

中国农村劳动力资源开发研究会 编

邓鸿勋 陆百甫 主编

·(2006)·

走出二元结构

——农民工、城镇化
与新农村建设

CHANGING BINARY STRUCTURE

中国发展出版社

中国农村劳动力资源开发研究会 编

走出二元结构

——农民工、城镇化与新农村建设

CHANGING BINARY STRUCTURE

·(2006)·

本书编委会

主 编

邓鸿勋 陆百甫

副主编

韩 俊 郑启新 崔传义 张忠法 赵树凯

成 员

张占刚 肖俊彦 孙普希 孙湘云

张晋嘉 董亚玲

中国发展出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

走出二元结构——农民工、城镇化与新农村建设/邓鸿勋,
陆百甫主编. —北京: 中国发展出版社, 2006.5

ISBN 7-80087-932-1

I. 走… II. ①邓…②陆… III. ①农民-问题-
研究-中国②农民-劳动就业-研究-中国③农村-社
会主义建设-研究-中国 IV. D422.6②D669.2③
F320.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 037435 号

书 名: 走出二元结构——农民工、城镇化与新农村建设

著作责任者: 邓鸿勋 陆百甫

出版发行: 中国发展出版社

(北京市西城区百万庄大街 16 号 8 层 100037)

标准书号: ISBN 7-80087-932-1/F·566

经 销 者: 各地新华书店

印 刷 者: 北京市白帆印务有限公司

开 本: 787 × 1092mm 1/16

印 张: 39

字 数: 900 千字

版 次: 2006 年 5 月第 1 版

印 次: 2006 年 5 月第 1 次印刷

定 价: 78.00 元

咨 询 电 话: (010) 68990692 68990622

购 书 热 线: (010) 68990682 68990686

网 址: <http://www.develpress.com.cn/>

电 子 邮 件: fazhan@drc.gov.cn

版权所有·翻印必究

本社图书若有缺页、倒页, 请向发行部调换

转移农村富余劳动力要有
多种途径，鼓励农民回乡创
业是一条重要的路子。

温家宝

2006年4月20日，中国农村劳动力资源开发研究会向温家宝总理呈送了部分农村、农民、农民工制度建设等调研报告。这是温总理2006年4月25日所做的批示。

深入开展农村劳动力资源开发研究，对于促进农村劳动力有序转移，逐步解决农村就业问题，努力提高农民收入水平，实现农村小康目标，有着现实而深远的意义。研究工作要始终坚持与实践相结合。当前，特别要重视对农民工开展多种形式的培训，提高他们的素质，为他们进城务工提供便利和服务，保障他们的合法权益等关系农民利益的实际问题。

温家宝

2004年3月29日，中国农村劳动力资源开发研究会向温家宝总理书面汇报了研究会2004年的工作安排。这是2004年4月10日温家宝总理对汇报所作的批示。

前 言

在举国上下贯彻科学发展观、为实现“十一五”规划蓝图、奋力推进改革和城乡经济社会发展的进程中，中央高度重视“三农”问题，提出建设社会主义新农村的战略任务，同时极为关注农村富余劳动力转移。2004年4月，温家宝总理在为中国农村劳动力资源开发研究会所做的重要批示中，指明开发农村劳动力资源，开展多种形式的培训，为农民进城务工提供便利和服务，保障他们的合法权益，对促进农村劳动力有序转移、解决农村就业问题、实现全面小康目标有着现实而深远的意义。2006年4月25日，温总理又在中国农村劳动力资源开发研究会呈送的调研报告上批示：“转移农村富余劳动力要有多种途径，鼓励农民工回乡创业是一条重要的路子。”这表明了农村富余劳动力转移在中央心目中的位置，并对从事这一工作的机构、团体和各界人士寄予厚望。

我国在21世纪前20年实现全面小康社会建设目标，将是人均GDP从1000美元上升到3000美元的极为关键的发展阶段。“十一五”时期的发展尤为重要。发展的实质进展，既要表现在量上，经济总量增长和人民收入水平提高；也要表现在质上，主要是经济社会结构由农村人口占多数、城乡差距突出的不发达状态，转变到非农就业的城镇人口占多数、城乡协调发展的工业化国家，即在走出二元经济结构上取得决定性的进展。中华民族的伟大复兴取决于这种结构转变。发展和结构转变要求技术创新，更要破除体制的障碍，我们必须加大改革的力度，逐步建立有利于改变二元结构的体制。

