

- 浙江省社会主义新农村建设领导小组办公室
- 浙江省农业和农村工作办公室

新农村建设 实务手册

XIN NONGCUN JIANSHE
SHIWU SHOUCHE

浙江科学技术出版社

■ 浙江省社会主义新农村建设领导小组办公室

■ 浙江省农业和农村工作办公室

新农村建设 实务手册



浙江科学技术出版社

图书在版编目(CIP)数据

新农村建设实务手册 / 浙江省社会主义新农村建设
领导小组办公室, 浙江省农业和农村工作办公室
杭州: 浙江科学技术出版社, 2007. 1

ISBN 978 - 7 - 5341 - 2991 - 9

I. 新... II. 浙... 浙... III. 农村—社会主义
建设—研究—浙江省—学习参考资料 IV. F327.55

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 158095 号

新农村建设实务手册

浙江省社会主义新农村建设领导小组办公室

浙江省农业和农村工作办公室

责任编辑 陈小兵

美术编辑 孙 菁

责任校对 张 宁

责任出版 李 静

出版发行 浙江科学技术出版社

印 刷 浙江印刷集团有限公司

开 本 880 × 1230 1/32

插 页 1

印 张 8.375

字 数 220 000

印 数 1 - 50000

版 次 2007 年 1 月第 1 版

印 次 2007 年 1 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978 - 7 - 5341 - 2991 - 9

定 价 15.00 元

《新农村建设实务手册》编委会

主 任 王良仟
副 主 任 俞仲达 童 健 顾益康
成 员 胡 坚 沈立江 宋光宝 李卫宁 丁耀民 刘希平
蒋泰维 吴桂英 黄旭明 陈小恩 王松林 张苗根
郭剑彪 陈 川 程渭山 陈铁雄 杨建新 李兰娟
章文彪 戴备军 叶鸿达 林吕建 纪根立 诸葛彩华
鲁 俊 厉月姿 周业樑 邓茂盛 陈 龙 余振波
邵 峰 童屏雄

主 编 顾益康

副 主 编 孙飞翔

编务组成员 (按姓氏笔画为序)

王丰明 曲征南 许勇军 李建新 吴金华 何启明
张 良 陆 刚 林 峰 骆建华 葛永明 蒋伟峰
楼晓云

编 写 人 员 (按姓氏笔画为序)

王 姣 王东方 王应有 王章明 韦金莲 叶行江
史先虎 冯华东 邢水德 曲征南 江正新 朱重烈
许勇军 阮裕仁 孙飞翔 杨才古 李 青 李文胜
李全胜 李建新 余永胜 沈 炜 宋 立 张 良
张 悦 张若健 张国军 张咸益 陆 刚 陈永峥
陈晋祥 林 峰 林志卿 胡惠华 秦 娟 徐润龙
高国栋 曹一清 章 伟 葛永明 蒋 屏 蒋伟峰
蒋建建 蒋珍贵 鲁建平 童加朝 楼洪志 楼晓云
蔡章生 潘小平 潘祖光 戴 言

序 Xu

党的十六届五中全会作出了建设社会主义新农村的重大战略决策,把新农村建设作为我国现代化进程中的重大历史任务,提到了一个新的历史高度。近年来,我省在党中央、国务院的正确领导下,坚持以科学发展观统领“三农”工作,把解决好“三农”问题摆上重中之重的位置,顺应“两个趋向”转换规律,建立健全以工促农、以城带乡的长效机制,制定了《统筹城乡发展推进城乡一体化纲要》和《全面推进社会主义新农村建设的决定》,出台了一系列统筹城乡兴“三农”的政策,特别是以实施“千村示范万村整治”为龙头,全面推进强龙兴农、中心镇培育、乡村康庄、千万农民饮用水、农民健康、千镇连锁超市万村放心店、农村文化阵地等 20 多个统筹城乡发展的系列工程,大大改善了农村生产生活条件,有效地促进了农民就业增收,全省社会主义新农村建设取得了显著成效,走在了全国前列。社会主义新农村建设真正给全省广大农民带来了实惠,得到了干部群众的衷心拥护。

社会主义新农村建设政策性、综合性强,涉及面广,加强对于干部群众有关新农村建设的政策教育,让广大干部群众更加深入地掌握我省新农村建设的总体思路、目标任务和政策举措,让政策真正深入人心、受惠于民,是一项十分重要而有

