



王雪非 主编

全面小康 与基本现代化

读本

江苏人民出版社

QUANMIAN XIAOKANG YU JIBEN
XIANDAIHUA DUBEN





江苏工业学院图书馆
藏书章

QUANMIAN XIAOKANG YU JIBEN
XIANDAIHUA DUBEN

读本

全面小康 与基本现代化

王雪非 主编

江苏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

全面小康与基本现代化读本/王雪非主编. —南京:
江苏人民出版社, 2005. 11

(“百千万”党政领导干部培训工程)

ISBN 7-214-04237-1

I. 全... II. 王... III. 全面小康—干部教育—
学习参考资料 IV. F127.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 120858 号

- 书 名 全面小康与基本现代化读本
主 编 王雪非
责任编辑 曹 斌
出版发行 江苏人民出版社(南京中央路 165 号 邮编:210009)
网 址 <http://www.book-wind.com>
集团地址 凤凰出版传媒集团(南京中央路 165 号 邮编:210009)
集团网址 凤凰出版传媒网 <http://www.ppm.cn>
照 排 南京水晶山制版有限公司
印 刷 者 江苏新华印刷厂
开 本 850×1168 毫米 1/32
印 张 11 插页 2
印 数 1 30060 册
字 数 266 千字
版 次 2006 年 1 月第 1 版 2006 年 1 月第 1 次印刷
标准书号 ISBN 7-214-04237-1/F·782
定 价 18.50 元

(江苏人民出版社图书凡印装错误可向本社调换)

江苏“百千万”党政领导干部培训工程

教材编审指导委员会

主 任 王国生

副主任 周 珉 周毅之 黄文虎

成 员 王雪非 缪蒂生 钱志新 王斌泰 赵永贤
周 游 张 雷 宋林飞 郭广银 左 惟

本书编委会

主 编 王雪非

副主编 范朝礼 严英龙 储东涛 戴 澜

撰 稿 汤以伦 朱晓明 王巨祥 水家跃 苗成斌
王安岭 刘兴远 周俭初 章寿荣 安 宁
钱 钢 顾新华 储胜金 吴 权 仲红岩
刘希泽

大力培养能够担当“两个率先” 重任的领导骨干^①

(代序)

李源潮

党的十六大明确提出要建设学习型社会,十六届四中全会以全会决定的形式,鲜明提出建设学习型政党。建设学习型社会,必先建设学习型政党;建设学习型政党,关键在建设学习型干部队伍。这既是带动全党学习的需要,更是提高各级干部执政素质、更好履行执政使命的需要。

推进“两个率先”,是江苏党组织现阶段最大的执政使命和执政实践。崇高的使命、创新的实践,急需一大批堪当重任的高素质领导骨干。我们要看到,面对新形势、新阶段、新任务,全省干部队伍的眼界、知识和能力还有许多不适应的地方。诸如搞发展不了解世界工业化、现代化进程和规律,搞经济国际化不掌握国际经贸规则 and 外语,搞城市化不懂得城市规划,搞信息化不会

^① 这是李源潮同志2004年11月12日在中共江苏省委十届八次全会上讲话的第三部分内容。“两个率先”,指率先全面建成小康社会、率先基本实现现代化,这是党中央在十六大之后对江苏提出的发展定位。

利用网络,搞依法治省不熟悉法律法规,还是相当普遍的现象。一些干部满足于现有知识,满足于已有经验,重交往应酬,少学习研究,在知识和本领上逐渐处于弱化状态。2003年底,全省县处级以上党政领导干部中,达到研究生文化程度的占6.43%,大学本科文化程度的占45.28%,大专以下文化程度的还占到48.29%,与2000年相比,研究生学历的比例提高了3个百分点,大学本科的比例提高了9个百分点。但要看到,这样的知识结构,还不能适应江苏未来发展的需要,必须进一步改善。我们要把建设学习型干部队伍摆在更加突出的位置,以实施“百千万”党政领导干部^①培训工程为重点,大规模开展训练干部的工作,有效解决干部队伍中存在的“知识恐慌”和“本领危机”等问题,全面提高各级干部的执政素质和执政本领,争取用三至五年的时间,为今后十多年江苏“两个率先”的实现培养出领导骨干梯队。江苏党政机关现有市厅级干部1361人,县处级干部20601人,乡科级以上干部21.7万人,如果在其中有一大批眼界宽、善谋大势,思路宽、善于创新,胸襟宽、善聚人心的领导干部,再有一大批敢想会干、群众信得过的基层干部,江苏的发展就会充满生机、充满活力,江苏的“两个率先”就一定能够如期实现。