发展有战略机遇也矛盾凸显。以科学发展观指导发展，需要利用机遇和有利条件，解决好历史积累的和前进中新出现的矛盾、问题，争取全面、协调、可持续发展，构建和谐社会。人们越来越清楚的认识到了，“五个统筹”，就是要处理好五个矛盾、关系，首要的是城乡关系，是工业化、城镇化发展与解决“三农”问题的关系。工业化、城镇化是发展的主导力量，解决“三农”问题是实现全面小康的主要难题，必须把两者结合起来而不是“二元分割”。实现两者结合，城乡

统筹，以工促农，以城带乡，有两个关键环节：一是在工业化发展中促进农村富余劳动力向非农产业和城镇转移；二是加强新农村建设。

一方面，要坚定不移地在工业化过程中以多种方式推进农村富余劳动力转移和城镇化。我国 60% 的人口在农村，农业人多地少，农村劳动力就业不足，从根本上制约着农民收入的增长和农村全面小康目标的实现。一是上世纪 90 年代以来农业发展进入总量供求平衡的阶段，既受人多地少的资源约束，又受市场需求的制约，总量扩张、价格上升都受到限制，同时成本上扬，导致农业相对于非农业的劳动生产率、收益率不但没有提高，反而下降了。这表明转移农业劳动力是提升农业劳动生产率或收益率的必由之路。二是农民就业不足，农业富余劳动力和剩余劳动时间得不到有效发挥，影响了非农收入的增加。改变农民收入增长缓慢的局面，根本是要实现农村富余劳力转移，不仅通过参与工业化，做大工业蛋糕，从中获得非农收入，而且要减少农民、增加市民，根本改善城乡资源配置。即使到 2020 年几亿人转出后，留在农村的农户人均土地规模仍很小，收入提高也要靠向非农产业兼业转移。现代化过程是创业、工业化、产业结构变动的过程，也是农民变工人变市民的过程。当前的问题是，中西部乡镇企业发展缓慢，以中年人为主的农村剩余劳动力、剩余劳动时间大量存在，而亿万进城就业农民工受“一城两制”之害，权益严重缺失，不能融入城市实现根本转移。这个问题长期得不到解决，有可能成为实现建设全面小康社会战略目标的严重障碍。需要按照国务院关于农民工的若干意见，推进农民进城就业权益保障和市民化的制度创新，通过农民进城就业、发展乡镇企业、农民工回乡创业等途经，使农村劳动力转移在提高素质和融入城市上取得实质性的进展。

另一方面，在工业化、城镇化快速发展，城乡差距、地区差距不断拉大的背景下，加强新农村建设势在必行，且具有深远的战略意义。城镇化、工业化不可能撇开农业、农村的发展而发展。农村劳动力转移也不能代替农业自身的改造与现代化，不能代替农村社会事业的进步。如果出现农业萎缩、农产品供给紧张、农民收入低下、内需不足等情况，就不可能有工业化、城镇化的持续发展。城乡差距不仅表现在经济发展水平或居民收入上，而且表现在医疗卫生、教育、社会保障等公共品的提供上，一些差距的形成与长期实行的向城市倾斜的二元体制相关。同时，受自然条件、基础设施、社会发育程度等限制，

不发达地区的农业和乡村非农产业，很难通过市场获得发展的要素，表现出一定程度的市场失灵，需要由政府调控来解决。我国已进入以城带乡、以工促农的新阶段，要弥补对农业、农村、农民的历史欠账，调整国民收入分配结构，让公共财政覆盖农村，推进新农村建设。要以发展经济、增加农民收入为中心，在全面推进农村改革和民主管理、调动农民积极性、激发农村内在活力的同时，政府加大支持农业、农村基础设施建设、科技进步和社会化服务体系建设的力度，加大对不发达地区乡镇中小企业的支持力度，加大支持农村文化教育、医疗卫生和社会保障等社会事业发展的力度。

