

长江水利委员会政研会“南水北调中线工程与全面建设小康社会研究”课题组

南水北调 中线工程与 全面建设小康社会研究

傅新平等 著



长江出版社

长江水利委员会政研会“南水北调中线工程与全面建设小康社会研究”课题组

南水北调 中线工程与 全面建设小康社会研究

傅新平等 著

长江出版社

图书在版编目(CIP)数据

南水北调中线工程与全面建设小康社会研究/傅新平等著.
—武汉:长江出版社,2006.10
ISBN 7-80708-171-6

I.南... II.傅... III.南水北调—水利工程—关系
—小康—建设—中国 IV.①TV68 ②F124.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 104613 号

南水北调中线工程与全面建设小康社会研究

傅新平等 著

责任编辑:高伟

装帧设计:刘斯佳

出版发行:长江出版社

地址:武汉市汉口解放大道 1863 号

邮编:430010

E-mail: cjpub@vip.sina.com

电话:(027)82927763(总编室)
(027)82926806(市场营销部)

经销:各地新华书店

印刷:武汉精一印刷有限公司

规格:787mm×1092mm 1/16 7.5 印张 100 千字
版次:2006 年 10 月第 1 版 2006 年 10 月第 1 次印刷

ISBN 7-80708-171-6/TV·41

定价:38.00 元

(版权所有 翻版必究 印装有误 负责调换)

序 一

党的十六大提出了全面建设小康社会的奋斗目标，鼓舞人心，催人奋进。南水北调中线工程是跨世纪的宏伟工程，是解决京津华北地区水资源短缺、优化水资源配置的一项战略性基础工程，是实现水资源可持续利用与经济社会和生态环境协调发展的重要措施。南水北调中线工程对全面建设小康社会有着怎样的重要作用呢？本书进行了较为深入的探讨。

关于南水北调中线工程的各项研究成果、调研报告，主要从工程兴建的必要性、工程技术的可行性、工程的经济效益、工程环境的评价与预测以及工程的城市供水规划等方面研究较多，而本书从南水北调中线工程与全面建设小康社会的角度展开研究，颇有新意，也十分有意义。开展南水北调中线工程与全面建设小康社会问题研究，拓宽了水利建设的研究领域，丰富了南水北调中线工程的研究内涵，提升了南水北调中线工程的总体形象；也体现了政研工作围绕中心、服务大局的根本要求。特别是在当前以科学发展观为指导，构建和谐社会的时代背景下，从政治经济和社会科学的角度对南水北调中线工程建

设进行理性的思考和探索，对南水北调中线工程与全面建设小康社会的关系开展相应的运用性研究，揭示南水北调中线工程与全面建设小康社会的内在联系，具有较强的时代性和创新性，具有较高的研究和应用价值，也使人们对南水北调中线工程的认识进一步深化。

长江水利委员会政研会近几年的工作开展得有声有色，开展南水北调中线工程与全面建设小康社会这一有意义的课题研究，是其工作的一个缩影，体现了长江委政研会工作的创新性和务实性。长江委政研会为组织和完成好该研究项目，作出了周密计划和安排，选派得力人员组成课题组，高质量地完成了研究任务。通过该课题的研究，给我们政研会工作也带来了诸多启示，值得各级水利政研会借鉴。一是围绕水利中心工作开展理论研讨，政研会大有可为。二是政研会工作也要注重创新，拓宽研究领域。三是政研会要发挥自身独特的研究优势和社团优势。四是政研会工作要培养一批工作能力强的研究队伍。

为使研究报告更加形象生动，本书还配发了大量实地采掘的鲜活的图片，使研究成果更具说服力和感染力。希望此书的出版发行，是我们水利政研会这块阵地上又一美丽的花朵；也借此书的出版发行，吸引和促进水利政研会这块阵地上不断绽放出新的

