

新农村人居环境与村庄规划丛书

国外村镇

建设借鉴

新农村人居环境与村庄规划

建立健康 卫生 安全 舒适 节约 环保
特色鲜明的新农村
权威的解读
实用的蓝图
本书

借一些富有特色的国外村镇建设的实例，
开拓我们的视野，为我们今后的村镇建设工作补充营养

方明 刘军 编著

中国社会科学出版社



新农村人居环境与村庄规划丛书

TU982.29

4

:8

2006

国外 村镇

建设借鉴

方刘 明军 编著

中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

国外村镇建设借鉴 / 方明, 刘军编著. —北京: 中国社会出版社, 2006.9
(新农村人居环境与村庄规划丛书)

ISBN 7-5087-1268-4

I. 国... II. ①方... ②刘... III. ①乡村建设—经验—国外
②乡村规划—经验—国外 IV. TU98

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 105882 号

丛 书 名:新农村人居环境与村庄规划丛书

书 名:国外村镇建设借鉴

编 著 者:方 明 刘 军

责任编辑:魏光洁

出版发行:中国社会出版社 邮政编码:100032

通联方法:北京市西城区二龙路甲 33 号新龙大厦

电 话:(010)66051698 电 传:(010)66051713

邮购部:(010)66060275

经 销:各地新华书店

印刷装订:中国电影出版社印刷厂

开 本:185mm×240mm 1/16

印 张:8

字 数:100 千字

版 次:2006 年 9 月 第 1 版

印 次:2006 年 9 月 第 1 次印刷

定 价:12.00 元

(凡中国社会出版社图书有缺漏页、残破等质量问题,本社负责调换)

总序 造就新农民 建设新农村

李学举

党的十六届五中全会作出了建设社会主义新农村的战略部署。在社会主义新农村建设过程中，大力发展农村文化事业，努力培养有文化、懂技术、会经营的新型农民，既是新农村建设取得进展的重要标志，也是把社会主义新农村建设不断推向前进的基本保证。

为落实中央的战略部署，中央文明办、民政部、新闻出版总署、国家广电总局决定，将已开展三期的“万家社区图书室援建和万家社区读书活动”由城市全面拓展到农村，“十一五”期间计划在全国三分之一以上的村委会开展农村图书室援建和读书活动，使两亿多农民由此受益，让这项造福城市居民的民心工程同时也造福亿万农民群众。中央领导同志对此十分重视，中共中央政治局委员、国务院副总理回良玉同志作出重要批示：“发展农村文化事业是新农村建设的重要内容，也是农村发展中一个亟待加强的薄弱环节。在农村开展图书室援建和读书活动，为亿万农民群众送去读得懂、用得上的各种有益书刊，对造就有文化、懂技术、会经营的新型农民，满足农民全面发展的需求，将发挥重要作用。对这项事关农民切身利益、事关社会主义新农村建设的重要活动，要精心组织，务求实效。”

中共中央政治局委员、中央书记处书记、中宣部部长刘云山同志也作出重要批示。他指出：“万家社区图书室援建和万家社区读书活动，是一项得人心、暖人心、聚人心的活动，对丰富城市居民的文化生活、推动学习型社区建设发挥了重要作用。这项活动由城市拓展到农村，必将对丰富和满足广大农民群众的精神文化生活，推动社会主义新农村建设发挥积极作用。要精心组织，务求实效，

把这件事关群众利益的好事做好。”

为了使活动真正取得实效，让亿万农民群众足不出村就能读到他们“读得懂、用得上”的图书，活动的主办单位精心组织数百名专家学者和政府相关负责人，编辑了“建设社会主义新农村书屋”。“书屋”共分农村政策法律、农村公共管理与社会建设、农村经济发展与经营管理、农村实用科技与技能培训、精神文明与科学生活、中华传统文化道德与民俗民风、文学精品与人物传记、农村卫生与医疗保健、农村教育与文化体育、农民看世界等10大类、1000个品种。这些图书几乎涵盖了新农村建设的方方面面。“书屋”用农民的语言、农民的话，深入浅出，使具有初中文化水平的人就能读得懂；“书屋”贴近农村、贴近农民、贴近农村生活的实际，贴近农民的文化需求，使农民读后能够用得上。

希望农村图书室援建和农村读书活动深入持久地开展下去，使活动成为一项深受欢迎的富民活动，造福亿万农民。希望“书屋”能为农民群众提供一个了解外界信息的窗口，成为农民学文化、学科技的课堂，为提高农民素质，扩大农民的视野，陶冶农民的情操发挥积极作用。同时，也希望更多有识之士参与这项活动，推动农村文化建设，关心支持社会主义新农村建设。

