

武汉大学发展研究院组编

湖北发展研究 报告 2006



WUHAN UNIVERSITY PRESS

武汉大学出版社

湖北发展研究报告

2006

江苏工业学院图书馆
藏书章

武汉大学发展研究院组编



WUHAN UNIVERSITY PRESS
武汉大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

湖北发展研究报告. 2006/武汉大学发展研究院组编. —武汉: 武汉大学出版社, 2006. 5

ISBN 7-307-05078-1

I. 湖… II. 武… III. 地区经济—经济发展—研究报告—湖北省—2006 IV. F127.63

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 052162 号

责任编辑: 夏敏玲

责任校对: 刘欣

版式设计: 支笛

出版发行: 武汉大学出版社 (430072 武昌 珞珈山)

(电子邮件: wdp4@whu.edu.cn 网址: www.wdp.com.cn)

印刷: 武汉中远印务有限公司

开本: 720×980 1/16 印张: 18.625 字数: 266 千字 插页: 2

版次: 2006 年 5 月第 1 版 2006 年 5 月第 1 次印刷

ISBN 7-307-05078-1/F·989 定价: 26.00 元

版权所有, 不得翻印; 凡购我社的图书, 如有缺页、倒页、脱页等质量问题, 请与当地图书销售部门联系调换。



湖北发展研究报告

2006 报告

编辑委员会主任： 顾海良

副 主 任： 杜祖森 李宗柏 李春明 胡德坤
(以姓氏笔画为序) 赵凌云 郭生练 蒋昌忠 路 钢

秘 书 长： 李 光

报 告 撰 写 人： 卫 莉 万明国 邓 锋 王元谋 王军民
(以姓氏笔画为序) 王筱惠 文剑英 卢旺林 刘汉平 刘月明
刘胜渝 邬黎明 李 光 李春明 李 珍
张秀生 张 武 杜祖森 杜耀权 吴 芳
吴爱军 吴 琳 杨朝中 严 玮 严清华
陈飞强 陈 周 邹进泰 罗卫国 罗志东
罗 明 易晓波 范 洪 周运清 赵凌云
赵 晗 秦尊文 郭笑撰 徐林忠 桂金全
黄良港 黄 涛 彭 超 焦 红 楚 静
谭卫国 颜慧超

《湖北发展研究报告2006》由湖北省普通高校人文社会科学重点研究基地——武汉大学发展研究院组织研究和出版，并获湖北省普通高校人文社会科学重点研究基地建设基金、武汉大学人文社会科学发展基金资助。

目 录

湖北发展研究报告

湖北省 2005 年经济社会运行分析及 2006 年发展态势

湖北省宏观经济研究所
武汉大学发展研究院 课题组 1

促进中部地区崛起与提升湖北产业竞争力

李春明 17

湖北省基本省情及其战略指向的新探索

赵凌云 33

关于建设和谐湖北的对策建议

湖北省社会科学界联合会课题组 51

农业发展与湖北崛起

张秀生 王军民 66

湖北省科技与经济协调发展现状分析及其对策

李 光 易晓波 92

湖北省教育与经济社会协调发展相关问题研究

王元谋 赵 晗 113

湖北省应急管理现状、思路及举措

杨朝中等 125

促进湖北省长江航运发展问题研究

杜祖森 139

■ — 1

湖北省民间组织发展现状及政策建议

周运清 罗卫国等 161

湖北省养老保险制度改革与发展对策

李 珍 万明国 190

湖北省马彩业发展的路径分析与对策建议

严清华 郭笑撰 207

湖北省农村信用社改革与发展研究

桂金全等 229

加快湖北省文化产业发展的对策建议

邓 锋等 242

湖北省宜昌市区域科技创新体系建设规划（2006~2010 年）

武汉大学发展研究院
宜昌市科学技术局 联合课题组 261
湖北省科技信息研究院

2005 年湖北省国民经济和社会发展主要指标 292

后 记 293

湖北省 2005 年经济社会运行分析 及 2006 年发展态势

湖北省宏观经济研究所
武汉大学发展研究院 课题组

2005 年,湖北省坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,抢抓“促进中部地区崛起”的战略机遇,战胜了局部地区严重干旱、汉江流域秋汛、禽流感等多种自然灾害的挑战,经济社会保持稳定、快速、协调发展的态势。据初步核算,2005 年湖北省生产总值 6 484.5 亿元,比上年增长 11.4%,其中第一、二、三产业分别增长 4%、13.7% 和 11.8%。

