

21 世纪财经学术文库

新时期中国劳务输出的发展与变革

◎ 杨云母 / 著

XINSHIQI ZHONGGUO LAOWU
SHUCHU DE FAZHAN YU BIANGE



经济科学出版社
Economic Science Press

21 世纪财经学术文库

新时期中国劳务输出 的发展与变革

杨云母 著

经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新时期中国劳务输出的发展与变革/杨云母著. —北京: 经济科学出版社, 2006. 11

(21 世纪财经学术文库)

ISBN 7-5058-5926-9

I. 新… II. 杨… III. 劳务出口-研究-中国
IV. F752.68

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 134004 号

责任编辑：范莹

责任校对：杨海

技术编辑：董永亭

新时期中国劳务输出的发展与变革

杨云母 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100036

总编室电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：[www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件：esp@esp.com.cn

北京欣舒印务有限公司印刷

华丰装订厂装订

880 × 1230 32 开 9.75 印张 240000 字

2006 年 11 月第一版 2006 年 11 月第一次印刷

印数：0001—2000 册

ISBN 7 - 5058 - 5926 - 9/F · 5187 定价：20.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

总 序

摆在读者面前的这套丛书编辑收录了长春税务学院部分优秀中青年教师近年来在各自学术领域的研究成果。这套丛书的面世，前后经历了几年的时间，其间经过作者选题、专家论证和作者写作过程。文稿杀青后，又经过校外专家的匿名评审和学院学术委员会认真评议，方才最后入选。可以说，最后入选的著作基本上反映了我院部分优秀中青年学者的学术水平。

本套丛书冠之以“21 世纪财经学术文库”名目也颇费了一些思量。因为，丛书的名目既要具有某种表征意义，又要区隔已有的丛书名称，避免重复，同时还要做出品牌，的确不容易。起初，考虑冠名为税院财经丛书，但后又觉得意义过于狭窄，无法涵盖收录著述的内容。经科研处处长胡岳岷同志提议，改为“21 世纪财经学术文库”丛书。

现在，回想起来，冠之以“21 世纪财经学术文库”丛书的名目，经得起推敲，也可以从中挖掘其特殊的意义。其一，21 世纪不仅仅是一个时间的标度，更是一个时代的象征。21 世纪人类社会迈入了一个新的历史纪元。

新的世纪，无论对于世界，还是中国，都是极具挑战性的。伴随着中国、印度和巴西等新兴工业大国的迅速崛起，世界经济格局正在或者已经发生着巨大的变化。近年来，只要你随意翻阅西方国家的主要报纸杂志，几乎通篇都充斥着关于这些国家的经济发展如何冲击世界经济格局的事件和相关评论。《中国世纪》、《世界是平的》等有关书籍更是登上了西方主流媒体的畅销书排行榜。不论西方人基于什么样的信仰或是持有什么样的价值观，也不论他们愿意不愿意看到或愿意不愿意承认，中国以及其他新兴工业化国家的兴起，以及对世界经济乃至政治的革命性影响迟早会发生。面对这样一个急剧变化的世界，作为身在变化中心的中国学者绝不能置身度外。中国学者要以自己的眼光观察、分析和描述这个我们既熟悉又陌生的世界。这是我们作为学者的好奇心使然，更是一种社会责任感的驱动。其二，经济学是一个学以致用科学。它源于社会经济生活，同时又是社会经济生活的理性表达和反映。经济学如果不反映现实经济生活的需要，不去直面社会经济生活中出现的种种矛盾和问题，也就失去了经济科学的生命力。英国学者杰弗瑞·霍奇森在他的一篇题为《让经济学回到现实生活中来》的论文中，针对主流经济学偏离现实和片面追求形式化的倾向给予了深刻的批判和反思。国外的学者尚能理性地反思自己，作为国内的学者更不应该“与世隔绝”做学问，不去关注和倾听人民群众所关心的重大理论和现实问题，自我沉溺于形式化的公式推导和抽象的理论演绎。其三，与其他各类科学一样，经济学的研

