

# 追求 探索 创新

张秀隆

广西人民出版社

# 追求 探索 创新

张秀隆

广西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

追求 探索 创新/张秀隆著.—南宁：广西人民出版社，2006.10

ISBN 7-219-05641-9

I.追... II.张... III.社会科学—文集  
IV.C53

中国版本图书馆CIP数据核字（2006）第035343

责任编辑：李带舅

---

# 追求 探索 创新

张秀隆

---

出版：广西人民出版社发行  
社址：广西南宁市桂春路6号  
邮编：530028  
网址：<http://www.gxp-ph.cn>  
印刷：南宁市信亨昌印务有限责任公司  
开本：787\*1092 1/18开  
印张：22.2  
字数：324千字  
版次：2006年10月第1版  
印次：2006年10月第1次印刷

---

**ISBN 7-219-05641-9/C.186**

定价：58元

版权所有翻印必究

# 序

1998年,我从河池地区巴马瑶族自治县调到南宁地区,2003年撤地设市后到新兴的崇左市工作,在这块神奇的土地耕耘,我时刻都在感动着、探索着、追求着。

这是桂西南边陲的一颗明珠。原南宁地区辖12个县(市),总面积2.97万平方公里,人口561万;后来从南宁地区划分出来新建的崇左市,辖7个县(市、区),总面积1.79万平方公里,人口227万。沿边近海邻广西首府,区位优势,有4个县(市)与越南接壤,陆地边境线长533公里,是中国通往东南亚各国最便捷的陆路大通道。地处亚热带湿润季风区,日照充足,雨量丰沛,四季常青,素有“绿色宝库”之称,特色资源丰富。境内风景秀丽,名胜古迹众多,有世界第二大边境瀑布大新德天瀑布,有中国九大名关中唯一边关的凭祥友谊关和代表壮族先祖古骆越文化的宁明花山崖壁画群,有山水秀美堪称“百里山水画廊”的田园风光……

这是演绎传奇、催人奋进的精神家园。由于历史上长年战争烽火的影响和其他客观的原因,南宁地区、崇左市的经济社会发展相对滞后。但是,勤劳朴实的壮、汉、瑶、苗等各族人民,孜孜以求,自强不息,顽强拼搏,在广西壮族自治区党委、政府的领导下,大力发展特色、高效农业,全面实施新型工业化战略,扎实推进城镇化,积极发展新兴产业,狠抓边境口岸建设,加快发展非公有制经济,认真抓好扶贫攻坚和为民办实事工作,进一步推进经济和社会事业协调发展。他们用辛勤

的汗水，谱写了一首首动人诗篇。几年间，我经历了南宁地区、崇左市各族人民追求、探索、创新的不平凡历程，见证了南地人和崇左人的刻苦耐劳。我与他们一道，感动着他们的感动，追求着他们的追求，探索着他们的探索，创新着他们的创新。

《追求探索创新》一书，就是记录着这段时间的探索与实践，收集了在南宁地区和崇左市工作七年间的文稿，有理论探讨、人生思考、工作部署、社会调查等。这些都是南宁地区和崇左市干部群众探索和实践的记录，与其说是个人工作、思考历程的足迹，不如说是集体智慧的结晶，我所做的，不过是将同志们的思考和实践，进行归纳、整理、表述罢了。文稿中，虽然理论视野、思考的层次尚缺乏广度和深度，纰漏也不少。但敝帚自珍，因为它折射着南宁地区、崇左市的一段历史。在此朝花夕拾，汇编成集，聊作一瓣心香，以纪念一起走过的日子。

岁月如歌，无怨无悔。我将永远感谢着这难忘的2555个日日夜夜，永远感谢着共同为这块红土地崛起而辛勤劳动的各级干部和同事们，更永远感谢南宁地区、崇左市各族人民。同时，也感谢崇左市人民政府办公室为《追求探索创新》的出版所做的大量工作。