纵观“十五”时期,湖北省立足于“打基础、管长远”的工作,着力解决“三农”问题,着力培育市场主体和有竞争力的优势产业,着力推进县域经济发展和武汉城市圈建设,着力营造良好的体制机制和发展环境,着力培养各级干部清廉务实的作风,全省改革开放迈出新的步伐,经济发展呈现速度加快、结构改善、效益提高、活力增强的良好态势,各项社会事业全面进步,民主法制建设和精神文明建设继续加强,人民生活水平明显提高。“十五”计划确定的主要发展目标提前完成和超额完成,较好地实现了“三年有明显变化”的总体要求。

一、2005 年湖北省经济社会运行分析

(一) 农业和农村经济稳步发展

2005 年,湖北农业全面增产,农民大幅增收,农村干群关系改善,

农民生产积极性高涨。在“三补一免”惠农政策下,农民种粮积极性继续高涨,全年新增优质稻基地 300 万亩,专用小麦基地 100 万亩。全年粮食播种面积 5 890 万亩,增加 321 万亩,同比高 5.8%;产量 2 177 万吨,增产 77 万吨,同比增长 3.7%。多种经营稳步发展,全年新增水果、茶叶、桑蚕、药材等经济作物 30 万亩,改造老茶园 50 万亩。生猪出栏 3 345 万头,增长 6.3%;家禽 3.7 亿只,增长 4.4%;禽蛋 121.3 万吨,增长 2.7%;水产品产量 318.2 万吨,同比增长 5.4%。新增无公害、绿色、有机农产品标志 200 多个。农民现金收入大幅增加,全年农民人均纯收入 3 099 元,同比增长 7.2% (见图 1)。农村消费市场持续趋旺,全年农村市场消费品零售额达到 906.9 亿元,增长 11.4%,增幅加快 0.4 个百分点。城乡增幅差距由 2004 年的 3.1 个百分点缩小到 2.6 个百分点。