收入本书的是中国农村劳动力资源开发研究会 2004 年以来在国务院发展研究中心指导下取得的最新研究成果。其特点，一是以科学发展观为指导，紧紧围绕我国走出二元结构这个关系经济社会结构、体制、发展战略全局和基本发展方向的核心问题，结合实践的进展，抓住在工业化发展中促进农村富余劳动力向非农产业和城镇转移与加强社会主义新农村建设两个关键，进行了《走出二元结构：城镇化过程中的农村劳动力转移与市民化的制度创新》和《走出二元结构：新农村建设与农民工、城镇化》两项重要课题研究。二是坚持战略研究与政策、制度性研究结合，有很强的实践性。国家和地方的专家学者、长期从事农村工作或宏观经济研究的领导与实际工作者携手，在进行重大课题研究的同时，调查研究了粮食安全、农业合作立法、职业教育与培训、乡镇机构改革、建设服务型政府等热点、难点问题。通过对城市与乡村、发达地区与不发达地区连续深入实地调查，或是结合在一个地区长时间挂职的实践，既发现问题，多有创见，又有可操作的政策建议。不少报告引起广泛的社会反响，对领导决策和政策制定起了有益的作用。

全书共分四个部分。第一部分“统筹城乡发展，促进创业和农村劳动力转移，建设新农村”，指出在历史形成的城乡二元经济结构和二元分割体制下，农村的封闭导致了农民就业的不充分，这是制约农民收入增长和农业、农村发展的主要原因。农民工是走出二元结构的开拓力量，要创造农民工与市民和谐发展的制度环境，让越来越多的农民工变为真正的市民。调整国民收入分配格局，扎实推进社会主义新农村建设。农民工回乡创业是建设新农村的重要力量，也是转移就业的重要途径。第二部分“破除二元体制：推进农民进城就业权益保障

与市民化的制度创新”，为《走出二元结构：城镇化过程中的农村劳动力转移与市民化的制度创新》课题的总报告、专题报告和调查报告。分析我国发展的阶段特征、城镇化过程中“三农”问题的社会背景和转变二元经济结构、转移农村富余劳动力的基本方向；提出农村富余劳动力转移及市民化的影响要因，农民进城就业、实现根本转移面临的问题和制度障碍，对农村富余劳动力转移形势做出判断，明确今后的战略目标、制度创新思路和推进农民进城就业权益保障与市民化的政策。第三部分“走出二元结构：新农村建设与农民工、城镇化”，为走出二元结构课题的总报告。对我国二元经济社会特征作出最新透视，指出城镇化进程中城乡二元结构扩大的问题，城乡发展中制度框架内的农村和农民权利缺失，一些地区在对待外来农民工问题上，产生了新“二元结构”现象。重点分析二元结构转换中我国新农村建设的时代背景、总体发展战略、分类指导的内涵，新农村建设的历史任务、目标、重点、服务体系和相关政策。并进行建立适应新农村建设的服务型政府体系、乡镇改革等专题研究。第四部分“开发就业、创业就业、平等就业、素质就业、减少农民、增加市民”，重点研究农村劳动力教育培训、农民自主创业政策、农民市民化进程问题，介绍江苏、安徽、四川、湖北、贵州、云南、甘肃、湖南农村劳动力流动转移的情况，对农村劳动力转移和自主创业提供培训与服务。

本书的出版得到多方支持。中国农村劳动力资源开发研究会开展调查、研讨和社会工作中，国务院发展研究中心、农业部、劳动和社会保障部、全国政协经济委员会、中国扶贫基金会和许多省、市、自治区有关部门与领导，都给予了有力的支持，学术界专家、新闻工作者给予关心和帮助。借本书出版的机会，谨向他们表示衷心感谢！本书出版得到劳动和社会保障部柴海山、中国发展出版社社长陆文强、副总编辑张云凤的大力帮助，一并表示感谢。

编 者 2006 年 4 月 15 日

目 录

前 言	(1)
在第六届全国创业之星经验交流表彰大会上的讲话	回良玉 (1)
在第六届全国创业之星经验交流表彰大会上的讲话	顾秀莲 (4)

1 统筹城乡发展，促进创业和农村劳动力转移，建设新农村

开发农村劳动力资源，促进就业、创业	邓鸿勋 (9)
实现全面小康必须解决好“三农”问题	陈锡文 (13)
大力推进农村劳动力跨地区就业工作	张小建 (24)
把农民工培养成适应新时代需要的劳动大军	邓鸿勋 (33)
着力抓好农村劳务开发	张中伟 (35)
农村富余劳动力到哪里去	邓鸿勋 (36)
农民工：从山重水复到柳暗花明	邓鸿勋 (43)
农民工培训是发展劳务经济的战略举措	陈文光 (46)
努力开创农村劳动力转移就业新局面	孔垂柱 (48)
促进农民工成为真正意义上的市民	邓鸿勋 (54)
为民工潮呼吁破三题	郑启新 (58)
农民充分就业是走出二元经济结构的关键	王郁昭 (62)
关于农村劳动力有序转移若干政策问题的建议 张根生 陆子修 吴 镒 余春芳等	(68)
开展农民培训，提高农民素质，为社会主义新农村建设提供人才支撑	张宝文 (75)
中国经济增长与农村发展	陈锡文 (77)
建设进城农民工和原有市民和谐发展的城市	邓鸿勋 等 (84)

