

我国高新技术产业园区的

现状及二次创业研究



韩伯棠 等著



北京理工大学出版社

BEIJING INSTITUTE OF TECHNOLOGY PRESS

中国书画函授大学肇庆分校建校二十周年纪念册

肇庆分校建校二十周年纪念册

中国书画函授大学肇庆分校

肇庆分校建校二十周年纪念册

我国高新技术产业园区的 现状及二次创业研究

韩伯棠 等著



北京理工大学出版社

BEIJING INSTITUTE OF TECHNOLOGY PRESS

内 容 简 介

本书由上、下两篇组成。上篇主要研究和分析我国高新区自1991年组建以来到2000年的一次创业过程,通过对我国高新区的内涵、历史沿革、建设和管理以及发展现状的研究,力图揭示我国高新区面临着二次创业的巨大挑战。下篇主要通过统计分析和理论研究,提出我国高新区二次创业问题,并对高新区二次创业的基础、核心进行理论探讨,并在此基础上,通过设置科学、合理的指标,利用模糊综合评判的思想,对我国国家级高新区二次创业发展能力进行综合评价。同时,结合高新区二次创业发展能力评价结果,深入研究我国高新区二次创业发展途径。

版权专有 侵权必究

图书在版编目(CIP)数据

我国高新技术产业园区的现状 & 二次创业研究 / 韩伯棠等著. — 北京: 北京理工大学出版社, 2007. 1

ISBN 978-7-5640-0995-3

I. 我… II. 韩… III. 高技术产业-经济开发区-经济发展-研究-中国 IV. F127.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 165112 号

出版发行 / 北京理工大学出版社

社 址 / 北京市海淀区中关村南大街 5 号

邮 编 / 100081

电 话 / (010) 68914775 (办公室) 68944990 (批销中心) 68911084 (读者服务部)

网 址 / <http://www.bitpress.com.cn>

经 销 / 全国各地新华书店

印 刷 / 北京国马印刷厂

开 本 / 787 毫米 × 960 毫米 1/16

印 张 / 12.5

字 数 / 253 千字

版 次 / 2007 年 1 月第 1 版 2007 年 1 月第 1 次印刷

印 数 / 1 ~ 4000 册

定 价 / 30.00 元

责任校对 / 陈玉梅

责任印制 / 吴皓云

图书出现印装质量问题, 本社负责调换

前 言

省校合作是云南省实施“科教兴滇”战略的一个重大举措，开展省院省校合作已经成为解决长期制约云南经济社会发展的科技、人才瓶颈问题，促进云南省在新时期依靠科技进步，加快经济结构战略性调整、加速高新技术产业发展和传统产业优化升级、推动全省新型工业化和农业产业化进程、实现全面建设小康社会宏伟目标的重要手段。

北京理工大学与云南省实施省校合作项目 5 年来，双方本着“优势互补、互惠互利、真诚合作、讲究实效、共同发展”的原则，围绕云南省经济结构的战略性调整和产业结构的优化升级，在机械、化工、医药、电子信息等领域深度合作发挥了较好的经济效益和社会效益。由昆明高新区五华科技园管委会与北京理工大学共同承担的“昆明高新技术产业开发区五华科技园二次创业发展规划研究”课题，从我国高新区整体发展及二次创业现状以及五华科技园产业定位、资源整合策略和整合模式、吸引外来投资综合竞争力、科技企业孵化器发展、二次创业发展规划及政策建议六个方面进行了深入细致的研究。

自 1991 年设立以来，我国高新技术产业园区已经走过了十多年的光辉历程，园区中涌现出一大批高新技术企业，培养了大批现代企业家，推动了我国传统产业的升级改造，促进了地方经济的发展，取得重大经济和社会效益，并逐渐成为我国经济、社会和科技发展最具创新能力的亮点，逐步成为我国科技成果转化和产业化的基地、拉动经济增长和产业结构调整的重要力量、城市化进程的加速器及培育高新技术企业的摇篮。