我将不断追求，不断探索，不断创新。

张秀隆

二〇〇六年五月十八日

# 目 录

以大思路参与大开发 (2000年2月) .....	(1)
聚精会神搞建设 同心同德谋发展 (2001年3月) .....	(7)
牢记根本要求 紧抓第一要务 (2001年3月) .....	(19)
调整发展思路 迎接入世挑战 (2001年7月) .....	(24)
抓住开发机遇 做好“边”的文章 (2001年8月) .....	(32)
狠抓落实 努力实现富民兴地新跨越 (2002年2月) .....	(36)
以思想大解放促进经济大发展 (2003年5月) .....	(41)
新跨越要有新思路 (2003年6月) .....	(47)
励精图治 艰苦奋斗 为建设桂西南现代化区域中心城市 而努力奋斗 (2003年7月) .....	(50)
恪尽职守 勤奋工作 励精图治 艰苦创业 (2003年7月) .....	(66)
崇左市对接东盟当前要注重把握五大机遇 (2004年2月) .....	(74)
正确处理城乡关系是全面建设小康社会的关键 (2004年3月) .....	(80)
建设好对接东盟的窗口 (2004年8月) .....	(87)
哲学视野中的科学发展观 (2005年6月) .....	(93)
加快发展县域经济 提升地方经济实力 (2005年6月) .....	(98)
实施低代价发展 (2005年7月) .....	(104)
做跨世纪的优秀年轻干部 (1998年11月) .....	(108)

真正把“三讲”落实到“三个服务”上（1998年12月）	（113）
加强领导班子和领导干部队伍建设（1999年2月）	（117）
强化统战观念 发挥服务功能（1999年3月）	（125）
切实加强农村干部队伍建设（1999年7月）	（128）
领导干部要做讲正气的表率（1999年7月）	（134）
开拓创新 打造“精品”（2000年3月）	（138）
党校深化改革工作要注意的三个问题（2000年3月）	（141）
好好想一想“为什么、做什么、留什么”（2000年5月）	（143）
切实履行代表先进生产力发展要求的职责（2001年3月）	（148）
把党风廉政建设责任制落到实处（2001年3月）	（152）
党的作风建设要紧密联系基本路线（2001年8月）	（155）
坚持继承与创新相结合 加强和改进领导作风（2001年9月）	（160）
浅谈领导干部讲修养、讲道德、讲廉耻（2001年10月）	（165）
着力提高政府党组坚持科学、民主、依法执政的水平（2004年6月）	（172）
落实科学发展观与树立正确政绩观（2004年12月）	（179）
在工作实践中充分体现先进性（2005年1月）	（182）
关于发展党内民主的几点思考（2005年6月）	（185）
强化领导干部抓发展能力（2005年8月）	（189）
创办乡镇示范服务基地 引导农民奔小康（1999年2月）	（196）

扩大对外开放 提高竞争能力 (2000年4月) .....	(198)
南宁地区财源建设的思考 (2000年11月) .....	(202)
高度重视农业和农村工作 千方百计增加农民收入 (2001年2月) .....	(211)
加强组织引导 发展特色农业 (2001年6月) .....	(216)
落实项目投资“八个一”工作 促进经济发展 (2001年9月) .....	(221)
安全生产责任重于泰山 (2002年2月) .....	(226)
做强做大制糖业 铺厚实农民致富财路 (2002年3月) .....	(233)
发挥优势 加快发展旅游业 (2002年3月) .....	(240)
实现环境保护与经济发展“双赢” (2002年4月) .....	(245)
适应入世新形势 推动私营企业上规模上水平 (2002年4月) .....	(248)
把桑蚕业发展成南宁地区的支柱产业 (2002年5月) .....	(254)
发展农业产业化经营需要解决的问题 (2002年6月) .....	(262)
建设口岸经济 造福边疆人民 (2002年6月) .....	(266)
抓好农村税费改革要注意的几个问题 (2003年6月) .....	(274)
着力培育发展优势经济 (2003年9月) .....	(278)
突出重点 加快发展步伐 (2004年1月) .....	(286)
后发展地区转变增长方式提升发展劳务经济的思考 (2005年5月) .....	(293)
推动工业经济超常规跨越式发展 (2005年9月) .....	(301)
加快经济发展是建设社会主义新农村的首要任务 (2005年11月) .....	(307)
实行政务公开 推进民主政治 (1999年5月) .....	(314)