▶ 农民工是走出二元结构的开拓力量	邓鸿勋 (90)
▶ 就业与再就业：面向新世纪的新挑战	邓鸿勋 (93)
▶ 促进农民增收要抓“钱进人出”	陆子修 (96)

2 破除二元体制：推进农民进城就业权益保障与市民化的制度创新

▶ 在城乡一体化发展中推进农村富余劳动力转移	课题组 (107)
▶ 我国农村富余劳动力转移：机会、能力、权利与制度环境	课题组 (114)
▶ 农民进城就业及市民化面临的主要问题	课题组 (123)
▶ 我国农村劳动力转移的阶段判断、战略目标和制度创新思路	课题组 (129)
▶ 农民进城务工及市民化的十项制度创新	课题组 (136)
▶ 城乡二元经济结构转变中的农民工深层次问题	课题组 (143)
▶ 农民工社会管理制度改革研究	韩俊 崔传义 (148)
▶ 农民工社会管理制度改革涉及的相关法律法规问题	韩俊 崔传义 (155)
▶ 关于公平对待农民工需要解决的十个政策问题	韩俊 (157)
▶ 中国农村发展与城市化	谢扬 (160)
▶ 构建城乡统一、平等就业的劳动力市场	崔传义 (171)
▶ 完善法治，使农民工劳动权益保障制度化	崔传义 (177)
▶ 农民工社会保障制度的选择	崔传义 (186)
▶ 我国中等职业教育发展的现状与对策	张云华 (191)
▶ 打工子弟学校的社会际遇	赵树凯 (198)
▶ 解决农民工居住与城中村改造问题的途径	崔晓黎 (204)
▶ 推进户籍制度改革，创造农民工可转化为城市产业工人和市民的 制度环境	崔传义 (209)
▶ 新型乡镇企业发展和农民就近转移的现状、经验与趋势	卢永军 崔传义 党国英 陈建光 (217)
▶ 发展乡镇企业，扩大农村富余劳动力就近转移面临的 问题与对策	卢永军 崔传义 党国英 陈建光 (226)
▶ 关于上海市进城农民工社会管理与服务的调研报告	崔传义 黄华波执笔 (233)
▶ 城乡平等就业制度：现状、问题与思考	黄华波等 (241)
▶ 巴西城市化过程中贫民窟问题及其对我国的启示	韩俊 崔传义 赵阳 (257)

3 走出二元结构：新农村建设与农民工、城镇化

► 我国走出二元经济社会之路总报告

..... 张忠法 徐小青 李海鸥 沈和 李屹 褚利明 等	(263)
一、我国二元经济社会的最新透视	(263)
二、二元结构转换中，我国新农村建设的时代背景	(278)
三、走出二元结构，我国新农村建设总体发展战略	(287)
四、城乡统筹，分类指导，制度创新，重点推进新农村建设	(292)
五、走出二元结构，新农村建设的历史任务	(310)
六、走出二元结构，新农村建设的目标	(333)
七、走出二元结构，新农村建设的重点	(341)
八、二元结构转换中，发达地区新农村建设的 11 大亮点	(355)
九、走出二元结构，新农村建设的服务体系	(367)
十、走出二元结构，新农村建设的政策措施	(386)
► 专题报告之一：关于我国建立粮食安全体系问题研究	张忠法 (405)
► 专题报告之二：关于我国农民合作经济组织的发展和立法问题	张忠法 (415)
► 专题报告之三：建立适应我国新农村建设要求的服务型政府体系	张忠法 (428)
► 专题报告之四：关于发达国家城乡统筹、建立社会保障服务体系 问题	张忠法 (441)
► 专题报告之五：我国发达地区城乡统筹、制度创新和政策措施 张忠法 沈和 徐行 张云华	(457)
► 乡镇改革：检讨与展望	赵树凯 (506)
► 乡镇改革：攻坚之难	赵树凯 (517)
► 乡村关系：在控制中脱节	赵树凯 (527)

