

中国地方政府机构改革

(1999 - 2002)

主 编 张志坚

副主编 王澜明

广西人民出版社

中国地方政府机构改革

(1999—2002)

主 编 张 志 坚

副主编 王 澜 明

广西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国地方政府机构改革/张志坚主编. —南宁: 广西人民出版社, 2003.1

ISBN 7—219—04704—5

I. 中… II. 张… III. 地方政府—国家机构—体制改革—研究—中国 IV. D625

中国版本图书馆 CIP 数据核字〔2002〕第 110547 号

责任编辑 龙 钢

中国地方政府机构改革

张志坚 主编

广西人民出版社出版发行

(邮政编码: 530028

柳州铁路局印刷厂印刷

南宁市桂春路 6 号)

2003 年 1 月第 1 版

850 毫米×1168 毫米 1/32

2003 年 1 月第 1 次印刷

21.25 印张 550 千字

ISBN 7—219—04704—5/D·667

定价: 45 元

序

1999年至2002年间进行的中国地方政府机构改革,正值我国经济体制改革进入重要阶段,经济社会发展进入关键时期,可称之为项跨世纪的重要改革。其涉及面之广、改革力度之大,是前所未有的,对我国社会经济生活等各方面所产生的深远影响,也是不可估量的。

这次地方政府机构改革,自始至终在党中央、国务院及中央编委领导下进行,坚持用“三个代表”重要思想作指导,由地方各级党委、政府直接组织实施。通过上下齐心努力,协同作战,不仅使改革达到了预期的目的,而且为建立有中国特色的廉洁高效、运转协调、行为规范的行政管理体制和建立高素质的干部队伍打下了良好的基础。

经过几年的艰苦努力,这次地方政府机构改革取得了显著成效,结出了累累硕果。

——政府组织结构得到调整优化。撤销专业经济管理部门和行政性公司,结束了我国长期在计划经济条件下依靠专业经济部门管理企业的历史;构建统一的劳动和社会保障机构,加快了社会保障体系的建立;对省以下工商、质量技术监督、药品监督部门实行垂直管理,加强了市场监管;组建信息产业机构,推进了国民经济和社会服务信息化的进程;强化了环境保护机构,加大了环境监测、保护和治污力度。

——转变政府职能取得新的突破。政府机关与所办经济实体和所管理的直属企业脱钩,使政企分开迈出重要步伐;调整和完善发展计划、财政和经贸部门的职能配置,使地方区域经济调节能力有所提高;积极培育和发展市场体系,市场配置资源的基础性作用明显增强;将社会可以自我调节与管理的事务逐步交给事业单位或社会中

介组织,减轻了政府管理负荷,提高了政务管理水平。特别是近年来各级政府下大力气抓行政审批制度改革,使政府职能转变有了新的切入点和突破口。

——理顺关系取得较好进展。按照一件事情由一个部门管理的原则,通过调整各部门机构设置和职能配置,解决了一些部门长期存在的职责交叉、多头管理的问题,同时进一步理顺了各级政府之间的事权关系。

——精简机构编制取得明显成效。省级政府机构设置平均由55个左右减少到40个左右,市(地)政府机构由平均45个左右减少到35个左右,县级政府机构由平均28个左右减少到18个左右。全国各级党政群机关精简行政编制110万名。市县乡在机构改革中还清退超编人员约40多万人。

——机关人员结构得到明显改善。各级政府机关结合干部人事制度改革,在精简人员、定编定岗的同时,普遍推行了干部竞争上岗和岗位轮换,干部队伍的年龄、专业知识结构等发生了较大变化,整体素质有了明显提高。

——管理方式和工作作风有了较大改进。各级政府通过转变职能,初步改变了计划经济条件下形成的传统管理观念和管理方式,逐步转向主要运用经济手段、法律手段管理社会经济事务,政府依法行政和行政管理法制化、规范化、公开化程度有所加强。一些地方还通过创建行政服务中心,试行“一站式”服务,探索网上审批和电子政务等,便利群众和企业办事,提高了办事效率和服务质量。

社会迅速地向前发展,机构改革亦将继续深化。如实记载每次机构改革的经验和成效,为今后的机构改革提供借鉴,是我们每个从事机构编制工作同志的责任。正是基于这一目的,我们编辑了《中国地方政府机构改革》(1999—2002)一书。

这本书汇集了有关地方政府机构改革的法规、决议、文件及有关领导同志的重要讲话,摘录了各省、自治区、直辖市政府机构改革方案和市县乡人员编制精简方案中的主要内容,收录了省、市、县、乡机

构改革的一些典型经验。通过本书,我们能更准确地把握中央关于地方政府机构改革的精神,能够较为系统、全面地了解地方政府机构改革的情况。同时,本书也是地方政府机构改革的重要历史资料,对于各地交流经验、研究问题,进一步深化行政管理体制和机构改革,促进经济社会发展,都具有十分重要的意义。