意义的工作。为此,省社会主义新农村建设领导小组办公室组织成员单位及时编写了这本《新农村建设实务手册》,以问答形式,简明扼要地介绍了社会主义新农村建设的科学内涵、目标任务、工作举措,以及与新农村建设密切相关的政策要点、办事程序、扶持措施等,内容全面,通俗易懂,很适合基层干部群众阅读、使用,可以说是各级干部和群众推进社会主义新农村建设的政策指南、释疑解惑的有效工具和维护农民权益的有力武器。

政策和策略是党的生命,政策的威力在于抓好落实。省委、省政府和各级各部门的政策能否推动新农村建设,能否真正给农民带来实惠,关键在于各地各部门能否求真务实、抓好落实,真正做到思想认识到位、精力安排到位、工作部署到位、政策措施到位、财政投入到位和干部服务到位。我们要进一步发扬开拓创新和求真务实的精神,不断提高政策水平,确保各项政策落到实处。各地各部门要在今冬明春开展的全省社会主义新农村建设主题教育中,把大力宣传、落实《新农村建设实务手册》中的各项政策作为主题教育的重要内容,真正实现好、保护好农民群众的利益,把全省新农村建设推向一个新的高潮。

中共浙江省委副书记



12.20

目 录 *MuLu*

序	(1)
一、社会主义新农村建设概论	(1)
1. 建设社会主义新农村有什么重要意义?	(1)
2. 建设社会主义新农村的总体要求是什么?	(1)
3. 我省推进社会主义新农村建设的指导思想是什么?	(1)
4. 我省推进社会主义新农村建设的基本原则是什么?	(2)
5. 我省推进社会主义新农村建设的总体目标是什么?	(3)
6. “十一五”期间,我省对社会主义新农村建设有哪几方面 的具体要求?	(4)
7. 如何理解构建社会主义和谐社会的重要性和紧迫性?	(6)
8. 构建社会主义和谐社会的指导思想是什么?	(7)
9. 构建社会主义和谐社会的目标任务是什么?	(7)
10. 构建社会主义和谐社会要遵循哪些原则?	(8)
11. 编制社会主义新农村建设规划的重要意义是什么?	(9)
12. 社会主义新农村建设规划如何定位?	(10)
13. 我省对编制新农村建设规划有哪些要求?	(10)
14. 编制新农村建设规划要坚持哪些原则?	(11)
15. 市、县新农村建设规划的主要内容有哪些?	(12)
16. 市、县新农村建设规划的目标体系是什么?	(12)

17. 村级新农村建设规划或实施方案的主要内容有哪些?
..... (13)
- 二、现代农业建设 (14)
18. 什么是现代农业? (14)
19. 什么是高效生态农业? (14)
20. 高效生态农业有哪些特点? (14)
21. 高效生态农业主要有哪些发展模式? (15)
22. “强龙兴农”工程的目标任务是什么? (16)
23. 农业产业化的目标任务是什么? (16)
24. 粮食生产的直接补贴、良种补贴政策是如何规定的?
..... (17)
25. 发展特色优势农产品示范基地有什么扶持政策? ... (17)
26. 农村专业合作经济组织有哪几种类型? (18)
27. 省级骨干农业龙头企业怎么认定? 有什么优惠扶持
政策? (18)
28. 农村专业合作经济组织主要可享受哪些优惠政策?
..... (18)
29. 农民专业合作社申请注册应提供哪些材料? (19)
30. 如何申请农民专业合作社的扶持项目? (19)
31. 农业行业协会有什么功能和作用? (20)
32. 什么是测土配方施肥? 有什么扶持政策? (20)
33. 购买哪些农业机械可以享受政府补贴? (21)
34. 如何申请农机购置补贴? (21)
35. 参加省农博会和上海展销会有什么优惠政策? (21)
36. 什么是鲜活农产品运输绿色通道? 具体有何政策规定?
..... (22)
37. 什么是政策性农业保险? (22)
38. 政策性农业保险如何申请、赔付? (23)