^① “百千万”党政领导干部,指江苏省的百余名市厅级主要领导干部、千余名市厅级领导干部、两万余名县处级领导干部。

要紧密围绕提高五大执政能力^①的战略任务和推进“两个率先”的实际需要,着眼于培养“三宽”干部^②,按照既要系统、又要管用的原则,在更高起点上制订全省干部学习教育培训规划,构建起适应发展任务要求的江苏干部学习教育培训体系,使干部知识素质结构比较完整。第一,要坚持不懈地加强理论武装。帮助各级干部特别是领导干部提高理论素养,掌握科学的思维方法,牢固树立正确的世界观、人生观、价值观,增强战略思维能力、开拓创新能力、统筹协调能力和驾驭全局能力和做群众工作的能力。第二,要区别对象,明确要求。根据不同层次、不同岗位领导干部的不同需要,有针对性地确定学习教育培训的内容和重点,规定必须掌握的基础知识、专业知识和基本技能,增强履行岗位职责、胜任领导职务的能力。第三,要创新干部培训的方式方法。坚持以工作需求为导向,以能力建设为核心,重点干部重点培训,优秀人才强化培训,年轻干部反复培训,紧缺人才优先培训。我们要继续发挥各级党校、行政学院主阵地的作用,积极借助高等院校等教育资源,充分运用广播电视和信息网络等现代教学手段,建立干部培训的新载体、新平台,拓宽干部培训渠道。特别要注意帮助领导干部拓宽视野、树立世界眼光。要加大领导干

① 五大执政能力,指驾驭社会主义市场经济的能力、发展社会主义民主政治的能力、建设社会主义先进文化的能力、构建社会主义和谐社会的能力、应对国际局势和处理国际事务的能力。

② “三宽”干部,指眼界宽、思路宽、胸襟宽的干部。

部出国培训力度,争取在五年内使各省辖市及规模较大的县级市的党政主要领导、省市重要部门和重点企业的主要负责人,都具有出国培训的经历。要大力提高干部培训的效果,培训的内容要管用,培训的方法要多样,使干部培训与工作实践紧密结合起来,做到学用结合、学用相长。第四,要建立健全干部学习、培训的考核激励机制。对干部加强学习、参加培训必须有硬约束,要普遍建立干部个人学习档案,探索实行学分考核等管理办法。要把学习培训和掌握必备知识的情况作为选拔任用干部的重要依据,达不到学习要求和培训规定的不能上岗、不予提拔。各级领导干部要有终身学习的自我追求,从为人民掌好权、执好政的责任出发,不断增强学习的内在动力,自觉追求新知识、积累新经验、增长新本领。

目 录

第一章 江苏“两个率先”提出的背景和依据	1
第一节 江苏发展进入新阶段	1
第二节 党中央对江苏发展的新期望	7
第三节 江苏新世纪之初发展的总目标	9
第二章 全面小康与基本现代化的内涵	14
第一节 小康的概念与内涵	14
第二节 现代化的概念与内涵	40
第三节 全面小康与基本现代化的联系和区别	58
第三章 现代化的历史进程	67
第一节 世界现代化的三次浪潮	67
第二节 世界现代化的实践与启示	77
第三节 中国现代化道路的探索	96
第四章 江苏全面小康与基本现代化的奋斗进程	120
第一节 从贫困到温饱的历史性跨越	120
第二节 从温饱到小康的历史性跨越	133
第三节 富民强省和“两个率先”的新实践	151
第五章 江苏全面建设小康社会的指标体系	177
第一节 指标体系确立的原则	177
第二节 体系框架与指标解释	180

