,对中国城市化和城市现代化的一系列问题,做出系统的理论探

讨与回答,有很强的现实指导意义。

2. 创新性。21 世纪,人类进入城市化世纪。城市问题的研究关键在于与时俱进,不断创新。这就要求我们对城市的新情况、新问题进行深入的分析 and 探索,勇于打破传统观念,大胆提出新理念、新视角。本丛书力求对城市发展中的热点问题、难点问题,提出有真知灼见的新见解。

3. 前瞻性。城市的发展是人类社会发展史上重要的里程碑。它的发展阶段体现着深刻的文化内涵和城市文明度。本丛书既有对城市历史的回顾,又有对未来城市发展的展望。以史为鉴,可以知兴衰,回顾是为了更好地指导未来。面对中国城市化和城市现代化发展中出现的新趋势和新问题,本丛书各课题的作者在反省中国城市发展进程的基础上,从理论与实践两个方面,构建城市研究的框架,并对城市未来发展提出许多可操作的意见,具有一定的指导价值。

本丛书的各位作者,为高质量地完成书稿,经过了一年多的调查研究和辛勤写作,并在听取评审专家意见的基础上做过多次修改。现在将他们的研究成果展现在读者面前,相信会对城市决策与管理者、城市实际工作者以及所有关注城市问题的人士有所启迪和帮助。当然,城市问题的研究是一项复杂的系统工程,从研究对象的某一部分到整体,从基本理论到实践,都需要不断完善和提高。丛书中的不足之处,恳请读者指正。

本丛书得到了有关专家的指导和高等教育出版社的大力支持,在此向他们表示诚挚的感谢!

全国政协常委、港澳台侨委员会副主任

中国城市发展研究会理事长

2005 年 3 月 14 日

郑 重 声 明

高等教育出版社依法对本书享有专有出版权。任何未经许可的复制、销售行为均违反《中华人民共和国著作权法》，其行为人将承担相应的民事责任和行政责任，构成犯罪的，将被依法追究刑事责任。为了维护市场秩序，保护读者的合法权益，避免读者误用盗版书造成不良后果，我社将配合行政执法部门和司法机关对违法犯罪的单位和个人给予严厉打击。社会各界人士如发现上述侵权行为，希望及时举报，本社将奖励举报有功人员。

反盗版举报电话：(010) 58581897/58581896/58581879

传 真：(010) 82086060

E - mail：dd@hep.com.cn

通信地址：北京市西城区德外大街4号

高等教育出版社打击盗版办公室

邮 编：100011

购书请拨打电话：(010)58581118



目 录

导论：城市、城市化与城市现代化研究 / 1

一、城市与城市化 / 1

二、城市化与现代化 / 6

三、中国的城市化与现代化 / 8

四、城市现代化及其指标体系的研究 / 12

第一章 城市人的现代化 / 27

一、人的现代化 / 27

二、人的现代化指标 / 32

三、人的现代化指标分析 / 34

第二章 城市经济现代化 / 55

一、城市经济现代化概述 / 55

二、城市经济现代化指标 / 62

三、城市经济现代化指标分析 / 63

第三章 城市基础设施现代化 / 83

一、城市基础设施现代化概述 / 83

二、城市基础设施现代化指标 / 90

三、城市基础设施现代化指标分析 / 91

第四章 城市社会现代化 / 117

一、城市社会现代化概述 / 117

二、城市社会现代化指标 / 123

三、城市社会现代化指标分析 / 124

第五章 城市生活方式现代化 / 151

一、城市生活方式现代化概述 / 151

二、城市生活方式现代化指标 / 161

三、城市生活方式现代化指标分析 / 162

第六章 城市文化现代化 / 185

一、城市文化现代化概述 / 185

二、城市文化现代化指标 / 196

三、城市文化现代化指标分析 / 198

第七章 城市教育现代化 / 219

一、城市教育现代化概述 / 219

二、城市教育现代化指标 / 228

三、城市教育现代化指标分析 / 229

第八章 城市生态现代化 / 257

一、城市生态现代化概述 / 257

二、城市生态现代化指标 / 265

三、城市生态现代化指标分析 / 266

第九章 城市政治现代化 / 280

一、城市政治现代化概述 / 280

二、城市政治现代化指标 /	292
三、城市政治现代化指标分析 /	292
第十章 城市政府现代化 /	318
一、城市政府现代化概述 /	318
二、城市政府现代化指标 /	323
三、城市政府现代化指标分析 /	323
结语:城市现代化与全面建设小康社会目标的实现 /	348
一、经济现代化 /	350
二、社会现代化 /	354
三、城市生活质量与环境 /	359
四、城市公平和安全 /	365
参考文献 /	370
后记 /	376