39. 什么是“百万农民信箱工程”? 如何注册“农民信箱”?	(23)
40. 注册“农民信箱”后有什么功能?	(24)
41. 减轻农民负担主要有哪些政策规定?	(24)
42. 哪些行为属于加重农民负担?	(25)
43. 如何进行农产品质量认证(无公害农产品、绿色食品、 有机食品)?	(25)
44. 什么是种子种苗工程? 有哪些扶持政策?	(26)
45. 省外调入动物及产品备案登记包括哪些内容?	(26)
46. 省外调入动物、动物产品怎样办理报验手续?	(26)
47. 如何申领《动物防疫合格证》?	(27)
48. 发生重大动物疫病时如何报告和处置?	(27)
49. 如何申请跨区作业通行证?	(28)
50. 什么是“百乡千村兴林富民示范工程”?	(28)
51. 林业专业合作组织可享受哪些扶持政策?	(28)
52. 什么是低产低效林改造? 有什么扶持政策?	(29)
53. 扶持名优干果示范基地建设有什么政策?	(29)
54. 省级渔业龙头企业怎么申请? 有什么扶持政策?	(29)
55. 省级示范渔业经济合作组织怎么申请? 有什么优惠 政策?	(30)
56. 什么是水域滩涂养殖证制度?	(30)
57. 如何参加渔业政策性互助保险?	(30)
58. 什么是禁渔(休渔)制度?	(31)
59. 什么是中心渔港? 有什么政策举措?	(31)
60. 什么是“平安渔场”建设? 有什么政策规定?	(31)
61. 我省农业和农村科技发展的主要目标是什么?	(32)
62. 什么是新农村建设科技促进行动?	(32)
63. 什么是现代农业科技创新工程?	(33)

64. 什么是五个重大农业科技专项?有什么扶持政策?
..... (33)
65. 什么是农业科技创新平台?有什么扶持政策? (33)
66. 什么是农业区域科技创新服务中心?有什么扶持政策?
..... (34)
67. 什么是现代农村建设科技推广工程?有什么政策
举措? (34)
68. 什么是农村星火计划? (35)
69. 农村星火计划项目怎么申报?需要什么条件? (35)
70. 什么是科技特派员制度? (36)
71. 什么是科技富民强县专项行动计划? (36)
72. 如何申报科技富民强县专项行动计划的扶持项目?
..... (37)
73. 申请认定省农业科技企业有什么条件?可享受哪些扶
持政策? (37)
74. 什么是“农技110”? (38)
75. 什么是农技推广责任制度和农业首席专家制度? ... (38)
- 三、农村二三产业发展 (40)
76. 农村二三产业的发展重点是什么? (40)
77. 什么是县域经济? (40)
78. 什么是特色块状经济? (41)
79. 什么是乡镇工业功能区? (41)
80. 对乡镇工业功能区建设有什么扶持政策? (41)
81. 什么是乡镇企业?如何申请注册? (42)
82. 国家对发展乡镇企业有哪些政策规定和扶持措施?
..... (42)
83. 政府对农产品加工企业有哪些扶持政策? (46)
84. 怎样办饲料生产企业审核登记和经营企业备案登记?
..... (46)

85. 怎样办理饲料免税手续?	(47)
86. 什么是农村现代流通体系建设?	(47)
87. 什么是千镇连锁超市、万村放心店工程?	(47)
88. 对千镇连锁超市工程有什么扶持政策?	(47)
89. 如何申报创建连锁超市龙头企业?	(48)
90. 什么是连锁配送的村级店? 有什么扶持政策?	(48)
91. 什么是农家乐?	(48)
92. 对发展农家乐有哪些扶持措施?	(49)
93. 申报省级农家乐休闲旅游特色村(点)有哪些条件?	(49)
94. 省级农家乐休闲旅游特色村(点)如何申报?	(50)
95. 农家乐经营户如何进行星级评定与规范管理?	(51)
96. 农家乐行业自律和服务组织有哪些形式和作用? ...	(52)
97. “渔家乐”省级示范项目怎么申报? 应具备哪些条件?	(52)
四、农村新社区建设	(53)
98. 什么是村庄建设和新社区建设?	(53)
99. 农村新社区建设要把握哪些重点?	(53)
100. 村庄规划与县(市、区)域村庄布局规划、村镇规划有 什么区别?	(54)
101. 什么是“中心镇培育工程”?	(55)
102. 我省对加快中心镇培育有哪些政策举措?	(55)
103. 什么是“千村示范万村整治”工程?	(55)
104. 我省对示范村建设有什么具体要求?	(56)
105. 我省对环境整治村的具体要求是什么?	(57)
106. 实施“千村示范万村整治”工程的主要原则是什么?	(57)
107. 实施“千村示范万村整治”工程有哪些政策措施?	(58)