究是一个发现问题、界定问题、分析和解决问题的过程。依我之拙见，发现问题尤其是发现一个真实的问题（往往也构成真正的学术问题）并不容易。这不仅需要经济理论工作者体验生活和深入生活，也需要运用所学知识以自己的视觉去观察生活，并运用现代经济学分析工具从中找出某些带有规律性的东西。所谓规律性的东西不外是指在社会经济生活中普遍大量和持续出现的现象。经过经济学训练的专业人士与未经过训练的非专业人士的差别不在于他们能否发现问题，而在于他们是否能把它作为问题提出来并加以研究。研究的过程其实就是追问的过程。伴随着追问的不断深入研究也就在不断深化，由表及里直至回归上升到本原的基本问题。所以问题意识是经济学研究的一个重要的基本前提，也是经济理论工作者必备的素质。作为一门科学，经济学又是一个批判的科学。经济学理论的产生和发展的过程是各种理论观点相互交锋，各种学派彼此争鸣的演进过程。批判是学术发展和理论创新的原动力。敢于质疑权威，勇于面对他人的批判，才能将理论研究不断推向前进，使理论体系更趋完善。其四，与任何艺术作品一样，学术著作出版后作者总会留有种程度不同的遗憾。这种遗憾可能源于环境和事件的本身变化超出了作者的预期，或者超出了作者知识能力，也可能源于写作时思考不周延导致的概念范畴界定不清晰或体系构建不完善，还可能是出自引文、注释或文字上瑕疵。但不论是事后自己意识到了还是被读者发现了，并不是件坏事情。因为，这会给作者继续深入研究提出更高要求，有助于作者修改

自己的观点和完善自己的理论，有助于作者真正感悟科学研究中的“真善美”。

赫胥黎在《科学与文化》一书中写道：“新的真理的通常命运是，以异端邪说开始，以迷信告终。”其实，回顾一下经济学说产生、发展的历史就会发现，赫胥黎所说的情况同样出现在经济学说史的发展进程中。一种新的经济学理论和学说往往都是在争议和非难中提出，又以主流经济学的权威迷信而陷入僵化。我们期望新理论在争议中萌生，不愿意看到它在盲目迷信中消亡，更不愿意看到它在平庸中消失。

作为这套丛书的组织者，无论在选题方面或是作者组织方面，我们还缺乏经验，作者的学术水平也有限，丛书中的观点肯定会存在种种不周延的地方和问题，因而真诚地希望读者批评指教。

卡尔·马克思引用的一句名言“走自己的路，让别人去说吧！”愿以这句话鞭策这套丛书的作者。

感谢经济科学出版社各位编辑和领导的热心指导，尤其需要感谢范莹女士，没有她的积极推动和具体指导，这套丛书不可能以如此快的速度和如此好的质量面世，感谢长春税务学院科研处的精心组织，感谢各位作者的辛勤劳动。

宋冬林

2006年6月2日于长春

前 言

随着全球化趋势的演进，各国之间的经济联系进一步加强。特别是在经济发展不平衡、要素资源分布不均的情况下，商品、资本、技术乃至劳务等，在国际市场的广泛流通成为必然，合作与发展是当今世界的主旋律。

国际劳务输出输入是一种向国外提供劳动力或从国外接受劳动力，收取或支付外汇的国际经济合作。其中，劳务输出是指一国派出技术人员、管理人员、工人或其他劳务人员，前往另一国为需要劳务的业主提供各种不同的技术服务、工程建设服务或其他专业服务，并由此创汇的交易活动。劳务输出常与国际承包工程结合进行，但有的则属单纯提供特定的技术和劳动服务。

自 20 世纪 90 年代以来，我国的劳务输出，无论是在内容和形式上，还是在规模和档次上，都正经历着一次前所未有的深刻变化。新时期的这一发展与变革，以改革开放后中国经济的高速发展为基础，以经济全球化下国际劳务市场变迁为前提，在内、外环境的互动中趋于形成。作为中国对外服务贸易的一支生力军，一条与各国进行经济交流、共同发展的重要途径，新时期的劳务输出在国民经

济中所占的地位越来越重要，被人们所关注的程度越来越高，日益成为中国融入世界不可或缺的重要渠道。

中国是世界人口大国，劳务输出具有潜在优势，以此作为发展对外服务贸易的一个突破口，近年来一直为有识之士所倡导。实践中，劳务输出也的确能够为中国经济腾飞做出巨大的贡献。

发展劳务输出，可以在不需要增加大量投资的情况下，为国家获取大量的外汇。为了尽快缩短与世界先进国家科技水平的差距，加快改革开放的步伐，如期实现党的十六大提出的各项奋斗目标，我们需要引进国外的先进技术，提高劳动生产率。而购买先进技术和设备所需的大量外汇，除了依靠商品出口外，开展劳务输出，也是一项重要来源。

发展劳务输出，可以直接或间接地学习国外的先进技术和管理经验。通过向西方发达国家输出劳务，承包或分包一部分这些国家的工程项目，能把发达国家先进的科学技术或管理经验学到手，从而为我国的经济建设服务。

发展劳务输出，可以有效地缓解我国的就业压力。人口过剩是长期困扰中国经济社会发展的一个大问题。由于国有企业存在着大量的富余职工，在改革深化、经济结构调整过程中，必然会有人下岗，解决这部分人的再就业问题正迫在眉睫；随着农业生产部门劳动生产率的不断提高，工业化进程的加快，农村也释放出大量的剩余劳动力，致使城镇就业形势更加严峻。面对成千上万的劳动大军，缓解就业压力不能单纯依靠国内因素所拉动的经济增