- 加强素质教育,提高就业和创业能力 江苏省农村劳动力资源开发促进会 (541)
- 响水、灌南、盱眙三县农村劳动力转移与职业技能培训情况调查
..... 余春芳 高 朴 等 (544)
- 沭阳县加强农村劳动力培训的做法与经验 余春芳 高 朴 等 (548)
- 农村发展的重点在于发展教育 吴昭仁 (551)
- 开展多种形式的农民工培训,促进农村剩余劳动力转移 邱毓铭 (556)
- 江苏农村劳动力转移问题研究 江苏农村劳动力转移研究课题组 (558)
- 农村劳动力转移的新阶段和新对策 余春芳 高 朴 等 (565)
- 加快农村劳动力转移与农民市民化进程 余春芳 高 朴 等 (568)
- 视农民工为“新昆山人”,新老市民共建美好家园
..... 农民工问题专题联合调研组 (573)
- 激励农民自主创业的引导性政策和措施 徐元明 (578)
- 苏皖边界丰、沛、肖、砀四县抓农村劳力转移就业促进县域经济
发展调研报告 安徽省城乡劳动力资源开发研究会调研组 (581)
- 促进贵州农村富余劳动力转移就业的对策研究
..... 贵州省劳动力资源开发促进会课题组 (586)
- 发展打工经济,构建城乡统筹的和谐社会 何慰先 (590)
- 以统筹城乡发展为指针,全方位转移农村劳动力
..... 湖北省农村劳动力资源开发研究会 (594)
- 发挥“桥梁”、“纽带”作用,为农村劳动力转移服好务
..... 四川省农村劳动力资源开发研究会 (599)
- 不辱时代使命,为边疆农村劳动力资源开发殚精竭虑
..... 云南省农村劳动力资源开发促进会 (602)
- 催生小企业,加快农村劳动力转移 李焕政 (605)
- 下大力量发展甘肃劳务经济 王百平 (607)
- 统筹城乡就业,发展劳务经济 湖南省郴州市劳动和社会保障局 (609)

在第六届全国创业之星经验交流 表彰大会上的讲话

回良玉

中国农村劳动力资源开发研究会在北京人民大会堂召开全国“创业之星”经验交流表彰大会，总结交流各地创业发展的经验，评比表彰全国“创业之星”，研究探讨农村劳动力资源开发战略，这是一件大事、好事、很有意义的事情。

开发农村劳动力资源，促进富余劳动力转移，事关农村经济结构战略性调整，事关统筹城乡发展，事关经济和社会发展全局，党中央、国务院都高度重视，胡锦涛、温家宝等中央领导同志多次对此做出重要指示。我们一定要认真贯彻落实，切实加强农村劳动力资源开发研究，积极创造条件，促进农村富余劳动力的转移。

当前，我国农业发展又处在一个关键时期，农村改革正处在一个重要阶段。面对农业、农村工作出现的新课题和变化的新形势，面对经济社会发展的新情况和时代的新要求，中央进一步加大了解决“三农”问题的力度，连续出台了许多强农富农的重大政策，采取了一系列促进粮食增产、农民增收的重大措施。中央采取这些政策措施的目的，就是为了更好地贯彻党的十六大和十六届三中全会精神，更直接地促进农民增收、粮食增产，更有力地推进农业发展和农村繁荣，更有效地推动农村小康社会建设。近半年以来，国家政策和措施力度之大，操作性之强，涉及面之广，应该说是多年来少有的，也是从事农业、农村工作的同志们和广大农民多年期盼的。在国家政策的强力驱动、市场价格的有力拉动和各级组织的大力推动下，广大农民务农种粮的积极性正在进一步提高，解决“三农”问题的社会环境正在进一步改善。我们要抓住机遇，乘势而上，开拓创新，求真务实，促进农村经济和社会发展再上一个新台阶。