第三节	实现时序和主要指标的目标值	188
第四节	2004 年江苏全面建设小康社会进程监测	195
第六章	现代化衡量标准研究综述	205
第一节	国际现代化指标体系简介	205
第二节	中国现代化衡量指标研究综述	211
第三节	江苏省现代化衡量指标研究综述	221
第七章	江苏发展的特色及条件分析	228
第一节	江苏发展的主要特色	228
第二节	江苏发展的有利条件	238
第三节	江苏发展的主要制约因素	254
第八章	把科学发展观贯穿于“两个率先”全过程	273
第一节	江苏落实科学发展观的重点和思路	273
第二节	建设以人为本、全面协调可持续发展的新江苏	285
附录一	江苏与浙江、山东、广东等省经济社会发展的比较	303
附录二	三大区域推进“两个率先”的做法和实证	317
昆山——	高扬起率先发展的旗帜	317
邗江——	民营经济托起腾飞的翅膀	325
沭阳——	“低谷隆起”的后发优势	334
主要参考文献		343
后记		346

第一章 江苏“两个率先” 提出的背景和依据

根据党的十六大战略部署和中央领导对江苏发展的新要求,江苏省委、省政府认真审视江苏进入 21 世纪所具有的基础和发展条件,深刻分析江苏经济社会所处的发展阶段和在全国发展大局中所肩负的历史责任,在深入调查研究的基础上,树立了“两个率先”的先进典型昆山市,并于 2003 年 7 月 22—23 日在南京召开了省委十届五次全会,会议郑重地作出《关于学习贯彻“三个代表”重要思想,努力实现“两个率先”的决定》。从此,“两个率先”成为本世纪头二十年江苏发展的总定位、奋斗前进的总目标和各项工作的总要求。实现“两个率先”,是省委、省政府运用“三个代表”重要思想指导江苏发展实践的集中体现,是全省 7400 万人民的共同意愿,是为全国发展大局多作贡献的时代需要,也是保持江苏在全国发展中“第一方阵”地位的客观要求。

第一节 江苏发展进入新阶段

“两个率先”战略目标提出的根本依据,在于省委、省政府对江苏发展阶段的清醒把握和准确判断。进入新世纪以来,江苏坚持以结构调整为主线,积极应对经济全球化和信息化,充分利用国际产业转移和重组的有利时机,大力发展先进生产力,切实

推进经济增长方式的转变,经济继续保持以两位数的增长速度加快发展。2002年,全省国内生产总值跨越10 000亿元大关,人均GDP突破1 700美元。这意味着江苏经济发展迈上了一个新的台阶。从一些国家和地区经济起飞的成功经验来看,在从经济起飞到工业化完成的历史进程中,往往有一个较长的经济快速增长期。上世纪60年代以来,世界范围内连续40年达到7%以上增长速度的有韩国、新加坡和泰国。借鉴国际发展经验,江苏发展已步入从经济起飞到工业化完成的一个十分关键的发展阶段。江苏要始终走在全国发展前列,就必须继续保持旺盛的发展势头和较快的发展速度,就必须准确判断和正确把握自身所处的发展阶段。

一 工业化进入中期发展阶段

2 工业化是一个国家和地区实现现代化的主要动力,是衡量现代化水平的主要标准。其发展过程具有明显的阶段性特征。按照世界著名发展经济学家H. 钱纳里、M. 赛尔奎因等人提出的工业化三阶段划分标准,当人均GDP在280—560美元时(按1970年美元价格计算),经济发展处于工业化初期发展阶段;当人均GDP在560—1 120美元时,经济发展处于工业化中期发展阶段;当人均GDP在1 120—2 100美元时,经济发展处于工业化后期发展阶段。2002年,江苏三次产业结构比例已经达到10.5:52.2:37.3,人均GDP达到1 742美元(相当于1970年的600美元左右)。总体判断,江苏工业化已迈入中期发展阶段,产业结构正向重化工业和高度化方向加速演进升级。