孙忠坚

二〇〇二年九月

目 录

第一部分 法规、决议、文件

中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民 政府组织法 (1979年7月1日)	(3)
国务院行政机构设置和编制管理条例 (1997年8月 3日中华人民共和国国务院令第227号发布)	(23)
中共中央、国务院关于地方政府机构改革的意见(节选) (1999年1月5日)	(28)
中央机构编制委员会关于实施省级政府机构改革几个具体 问题的意见(节选) (1999年11月3日)	(35)
中共中央办公厅、国务院办公厅关于市县乡人员编制精简 的意见(节选) (2000年12月26日)	(39)
中共中央办公厅、国务院办公厅关于严格控制机构编制的 通知(节选) (2001年10月5日)	(45)
中共中央办公厅、国务院办公厅关于进一步加强机构编制 管理工作的通知(节选) (2002年8月30日)	(47)
国务院办公厅转发中央编办关于清理整顿行政执法队伍实行 综合行政执法试点工作意见的通知(节选) (2002年9月17日)	(52)

第二部分 领导讲话

江泽民同志在中国共产党第十五次全国代表大会上的 报告(摘要) (1997年9月12日)	(59)
--	------

朱镕基同志在全国地方政府机构改革工作会议上的讲话 (摘要) (1999年7月23日)	(60)
朱镕基同志在全国市县乡机构改革工作会议上的讲话 (摘要) (2001年2月2日)	(65)
朱镕基同志在接见全国编办主任会议暨全国机构编制 系统先进集体和先进工作者表彰大会代表时的讲话 (摘要) (2002年6月19日)	(68)
胡锦涛同志在全国市县乡机构改革工作会议上的讲话 (摘要) (2001年2月2日)	(73)
曾庆红同志在全国市县乡机构改革工作座谈会上的讲话 (摘要) (2001年9月8日)	(82)
王忠禹同志在全国地方政府机构改革工作会议上的讲话 (摘要) (1999年7月23日)	(86)
王忠禹同志在全国市县乡机构改革工作会议上的讲话 (摘要) (2001年2月2日)	(101)
王忠禹同志在全国市县乡机构改革工作座谈会上的讲话 (摘要) (2001年9月8日)	(112)
王忠禹同志在全国编办主任会议暨全国机构编制系统 先进集体和先进工作者表彰大会上的讲话(摘要) (2002年6月19日)	(121)
宋德福同志在接受新华社等新闻媒体记者采访时关于 地方政府机构改革有关问题的谈话(摘要) (2000年8月1日)	(129)
张志坚同志在全国市县乡机构改革工作会议上的总结讲话 (摘要) (2001年2月3日)	(132)
张志坚同志在全国市县乡机构改革研讨培训班上的讲话(摘要) (2001年3月20日)	(141)
张志坚同志在严肃干部人事工作纪律全国电视电话会议上 的讲话(摘要) (2001年8月20日)	(148)

张志坚同志在全国市县乡机构改革工作座谈会上的讲话 (摘要) (2001年9月8日)	(151)
张志坚同志在全国编办主任会议暨全国机构编制系统先进集体和先进工作者表彰大会上的讲话(摘要) (2002年6月19日)	(163)
王澜明同志在市县乡司法行政机关机构改革座谈会上的讲话(摘要) (2001年5月15日)	(177)
王澜明同志在市县公安机关机构改革座谈会上的讲话 (摘要) (2001年6月6日)	(181)

第三部分 地方政府机构改革

北京市政府机构改革	(189)
北京市区县乡人员编制精简	(194)
天津市政府机构改革	(197)
天津市区县乡人员编制精简	(202)
河北省政府机构改革	(204)
河北省市县乡人员编制精简	(208)
山西省政府机构改革	(210)
山西省市县乡人员编制精简	(214)
内蒙古自治区政府机构改革	(216)
内蒙古自治区盟市、旗县、苏木乡镇人员编制精简	(220)
辽宁省政府机构改革	(222)
辽宁省市县乡人员编制精简	(227)
吉林省政府机构改革	(228)
吉林省市县乡人员编制精简	(233)
黑龙江省政府机构改革	(235)
黑龙江省市县乡人员编制精简	(240)
上海市政府机构改革	(242)