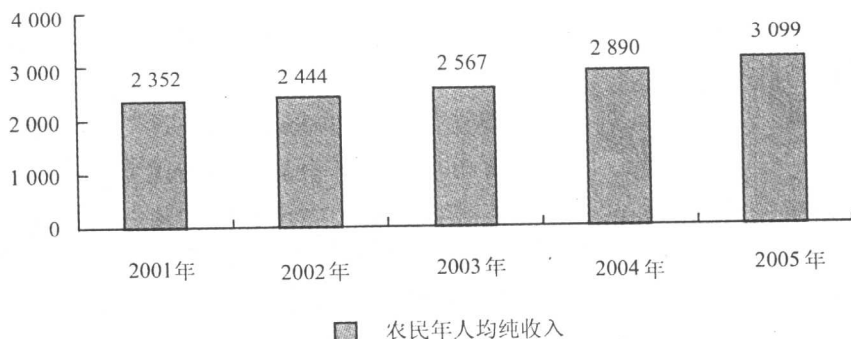


图 1 湖北省“十五”时期农民年人均纯收入情况

(二) 工业经济发展势头良好

湖北省委、省政府着力推进新型工业化的“三个三工程”^①建设,汽车、钢铁等行业战略性结构调整,高新技术产业化发展等一系列重大

^① “三个三工程”即“三个一批”、“三个一百”和“三个一律”。

举措成效显著。2005 年完成工业增加值 2 007.9 亿元，同比增长 19.3%。重工业仍是推动湖北工业增长的主要力量，重工业增加值占全部工业增加值的 73%。高新技术产业快速发展，全年高新技术产业实现增加值 630 亿元，增长 46.5%，同比高出 31.8 个百分点。湖北省工业经济效益继续提高，2005 年工业经济效益综合指数为 166.1，同比提高 16.4 个百分点，创历史最高水平。湖北省全年工业销售产值 5835.2 亿元，同比增长 18.7%。规模以上工业产销率为 97.6%。全年完成出口交货值 294.6 亿元，增长 42.8%。全年实现利税 705 亿元，同比增长 21.2%。“三个三工程”显见成效，列入“三个三工程”的 100 家重点工业企业全年累计销售收入、利润、上缴税金分别占全省规模以上工业总量的 44.5%、67.5% 和 61.2%（见图 2），继续支撑湖北工业经济快速增长。大中城市在工业增长中的份额进一步增加，武汉、宜昌、十堰、襄樊、黄石 5 个城市全年完成工业增加值占湖北省的 68.7%，同比增长 3.2 个百分点。

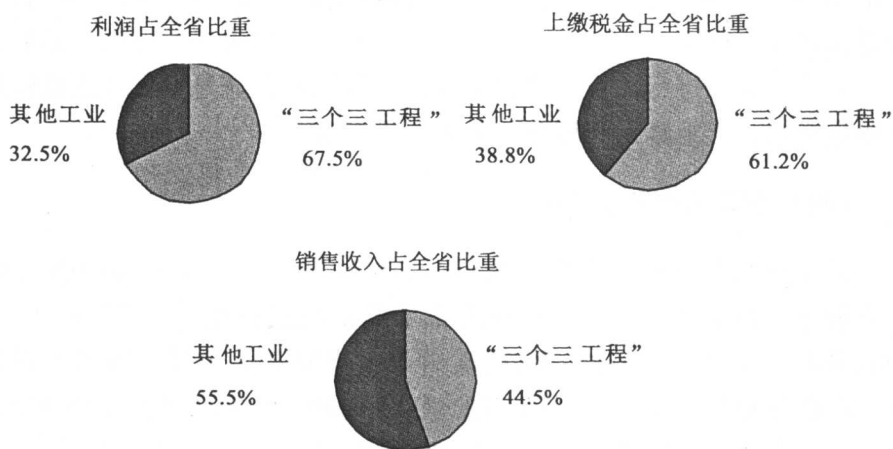


图 2 湖北省 2005 年“三个三工程”主要经济指标占全省比重图

（三）固定资产投资保持平稳较快增长

2005年，湖北省全社会固定资产投资完成2 834.8亿元，增长20.3%。从结构看，地方投资增速和比重提高，地方项目投资增幅高于中央项目4.1个百分点，地方投资的比重达到85.6%。第三产业投资增长加快，第三产业投资增幅高于全省全社会投资0.8个百分点，占全社会投资比重的58.3%。民间投资大幅增长，全年民间投资完成1 112.2亿元，增长21.1%，比全社会投资增幅高0.8个百分点。重点项目进展好于2004年，64个重点项目全年共到位资金391.4亿元，完成投资495亿元，分别占2005年计划的77.6%和98.5%。到位资金同比增加58.9亿元，完成投资同比增加144.5亿元。武九铁路扩能工程、孝襄高速公路、樊魏高速公路、黄冈江北一级公路、黄龙滩扩机一期工程、八峰公司药用L-型氨基酸示范工程一期工程、华新集团武穴水泥生产线一期工程、黄石华亿冷轧不锈钢精密钢板生产线一期工程、省博物馆等一批重点项目建成或投产。武汉城市圈建设顺利推进，圈内各城市基础设施、区域市场、产业布局、城乡建设一体化进程加快。县域经济“一主三化”进程加快，扩权强县政策显见成效。开发区清理整顿取得明显成效，土地集约利用和工业化水平提高。