发挥群体优势 做好关心下一代工作 (1999年6月) .....	(319)
努力促进各民族共同繁荣进步 (1999年8月) .....	(321)
办公室工作要与时俱进 (2000年3月) .....	(328)
加快文明乡村建设 促进乡村共同进步 (2000年12月) ...	(332)
推进村委办公用房建设 巩固农村基层组织 (2001年2月)	
.....	(334)
灾民新村规划建设要做到“四个坚持” (2001年8月) .....	(338)
改革审批制度 转变政府职能 (2001年8月) .....	(340)
积极探索新时期计划生育工作的新方法 (2002年3月) .....	(347)
抓好农村住房建设 践行“三个代表” (2002年5月) .....	(351)
打好中小学危房改造攻坚战 (2002年6月) .....	(354)
从严治警 执法为民 (2002年8月) .....	(360)
创新思路 推动就业和再就业工作 (2002年10月) .....	(367)
加强政府法制建设 推进政府管理创新 (2004年2月) .....	(372)
坚持执政为民 办好六件实事 (2004年8月) .....	(375)
加快推进边境民族地区城镇化进程的思考 (2004年9月)	
.....	(378)

## 以大思路参与大开发

(2000年2月)

江泽民总书记指出，西部大开发是大战略，大思路，是一个巨大工程，也是空前艰难的历史任务。对于“老、少、边、山、穷”集于一身的南宁地区来说，这种“巨大”和“艰难”意义更非同一般。必须以大思路参与大开发，才能实现经济社会的加快发展。

### 大学习，大讨论，实现思想大解放

思想是行为的先导。历史上社会的大发展，都是与思想的大解放相伴随的。20世纪初“民主与科学”的大讨论，点燃了中国新民主主义的烽火；70年代“真理与实践”的大讨论，揭开了拨乱反正、以经济建设为中心的序幕；80年代“姓公与姓私”的大讨论，促进了沿海地区的开放和腾飞。西部大开发，关键是思想的解放。成在观念，败在观念，富在观念，穷在观念。近几年来，南宁地区的蔗糖业取得了较快的发展，甘蔗种植面积由130多万亩发展到200多万亩，年产蔗950万吨，年产糖100多万吨，占全广西的三分之一强，全国的九分之一强，制糖业为国民经济提供30%以上的财政收入，使占全地区总人口60%的300万农民有了衣食之安，蔗农每年甘蔗收入20多亿元，有200多万户农民靠种植甘蔗脱贫致富。蔗糖业的发展，最重要的一个原因是我们一定程度上转变了种粮吃饭的传统观念，以市场为导向，调整产业结构，发展优势产业。从宏观上看，南宁地区在我国东中西三大经济带的划分中，属于东南沿海11个省区内，外部条件与东南沿海相同，在第一轮改革开放的发展战略中却远远地落后了，最大的原因也是观念问题。因此，要在群众中广泛深入开展大学习，大讨论活动，把思想统一到党中央和广西壮族自治区关于西部大开发的精神上来，牢固树立四个观念：

一是树立机遇观念，充分发挥主观能动性，善于捕捉和利用各种有利条件，以时不我待的历史紧迫感，凭借时势，创造条件，抢抓先机；二是树立市场观念，学习掌握市场经济规律，在调整产业结构，培育特色，在利用和争取国家政策倾斜照顾、东部沿海发达地区支持帮助的激烈竞争中，按照市场经济法则，决策科学，措施有力，抢占主动权；三是树立开放观念，克服故步自封，占山为王的观念，内引外联，西出东进，在生产要素的合理流动中发展自我；四是树立创新观念，冲破旧模式束缚，做天下先，只要符合“三个有利于”就大胆去尝试“吃螃蟹”。