1. 产业集中度提高

2002年,全省电子及通讯设备制造业、化学原料及化学制

品制造业、纺织业、交通运输设备制造业、普通机械制造业、黑色金属冶炼及压延加工业等六大制造行业的经济总量已占全省工业经济总量的二分之一左右。该六大制造行业对全省工业增长的贡献接近六成,已成为江苏工业经济增长的主力。

2. 重工业化趋势明显

产业结构重工业化是工业化中期发展阶段的典型标志。2002年,全省规模以上重工业产值占全部工业产值的比重已达到57.8%,高出轻工业15.6个百分点,轻重工业之比(近似霍夫曼比率)由1998年的0.85降至0.73。随着工业化程度的提高和资本、技术作用的日益突出,这一结构性转型将进一步加速。

3. 产业结构调整加速

工业经济增长迅速,正发生具有中长期意义的结构性转换。2002年,电子及通信设备、电气机械及器材、计算机及办公设备制造业产值占全部制造业产值的比重分别达到10.7%、7.0%和4.0%。其中,电子及通信设备制造业的产值比重升幅最大,在制造业中所处位次由1998年的第4位跃居第2位。

4. 科技贡献力增强

2002年,全省已有高新技术企业1813家,其中当年经国家科技部认定的国家重点高新技术企业49家,居全国首位。全省高新技术产品出口121.1亿美元,占全省出口总额的31.5%。科技进步对江苏农业和工业增长的贡献份额分别达到54%和43%,成为推动工业化向中后期发展阶段迈进的重要力量。

二 城市化进入加速发展阶段

世界各国现代化的实践一再证明,现代化离不开城市化,要实现现代化必先加速推进城市化。工业化、城市化、现代化相辅相成,已成为当今世界发展的普遍规律。

尽管世界各国和地区城市化发展的起步、环境和速度等各有不同,但其发展规律都具有相对稳定的阶段性特征。城市经济学家 R. M. 诺瑟姆将不同国家和地区城市化进程的共同规律概括为一条拉平的“S”型曲线,揭示出城市化发展的三个阶段:起步阶段——城市化率低于 30%,发展缓慢;加速阶段——城市化率在 30%—70% 之间,城市化水平大幅提升;趋终阶段——城市化率超过 70%,城市化水平趋于稳定,城乡人口转移双向互动,出现郊区化即逆城市化等现象。自上世纪 90 年代末迈入加速发展的门槛(30%)以来,江苏城市化逐渐呈现出强劲的发展势头,全省城市化水平在 1998 年(31.5%)到 2002 年(44.7%)的四年间,年均提高 3.3 个百分点。加快城市化进程,可以为江苏加快发展、率先发展提供强大动力和载体支撑。当前,江苏城市化发展的主要特征是:

1. 城市化发展的空间很大

一般而言,在城市化起步阶段和向加速阶段过渡的时期,工业化水平应高于城市化水平。但进入城市化加速发展阶段后,城市化水平一般应高于工业化水平。2002 年,江苏工业增加值占 GDP 的比重(工业化率)达到 45.4%,城市化率为 44.7%。按照衡量城市化与工业化关系指标——城市化率与工业化率之比计算,二者之比为 0.98:1,远低于国际通行的 1.4:1 至 2.5:1 的合理区间。这充分说明,今后一个时期,江苏城市化

发展的空间很大,城市化应继续保持强劲的发展趋势。

2. 中心城市的集聚辐射作用增强

在城市化的起步阶段,城市经济水平及生活质量的提高,使城市显示了明显优势,对周边地区产生强大的吸聚力。2002年,全省13个省辖市市区已占了全省20%的国土面积,容纳了全省28%的人口,创造了全省GDP的47.7%和财政收入的56.7%。其中,南京市市区经济总量已突破千亿元大关。中心城市空间规模的扩大和经济实力的增强,提升了城市能级,大量农村剩余劳动力从事非农产业并进入各级城镇。