（四）财政金融形势较好

湖北省地方一般预算收入全年达到374.2亿元，增长20.6%。财政质量进一步提高，一般预算收入中工商税收所占比重达70.4%，比2004年提高4.2个百分点。财政支出进一步向基层倾斜，增加了对教育、农业和农村弱势群体等方面的投入。2005年湖北财政支出774.5亿元，同比增长20.7%。其中教育经费支出119.3亿元，增长18.7%；农业支出31.4亿元，同比增长29.4%。金融机构存、贷款稳定增加，2005年金融机构各项存、贷款余额分别比年初增加1 087.2亿元和684.4亿元，分别比2004年增长3.8%和32%。

（五）内贸外贸活力增强

2005年，湖北省社会消费品零售总额达到2965亿元，增长13.2%，是1998年以来增长最快的一年。全年居民消费价格总指数为102.9，控制在预期目标以内。全年进出口总额90.9亿美元，增长34.3%。其中进口46.4亿美元，增长37%；出口44.5亿美元，增长31.5%。进口产品主要是机电设备、矿产品、医疗及光学仪器、车辆及运输设备等。全年从印度、德国、智利等国家的进口总额分别增长156%、140%和308%，反映出湖北省与上述国家国际经贸合作稳步拓宽和对部分原材料进口依赖增强。出口呈现加速增长态势。全年一般贸易出口增长34.2%，占出口总额的78.7%。传统和新兴出口市场快速增长。全年对日本、美国、韩国、新加坡等传统市场的出口增长14.1%、41.6%、76.4%和112.7%；对巴西、智利、南非、印度等新兴市场的出口增长36.4%、69.7%、47.3%和51.1%。

（六）各项改革稳步推进

湖北省深入推进各项改革，努力消除制约发展的体制机制障碍。农村改革全面推进，农村土地二轮延包基本完成《土地承包证》发放到户工作。乡镇综合配套改革已有96个县（市、区）、912个乡镇（办）全面开展，大多数县（市、区）完成乡镇行政机关改革任务。国有农场综合改革按计划稳步推进，农场社会职能剥离基本到位。国企改革完成目标任务，15家国有大型企业改制为混合所有制企业，50户骨干国有企业改制为民营企业，基本建立起以公司法人治理结构为核心的现代企业制度。湖北财政管理体制四项改革逐步深入，省直和市州全面实施了部门预算；省直126个一级部门、450多个二级预算单位全部纳入国库集中收付范围，17个市州和106个县（市、区）全部实施了国库集中收付改革；政府采购规模突破70亿元，增长30%，资金节约率10%以上；收支两条线改革全面执行，预算外资金收支计划管理和财政专户管理进一步规范。非公有制经济发展环境进一步改善，湖北省委、省政府

出台了《关于进一步加快个体私营等非公有制经济发展的若干意见》，促进了民间投资的快速增长。投资体制改革取得积极进展，湖北省政府出台了《关于贯彻国务院投资体制改革决定的意见》，并按《行政许可法》的要求，对企业投资项目核准、备案实行窗口集中受理，方便了基层和企业。文化、教育、卫生体制改革和国土资源管理体制改革稳步推进。

（七）社会事业与经济协调发展

中共湖北省委、省政府坚持以人为本，着力解决关系人民群众切身利益的突出问题，促进了社会稳定与和谐。全年全省城镇新增就业人口 65 万人，增加 4.5 万人。城镇登记失业率 4.3%。下岗失业人员实现再就业 46.8 万人。社会保险面扩增 150 万人，缴纳社会保险费 175 亿元。城镇居民家庭人均可支配收入达到 8 786 元，增长 9.5%。湖北省政府年初确定的 50 万特困群众救助、80 万农村中小学贫困生“两免一补一减”的目标已经完成，40 万人饮水安全项目、5 万人搬迁扶贫项目已按计划完成。完成农村中小学危房改造 103 万平方米。总投资 3 亿元的湖北农村中小学远程教育工程在全国率先实现“校校通”。湖北全省疾病预防控制体系 82 个项目已建成 74 个，其余主体工程已经竣工。血吸虫重疫区、艾滋病防治示范区、合作医疗试点县乡镇卫生院建设得到加强，大部分项目建成。