尽管我国国家级高新技术产业园区的一次创业已基本完成，但在二次创业过程中，我国高新区必须清醒认识一次创业的成功与不足，才能实现二次创业的顺利转型。由此，对我国高新技术产业园区的内涵、发展现状、组织与管理、二次创业问题实质及其实现途径的深入研究，对于我国高新技术产业园区未来的持续健康发展具有较大的参考价值。

为此，课题组先后考察了中关村科技园区、上海浦东新区、张江高科技园区、昆山经济技术开发区、中国新加坡工业园、苏州高新区、南昌经济技术开发区、南昌高新区、西安高新区、宝鸡高新区、杨凌农业示范区、潍坊高新区等 12 个国家级开发区，调研国家级创业服务中心、大学科技园等各类孵化器 18 个，并组织召开 7 次专项研讨会（该研讨会由科技部有关处室负责人、科技部火炬中心、国家级开发区领导、有关区域经济、产业集聚及我国高新技术产业发展的专家学者参加），组织行业访谈 43 次，涉及跨国企业 21 家、国有企业 10 家、民营企业 12 家，获取了该课题研究领域的第一手资料。在对我国高新技术产业园区深入调查分析的基础上，课题组通过调阅大量有关高新区文献，结合印度的班加罗尔、美国的奥斯汀等科学园区和国内张江高新区、武汉东湖高新区等个案对比，本着“客观、科学、严谨”的

治学态度,历时近两年,先后六易其稿,本书才得以完成。

本书由上、下两篇组成,其中:上篇主要由经济技术开发区与高新技术产业园区的内涵、产生和发展、建设与管理和发展现状分析四章构成;下篇由高新技术产业园区的二次创业问题和高新科技产业园区二次创业发展途径两章构成。

第1章对我国存在的两类主要经济区——经济技术开发区和高新技术产业园区进行全面比较分析,发现二者在地理分布、政策环境、产业结构及管理体制等方面呈现趋同趋势,为下一步专门研究高新区提供了理论支持。第2章对国内外高新区进行历史回顾,并对目前我国高新区的形成的发展布局进行考察。第3章对一次创业期间高新技术产业园区建设与管理进行全面分析,主要包括管理体制、环境建设和文化建设,然后分析指出园区的建设与管理观念已经转变为经营与服务的观念。第4章对国家级高新区十年的发展进行总貌性的概括与对园区企业的发展进行深入性的分析后,通过建立园区发展现状的评价指标体系,利用层次分析、模糊多因素多层次综合评判、模糊聚类分析等数学方法,对各园区在2000年的发展状况进行比较,并在了解昆明高新技术产业开发区发展现状的基础上,确定其在中、西部地区乃至全国的综合排名,从而为园区二次创业基础的研究和发展战略的制定提供依据。

下篇主要围绕园区二次创业的问题展开,第5章主要分析探讨了我国高新区二次创业问题的提出。首先通过分析发现高新区技工贸总收入占国内生产总值GDP的比重稳定上升与园区利润占技工贸收入比例的逐步下降的矛盾引出园区二次创业问题,分析了二次创业的内涵、目标及基础,指出园区二次创业的核心内容,然后以园区二次创业能力为评价目标,构建了高新技术产业园区二次创业能力的评价指标体系,并对15个园区进行了评价,为各园区下一步探讨其管理体制变革、运营模式创新、产业集聚水平提高及产业结构优化并在此基础上制定相关政策提供依据。第6章探讨分析我国高新区二次创业的发展途径,指出园区在二次创业过程中,环境建设是基础,制度创新是保障,进一步提出园区管理体制与运营模式创新,依靠产业政策调整的园区功能创新,利用产业集群优势、依靠主导产业的发展途径和基于知识扩散效应的园区技术创新途径等几种二次创业发展途径。

综上所述,本书是对我国高新区二次创业问题研究的探索,希望能对我国高新区的发展提供一些有益的指导和参考。但是,由于编者的能力和精力有限,书中难免存在一些疏漏、偏颇等不尽如人意的地方,衷心希望同行专家和读者批评指教。