### 大视野，大思路，构建大格局

南宁地区经济欠发达，生产生活条件差，全地区 12 个县（市）有 4 个属边境县，10 个县（市）位列广西壮族自治区贫困县，其中四个属国家特困县。但潜在优势也明显，地处祖国西北、东南、西南经济圈和国际东南亚经济圈的结合地带，沿边、沿江、沿首府和近海，是我国通往东南亚国家最便捷的陆上通道，也是大西南经北部湾出海的必经之路；位于亚热带湿润季风区，雨量充沛，气候温和，发展亚热带经济作物得天时地利；资源丰富，特别是矿产资源，品种多，藏量大。大开发的思路要立足于最大值地转化这些优势，着眼于国内产业结构调整 and 区域发展战略转移，构建新型的大格局：一是体现大调整，把所有制的结构调活，产业结构调优，农业结构调特，城镇及非农人口的比例调大。二是体现高起点，把基础设施夯实、生态环境优化，实现可持续性发展。三是体现大跨越，开发农产品加工业，拉长农业生产链，增值增效，对接工业，黏合工农两张皮，实现升级换代，推进产业化；构筑旅游业强势，变零星分散建设为统一布局，以凭祥为龙头，串联周边各县（市）景点，联结越南下龙湾，以边关异国风情，自然生态景观取势，突出“旅”和“游”，拉动相关产业；发展农村生态，以沼气为突破口，发展生态，节约能源，优化环境，促进良性循环；推出矿业大项目，重点

开采，纵深加工，综合利用，用增加科技投入来提高矿产资源的利用率和含金量。以经济结构调整激活生产要素，启动全局，以基础设施建设和生态环境改善吸纳投入，增强后劲，以农副产品加工等的升级优化强力推动，把广西壮族自治区西部大开发“三五五”总体思路落到实处。在总体布局上，体现“有所为有所不为”的原则，突出“三带两极”“二圈一点”，即以边贸业为主的边境线经济带，以蔗糖业为主的左江流域经济带，以第三产业为主体的南宁—友谊关高等级公路经济带；以大新锰、上林钒为主的矿业发展极，以边关风情为主的旅游发展极；以宾阳为中心的工贸经济圈，以横县、隆安为中心的效益农业经济圈；以天等—马山为主体的生态农业制高点。

#### 大开发，大动作，促进大发展

发展的程度取决于开放的力度。力度大体现在广度够，深度足。举全地区之力，全方位推进，深层次开发，是大发展的关键。一是农业结构大调整。南宁地区是农业大区、农业弱区。地委、行署根据市场的需求前景和自身的资源优势，提出了农业结构调整的各项指标：农、林、牧、渔业的结构要由目前的 60:5:27:8 调整到“十五”期末的 50:10:30:10，种植业与养殖业的比重由目前的 62:38 调整到“十五”期末的 60:40，并提出了用 20 年左右的时间，把我地区建设成为全广西乃至全国重要的南亚热带“绿色食品”生产基地的目标。与此大幅度的面积调整相配合，内涵上要狠下工夫：首先，狠抓品质特优化。向农业科技要效益，以种子工程为切入口，大力推广优质品种，使优质谷种植面积发展到 180 万亩，提高单产，增强竞争力；大力推广特色品牌，把“三月红”荔枝、龙眼、茉莉花、指天椒、苦丁茶等发展到 300 万亩左右。其次，狠抓基地规模化。发展统一规划，连片开发，分散经营的一村一品、几村一品或开发招租能人承包等的模式，实现种植基地化，建设优质米、龙眼、荔枝、瓜菜、花茶等 8 大种植基地和黑山羊、商品鹅、肉用牛等五大