粮食增产和农民增收是当前和今后相当长时期内农村工作的两大目标。这不仅是农村经济和社会发展的客观要求，也是实现国民经济持续、协调、快速、健康发展和社会全面进步的重要保障。因此，发展粮食生产、确保粮食安全的思想在任何时候都不能放松；与此同时，还必须大力鼓励和支持各地农村继续广开生产门路，为农民扩大就业、增加收入创造更好的条件。我们要多管齐下，多方推进，认真做好在农业内部、农村内部和农村外部这三篇结构调整的大文章，既挖掘农业内部的“容人之量”，又拓展农村内部的就业空间，还要广辟农村外部的转移渠道。可以说，在座的各位“创业之星”，就是顺应社会主义市场经济发展的历史潮流，为推进农业和农村经济战略性结构调整、扩大农民就业和增加农民收入做出贡献的优秀代表。我祝愿你们的事业不断发展，祝愿越来越多的农民实现自己的创业愿望。

农民收入增长缓慢，是当前制约农业和农村经济发展的一个主要问题。在历史形成的城乡二元经济结构下，农村的封闭性导致了农民就业的不充分，这是制约农民收入增长的一大主要原因。2003年，我国第一产业增加值只占国内生产总值的14.6%，这是在历史上首次低于15%，但从事第一产业的劳动者却占全国从业人员的50%左右。这种情况表明，在用先进技术改造传统农业和农村经济的同时，还必须逐步转移农村的富余劳动者；繁荣农村，就得优化包括就业结构在内的农村经济结构调整。富裕农民，还得减少农民。随着改革开放的深入、工业化的推进和城镇化的提速，随着农民就业观念和经营活动的独立性、选择性、多样性日益增强，农村劳动力正在逐步由小规模生产向集约型经营转变，由农业向非农产业转移，由农村向城镇集聚，我国农村劳动力的就业结构已经发生并正在发生重大变化。据国家统计局的调查，2003年全国外出就业和流动就业的农村劳动者数量已经占农村劳动者总量的近1/4，在外出就业的农村劳动者中，有1/5的劳动者是携带家眷、举家外出的。随着农村劳动力就业结构的变化，农民收入增长来源日趋多元化、多样化，农民收入由主要来自农业转向农业和非农业并举。2003年全国农民人均纯收入2622.2元，其中工资性收入为918.4元，占35%；2000~2003年的四年中，农民人均纯收入共增加368.8元，其中工资性收入增加了216.1元，占58.6%。可见，来自农村劳动力转移就业的工资性收入的增长，正越来越成为农民收入增长的重要支柱。

党的十六届三中全会提出了科学发展观，提出了“五个统筹”的战略思想。在“五个统筹”中，列于首位的是统筹城乡发展。统筹城乡发展，关键在于建立有利于逐步改变城乡二元经济结构的体制；统筹城乡发展，很重要的是统筹城乡就业。当前，我国就业面临城乡的双重压力，总量问题和结构问题交替，新增劳动力与失业人员并存，要把扩大就业放在经济社会发展更突出、更优先的位置。既要重视扩大城镇就业问题，又要重视解决农村劳动力的就业问题。促进农村劳动力转移就业，不仅是农民收入增长的必然要求，也是城镇发展的客观需要。目前全国二、三产业的从业人员中，农业户籍的劳动者已经占相当大的比重，在不少劳动密集型的部门，从事第一线生产的操作者，大多数已经是农业户籍的劳动者。这样的就业结构，不仅使农民扩大了就业、增加了收入，而且也充分发挥了我国劳动力资源充裕的比较优势，成为符合我国国情的增强制造业和服务业竞争力的一个重要因素。因此，今年中央一号文件明确指出，进城就业的农民工已经成为产业工人的重要组成部分。我们必须从这个高度来正确看待和公正对待转移就业的农村劳动力和进城就业的农民工。

当前我们要认真抓好两件事：一是善待农民工，维护好他们的合法权益。要进一步改善农村劳动力外出就业的环境，取消对农民进城就业的限制性规定，加快建立城乡统一的劳动力市场，逐步形成城乡劳动者平等就业的制度。保护好农民工的合法权益，当前要突出解决好工资拖欠、劳动保护和巧立名目的乱收费等问题，还要解决农民工在社会管理、子女就学和社会保障等方面的实际困难，让他们在城市安心务工。二是培训农民工，提高他们的就业技能。这是促进农民工外出就业、稳定就业、增加收入的一项基础性工作，也是提高我国产业竞争力的客观要求。要把农民工培训作为一件大事来抓、实事来办。调动社会各方面参与农民职业技能培训的积极性，鼓励各类教育培训机构、