本书由韩伯棠主编,参加编写工作的还有罗建宾、胡炜彤、李信平、祁立伟、李强、朱美光、张彩波,方伟、郭颖、尹克峰、张光怡、孙树垒、杨雷、刘敏。

编者

2006年12月

目 录

引言	1
----------	---

上篇 中国高新技术产业园区的一次创业

第1章 经济技术开发区与高新技术产业园区的内涵	5
1.1 经济技术开发区	5
1.2 高新技术产业园区	9
1.3 经济技术开发区与高新技术产业园区的关系	13
第2章 高新技术产业园区的产生和发展	20
2.1 高新技术产业园区的世界轨迹	20
2.2 我国高新技术产业园区的发展历程	23
第3章 高新技术产业园区的建设与管理	27
3.1 园区的组织管理	27
3.2 园区的环境建设	32
3.3 园区的文化建设	37
3.4 园区的服务与经营	40
第4章 高新技术产业园区的发展现状分析	44
4.1 园区经济增长的实质	45
4.2 高新技术企业在园区内的发展	54
4.3 高新技术产业园区发展现状评价	68
4.4 我国高新技术产业园区发展中存在的问题	93

下篇 我国高新技术产业园区的二次创业

第5章 高新技术产业园区的二次创业问题	97
5.1 园区二次创业问题的提出	97
5.2 二次创业的基础	101
5.3 二次创业的核心	120

5.4 二次创业发展能力评价	124
第 6 章 高新技术产业园区二次创业发展途径	157
6.1 对于园区二次创业的思考	157
6.2 国家级园区二次创业发展途径	163
 附表 1 国家级高新区从业人员 (1991—2004)	 184
附表 2 国家级高新区企业资产 (1996—2004)	186
附表 3 国家级高新区工业产值 (1991—2004)	188
附表 4 国家级高新区技工贸收入 (1991—2004)	190
附表 5 国家级高新区高新技术产业发展 (1991—2004)	192
附表 6 国家级高新区整体经济规模发展 (1991—2004)	193
 参考文献	 194

引 言

高新技术产业化是科学技术直接应用于经济建设与社会发展的具体体现，是走新型工业化道路的必然要求。我国的高新技术产业园区是在为迎接世界新技术革命挑战，各国不断加强高新技术产业发展，国内不断深化改革的背景下创建和发展起来的。它的诞生不仅顺应了国际竞争和新技术革命的发展潮流，也反映了国内改革开放的发展进程，是改革开放的重要标志。

我国高新技术产业园区的开发建设已经走过了十多年的光辉历程，其间，一大批技术创新能力强、机制灵活、适应市场经济要求的高新技术企业在园区内迅速成长和壮大，产生了巨大的经济和社会效益。而国务院批准建立的 53 个国家级高新区是我国高新技术产业园区中的主力军，从 1991 年相继建立以来，已成为我国科技成果转化和产业化的基地，拉动经济增长和产业结构调整的重要力量，城市化进程的加速器及培育高新技术企业的摇篮。

2004 年的统计资料显示，53 个国家级高新园区的技工贸总收入达到 27 466 亿元，同比增长 36%；工业总产值 22 649 亿元，同比增长 34%；工业增加值 5 542 亿元，同比增长 31%；实现净利润 1 423 亿元，同比增长 39%；实现各项税额 964 亿元，同比增长 296%；出口创汇 824 亿美元，同比增长 45%。高新园区十几年的高速发展得益于技术创新、管理创新和体制创新，是伴随着我国经济健康持续发展走过来的。

根据国际经验，高新区一般经过 15 年左右进入成长的关键时期。21 世纪之初，中国已加入世界贸易组织，全球经济结构及经济发展模式面临着重大调整，中国需要重新审视自己在全球经济中所扮演的角色，高新技术产业园区的发展同样也面临着新的抉择。