三峡库区水污染防治项目已建成 12 个，黄柏河、香溪河等 3 个重点次级河流水污染治理项目已经启动。三峡库区地质灾害三期防治工程前期工作全面展开，国家已审定应急防治项目 76 个，安排治理资金 5 亿元。《丹江库区及其上游水污染和水土保持规划》已经国务院原则通过，首批重点污染防治项目的前期工作全面启动。湖北省政府出台了《做好建设节约型社会近期重点工作的意见》。首批争取 2 230 万元国债资金安排的安琪、楚源等企业节能、节水、资源综合利用项目已建成并发挥效益。湖北省财政预算内资金支持的浠水福瑞德、荆门泰山建材、宜昌人福药业、嘉鱼自来水管网等一批节水、节能、节材示范项目建成

投产。车用乙醇汽油推广试点工作全面开展。全年万元生产总值综合能耗下降 4.5%，工业固体废物综合利用率达到 72.5%。

二、2006 年湖北经济发展面临的宏观环境及走势预测

展望 2006 年，湖北发展面临的国内外经济环境总体有利，自身抗波动的能力不断增强。尽管还面临着一些不确定因素的影响，但只要密切监测，精心调控，及时化解各种矛盾和风险，持续健康发展仍将是 2006 年湖北经济的基本走势。

（一）国际经济环境

世界经济正处于新一轮恢复和增长期。美国经济将保持较快发展，欧洲经济稳定增长，日本经济增长继续回升，新兴市场和发展中国家总体仍将保持快速增长。2006 年，世界经济有望保持增长势头，仍将处于持续稳定的增长周期。国际货币基金组织（IMF）预测 2006 年全球经济增长与 2005 年持平，为 4.3%。另外，据世界贸易组织预测，2006 年世界贸易增长率将为 6.5%。一些主要国家和地区采取扩张性财政政策和宽松的货币政策，将进一步刺激经济复苏，世界经济将会继续保持稳定增长的态势。总体来说，国际经济环境是有利于湖北经济发展的。

同时，2006 年世界经济增长的风险也在增加，可能对 2006 年湖北经济的发展产生不利影响。主要表现为：

一是油价居高不下，给世界经济带来了不利影响，尤其对发展中国家冲击更大。2006 年，全球经济持续增长造成对石油的需求继续旺盛，会使石油价格维持高位。石油价格高位波动增加了经济的不确定性。二是在全球贸易不平衡和来自新兴市场国家的竞争压力下，一些国家的贸易保护势头正在强化。三是在全球通货膨胀预期加强的情况下，金融市场可能收缩的危险加大，如果同时导致利率提高与房地产市场降温，世界经济很可能陷入衰退。四是禽流感疫情是国际经济环境中的不稳定因

素。自 2005 年 7 月以来，曾一度肆虐亚洲地区的禽流感再度卷土重来，不仅印度尼西亚、越南等亚洲国家，同时包括欧美在内的世界其他地区也不断传出禽流感疫情报告。目前，已爆发的禽流感疫情给世界至少带来了超过 100 亿美元的经济损失。根据世界银行的估计，禽流感疫情在世界大范围内流行一年，就会给全球经济带来高达 8 000 亿美元的损失。

（二）国内经济环境

2006 年，湖北经济面临的国内环境总体上依然较好，从促进经济增长的有利因素看，主要表现为：

一是中国经济正处于新的经济周期的上升期，各方面加快发展的积极性较高，市场预期较好。同时，随着体制改革和对外开放的进一步深化，经济增长的内在动力和活力继续增强；消费结构的稳步升级，工业化和城镇化进程的加快，将继续拉动经济较快增长；经济增长的供给基础进一步稳固，工业生产持续快速增长；三大需求保持同向增长，社会最终需求实现两位数增长。