二〇〇六年九月

新农村人居环境与村庄规划丛书的序

农村公共管理与社会建设图书编辑委员会主任
建设部村镇建设办公室主任 李兵弟

由中央文明办、国家民政部等单位组织,包括建设部等中央和国家机关,以及社会众多部门参与的“建设社会主义新农村书屋”活动启动了,其中“新农村人居环境与村庄规划”丛书也出版发行了,这是一件值得庆贺的大事。

农村人居环境是我们人类居住环境的重要组成部分,是人类文明始祖最初定居从事以农业生产活动为主的生活形态,是与大自然长期共生、相互依存的恬静生活。随着工业化的进程和人类活动的加剧,这种田园诗般的农村古朴生活被不平衡的生产活动打破了,加之在特定的历史条件下对农村长期索取过多,带来农村生态环境的巨大负担,以及较长时期内对农村的投入不足,我们农村的人居环境竟成了“脏、乱、差”的代名词,一些农民的住房依然存在着难以觉察的安全隐患,城镇化过程中的农村与城镇之间的发展差距越拉越大,严重影响了农村稳定和城乡协调发展。社会主义新农村建设就是通过城乡统筹发展逐步并彻底解决我国的“三农”问题,“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的方针蕴含着改善农村人居环境的深刻内涵。村庄整治是实现农村人居环境改善的必要手段,是新农村建设的核心内容之一和长期艰巨的工作任务,是惠及农村千家万户的德政工程,是立足于现实条件、缩小城乡差别、促进农村全面发展的必由之路。加强村庄整治工作,有利于提升农村人居环境和农村社会文明,有利于改善农村生产条件、提高广大农民生活质量、焕发农村社会活力,有利于改变农村传统的农业生产生活方式。为此,建设部按照社会主义新农村建设要求

制定和规范了村庄整治工作的相关制度。

怎样做好村庄整治,使农村人居环境得到持续改善,让农民和各级政府的积极性得到充分释放和有机结合,使我们的村庄整治更科学、更合理、更受农民欢迎,我想,重要的是要尊重和保护农民的利益,而其中一个主要的做法就是政府要把应该做什么,怎样做最合适,通过农民可以接受的方式告诉农民,让农民自己动手做,而且做得更好、更满意,这就是本套丛书的目的。目前这套丛书包含了农村建设领域的方方面面,尤其注重对历史文化与生态环境的保护,村庄整治与规划建设的管理,基础设施建设与安全防灾,新能源、新材料与适用技术的推介,节约型、和谐型村庄建设的引导,使农村人居环境建设和农村面貌的改善始终沿着中央制定的正确道路前行。

这一年多来,以中国建筑设计研究院小城镇发展研究中心一批长期从事村镇建设的专家为主,与清华大学、山西农业大学等学校的专家一起,通过辛勤劳动、无私奉献,在社会主义新农村建设的农村人居环境方面作了大量卓有成效的工作,他们深入农村、尊重民俗、了解民情、集中民智、反映民意,把科学技术知识转换成农民可以理解的语言,把政府的规范性要求分解成农民易于实施的行动,把符合地方特色、民族特色、农村特色的工法归纳为农民认可的做法,填补了农村建设领域中的不少空白。能否通过这套丛书,科学引导农村建设,改变农村落后的生活习俗,建设健康、卫生、安全、舒适、节约、环保和特色鲜明的新农村,这要由农民兄弟通过他们的实践来检验。

是为此,我愿意写这个序,期待更多的朋友关注新农村建设,期望更多为农民服务的书籍能送到农民兄弟的手中。

二〇〇六年八月二十八日

序 言

迄今,我国城市化水平已过 40%,根据发达国家城市化历程的实践经验,这个数字标志着我国乡村城镇化建设正处于提速的起步时期。随着全国 1887 个重点镇建设的推开和 2006 年中央 1 号文件提出的社会主义新农村建设的启动,事实上,我国乡村城市化进程已开始提速。面对如此量大面广,任务繁重,形势紧迫的乡村城镇化建设任务,为了保障通过建设能切实贯彻中央提出的“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的 20 字方针,使我国村镇建设得以健康、顺利、快速地发展,除了认真学习领会中央政策精神,总结以往成功的经验和失败的教训来改进我们的建设工作和提高建设的效率之外,另一个不可或缺的措施,就是借鉴国外那些已为实践证明了的成功经验。