3. 政府的主导作用明显

政府主导和市场推进一直是江苏城市化发展的双重动力。上世纪90年代尤其是2000年7月全省城市工作会议召开以来,江苏各地明显强化了政府在城市化发展中的推动作用,适时进行行政区划调整,加快推进户籍、土地等制度改革,打破城市化发展的体制性障碍,释放城市化发展活力,有效推进了江苏城市化进程。

三 经济国际化进入全面提升阶段

江苏是中国东部沿海地区开放时间最早、开放程度最高的地区之一,开放型经济已成为促进江苏经济社会发展的重要引擎。2002年,经济外向度(进出口总额与地区生产总值之比)已达到55%,高于世界平均水平15个百分点。江苏的经济国际化,促进了内外“两个市场”的融合,破解了江苏“两头在外”的发展难题。在全球经济一体化的背景下,进一步提升经济国际化水平,对于江苏继续保持加快发展、率先发展具有举足轻重的

作用。

经济国际化是一个循序渐进、由低级到高级、从局部到整体的层级发展过程。国际经验表明,经济国际化大体可以分为三个阶段:以引进外资、出口加工业快速发展为特征的初期阶段,这一阶段的本质是劳动要素的国际化;以市场全面开放为特征的提升阶段,这一阶段的本质是市场和服务要素的国际化;以资本大规模输出为特征的后期阶段。经过多年的发展,江苏经济国际化已具备转型升级的条件,总体上已进入全面提升阶段。具体表现在以下几个方面:

1. 经济外向度越来越高

1980年,全省对外贸易进出口总额为9.5亿美元,1990年为41.4亿美元,2000年猛增到456.4亿美元,2002年底已实现703.1亿美元。其中,2002年全省出口总额占全国出口总额的11.8%,进口总额占全国进口总额的10.8%。全省对外贸易进出口总额与GDP之比即经济外向度,1980年仅为4.5%,1990年为13.2%,2002年已达到55%。

2. 利用外资规模越来越大

江苏利用外资工作在20世纪80年代奠定基础,90年代实现历史性跨越。1978—1999年,全省累计实际利用外资428.3亿美元。其中,1978—1989年为12.5亿美元;1990—1999年为415.8亿美元,年均增长35.2%,是整个80年代的33.3倍;2000—2002年,全省实际利用外资超过247.7亿美元,相当于前22年的58%。

3. 承接外资的载体越来越强

经过多年的开发建设,全省国家级和省市级开发区绝大多

数已进入收获期,部分开发区进入高产期。到 2002 年底,开发区累计有外商投资企业 1 万多家,累计合同利用外资额 660.3 亿美元,累计实际利用外资额 316 亿美元。国家级开发区当年完成进出口总额 295.4 亿美元,占全省进出口总额的 42.0%,其中,出口额 140 亿美元,占全省出口额的 36.4%。

4. 运行机制越来越完善

适应 WTO 的要求,一批政策法规得到了调整和完善,外贸体制改革正向纵深推进,并取得了明显成效。进出口商会和行业协会等各类中介组织的作用日趋明显,政府职能得到有效转换,责任政府、诚信政府、服务政府、法制政府建设取得重大进展,统一、规范、公平、有序的市场体制已初步形成,企业已成为市场竞争的主体。特别值得一提的是,江苏较早地鼓励国有大中型企业与海外大公司合资合作,在引进资本的同时,也引进了技术、管理和经营机制,促进了国有经济结构的战略性调整。

第二节 党中央对江苏发展的新期望

党中央历来十分关心江苏的发展,特别是党的十一届三中全会以来,中央对江苏的发展提出了更高、更明确的要求。邓小平同志生前曾多次到江苏视察工作。1983 年和 1985 年邓小平同志两次到江苏视察,深入基层调查研究。1992 年春天,邓小平同志视察南方并发表一系列重要谈话后,途经南京听取江苏省委的工作汇报时,谆谆嘱托:“江苏应该比全国平均速度快。”1994 年,九十高龄的邓小平同志再一次途经南京时,又对江苏工作作出了重要指示,要求江苏要较快发展,能快则快。正是在邓小平同志对江苏工作要求的巨大鞭策和鼓舞下,全省人民解