花朵，使这个阵地变成一座美丽的花园，争奇斗艳，使更多的人
流连忘返，则幸甚。是为序。

敬书

2006年8月

序 二

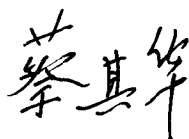
党的十六大提出了全面建设小康社会的战略目标,这一目标的实现对我国水资源优化配置和有力支撑提出了新的更高的要求。南水北调中线工程与长江流域乃至全国的社会、经济、环境可持续发展密切相关,在我国的水资源配置战略中占有举足轻重的地位,它不仅仅是大规模跨流域的调水工程,更是一项宏伟的生态环境工程、经济工程和社会工程,具有巨大的生态效益、经济效益和社会效益。本书从这个角度对全面建设小康社会和南水北调中线工程之间的关系进行了较详实的论证阐述。

南水北调中线工程,从长江中游北岸支流汉江加坝扩容后的丹江口水库引水,跨越长江、淮河、黄河、海河四大流域。它记录了长江委广大干部、技术人员的睿智和对国家的高度忠诚及敬业精神。长江委一批长期从事南水北调中线工程规划、设计的科技工作者,以自己在工作中的亲身实践,全面系统地总结了南水北调中线工程的水文、勘测、规划、设计、库区移民、环境及水资源保护、科学实验研究等方面成果。本书从经济、社会、人文的角度对南水北调中线工程的重要作用进行了有益的补

充,填补了我委在这方面的研究空白,是一份较好的研究成果。

对技术性成果进行社会人文方面的研究,是研究领域的重要一环。前不久,国家公布了《国家哲学社会科学研究“十一五”(2006—2010年)规划》,成立了国家哲学社会科学院,表明党和国家对哲学社会科学研究的高度重视。哲学社会科学的研究能力和成果,也是综合国力的重要组成部分。当今世界综合国力的竞争日益激烈,要提高综合国力,必须既重视自然科学也要重视哲学社会科学。在这个过程中,哲学社会科学同自然科学同样重要。从长江委来讲,我们也要加强这方面的工作,提高长江委的综合实力。从这个意义上讲,本研究成果有着积极的启发和引导作用。

“日日行,不怕千万里;时时学,不怕千万卷。”(清·金缨《格言联璧·处事》)。我们要大力提倡这种学习和研究精神。学习是一种能力,研究是一种境界。我们要能静得下心来,多做一些有益的调查研究工作,为决策提出一些有益的参考。敬正书会长专门为本书作序,是对研究工作的有力支持,我们当以此为鼓励,百尺竿头,更进一步!

A handwritten signature in black ink, reading '蔡其华' (Cai Qizhong). The characters are written in a cursive, flowing style.

2006年8月

目 录

引 言

● 南水北调中线工程与全面建设小康社会研究的背景	4
● 南水北调中线工程与全面建设小康社会研究的意义	5
● 南水北调中线工程与全面建设小康社会研究的内容和方法	8

我国水资源状况与南水北调中线工程

● 我国水资源概况与特点	14
● 南水北调中线工程相关地区水资源状况	17
● 水资源状况对经济社会发展的影响	22
● 南水北调工程总体布局与中线工程	33

全面建设小康社会对水资源配置的要求

● 全面建设小康社会的科学内涵	45
● 水资源在全面建设小康社会中的作用	53
● 全面建设小康社会对水资源配置的要求	57
● 南水北调中线工程在水资源配置中的地位 and 作用	65