上海市区县乡人员编制精简·····	(247)
江苏省政府机构改革·····	(249)
江苏省市县乡人员编制精简·····	(254)
浙江省政府机构改革·····	(257)
浙江省市县乡人员编制精简·····	(261)
安徽省政府机构改革·····	(263)
安徽省市县乡人员编制精简·····	(268)
福建省政府机构改革·····	(270)
福建省市县乡人员编制精简·····	(276)
江西省政府机构改革·····	(278)
江西省市县乡人员编制精简·····	(282)
山东省政府机构改革·····	(284)
山东省市县乡人员编制精简·····	(288)
河南省政府机构改革·····	(290)
河南省市县乡人员编制精简·····	(295)
湖北省政府机构改革·····	(297)
湖北省市县乡人员编制精简·····	(301)
湖南省政府机构改革·····	(303)
湖南省市县乡人员编制精简·····	(307)
广东省政府机构改革·····	(309)
广东省市县乡人员编制精简·····	(316)
广西壮族自治区政府机构改革·····	(319)
广西壮族自治区市县乡人员编制精简·····	(324)
海南省政府机构改革·····	(326)
海南省市县乡人员编制精简·····	(330)
重庆市政府机构改革·····	(332)
重庆市区县乡人员编制精简·····	(336)
四川省政府机构改革·····	(339)
四川省市县乡人员编制精简·····	(344)

贵州省政府机构改革·····	(347)
贵州省市县乡人员编制精简·····	(353)
云南省政府机构改革·····	(355)
云南省市县乡人员编制精简·····	(360)
西藏自治区政府机构改革·····	(362)
西藏自治区地(市)县人员编制精简·····	(366)
陕西省政府机构改革·····	(368)
陕西省市县乡人员编制精简·····	(372)
甘肃省政府机构改革·····	(374)
甘肃省市县乡人员编制精简·····	(378)
青海省政府机构改革·····	(380)
青海省市县乡人员编制精简·····	(385)
宁夏回族自治区政府机构改革·····	(387)
宁夏回族自治区市县乡人员编制精简·····	(392)
新疆维吾尔自治区政府机构改革·····	(394)
新疆维吾尔自治区市县乡人员编制精简·····	(398)

第四部分 地方政府机构改革 经验及主要做法

北京：扎扎实实推进乡镇机构改革	
(北京市编委办公室)·····	(403)
创新政府行政程序 深化政府职能转变	
(北京市编委办公室)·····	(405)
构筑具有首都特点的城区行政管理体制	
(北京市朝阳区编委办公室)·····	(414)
河北：改革行政审批制度 切实转变政府职能	
(保定市编委办公室)·····	(421)

调整学校布局 提高办学水平	
(遵化市编委办公室)	(424)
山西: 理顺编办体制 加强机构编制工作	
(山西省编委办公室)	(427)
扎实有效地推进机构改革	
(阳泉市编委办公室)	(432)
公平竞争是搞好乡镇机构改革的关键	
(永济市编委办公室)	(436)
内蒙古: 加强机构编制管理 控制机构编制膨胀	
(内蒙古自治区编委办公室)	(438)
采取有力措施 确保分流渠道畅通	
(乌兰浩特市永联镇)	(443)
积极推进苏木乡镇机构改革顺利进行	
(通辽市编委办公室)	(446)
辽宁: 推进公共行政社会化服务的尝试	
(沈阳市和平区编委办公室)	(449)
吉林: 积极稳妥地推进撤乡并镇的改革	
(延边朝鲜族自治州编委办公室)	(454)
黑龙江: 以转变政府职能为重点 精心做好机构改革工作	
(齐齐哈尔市编委办公室)	(459)
努力开拓机构改革新局面	
(海林市编委办公室)	(463)
上海: 政府机构改革的特点及成效	
(上海市编委办公室)	(468)
转变职能 创新机制 大力推进机关后勤体制改革	
(上海市编委办公室)	(472)
江苏: 切实转变政府职能 确保机构改革不走过场	
(连云港市编委办公室)	(476)
推进事业单位改革 努力减轻农民负担	

(溧水县编委办公室)	(481)
浙江: 积极稳妥推进事业单位改革	
(浙江省编委办公室)	(485)
扎实推进审批制度改革	
(上虞市编委办公室)	(490)
有益的探索 可贵的实践	
(丽水市编委办公室)	(494)
安徽: 乡镇机构改革初见成效	
(安徽省编委办公室)	(497)
竞争上岗 有情安置 妥善分流	
(舒城县编委办公室)	(500)
福建: 转变政府职能 强化服务功能	
(石狮市编委办公室)	(505)
江西: 城市建设管理监察体制探索与实践	
(南昌市编委办公室)	(511)
山东: 构建符合城市特点的行政管理体制	
(济南市编委办公室)	(515)
以区划调整为契机 积极推进乡镇机构改革	
(荣成市编委办公室)	(519)
河南: 改革行政执法体制 整顿执法队伍	
(郑州市编委办公室)	(523)
改革行政审批制度 促进政府职能转变	
(焦作市编委办公室)	(526)
湖北: 努力实践创新 积极推进机构改革	
(襄樊市编委办公室)	(531)
积极而稳妥地搞好机构改革	
(黄石市编委办公室)	(534)
湖南: 积极探索乡镇人员分流的新途径	
(岳阳市编委办公室)	(538)