有关研究表明，园区的发展大致经历四个不同的阶段，即要素群集阶段、产业主导阶段、创新突破阶段和财富凝聚阶段。要素群集阶段的主要特征表现为园区的目标是吸引人才、技术、资本等要素的进入，增值手段主要是“贸易链”，即通过与区内外、国内外的贸易交换获取附加值，发展动力主要依靠政策优惠，区内生产要素尚未得到优化配置与组合，土地及自然资源低效率使用，处于低附加价值产出的状况，高新区活动主要表现为“贸—工—技”。产业主导阶段的主要特征表现为园区形成稳定的主导产业和具有上、中、下游结构特征的产业链，其增值手段主要是“产业链”，发展动力来自政府政策推动和企业市场竞争力驱动双重作用，但高新区研发主要依靠外部研究机构和研究型大学，高新区的研发机构不多，企业研发能力较弱，高新区活动主要表现为“工—贸—技”。创新突破阶段的主要特征表现为园区内产业及其骨干企业的研发能力大大加强，各类研发中心由区外大批转移到区内，其增值手段主要是“创新链”，发展动力主要来自风险资本、创新文化等，原创性创新的涌现、高速的经济

增长率、大量高附加价值的产出和高新区的国际化及绿色环保化趋势成为创新突破阶段的显著特点,高新区活动主要表现为“技—工—贸”。财富凝聚阶段的主要特征表现为高新区内聚集着高价值的“财富级”的有形与无形品牌,拥有一大批高素质的“财富级”人才,运作着具有高增值能力和高回报率的巨额金融资本,从而形成了高新园区新一轮发展的崭新“要素”,成为一个崭新起点上的“要素群集”阶段。而我国高新技术产业园区的发展现状是,一些发展水平偏低的园区目前尚处于要素群集阶段,大多数发展较好的园区已经完成了要素群集过程,目前基本上处于产业主导阶段,但是还没有完全进入创新突破阶段。

由要素群集阶段向产业主导阶段的转换是高新技术产业园区的一次创业,报告中将园区一次创业的时间界定为自 1991 年国家级高新区建立至 2000 年底的十年,而园区二次创业于 2001 年开始,其实质是实现从产业主导阶段向创新突破阶段的转换。

昆明五华科技园高新技术产业开发区是 1992 年经国务院批准建立的 53 个国家级高新技术产业开发区之一。五华科技园二次创业发展规划研究课题组将五华科技园所在的昆明高新区放到全国范围内进行宏观考察与把握,横向扩展到与国外科技园区建设的比较,纵向追溯到对硅谷成功经验的借鉴,对我国高新技术产业园区发展现状进行深入研究,主要包括对高新区一次创业发展现状的分析、总结与评判和对高新区二次创业问题的提出、二次创业发展能力的评价及发展途径的思考,以期对整个课题研究的进一步深入打好基础。

上篇 中国高新技术产业园区的一次创业

1991年以来,我国高新技术产业园区以超常规的速度发展,园区中涌现出一大批高新技术企业,培养了大批现代企业家,推动了我国传统产业的升级改造,促进了地方经济的发展,取得重大经济和社会效益,并逐渐成为我国经济、社会 and 科技发展最具创新能力的亮点,充分显示了园区的优越性,截至2000年底,我国国家级高新技术产业园区已初具规模,并基本完成了园区一次创业任务,具体表现为:

① 超常的发展速度。按53个国家级园区统计,2000年技工贸总收入达9 029亿元,是1991年的105倍,平均年增长率为67.8%。

② 巨大的经济效益。2000年利税总额达到1 057亿元,是1991年的88.8倍;人均工业产值31.6万元,是1991年的5.1倍,是1991年全国平均水平的10倍多。

③ 突出的社会效益。创造了251万个就业岗位,拉动区外就业人数为直接从业人数的5倍;园区工业增加值占所在城市工业增加值的比例迅速提高。

④ 大批高新技术企业迅速成长。至1991年底,共有入驻园区高新技术企业2.1万家,其中技工贸总收入亿元以上的1 252家,超过10亿元的143家,超过百亿元以上的6家。

⑤ 开发了大量高新技术产品。园区内具有自主知识产权的高新技术产品份额达70%以上,近6 000项省部级以上科技项目在园区内实现产业化;许多高新技术产品出口国外,参与国际竞争,2000年出口创汇186亿美元,是1991年的103倍。

⑥ 聚集了大批科技产业化人才。至2000年底,国家级高新区内大专以上学历科技人员83万人,其中工程师职称以上科技人员40.8万名,硕士学历以上的科技人员5.2万名,博士学历科技人员9 000多名,留学归国人员9 700名。