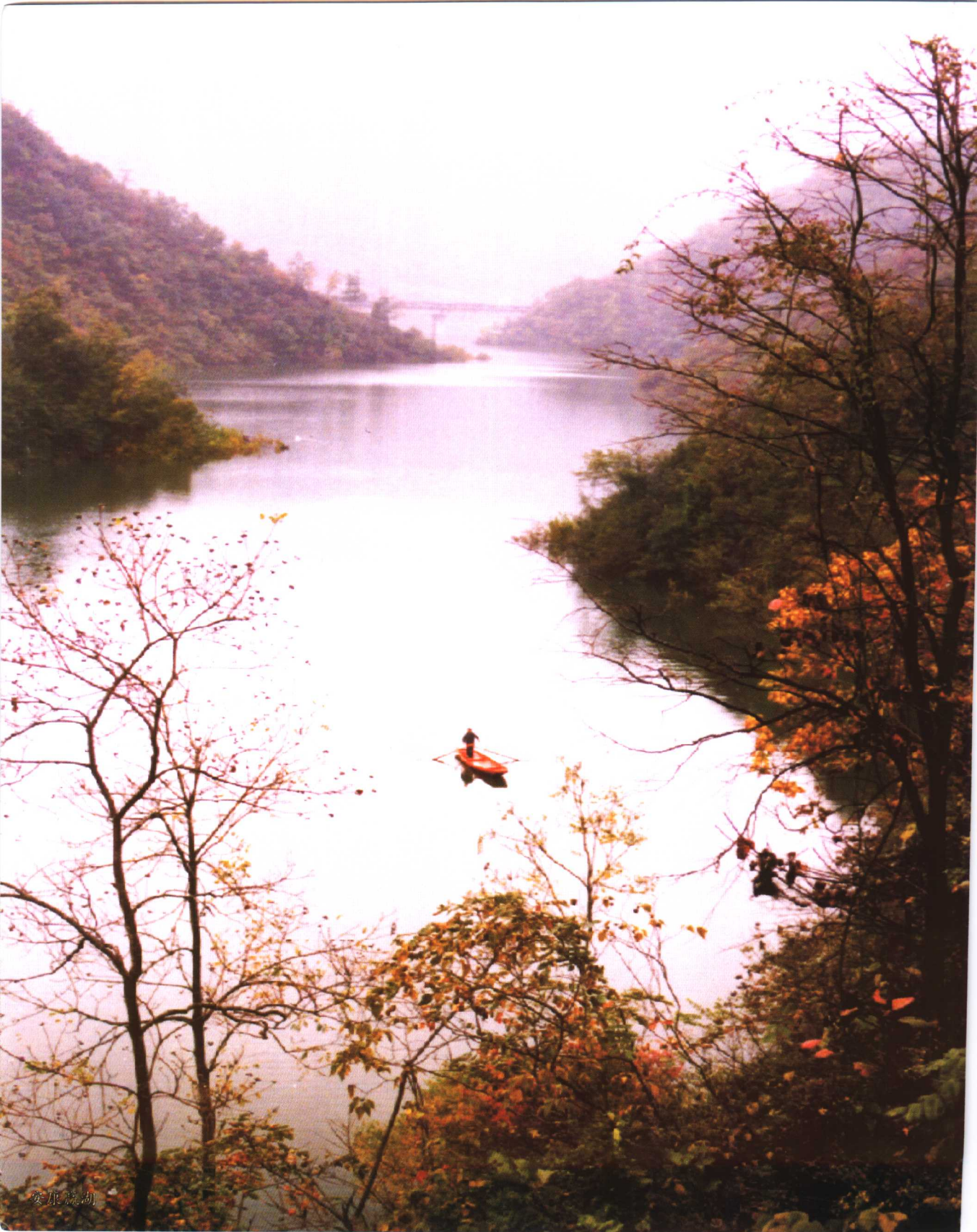
南水北调中线工程 对全面建设小康社会的作用和影响

南水北调中线工程有利于促进地区乃至全国经济的持续发展， 为全面建设小康社会提供物质基础	76
南水北调中线工程有利于促进城乡协调发展， 提高城乡人民生活水平	84
南水北调中线工程有利于改善生态，为全面建设 小康社会提供良好环境	89
南水北调中线工程有利于缓解水事矛盾， 促进社会稳定与和谐	94