广东：深化行政体制改革 创新公共行政体制	
(深圳市编委办公室)	(543)
探索城市管理综合执法新体制	
(广州市编委办公室)	(549)
勇于实践 实现公用事业管理体制创新	
(云浮市编委办公室)	(554)
广西：大力推进行政审批制度改革 创造良好的发展环境	
(广西壮族自治区编委办公室)	(558)
扎扎实实搞好乡镇机构改革	
(广西壮族自治区编委办公室)	(563)
海南：建立与市场经济相适应的乡镇管理体制	
(三亚市编委办公室)	(568)
强化乡镇管理职能 促进社会经济发展	
(临高县编委办公室)	(571)
重庆：认真开展自查验收 切实巩固改革成果	
(重庆市编委办公室)	(575)
开拓创新 扎实推进机构改革	
(重庆市南岸区编委办公室)	(579)
精心组织 突出重点 积极推进机构改革	
(丰都县湛普镇党委)	(582)
四川：以机构改革为契机 努力优化公务员队伍	
(宜宾市编委办公室)	(586)
全面清理行政审批事项 切实转变政府职能	
(绵阳市编委办公室)	(588)
云南：扎扎实实推进行政审批制度改革	
(云南省编委办公室)	(594)
陕西：大城市管理体制改革的探索	
(西安市编委办公室)	(599)
找准突破口 促使政府职能转变落到实处	

(咸阳市编委办公室)	(602)
青海：省政府机构改革的主要做法和成效	
(青海省编委办公室)	(608)
宁夏：可喜的机构改革成效	
(宁夏回族自治区编委办公室)	(614)

第五部分 附 录

附录一：地方机构编制管理条例、规定和办法选登

黑龙江省各级人民政府行政机构设置和编制管理规定	(621)
广东省行政机构设置和编制管理条例	(628)
海南省各级国家机关、事业单位机构设置和编制管理规定	(633)
西安市机构编制管理暂行办法	(641)

附录二：机构编制系统通讯地址

中央机构编制委员会办公室	(650)
北京市机构编制委员会办公室	(650)
天津市机构编制委员会办公室	(650)
上海市机构编制委员会办公室	(650)
重庆市机构编制委员会办公室	(650)
河北省机构编制委员会办公室	(651)
山西省机构编制委员会办公室	(651)
内蒙古自治区机构编制委员会办公室	(651)
辽宁省机构编制委员会办公室	(651)
吉林省机构编制委员会办公室	(651)
黑龙江省机构编制委员会办公室	(651)
江苏省机构编制委员会办公室	(652)

浙江省机构编制委员会办公室·····	(652)
安徽省机构编制委员会办公室·····	(652)
福建省机构编制委员会办公室·····	(652)
江西省机构编制委员会办公室·····	(652)
山东省机构编制委员会办公室·····	(652)
河南省机构编制委员会办公室·····	(653)
湖北省机构编制委员会办公室·····	(653)
湖南省机构编制委员会办公室·····	(653)
广东省机构编制委员会办公室·····	(653)
广西壮族自治区机构编制委员会办公室·····	(653)
海南省机构编制委员会办公室·····	(654)
四川省机构编制委员会办公室·····	(654)
贵州省机构编制委员会办公室·····	(654)
云南省机构编制委员会办公室·····	(654)
西藏自治区机构编制委员会办公室·····	(654)
陕西省机构编制委员会办公室·····	(654)
甘肃省机构编制委员会办公室·····	(655)
青海省机构编制委员会办公室·····	(655)
宁夏回族自治区机构编制委员会办公室·····	(655)
新疆维吾尔自治区机构编制委员会办公室·····	(655)
新疆生产建设兵团机构编制委员会办公室·····	(655)
沈阳市机构编制委员会办公室·····	(655)
大连市机构编制委员会办公室·····	(656)
长春市机构编制委员会办公室·····	(656)
哈尔滨市机构编制委员会办公室·····	(656)
南京市机构编制委员会办公室·····	(656)
杭州市机构编制委员会办公室·····	(656)
宁波市机构编制委员会办公室·····	(656)
厦门市机构编制委员会办公室·····	(657)

济南市机构编制委员会办公室.....	(657)
青岛市机构编制委员会办公室.....	(657)
武汉市机构编制委员会办公室.....	(657)
广州市机构编制委员会办公室.....	(657)
深圳市机构编制委员会办公室.....	(657)
成都市机构编制委员会办公室.....	(658)
西安市机构编制委员会办公室.....	(658)