⑦ 形成了科技创新和产业化发展的良好环境。园区的建立,全面推进了科教体制、经济体制和行政管理制度的改革,全方位推进了产权制度、分配制度、劳动人事制度、社会保障制度的改革和现代企业制度的建立,为高新技术产业的发展提供了良好的发展环境和条件。随着近200家高新技术企业服务中心、大学科技园、创业园等创业孵化机构的建立,为园区内科技成果转化和科技人员创业提供了良好的创新创业环境和条件。

总之,我国高新技术产业园区刚刚走过的10年,是改革开放、锐意进取的10年;是只争朝夕、开拓创新的10年。它的建设和发展顺应了当代新技术革命和国际竞争的历史潮流,成为我国在新时期实施科教兴国战略、加快经济建设和产业结构调整,实现两个根本性转变的重要举措。

目前,53个国家级高新技术产业园区的一次创业已经基本完成,但为了做好对经济技术

开发区和高新技术产业园区发展现状的研究,必须对其一次创业进行全面深入的分析和总结,也只有在对一次创业成功与不足的清醒认识基础上,才能更好地进行园区二次创业。

本篇第 1 章对我国存在的两类主要经济区——经济技术开发区和高新技术产业园区进行全面的比较分析,发现两者在地理分布、政策环境、产业结构及管理体制等方面呈现趋同趋势,为下一步专门研究高新区提供了理论支持。第 2 章对国内外高新区进行历史回顾,并对目前我国高新区的形成与发展布局进行考察。第 3 章对一次创业期间高新技术产业园区建设与管理进行全面分析,主要是管理体制、环境建设和文化建设方面的重点分析,然后指出园区的建设与管理观念应当及时转变为经营与服务观念。第 4 章对国家级高新区十年的发展进行总体性的概括与对园区企业的发展进行深层次的分析,通过建立园区发展现状的评价指标体系,利用层次分析、模糊多因素多层次综合评判、模糊聚类分析等数学方法,对各园区在 2000 年的发展状况进行比较,并在了解昆明高新技术产业开发区发展现状的基础上,确定其在中、西部地区乃至全国的综合排名,从而为园区二次创业基础的研究和发展战略的制定提供依据。

第 1 章 经济技术开发区与高新技术产业园区的内涵

开发区作为一种社会经济现象，一般是指一个国家或地区为吸引外部生产要素、促进自身经济发展而划出一定范围并在其中实施特殊政策和管理手段的特定区域。从世界范围来看，开发区一般可以分为自由港（含自由贸易区）、出口加工区、科学工业园区三大类型。

20 世纪中叶以来，开发区在全球的蓬勃发展及其对社会经济产生的积极影响，越来越受到世人的关注和重视。近 20 多年来，在改革开放政策和新技术革命浪潮的推动下，中国陆续创建了经济特区、经济技术开发区、高新技术产业园区、边境经济合作区、保税区等不同类型的开发区，其中，经济技术开发区和高新技术产业园区作为中国开发区的两种主要形态交相辉映，在我国社会主义现代化建设中发挥着日益重要的作用，并成为最为活跃、最具潜力的经济增长点。

1.1 经济技术开发区

20 世纪 70 年代末，中国进入以经济建设为中心的历史发展阶段，并实行改革开放的战略方针，从而使经济特区在中国沿海崛起。1984 年 5 月，为推广经济特区取得的经验和成就，加快对外开放的步伐，以便大规模地利用国外资金、引进先进技术和管理经验，我国决定开放大连、天津、上海、广州等 14 个沿海港口城市 and 海南岛，给予境外投资者以优惠待遇，并同时在这些开放的沿海港口城市兴办经济技术开发区，实行某些特殊政策。经济技术开发区在 20 年的发展历程中，取得了举世瞩目的巨大成就，并日渐成为我国发展外向型经济的基础和融入国际经济“大家庭”的“窗口”。随着 21 世纪高科技、信息化时代的到来和我国成功加入 WTO，新的环境、新的形势赋予经济技术开发区新的内涵、功能及特点。