加强配套建设 充分发挥南水北调中线工程的巨大作用

加强政策法规建设，实现中线工程的规范化、法制化管理	100
加强建管体制建设，实现中线工程管理体制创新	101
加强生态环境保护，实现人与工程、人与自然和谐相处	102
后 记	105

引言



五阳湖

党的十六大明确提出要实现全面建设小康社会的目标。随着人口的增长和经济的发展，我国北方缺水日益严重，不但制约了经济发展，而且出现了严重的生态环境问题。南水北调中线工程是解决京津华北地区水资源短缺、实现水资源可持续利用与经济社会和生态环境协调发展的重要措施。本书着重从我国水资源状况与南水北调中线工程；全面建设小康社会对水资源配置的要求；南水北调中线工程对全面建设小康社会的作用和影响；加强配套建设，充分发挥南水北调中线工程的巨大作用等四个方面分析了南水北调中线工程与全面建设小康社会的内在联系。



■ 南水北调中线工程与全面建设小康社会研究的背景

党的十六大提出，到 2020 年，实现全面建设小康社会的目标，要求 GDP 力争比 2000 年翻两番，综合国力和国际竞争力明显增强，人民过上更加富足的生活；经济社会可持续发展能力不断增强，生态环境得到改善，资源利用效率显著提高，促进人与自然的和谐，推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。为了实现这个目标，水资源的优化配置迫在眉睫。



水是人类生存和发展不可替代的最重要的自然资源。“南方水多、北方水少”是我国水资源分布的特点，从全国范围来看，随着人口的增加和经济的发展，我国水资源短缺的矛盾愈益凸现，北方缺水更为严重，平原地区尤为突出，不但制约了经济发展，而且出现了严重的生态环境问题。合理开发并优化配置水资源，不仅关系到经济的持续发展，还关系到国家的团结统一和社会的稳定和谐，这是一个极其重要的战略问题。

南水北调中线工程是解决京津华北地区水资源短缺、优化水资源配置的一项战略性基础工程，是实现水资源可持续利用与经济社会和生态环境协调发展的重要措施，是我国 21 世纪可持续发展的有效保障。实施南水北调中线工程，将较大地改善京津华北地区的自然环境，缓解当地人地关系的紧张状况；有利于解决该地区严重缺水的局面，挖掘该地区增长潜力，扩大发展机会，提高资源配置效率，促进经济结构战略性调整；对于保持全国经济的较快增长，协调地区发展，实现全国范围内的结构升级和经济、社会、环境的可持续发展，实现共同富裕并进而实现全国的现代化，都具有重要的战略意义。

南水北调中线工程与全面建设小康社会研究的意义

“南水北调中线工程与全面建设小康社会”课题研究的意义在于阐述了南水北调中线工程与全面建设小康社会的内在联系，并根据党的十六大和十六届四中、五中全会提出的构建和谐社会、全面建设小康社会的目标，从社会大背景下对南水北调中线工程进行宏观的理性思考，视角独