用人单位开展对农民的职业技能培训，提高培训的针对性和适用性，各级财政应该给予必要的支持。目前，一些地方在开展农民职业技能培训中进行了一些有益的探索，积累了一些好的经验，要认真总结和推广。

研究农村劳动力资源开发，研究促进农民充分就业的战略思想和体制创新，是一个大课题。80年代末，中国农村劳动力资源开发研究会致力于研究解决农民就业问题，不仅组织了一些有影响的调研课题，为党委和政府提供了很有价值的意见和建议，而且倡导参与了农村劳动力就业的开发试点。从1994年开始，每两年组织一次外出劳动力“创业之星”的经验交流表彰活动，在社会上有很好的反响，激励着很多创业者奋发图强。一些非常有意义的工作今后应该做得更多、更好。在研究会中，有不少人是长期从事农村工作的老领导、老专家、老同志，他们对农民有着深厚的感情，对农村工作有着丰富的经验，对“三农”问题有独到的见解。他们退下来后，仍对“三农”问题倾注了很大的心血，老有所为。真诚地希望各位老领导、老专家、老同志，继续关心和支持“三农”工作，积极推进农村劳动力资源开发。面对农村劳动力资源开发这个历史任务，需要政府部门、研究机构、社会各界有识之士，携手共进，团结奋斗，努力开创新的局面。希望各位“创业之星”代表，发扬成功经验，创造新的业绩，带动更多农民开拓就业，为农村劳动力转移的伟大事业做出更大贡献。

(2004年5月22日)

在第六届全国创业之星经验交流 表彰大会上的讲话

顾秀莲

在座的各位创业之星代表，来自全国各地，工作在不同的行业部门，但是，大家都是从小农村走出来的，都是从普普通通的农民成长起来的，每一个人都有丰富的奋斗历程。你们的成功，是中国改革开放路线的胜利，也是自强不息、艰苦创业精神的胜利。

在加快推进小康建设的进程中，如何解决“三农”问题已经受到社会各界的广泛关注。温家宝总理在今年的政府工作报告中指出，要把解决“三农”问题作为全部工作的重中之重。今年的中央一号文件把“发展农村二、三产业，拓宽农民增收渠道，改善农民进城就业环境，增加外出务工者收入”作为促进农民增收的一项重要举措。农村劳动力向非农产业和城镇转移，是解决“三农”问题、统筹城乡经济社会发展的重要途径。在座的各位创业之星，是推动农村劳动力转移就业的先锋力量。你们的创业经验，是探索有中国特色农村劳动力就业道路的宝贵财富，将启发和激励千百万农村劳动力成就自己的创业理想。

改革开放以来，我国农村劳动力转移就业取得了重大成绩，但与全面建设小康社会要求相比，任务还非常艰巨。目前，全国 7.3 亿劳动力，有 4.8 亿在农村。农村劳动力中，有 1.6 亿在当地从事乡镇企业和其他非农产业，3.2 亿为农业劳动力。按照目前劳动力合理负担耕地水平测算，种植业实际需要 1.5 亿劳动力，加上 2000 万专门从事林、牧、渔业生产的劳动力，农业实际需要的劳动力约为 1.7 亿。现在我国农村还有 1.5 亿富余劳动力，而且每年还要新增劳动力 600 多万。在外务工的农民中，有相当数量的人就业不稳定。因此，农村劳动力就业压力巨大。同时，大量农村劳动力由于素质不高，缺乏就业技能，转移就业面临很多障碍。目前农村劳动力中，小学及以下文化程度占 38.2%、初中文化程度占 49.3%、高中及中专文化程度占 11.9%、大专及以上文化程度占 0.6%，受过专业技能培训的仅占 9.1%。随着经济发展水平的提高，社会对劳动力素质要求越来越高，如果缺乏技能，转移就业将越来越难。所以，从统筹城乡发展来说，拓宽农村劳动力就业渠道，提高农村劳动力素质的任务很艰巨；从劳动者个人来说，提高自身素质，开辟就业机会，面临的挑战也很严峻。迎接挑战，把握机会，特别需要自强不息、与时俱进的创业精神。

出席今天会议的各位创业之星，都创办了自己的企业，是发展民营经济的带头人。民营经济来源于人民群众的实践，是一种民有、民办、民营、民管的经济形式，适合现阶段生产力发展水平，具有很强的适应性和生命力。发展民营经济，就是实践“三个代