108. 怎样申报省级“全面小康建设示范村”? (59)
109. 示范村和整治村验收通过后有什么奖励? (60)
110. 什么是土地整理? (60)
111. 农村宅基地整理的程序如何? (61)
112. 农村宅基地整理有哪些内容? (61)
113. 农村宅基地整理享受哪些优惠政策? (61)
114. 什么是农村新社区建设与集体建设用地整理的项目区管理? (62)
115. 农村新社区建设与集体建设用地整理的项目区管理是怎样实施的? (62)
116. 村民在村庄、集镇规划区内如何申请建造住宅? ... (63)
117. 在村庄、集镇规划区内如何申请建设公共设施、公益事业设施和生产经营性设施? (63)
118. 如何在村庄和集镇规划区内申请临时建设? (63)
119. 村(居)民建造住宅的设计有何规定? (64)
- 五、提高农民素质** (65)
120. 实施“千万农村劳动力培训工程”的总体要求是什么? (65)
121. 实施“千万农村劳动力培训工程”的主要目标和具体任务是什么? (65)
122. 实施“千万农村劳动力培训工程”有哪些扶持政策? (66)
123. 什么是“农村劳动力转移培训阳光工程”? (67)
124. 什么是“绿色证书”培训? (67)
125. 农民工岗位技能培训的目标、任务是什么? 有哪些扶持政策? (68)
126. 农村中小企业经营管理人员培训的重点是什么? (68)
127. 什么是农村职业教育? 目标任务是什么? (69)

128. 我省对发展农村职业教育制定了哪些政策措施?	(69)
129. 什么是农村预备劳动力职业技能培训? 有什么扶持政策?	(70)
130. 什么是“职业院校助学奖学行动计划”?	(71)
131. 农村妇女劳动力培训的重点是什么?	(72)
132. 什么是文明素质工程百镇千村示范活动?	(73)
133. 创建文明村、镇有什么具体的要求?	(73)
134. 爱国主义精神包括哪些内容?	(73)
135. 集体主义精神包括哪些内容?	(74)
136. 什么是“八荣八耻”?	(74)
137. 什么是封建迷信?	(75)
138. 什么是男女平等?	(75)
139. 我省农村现行的计划生育政策是什么?	(76)
140. 什么是“新家庭计划”? 有什么政策规定?	(78)
141. 什么是农村部分计划生育家庭奖励扶助制度? 有什么政策规定?	(79)
142. 什么是人口和计划生育“四大工程”?	(80)
143. 农村新型生育文化建设的重点是什么? 有什么政策规定?	(80)
144. 什么是“六进农家”活动?	(81)
145. 农村困难群众如何申请法律援助?	(82)
146. 我省对办理丧事和生态墓地建设有些什么规定?	(83)
147. 农村老年人如何申领《浙江省老年人优待证》?	(83)
148. 什么是“民主法治村”创建活动?	(84)
六、农业和农村基础设施建设	(85)
149. 农村基础设施建设的主要内容是什么?	(85)
150. 什么是标准农田建设?	(85)

151. 标准农田建设有什么扶持政策? (85)
152. 标准农田建设的项目怎么申报? (86)
153. 我省对农业土地开发有什么扶持政策? (86)
154. 农业土地开发项目如何申报? 有什么条件? (86)
155. 什么是“百万亩养殖塘建设”工程? (87)
156. 我省对实施“百万亩养殖塘建设”工程有什么任务要求? (87)
157. 我省对实施“百万亩养殖塘建设”工程有什么扶持政策? (88)
158. 什么是“乡村康庄”工程? (88)
159. 我省“乡村康庄”工程的建设目标是什么? (88)
160. “乡村康庄”工程项目的申报程序是什么? (88)
161. “乡村康庄”工程的省补助标准是多少? (89)
162. 国家目前对农村公路养护有什么政策规定? (89)
163. 什么是“千库保安”工程? (89)
164. 农村渡口撤渡建桥建路项目如何申报和补助? (90)
165. 我省对病险水库除险加固建设有什么扶持政策?
..... (90)
166. 病险水库除险加固项目怎么申报? (91)
167. “万里清水河道”工程建设目标是什么? (91)
168. “万里清水河道”工程建设的省以奖代补资金补助对象和补助标准是什么? (91)
169. “万里清水河道”工程建设项目的申报程序和时间要求是什么? (92)
170. 什么是“千万亩十亿方节水”工程? (92)
171. “千万亩十亿方节水”工程有什么扶持政策? (93)
172. “千万亩十亿方节水”工程项目怎么申报? 有什么条件? (93)
173. 我省小水电开发有什么政策规定? (94)