二是宏观调控政策措施效果继续显现，经济和社会薄弱环节会进一步加强，社会供给总体状况将继续改善。当前我国经济的平稳增长态势说明，这一轮宏观调控采取的一系列措施是及时的、有效的。2006 年乃至以后几年，我国经济保持平稳较快增长的潜力仍然较大。在科学发展观的指导下，各个领域经济体制改革步伐加快，特别是金融体制和土地管理体制改革保证了信贷和土地的调控政策得到较好落实，宏观调控的政策效果将进一步显现。全国各地在加快发展的同时，更加注重经济增长的质量和效益。随着前几年投资形成的生产能力陆续投产，国内支持经济增长的供给能力更加宽松，煤电油运的紧张状况将进一步得到改善。

另一方面，国内经济发展仍面临一些不利因素，主要表现为：

一是经济发展仍面临困难和问题。宏观调控力度一旦松懈，重复建设和盲目投资现象可能会死灰复燃，甚至出现反弹；工业生产增幅出现

下滑,对经济增长的拉动力削弱,2005年以来,钢铁、建材、化工、机械加工等行业的增幅回落相当明显。同时,建材、电力、汽车、电子等行业利润下降较多,利润高度集中在上游少数几个产业;国际石油和其他初级产品价格高涨对部分行业的成本推动难以通过市场价格上涨得以解决,企业盈利空间进一步缩小;部分加工工业产能过剩的矛盾明显加剧,钢材、电解铝、水泥和平板玻璃行业产能过剩尤为严重,引起价格和利润大幅度下降,亏损迅速上升;汇率形成机制改革后人民币小幅升值对各行业的影响需要逐步消化。

二是中国应对国际高油价冲击的机制尚不健全。国际油价变动存在许多不确定因素,但普遍认为低油价时代已经结束,高油价时代已然来临。据分析,2006年国际油价会继续保持高位,将以70美元为中轴,特殊情况下(如库存水平较低)可能涨到80美元甚至更高。目前我国对成品油实行政府定价,国内油价大大低于国际市场,这在很大程度上阻止了国际高油价向国内经济体系传导。如果国内油价与国际接轨,国际高油价完全传导到国内,必然会提高生产成本,带来通货膨胀压力,并导致经济增长减速。但是,如果国内石油价格长期扭曲,显然不利于提高能源利用效率,转变粗放的经济增长方式,也不利于增强整个经济应对高油价冲击的能力。在国际油价不断走高的情况下,我国长期人为压低成品油零售价格,实际上积聚了大量风险。根据入世承诺,2006年底我国将全面放开成品油市场,改革成品油定价机制已迫在眉睫。

三是农民增收难度加大。粮价对农民增收的拉动力下降,2004年农民增收的314元中,有165元来自粮价上涨。2005年国内粮食继续丰收,加之近两年世界粮食产量稳中有增,国际粮食市场价格持续走低,会引起国内粮价下跌。农资价格居高不下,2005年上半年农资价格同比上涨10.4%,其中化肥价格上涨15.4%。政策因素对农民增收的刺激作用减弱。2005年,免征农业税和对农民的直接补贴给农民带来的实惠为251.4亿元,仅相当于2004年的56%。

四是国际收支失衡成为我国经济长期增长的不稳定因素。由贸易顺差引起的国际收支失衡会造成以下负面影响:短期的巨额贸易顺差加剧

长期的国际贸易摩擦,从而影响我国对外经济乃至经济总量增长的稳定性;巨额外汇占款导致基础货币投放过多,给货币政策操作造成困难;加大人民币升值压力,不利于人民币汇率双向浮动。