南水北调研究参考资料

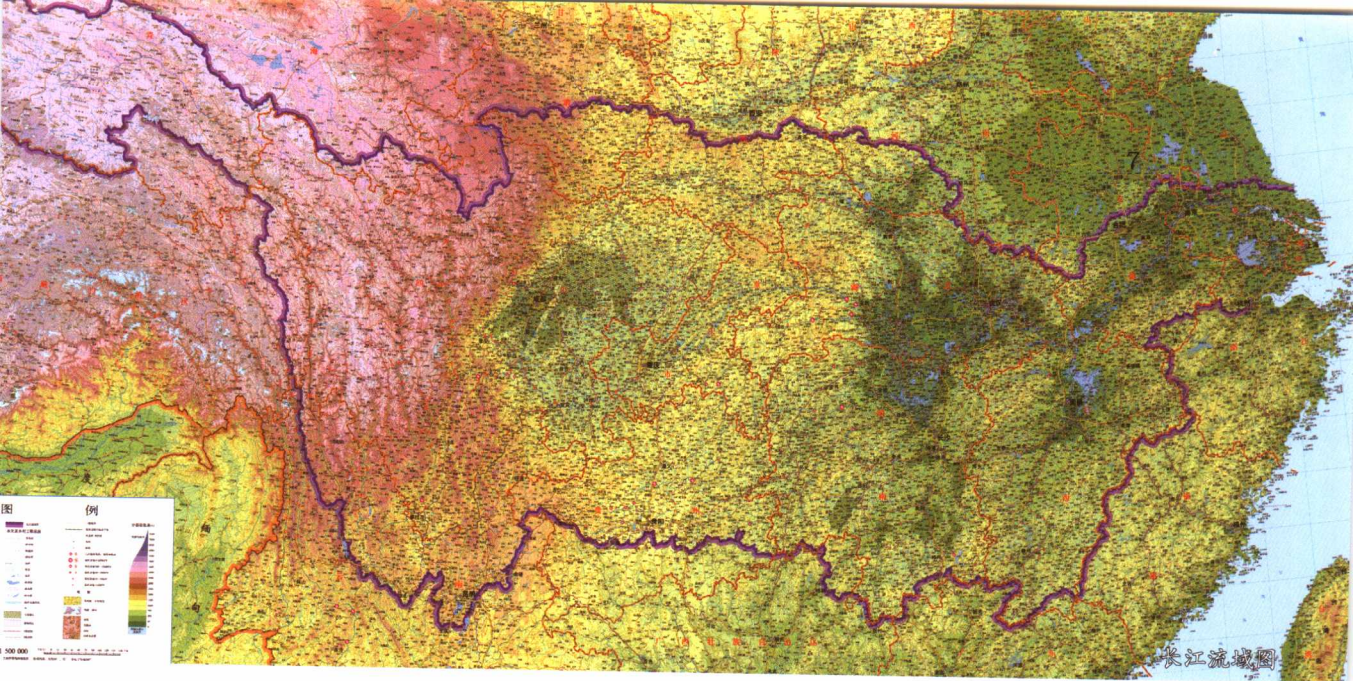
特，立意新颖，具有较强的时代性和创新性。同时，通过该课题的研究，能进一步完善我国全面建设小康社会宏伟蓝图的理论体系，提升我国水利事业建设的理论研究层次。

当前，关于南水北调中线工程的理论文献、调研报告林林总总，但大体上都是从这几个层面进行介绍的：一是南水北调中线工程的基本介绍；二是兴建南水北调中线工程的必要性研究；三是关于南水北调中线工程的技术可行性研究；四是南水北调中线工程的经济效益研究；五是南水北调中线工程对社会环境改善的评价与预测；六是南水北调中线工程的城市供水规划问题，等等。例如，国务院发展研究中心的研究报告《南水北调工程的宏观影响》，从宏观的角度详细分析了南水北调中线工程对我国经济发展的长期影响、对 GDP 增长的影响、

对受水地区
产业结构调
整和要素合
理配置的影响；水利部
2002 年 7 月



课题组研究工作



公布的《南水北调工程总体规划》报告中，主要从节水治污、资源配置、总体布局和机制体制四个大的方面，分析研究受水区和水源区的节水、治污以及生态环境保护问题，论证了水资源的科学配置方案、工程总体布局和分期实施方案以及工程的筹资方案、水价形成机制和建设与管理体制；水利部长江水利委员会(以下简称长江委)编著的《南水北调中线工程介绍》，从工程的受水区、供水特点、工程规模几个方面对工程进行了介绍；长江委杨光煦等专家编著的《南水北调穿黄工程关键技术——盾构隧洞设计与施工》，对南水北调工程中的一项关键技术进行了详细的介绍；河北省水利厅编制的《南水北调中线工程对改善京津华北平原水资源短缺和水环境状况具有重大作用》，论证了南水北调中线工程是解决京津华北平原地区生产、生活及环境用水的主要途径，等等。