古语云:“他山之石,可以攻玉”,这是至理名言。正是基于这一指导思想,我们急形势发展之所急,特此收集了欧洲、美国、东亚等发达国家,以及东南亚和非洲等发展中国家有关乡村城市化建设的多方面资料供大家参考。内容涉及政府政策指导思想、技术法规和措施、规划理念、资源节约、环境保护、文化继承、建设方法、材料产品、管理机构、规章制度和运营模式等诸多问题。可谓全方位多层次地覆盖了乡村城市化的整个建设领域。应该指出,从经济社会发展进程来看,今日我国农村正处在相当于发达国家大约 30 年前的那种状况,许多方面的起步条件十分类似,所以说这种学习和借鉴是对口的、有效的,更何况 30 年后的今天,比起当年来,科技更发达,手段更高新,思路更开阔。这些条件必将更有利于我们对国外乡村城市化经验的借鉴与利用。

《国外村镇建设借鉴》一书,凝聚着我和一大批作者辛勤的劳动和心血,也饱含着编译者对我国乡村城市化建设的满腔热情。我们希望并深信,此书定将为我国广大村镇建设工作者带来方便和裨益。建议大家仔细阅读,对我国城市化现状悉心思考,进而触发灵感,有所发现,有所发明,有所创造,并让它在我国当今小城镇和新农村建设中开花结果,使我国乡村建设更上一层楼。

杜白操

二〇〇六年九月

目 录

第一章 欧洲的村镇建设	1
第一节 欧洲村镇建设概述	2
第二节 欧洲村镇建设借鉴与启示	15
第三节 欧洲特色村镇建设实践	22
第二章 日本“村镇综合建设示范工程”	31
第一节 日本村镇建设概述	31
第二节 日本村镇综合建设的发展历程	33
第三节 日本村镇综合建设示范工程	35
第四节 日本小城镇综合建设的经验实例	38
第五节 日本村镇综合建设的经验借鉴及启示	53
第三章 韩国的“新村运动”	57
第一节 韩国新村运动概述	57
第二节 韩国新村运动发展模式	64
第三节 韩国新村运动的启示	67
第四节 韩国新村实例——韩国牙山市仙掌面镇二里村掠影	70
第四章 美国的村镇建设借鉴	73
第一节 美国的村镇规划经验借鉴	73
第二节 美国的村镇建设管理经验	85
第三节 美国的生态村建设经验及其技术措施	90

第五章 广大发展中国家的村镇建设	99
第一节 亚洲发展中国家的村镇建设	100
第二节 非洲村镇建设中因地制宜的建造技术	106
第三节 巴西的城市化与平民窟问题	108
2 参考文献	113
后 记	115

第一章 欧洲的村镇建设

1

从历史上看,欧洲大部分国家最早从农业社会向工业社会转型,在经济社会发展方面比较均衡,城市化发展更加成熟,城市化进程已基本完成。从国外城市化历程看,乡村建设与规划是城市化发展到一定阶段的客观要求,对于欧美等工业化起步比较早的发达国家,城市化过程基本上表现为城乡互动协调发展,工业化、城市化和农业现代化是同步推进的。当国家基本实现工业化和城市化时,工业化和城市化引起的城市问题开始显现。特别是第二次世界大战以后,工业化和城市化进程迅速加快,人口过多向城市尤其是大城市集中,造成一系列的城市问题,随之而来的郊区发展问题被提到议事日程,政府开始注重郊区城镇和新社区的建设与规划工作。可以说,欧美等先行工业化国家是在基本实现国家工业化和城市化的阶段,为了解决城市问题而重视乡村建设。其村镇建设发展已经经历了较长时间,在村镇建设方面的规划理论和实践也颇有建树,堪为世界之楷模。研究欧洲发达国家的村镇建设的历史经验,能为我国的村镇建设提供有益的借鉴。

第一节 欧洲村镇建设概述

一、英国的村镇建设

英国是城市化起步最早的国家。19 世纪末,日益严重的城市问题变成一个广泛的社会问题,社会各个阶层对这一问题进行了不同方式的探讨,从而诞生了霍华德的花园城市规划理论。受空想社会主义者欧文、傅立叶理论和实践的影响,1898 年霍华德提出了“田园城市”的规划理论并发起了田园城市运动,希望彻底改良资本主义的城市形态,解决城市与乡村的矛盾,创建新的舒适宜人的理想家园。霍华德的田园城市可以概括为以下几点:1. 位于大城市周边的、人口为 12000 人的卫星城;2. 周围为农田,即存在于田园之中;3. 中央为商业、住宅、工业混合区,具有经济独立性的城市。