(三) 2006 年湖北省经济社会发展趋势判断

2006 年是实施“十一五”规划的开局之年,也是全面落实科学发展观和构建社会主义和谐社会的重要一年。国际资本及沿海产业向我国中部转移加快、国家“促进中部地区崛起”的战略全面推进,都将为湖北加快发展提供重大战略机遇。从湖北自身发展因素看,湖北经济社会发展和体制创新积累了加快发展的重大潜能,传统经济优势得到发挥,新的增长点加快形成,基础设施和基础建设不断加强,这些都将成为湖北加快发展提供有力的支撑。综合各方面因素考虑,2006 年湖北经济继续保持平稳较快增长的态势不会改变,增长速度仍将保持在两位数以上。

根据平衡测算,2006 年湖北经济和社会发展的主要预期目标是:全省生产总值增长 10%;全社会固定资产投资增长 18%;社会消费品零售总额增长 12%,居民消费价格指数为 103 左右;地方一般预算收入增长 12%;进出口总额增长 15%;城镇居民人均可支配收入增长 8%,农民人均纯收入增长 6%;城镇新增就业人口 65 万人,城镇登记失业率在 4.5% 以内;万元生产总值能耗下降 4%。

总体上说,当前湖北经济社会发展面临的形势是好的。但是,还必须清醒地看到,湖北经济体制、经济结构、经济增长方式方面存在的深层次矛盾和问题,尚未从根本上解决;改变社会事业发展滞后的状况,缓解人口、资源、环境方面存在的巨大压力,解决人民群众生产生活中的诸多困难和问题,有效化解各种社会矛盾,还需付出极大的努力。主要表现为:

一是农业基础仍很脆弱,农民增收难度加大。这几年,湖北省大江大河的治理取得了显著成绩,但农业基础设施尤其是农田水利失修的问题仍很突出,抗御自然风险的能力弱,夺取农业丰收的变数很大。当

前,湖北面临农资价格上涨和粮价下行的压力,农民持续增收的难度加大。二是工业调整和发展面临较大的压力。湖北省产业结构层次较低,传统产业比重大,产业链条较短,集中度不高,调整任务十分艰巨。近年,国家把钢铁、水泥、铝、铜等产能过剩行业结构调整作为宏观调控的重点,势必对湖北冶金、建材等行业的发展带来较大的压力,也对湖北加快结构调整提出了新的、更高的、更紧迫的要求。三是煤电油运等瓶颈制约仍十分突出。湖北缺煤少油,2005年供应状况虽有好转,但2006年全国煤炭产量增长有限,形势不容乐观,保障供给的任务仍然艰巨。四是粗放式经营亟待改变。能耗较高、污染较重、资源综合利用效率较低仍是摆在湖北面前的一个突出问题。要缓解资源环境压力,推动资源节约型和环境友好型社会建设,转变经济增长方式刻不容缓。五是社会发展中还存在不少突出问题。城镇就业压力大,农村有大量的富余劳动力需要转移;社会保障体系还不健全,社会保障压力大;下岗职工、城镇低收入居民和贫困地区群众的生活还比较困难;化解社会矛盾、维护社会稳定的任务十分繁重,难度很大。

三、2006年湖北经济社会发展的措施建议

为了实现上述主要预期目标,建议采取以下六个方面的措施:

(一) 加快推进新型工业化,切实转变经济增长方式

这是加快湖北振兴崛起的关键举措。要继续紧紧抓住新型工业化这个经济工作的“牛鼻子”,进一步完善工业化思路,确保工业增长速度和效益高于全国平均水平。一是继续推进“三个三工程”。列入“三个三工程”的重点工业项目要尽快建成投产。支持武汉市建成为湖北省中小企业服务的科技平台。二是加快八大行业结构战略性调整。高新技术产业方面,要实施好列入国家专项的高技术项目,抓好光电子信息、生物医药、汽车零部件三个专项。汽车、冶金、化工产业方面,要建成神龙轿车二期、武钢二硅钢、二冷轧、仪长输油管线等重点项目,抓好武