导论：

城市、城市化与城市现代化研究

一、城市与城市化

城市是指相当多的人口的比较密集和永久性的聚居地区。城市本身就是一个复杂的社会文化实体,是经济、社会、文化、政治、环境等高度集聚的社会物质系统。从城市发展的历程中可以看出,城市在一定区域内具有辐射能力,这种辐射是多方面的。作为周围地区的中心所在,经济方面的优势地位决定了城市的文化影响力的扩大,城市的生活方式不断对周围地区发生影响。从这个意义上讲,城市的产生和发展过程就是人类文明的不断创造和传播的过程。

由于世界幅员辽阔,各个地区自然环境、历史、文化有着较大的差异,各地的城市形成和发展也有较大的差异,这使得我们在世界各地能看到不同风格、不同发展水平的城市。今

天,它们共同构成了世界城市的发展图景。生活在城市中的人们,正用自己的智慧和双手,努力使自己所生活的城市变成更加美好、人性化的家园。城市现代化的过程就是努力将城市建设成以人为本的现代家园的过程。

城市产生于远古时代,城市化却伴随着工业化而产生。城市化因工业化而生,也由工业化发展程度所决定。城市好比社会发展的催化剂,它在居民中传播着新的文化与思想。^①同时,城市化水平的高低以及城市结构的合理程度,又是衡量一个国家或地区工业化水平的重要标志之一。城市化是社会生产力发展的必然产物,也是社会发展的必然趋势。了解与掌握城市化的特点,处理好城市化与工业化的关系,才能有利于整个社会可持续发展。

城市化是随着工业化而发生,经济和人口分布重心向城市转移,城市数量和城市人口迅速增加,城市在国家经济和社会生活中的作用逐渐强化的过程。城市化至少包括这样几个特征:城市化是一个永恒的动态的不断发展的过程;城市化是社会生产力发展的结果,是人类从农业文明走向工业文明的过程;城市化包括量的城市化与质的城市化两种。量的城市化即人们不断地向城市地区集中,农业人口向非农业人口转变,城市人口不断增加,城市规模与数量不断扩大;质的城市化指城市性的生产、生活方式以及文化、价值观念不断传播的过程。城市化的目的并不是为了消灭农村与农业,而是为了促进城乡协调发展,逐步消灭城乡差别。

城市化是一个涉及地域空间、人口、经济、社会、文化、生产、生活等各方面不断变化的多维的综合性概念,因此应该用综合指标来衡量其发展水平。目前国际上虽然有衡量城市化水平的综合性指标,但人们

^① 安德鲁·韦伯斯特:《发展社会学》,华夏出版社1987年版,第71~72页。

仍更多用城镇人口占总人口的比重来衡量一国的城市化水平。国际上一般认为,城市人口占全国或地区总人口比重达到 70% 以上为城市化高度发展状态,在 20% 以下则为城市化低水平状态。

英国是工业革命的发源地,工业革命促进机器大工业飞速发展,从而使工业城市很快代替了以前自然成长起来的城市,并掀起了一股城市化的浪潮。英国的工业化促进了整个国家城市数量与规模的急剧增加。大工业以及社会分工的发展,需要许多工人进行集体生产和相互协作,于是人们在靠近工厂的地方形成居住区。而企业主为了节约生产及运输成本,获得廉价的劳动力,就不断地到乡村或销售市场附近开设工厂,这些都促进了新的城市形成和城市规模的扩大。英国率先开始的工业革命,在促进城市发展中的一个显著特点就是城市人口迅速增加。

工业化促进了城市化进程的加快,大量的农村人口向城市转移,农村人口大量减少,城市人口迅速扩张,大量的移民涌入城市是城市人口迅速增加的重要原因。1520 年,英国农业人口占国家总人口的 76%,但到 1801 年,英国的农业人口占国家总人口的 64%。1750 年,5 000 人以上的城市中居住的人口仅占全国总人口的 16%,到 1801 年,1 万人以上的城市中居住的人口已经占全国总人口的 21%。1851 年,英国成为世界上城市人口最早超过农业人口的国家,城市人口达到 51%。1881 年,英国城市人口是农业人口的两倍。20 世纪初,这一比例激增到 75%,英国成为世界上第一个城市化国家。

工业化推动城市文明的产生与传播,改变了人们的生产、生活方式。“随着现代资本主义发展,在工业、金融和文化之间相互连锁起来。”^①机器生产、技术革新的加快要求工人、市民素质的提高,从而使现

① 尼格尔·多尔:《社会理论与现代性》,社会科学文献出版社 2002 年版,第 71 页。