长，还必须从国际经贸合作中寻找出路。扩大劳务输出，不失为一计良策。

发展劳务输出，可以不断地提高我国的声誉，为营造和谐的国际关系创造条件。中国的外派劳务人员，与昔日“华工”出卖劳动力有着本质的区别。在旧中国，劳工被迫出国，是为了谋求生路，在国外他们受着雇主极其残酷的剥削，从事着各种繁重的劳动。如今，劳务人员出国，是为了国家的现代化建设，是为了更好地实现自身的价值，也是在从事一项为人们所重视的国际服务贸易。中国派出的工程技术人员和普通劳务人员，以其高度的责任心和精湛的技术，为劳务输入国的经济发展做出了巨大贡献。这种合作不仅有利于国家间的往来，而且有助于打破旧的格局，建立新的国际政治经济秩序。

劳务合作是国际服务贸易的重要组成部分。对于国际服务贸易这一第二次世界大战后迅速发展的新生事物，国外学者从理论和实证两个层面进行了初步探讨。严格地讲，迄今为止，国际服务贸易尚未形成完整的理论体系，学者们一般是将传统的商品贸易理论加以延伸，用相应的逻辑和概念进行阐述，从而实现两者的对接。国际劳务合作学说亦是如此。

至于国际服务贸易的实证分析，则始于20世纪70年代。“服务贸易”一词曾出现在经济合作组织关于东京回合的决议中和1972年、1974年美国贸易法中，随后人们普遍使用。一般认为，在国际服务贸易的各种解释中，较为权威的出自乌拉圭回合《服务贸易总协定》。据此，国

际服务贸易包括过境交付、境外消费、商业存在和自然人流动 4 种方式。本书涉及的国际劳务合作当属以自然人流动方式提供的服务，即一缔约方的人员在其他任何缔约方境内提供的服务，在他国的停留是暂时的，不能取得永久公民的资格，不能永久留居和就业。

中国是服务贸易弱国，理论研究相对落后。不过，随着改革开放后中国经济的快速发展，有关研究不断深入。就劳务合作而言，学者们在引进、借鉴西方思想的同时，针对国际规则中不利于发展中国家劳务输出的因素，提出了各种主张和在未来多边贸易谈判中应坚持的原则，并对发展中国劳务输出提出了对策建议。但鉴于研究刚刚起步，研究者对国际劳务合作的理论缺乏全面了解，对中国劳务输出的走势亦不能准确把握，特别是在既紧跟时代脉搏、又突出自身特色的研究方面尚略显不足。有鉴于此，很想为弥补这些缺欠做一点有益的尝试。

我对有关问题的研究，是从探讨吉林省对外劳务输出开始的，2003 年申请到一项省哲学社会科学基金重点项目《国际劳务市场状况调查与吉林省劳动力资本输出》。在完成项目过程中，通过理论联系实际，参与了对外劳务输出与振兴东北老工业基地建设的讨论，发表了一系列学术论文，如《东北亚劳务合作与振兴吉林省老工业基地》一文，2005 年 2 月发表在《国际经济合作》杂志上；《近期中国对俄劳务输出走势分析》一文，2005 年 3 月发表在《俄罗斯中亚东欧市场》杂志上。所撰写的论文《振兴吉林省老工业基地与对外劳务输出》，被中共中央党史研究

室和中共吉林省委“东北老工业基地的历史与发展论坛”组委会评为优秀论文；另一篇论文《东北亚区域劳务合作与振兴吉林省老工业基地》被吉林省教育厅“吉林经济与社会发展研讨会”选为大会交流论文，部分内容发表在《吉林日报》上，并被收入研讨会文集。随着研究的深入，我逐渐把视野扩大至整个国家的对外劳务输出，进而发现20世纪90年代以来，我国劳务输出与此前几十年间的情况大不相同。于是，在完成吉林省社科“十五”重点规划项目的基础上，便着手撰写本书。书稿完成后，由长春税务学院资助出版。

本书共分8章，其新意在于：以分析20世纪90年代后国际劳务市场的变迁，特别是中国在此过程中自身出现的某些特征为主线；将不同时期、从不同角度提出的相对分散的各种国际劳务合作学说分门别类，用以作为指导研究的理论依据，着力探讨新时期正在发展与变革中的中国劳务输出，并在此基础上，较为系统地提出今后的发展对策。在对策建议中，主张顺应全球区域经济合作趋势，加强与周边国家和地区，特别是与有中国参与的自由贸易区、区域性合作组织的劳务合作，是本书的一个特色。