养殖基地；水果基地面积发展到 150 万亩，瓜菜基地面积发展到 185 万亩，花茶等基地面积发展到 30 万亩，以规模创市场，以规模求效益。最后，狠抓经营集约化。以“三田”为载体，大兴效益农业，争取近年内，全地区完成、巩固“吨糖田”80 万亩以上，完成“吨粮田”100 万亩以上，“万元田”40 万亩以上，并以基地为发展极，聚集生产要素，辐射相关产业，发展现代农业园。二是工业大改革大整顿。工业化是现代化的途径，离开工业谈发展，支撑力就疲软，就不能实现跳跃。因此，内涵上，抓建材抓矿业抓农副产品精深加工业，通过“上大改小”、“强强联合”、深化技改等，把红水河水泥，华宏水泥的蛋糕做大做强，增强自我积累、滚动发展的能力。大兴矿业工业，北抓上林钒马山重晶石，西抓天等大新锰，招商引资，借助外力带动起步。重点发展农产品加工业，抓好以糖业为龙头，以水果、花茶加工、保鲜为主体的加工业，帮助农民脱贫致富。外延上，加快国有工业企业改革整顿的步伐，建立现代企业制度。近期内，重点落实国有糖厂产权重组，租赁经营工作，从根本上扭转机制不活的问题，实现脱困，推动蔗糖业的发展，并以此带动其他企业的改制步伐。大力发展民营企业，通过政策驱动，市场启动，引导个体私营企业由第三产业进入第二产业，进入国有经济领域，优化升级，改号换元，成为强劲的经济增长点。狠抓高新技术的输入与嫁接，提升传统工业企业的产品内容。三是贸易大发展。商贸和流通是产业化的催化剂。南宁地区沿边近海近首府，发展大商贸得天独厚。一方面，依托本地区特色农业和丰富的矿产资源以及参与西部大开发全面启动经济的时机，增强经济的外向度和吸引力，面向国际、国内两个市场，用特色产品打出去，用优势项目引进来。另一方面，增强市场贸易功能，培育大市场，发展大商贸。市场建设重在“大”和“特”，从小摊小卖点向批量交易规模集散升级，从综合市场向专业特色市场过渡。隆安香蕉水果、大新龙眼苦丁茶、扶绥瓜菜、横县花茶、上林优质米等小有名气，围绕这些特色产品，

建立一批农副产品集散市场，以大市场促进大商贸，以大商贸培育大基地。市场的灵魂在于市场主体的活力，在于商品的吸纳吞吐。要抓好高素质的市场开拓力强的多层次的流通队伍建设，既抓本地流通队伍，又抓区际国际流通队伍，重点向流通大户倾斜。我地区具有 533 公里长的边境线，3 个口岸，11 个边贸点功能齐全，基础设施比较完善。边贸工作应致力于新的突破。从规模上突破，交易批量化，品种多样化，贸易内容从小五金、农副产品向科学文化合作等领域拓展；从主体上突破，争取东南西南的参与，吸纳资金等要素向边境地区聚集，转化成生产力；从方式上突破，学习广东沿海地区开放的经验，争取在凭祥 7.2 平方公里的边境经济合作区建立加工特区，搞“三来一补”，实现边贸跨越发展。四是基础设施大建设。水、电、路、通信等大小项目一齐上。集中力量抓好重点水利工程建设，兴建田头水柜，争取今明两年，全面完成农村电网改造、退耕还林、农村人畜饮水、大中型水库除险加固及灌区渠道硬化、地头水柜治旱等水利工程建设，加快江河流域城区防洪、无电村通电、桂中治旱等进程。以公路为重点，加强交通设施建设，抓好南宁至友谊关高等级公路建设和县际二级公路、村村通公路建设，健全交通网络，加强“兴边富民”24 项基础设施工程的落实。

### 大开发，大联合，营造大环境

一要营造大开放的市场。市场经济下谈开发，重要前提是开放。南宁地区市场发育率低，功能不强，领域不宽，层次不高，很大程度上影响了社会经济的发展。根本的原因是开放的程度不高，计划经济的思维模式，自给自足的小农意识，仍盘根错节。因此，要把南宁地区纳入全国、国际大市场，根据市场规律来配置资源，促进各种资源、劳动要素的合理流动。培育功能健全的资本市场、人才市场等，引进外地资金、技术、人才，引导本地市场要素外出交流。二要营造大联合的氛围。生产力愈发达的地区，聚集各种资源要素的能力就愈强。南宁地区经济落后，原始积累差，要改变这一弱势，

就要在人气地气上创造吸引力。在政策上体现广纳贤良的精神，体现联合各方客商，方便各方客商，让利各方客商的优惠，真正做到携手共谋利，“你发财，我发展”。培育团结一心搞开发的团队精神，顾全非均衡和梯度推进的战略大局，又要开拓性地开展工作，使全地区呈现步调一致，同抓共建，协作进步的氛围。引导市场主体优化联合，走优势互补，联合壮大之路，通过内联谋求发展壮大，通过外联实现渗透扩张。总之，打掉各自为政，各自为战的壁垒，创造大联合的氛围。三要营造大服务的环境。大服务来自优质高效的管理，优质高效出路在精兵简政，要改变政出多门，互相推诿，争相卡压的局面。大服务来自严明规范的工作，要加强法制建设，克服以言代法，以权办事和“三乱”现象，提高依法行政水平，用公平有序的环境，保障和促进市场经济的健康发展。大服务来自健康良好淳朴好客的民风，要培养重义好施，重诺轻利，开门纳贤，开门让利的社会风气，为大开发创造良好的环境。