20 世纪初,霍华德的田园城市理想得以付诸实施。为了解决城市人口过度集中问题,郡一级政府开始着手人口疏散工作,市中心人口密度逐渐下降,城市边缘区土地压力加大。田园城市运动对后来的城市规划影响极大,其思想至今仍为英国的新城规划所继承。

第二次世界大战以后英国政府开始大规模建设新镇。1946 年,当时的劳动党政府制定“新城市法”,准备在伦敦周围建设卫星城,以促进人口的分散和住宅的建设。新城市的建设由部长制定开发地区,由开发公司进行征地、建设住宅及配套设施。这些新城独立性较强,不但具有必要的生活服务设施,而且还有一定的工业,居民的生活和就业基本上可以就地解决。新城开发公司为了吸引更多的居民和工厂迁入新城,非常重视基础设施、社会服务设施、居住设施以及环境的规划建设



英国小镇中心

设。建成后的新城不但交通便利、设施齐全,而且环境更优于大城市。新城的建设对控制大城市的规模、减轻大城市的人口压力、缓解一系列城市问题起到了极大的作用。在 1946~1970 年间,英国共建立了 33 座新镇。其中英格兰和威尔士的 24 座新镇总共居住了 230 多万人,提供了 100 多万个就业机会。新镇建设是英国战后最重要的城市政策,其发展经验现在被广泛地用于世界城市规划和建设领域,为战后世界范围内的城市规划理论和实践的发展奠定了重要基础。20 世纪 70 年代以后,新镇开发不仅仅局限在大城市周围地区,还进一步扩大到整个城乡区域,并且新镇规模逐渐变大。20 世纪 60 年代建成的新城米尔顿·凯恩斯,经过 30 余年的全面规划和有序开发,如今已成为英国闻名遐迩的经济重镇,拥有 20.7 万人口,并且还是英国新城镇建设之典范。

第二次世界大战以来,英国乡村发生了很大变化。英国在城市化初期由于忽视了农业和农村发展,在城市化过程中都出现了比较严重的城市过密问题和乡村衰退问题,乡村地区人口不断向城市集中,许多地方出现人口减少、基础设施发展不足的情况。随后,由于大都市郊区化的迅速发展,大都市周边的许多乡村地区人口又迅速增加,因此乡村地区呈现出多元化的发展方向。在这一背景下,城市化达到一定水平时,英国政府回过头来重视乡村建设,开始对乡村地区进行大规模规划,以促进乡村地区繁荣。其乡村建设的根本出发点都是缩小城乡差别,

实现城乡一体化。乡村建设重在基础设施和公共服务设施建设,改善乡村人居环境。

为了缩小城市与乡村的差别,搞活乡村经济,英国政府从20世纪50年代起开始实施大规模的村镇“发展规划”(Development Plan),这一发展规划一直延续到70年代。该规划中的政策核心是加强乡村地区人口的集中,建设中心村(Key Settlement)。为了提高乡村服务设施的利用率,发挥它的规模经济作用,并在乡村地区形成增长中心,政府出台了一套综合性的政策,促进住房、就业、服务设施和基础设施先向中心村集中,以加大对中心村地区的投资,不但促进中心村的成长,同时也支持中心村腹地的发展。中心村建设虽然对提高乡村生活的质量、改善乡村生活和就业环境起到了一定的积极作用。但是,也存在着一些问题,如中心村的发展加剧了乡村的社会问题,



英国农村风光

在政治上表现出政策与实践的不协调性,在经济上成本效用表现得并不理想。为此,20世纪70年代中期以后,英国的乡村政策又出现了重大转变,由“发展规划”转向了“结构规划”(Structure Plan),改变了过去单一的建设中心村的做法,呈现出多元化的政策。如各地根据自己实际,有的发展市镇,有的限制发展中心村,但是采取中心村的发展政策或中心村政策相类似的发展政策仍是乡村发展的主流。