第一章阐述的是新时期国际劳务市场的特点及发展趋势。主要表现为：首先，在跨国公司投资不断扩大和服务贸易快速增长的带动下，全球范围内的人员跨国流动更为频繁，各国对外籍劳务的需求不断增加，国际劳务市场规模稳步扩大。其次，由于对工业制造业、建筑业等传统行业劳务人员的需求趋于下降，而对计算机服务、医护、律

师、教师、农技等高技术人员的需求不断增加，导致国际劳务市场需求结构发生变化。最后，国际劳务市场已由过去那种劳务输出国向劳务输入国的单向流动，发展到双向对流，许多国家既有劳务输出也有劳务输入。劳务人员流动方向呈多元化特征。

第二章分析了新时期中国主要劳务输出市场的发展趋势及其特征。这些国家和地区包括日本、韩国、新加坡、俄罗斯、中东地区及欧洲地区的英国和德国。其中，有中国传统的劳务市场，也有近些年来发展起来的劳务市场，还有潜力巨大、有待开发的劳务市场。新时期，国际劳务市场的发展与变化，从不同侧面对中国劳务输出带来了新的机遇和挑战，中国劳务输出所取得的成绩，正是适应了新的环境和发展趋势。同样，中国劳务输出存在的问题，也是由于在某些方面还没有研究到位。因此，细分国别和地区劳务市场，有助于中国劳务输出的进一步发展。

第三章回顾中国劳务输出的发展历程，并对其未来走势加以预测。改革开放以来，对外劳务合作有了长足的发展，已经成为中国开展对外服务贸易的一个优势项目。进入新时期后，中国外派劳务事业又取得了可喜的成绩。据商务部统计，截至 2004 年底，中国对外承包工程累计完成营业额 1140.3 亿美元，合同额 1562.9 亿美元；中国对外劳务输出累计完成营业额 308.2 亿美元，合同额 361.1 亿美元；累计派出各类劳务人员 319.3 万人。从今后发展趋势看，中国劳务输出的发展前景是可观的，我们除了具有一些其他国家所不能及的竞争优势外，国内经济持续快

速的增长,市场体系的逐步建立和完善,也为对外劳务合作创造了良好的条件和环境。

第四章重点论述中国劳务输出发展与变革中的历史机遇。经济全球化为中国劳务输出创造了有利的外在条件;入世可使中国享受各成员在贸易投资自由化方面提供的更多便利;区域经济合作蓬勃开展,在发展中国劳务输出方面显现出诸多优势;为维护和保障国家利益以及企业、外派劳务人员的合法权益,保证对外经济合作业务的持续健康发展,近期国家制定了一系列有关外派劳务的政策,对发展劳务输出起到强大的推动作用;不断扩大的中国对外承包工程项目,正带动外派劳务事业走向繁荣。

第五章剖析了新时期中国劳务输出发展与变革中的制约因素。中国劳务输出在拥有良好机遇的同时,也存在着相当严重的制约因素。主要包括:国际政治经济环境的制约,国际竞争力的制约,国内发展不平衡的制约,管理水平的制约,立法严重滞后的制约,以及海外务工风险大的制约等。

第六章阐述的是发展与变革中国劳务输出的理论与实践意义。本章从劳务输出与经济增长、劳务输出与缓解就业、劳务输出与获取建设资金几个方面进行了理论和实证分析。在学习和借鉴各种劳务合作学说的基础上,从理论源于实践、又指导实践的观点出发,对有关理论与中国劳务输出实践结合问题作了新的探讨和研究。

第七章提出了进一步发展中国劳务输出的对策建议,主要包括:加强政府管理职能,开拓多元化劳务输出市

场，发展多渠道劳务输出形式，打造多层次劳务输出队伍，增强劳务人员自我保护意识，深化劳务输出体制改革，以及完善劳务输出法制建设等。

第八章重点论述新时期中国与周边国家的区域劳务合作。本章对中国与东北亚国家的区域劳务合作、中国与东盟国家的区域劳务合作、中国与中亚国家的区域劳务合作进行了较为系统的研究。分析了新时期各区域劳务合作的现状、存在的机遇和面临的问题，并提出了今后发展各区域劳务合作应采取的对策。

杨云母

2006年6月21日

目 录

第一章 新时期国际劳务市场的走势及特征	1
一、服务贸易与国际劳务合作	1
二、国际劳务合作的历史与现状	5
三、国际劳务合作迅速发展的原因	7
四、新时期国际劳务市场的特点及发展趋势	14
第二章 新时期国别与地区劳务市场走势及特征	34
一、日本劳务市场	34
二、新加坡劳务市场	37
三、韩国劳务市场	40
四、俄罗斯劳务市场	48
五、中东地区劳务市场	62
六、欧洲劳务市场	68