## 聚精会神搞建设 同心同德谋发展

(2001年3月)

“十五”计划是进入新世纪的第一个五年计划，是开始实施现代化第三步战略部署的第一个五年计划，也是社会主义市场经济体制初步建立后的第一个五年计划。为抓住机遇，加快发展步伐，实现经济和社会持续稳定健康发展，缩小与全区平均水平及先进地区的差距，南宁地区制定了“十五”期间主要指标：国内生产总值年均增长8%以上；财政收入年均增长9%以上，到2005年达到24.3~25.5亿元，年均增长9.10%；全社会固定资产投资年均增长11%~11.9%以上，五年累计投资280~290亿元；利用外资年均增长8%以上，五年累计9000万美元；边贸成交总额2005年达到20亿元，年均增长8%；外贸进出口总额年均增长14%。到2005年总人口控制在583万人以下，城镇化水平达到24%，比“九五”末提高4.3个百分点，基本建立比较完善的社会保障体系，普及九年义务教育。城镇居民人均收入6500元，年均增长5.8%，农民人均纯收入有较大提高。

总的来看，这个经济和社会发展目标，是切实可行又鼓舞人心的，是科学实在的，依据有以下四点：

第一，体现党的十五届五中全会和广西壮族自治区党委七届九次全会精神。十五届五中全会指出：实现现代化建设的宏观目标，解决经济和社会生活中的矛盾和问题，不断提高人民的生活水平，必须保持较快的发展速度。广西壮族自治区党委七届九次会议指出，发展是硬道理，是解决当前所有问题的关键，广西壮族自治区提出“十五”期间全区GDP年计划增长要高于全国平均水平，达8%以上。据了解，全国GDP年计划增长也在7%以上，所以我们提出



8%的指标是符合中央和广西壮族自治区党委要求的。

第二，是逐步缩小与全国、全区发展差距的需要。经过多年的发展，我地区经济实力有很大的增强，但由于多方面原因，从总体上讲我们还属于后发展地区，经济基础薄弱，经济总量不大，与全国、全区人均水平相比还有较大差距。初步预计，2000年我地区GDP可达到175亿元，人均3151元，仅相当于全国平均水平6950元的45.32%，相当于全区平均水平4450元的70.78%。财政方面，1999年财政收入占GDP的比重为9.2%，比全国低近4个百分点，比全区低1.09个百分点。2000年财政供养的人均财力全区是1.8万元，我地区是1.1万元，差了7000元；河池地区是1.3万多元，百色地区也比我地区多一些。固定资产投资方面，“九五”期间我地区人均投资为3625元，占全国平均水平的39%，占全区的48.5%。农民人均纯收入方面，2000年全区是2314元，我们是2213元，在全区排第10名，在全国中的差距更大。从以上这些指标看，我们与全区、全国平均水平的差距还很大，我们要缩小这些差距，唯一出路就是加快发展，除此别无选择。对我地区来说，不发展不行，发展慢了也不行，我们在发展，别人也在发展，人家不会等到我们赶上去再发展。据了解，山东、上海、福建、江苏等发达省（市）“十五”期间的GDP增长速度都在8%以上，所以，我们不确定这样一个速度，我们与先进地区差距就不会缩小，只会扩大，永远赶不上别人。

第三，是为实现到2010年GDP比2000年翻一番奠定基础的需要。中央关于制定“十五”计划的建议明确提出，“十五”期间全国国民经济要保持较快的发展速度，为到2010年GDP比2000年翻一番奠定坚实的基础。根据这一目标，按2000年价格测算，我地区GDP2000年预计175亿元，到2010年实现350亿元，10年间年均增长7.3%左右才能实现。（全区2000年GDP预计2110亿元，到2010年实现比2000年翻一番，测算GDP总量将达到4220亿元，10