在英格兰的乡村,农业所需要的劳动力越来越少,农民需要越来越大的农场以实现规模经营,才能得到殷实的收入。事实上,农民现在已经不再是英格兰乡村的人口主体了,只有很少的人从事农业活动。于是,他们几十年前面临与我们今天相同的问题。有时,他们需要就地为人们安排工作,有时,他们需要把他们带到其他的地方就业。在英格兰,直到现在都在推行一个称之为“集镇”(Market Town)的政策,它鼓励发展集镇,以便为离开土地的农民提供就业机会。每个集镇有2000人到20000人不等。当他们选择一个村庄,把它规划为一个集镇时,这个地方是不是一个“集”并不重要,真正重要的是这个村庄是否具有支持乡村腹地的潜力。相对周围的农田而言,英国的乡村居民点,小城镇或村庄,都是很小的。他们有可能向各个方向扩张它们的区域。因此,规划师在给小城镇或村庄做规划时,就特别考虑了它们扩张的可供选择的地理方向,确定他们的选择是否可以保护高质量的农田。同时,规划师也要考虑哪一个小城镇或村庄有发展潜力,如水源、学校、公共交通等。英国的乡村规划师考虑的是,它与乡村人口的关系,它是否能够成为地方服务中心,它是否能够推进就业增长。另一方面,它是否有水源,是否有适合于发展工业的土地,是否有便捷的公路,是否是它周围村庄的公共交通枢纽,在那里的人是否可以得到基本的社会服务,如商业、卫生、教育、污水处理工厂等。因此,在英格兰,这种可供开发成集镇的地方是有限的。今天的英格兰,大约有1030个这样的集镇,它们的共同特点是,工业成为集镇的重心,具有继续发展工业的潜力,



英国集镇风光



法国绿色郊野边的村镇



法国村镇居住区环境

不对周围环境构成潜在的威胁。

二、法国的村镇建设

法国于 19 世纪初进入工业革命,但是其城镇化和现代化的进程呈现出与其他发达国家不同的特点,具有起步早,时间长的特点。其历程大致分为三个阶段:一是从法国大革命开始到第二次世界大战结束后的城镇化缓慢提高阶段。19 世纪末,法国城镇化水平达到 1806 年的 17.3%,其后发展缓慢,到 1851 年仅达到 25%,又经过几十年的发展,到 1901 年达到 41%;1931 年城镇化水平才达到 50.8%,历经 120 多年的发展才基本实现城镇化。是从第二次世界大战后到 20 世纪 60 年代末的城镇化高速发展阶段,城镇化水平从 1946 年的 53.2%迅速提高到 1968 年的 71.3%,年均增长 0.8 个百分点,其中在 60 年代后,法国进入了高度城镇化后的调整完善阶段。

法国的村镇建设,大都结合本身的地域特点,选择适合本国国情的发展道路,即“卫星城”的发展道路。如巴黎在郊区规划了 25 个居住区。同时,在村镇建设中,注重质量的提高,村镇从数量上的增加转向人口增加,经济实力的增强、环境优化方面的发展。第二次世界大战后的法国的经济结构正在经历着迅速的变化;就职业而论,从事农业的劳动力已在缩减,而工业和服务业的劳动力在增加。对各地的规划、经济发展提出了很多问题。法国很重

视区域规划,在政府文件“巴黎区域的布局与总体结构规划”和“巴黎区域的布局与城市化指导方案”中,对规划作了非常深的分析,实施铁路、高速公路、水路交通的一体化建设;并统一考虑了村镇周围的环境和资源,特别仔细地保存肥沃的农田、河流、小溪、沼泽、山坡、林地等环境资源。法国很早便开始有计划地进行建设,并形成了严格的管理制度和自觉维护规划的意识,如法国巴黎的规划执行了上百年,现在还在执行,并且在世人面前展示出它那令人折服的成功与魅力。

法国的村镇规划特别重视民众参与规划。并且认为以人为本是规划工作中应当遵守的一个重要原则。只有通过规划设计过程的民主化,才能更好地创造现代化社会;只有民众参与规划,才能克服规划设计师的高傲情绪和帮会式的关门主义。民众的参与既充实了规划的内容,又提高了规划的质量,也较好地体现了规划的民主性、科学性、法律性,从而避免了人为的随意性,也为建设和管理提供了依据。法国的蒙贝利尔镇在制订规划时,曾举办了3个展览会,分别介绍当地的历史和特点、规划要点和未来前景,并且广泛征求民众的意见和建议。这样做对于促使群众关心和支持市镇规划的实施很有益处。

法国的小城镇建设带有大城市郊区建设的特点,新的建筑多为现代建筑,开发新的小区特别注重建筑密度的合理性,充分考虑日照、绿化和停车的需要以及居民的户外交往活动的空间。而对于分散在住区内尚有保留价值的传统民居,则采取保留和重新修饰一新的措施,始终保持居住区环境整洁美观的面貌。

三、德国的村镇建设

在欧洲发达国家中,德国现代化程度较高,社会发展各方面包括村镇建设均处于世界领先水平。德国有16个州,总面积35.7万平方公里,人口为8273万人。第二次世界大战后,德国在废墟上迅速重建了家园,被称为“欧洲经济的火车头”,其趋势