174. 农村饮用水项目申报的对象是哪些?	(95)
175. 申报农村饮用水项目省级计划要提供哪些材料?	(95)
176. 农村饮用水项目的审批程序是什么?	(96)
177. 农村饮用水项目申报的时间要求是什么?	(96)
178. 农村饮用水项目的补助标准是多少?	(96)
179. 何谓农村小型公益设施?	(96)
180. 农村小型公益设施项目的补助原则是什么?	(97)
181. 农村小型公益设施项目的补助范围是什么?	(97)
182. 农村小型公益设施项目的补助环节是什么?	(97)
183. 农村小型公益设施项目的申报要求是什么?	(98)
184. 欠发达县和海岛县基础设施项目补助范围和扶持重 点是什么?	(98)
185. 欠发达县和海岛县基础设施项目的资金安排原则是 什么?	(98)
186. 欠发达县和海岛县基础设施项目如何申报?	(98)
187. 建设新农村电气化的指导思想是什么?	(98)
188. 建设新农村电气化的总体目标和任务是什么?	(99)
七、农村生态环境建设	(100)
189. 什么是生态公益林?	(100)
190. 生态公益林建设有什么扶持政策?	(100)
191. 林木采伐怎么申请? 有什么条件?	(100)
192. 何谓“绿化示范村”?	(102)
193. “绿化示范村”项目如何申报?	(102)
194. “绿化示范村”项目有哪些补助政策?	(102)
195. “绿化示范村”项目具体建设标准怎样规定?	(103)
196. 什么是农村环境“五整治一提高工程”?	(104)
197. 如何实施农村环境“五整治一提高工程”?	(104)
198. 农村垃圾收集运输项目的建设目标是什么?	(106)

199. 申请农村垃圾收集运输项目资金补助应具备什么条件? (106)
200. 如何申报农村垃圾收集运输项目? (107)
201. 农村垃圾收集运输项目资金的补助环节和补助标准如何规定? (107)
202. 百万农户生活污水净化沼气工程项目的目标是什么? (108)
203. 百万农户生活污水净化沼气工程项目补助标准是什么? (108)
204. 申报百万农户生活污水净化沼气工程项目要具备哪些条件? (108)
205. 百万农户生活污水净化沼气工程项目的建设内容是什么? (109)
206. 百万农户生活污水净化沼气工程项目在不同地区有什么不同要求? (109)
207. 我省规模养殖场排泄物治理工作的目标是什么? 有何扶持政策? (109)
208. 创建省级生态乡(镇)的基本要求是什么? (110)
209. 什么是“百矿示范、千矿整治”活动? 有什么政策规定? (110)
210. 什么是“青春装点新农村”行动? (111)
- 八、农村社会事业发展 (112)
211. 什么是义务教育? 什么是15年基础教育? (112)
212. 义务教育免收学杂费的具体规定是什么? (112)
213. 我省对就读农业种养技术专业的大中专学生有什么政策? (113)
214. 什么是城乡教育均衡发展? (114)
215. 何为农村中小学“四项工程”? (115)

216. 农村中小学家庭经济困难学生资助扩面工程的资助对象、资助标准、资助形式是什么? (115)
217. 农村中小学爱心营养餐工程的资助对象、资助标准、资助形式、就餐方式、食品安全等具体内容是什么? (116)
218. 农村中小学食宿改造工程有哪些具体内容? (116)
219. 农村中小学教师素质提升工程的具体内容是什么? (117)
220. 什么是农村中小学现代远程教育工程?有什么扶持政策? (118)
221. “一村一名大学生计划”的主要内容是什么? (118)
222. 考上了大学的农民子女交不起学费怎么办? (119)
223. 为什么要实施农村公共卫生服务项目? (119)
224. 农村公共卫生服务项目包括哪些服务内容? (120)
225. 农村公共卫生服务项目经费是怎么安排的?谁来承担? (120)
226. 我省农民健康体检的享受对象是什么? (120)
227. 农民健康体检的检查内容有哪些? (120)
228. 农民健康体检如何运作? (121)
229. 农民健康体检专项资金如何安排? (121)
230. 农村疾病预防控制的主要目标是什么? (121)
231. 什么是“浙江省乡村卫技人员素质提升工程”? (122)
232. 浙江省文化阵地工程的目标是什么? (122)
233. “万场演出下农村”工程的具体内容是什么? (123)
234. 什么是农村青少年校外活动场地建设? (123)
235. 什么是农民小康健身工程? (123)
236. 农民小康健身工程有什么扶持政策? (123)