1.1.1 经济技术开发区的内涵

我国经济技术开发区的创办是世界各类开发区发展的历史延续，是加强对外开放力度，形成梯度开放格局的重要一环。其主要任务是在划定的区域范围内，集中建设基础设施，通过完善对外经济法规，建立精干高效的管理机构，创造吸引外商投资的良好环境，引进先进的技术项目，成为所在城市及周围地区发展对外经济贸易的重点区域。

(3) 投资密集度高, 外资企业纷纷入驻

经济技术开发区通过优化投资环境, 为所在地区和全国增加吸收外资、扩大出口起到了重要的推动作用。到 2003 年, 全国 54 个国家级经济技术开发区累计已开发面积达到 400~500 平方公里, 累计吸收外商直接投资占全国外商实际投资总额的 15% 左右, 一些城市外商直接投资的 30%~40% 都集中在开发区。

许多国际知名企业纷纷来我国开发区投资。据不完全统计, 约有 200 余家世界知名、实力雄厚的国际大公司、大财团在经济技术开发区投资兴办了 400 多个工业项目, 都取得了较大的发展和较好的经济效益。如美国的摩托罗拉、宝洁、强生、可口可乐; 日本的三菱、松下、东芝、日立、佳能、三洋; 英国的格兰索、联合利华; 德国的拜耳、赫斯特、大众; 法国的埃尔夫、道达尔、雪铁龙; 瑞士的雀巢; 芬兰的诺基亚; 瑞典的爱立信; 韩国的大宇、三星、现代; 荷兰的飞利浦等。

(4) 产业层次较高, 高新技术比例较大

在我国经济技术开发区中, 资金密集型企业 and 新兴产业占主导地位, 产业结构层次相对高于周边地区 (见表 1.2)。尤其是天津经济技术开发区, 以移动电话、显示器、酶制剂为代表的一批科技含量高的新技术产品在园区经济中的作用日益重要。2000 年, 园区电子电气行业完成产值 515 120 万元, 占全区总产值的 70% 以上。

表 1.2 部分国家级经济技术开发区主导产业

开发区	主要产业	所占比例
天津	电子电器、生物医药、机械制造、食品饮料	2000 年工业总产值占全区工业总产值的 89%
大连	石油加工、电子及通信设备、电气机械及器材、普通机械专用设备、金属制品、医药制品、食品加工、服装及化纤制品	1999 年工业总产值占全区工业总产值的 88.5%, 出口交货值占全区出口交货值的 92.2%
贵阳	动力机械、工程机械、机床工具、电工电器、军工产品、轻工产品	1999 年工业总产值占全区工业总产值的 78% 以上
长沙	光机电一体化、电子信息、新材料产业、生物医药、食品加工、彩印	2000 年工业总产值占全区工业总产值的 90% 以上
福州	电子、光机电一体化、生化制药、机械冶金、建材、轻纺、食品加工	2000 年工业总产值占全区工业总产值的 82% 以上
注: 资料来源: 地理研究 21 卷第 5 期		

与此同时, 高新技术产业在经济技术开发区中迅速崛起, 有的开发区高新技术产业产值的比例已达 50% 以上, 通过产业结构优化升级, 许多开发区已逐步形成了各具特色的支柱产业

业,如电子信息、计算机、汽车及配件、生物工程、制药及医疗器械、精细化工、精密制造、家用电器、新型建筑材料、新能源、高档日用品、食品深加工等行业,并初步形成一定规模的产业链。

经济技术开发区内的各类高技术园区、创业园发展迅速,有的开发区已是国家发展高新技术产业的重点区域,有的已与当地的高新技术产业园区合成一体,并建立了科技项目“孵化器”、“创业中心”,有的还建立了科技发展风险基金等,以扶持高新技术项目的发展。

1.1.3 经济技术开发区的功能定位

经济技术开发区经过 20 年的开发建设,已成为我国吸引外商投资最集中、经济增长速度最快的区域之一。在实施改革开放和推进现代化建设过程中,也逐步发挥着日益重要的作用。同时,面对 21 世纪全球经济一体化和知识经济的迅猛发展,开发区既面临着严峻的挑战,又充满着发展的机遇。新国际劳动分工带来世界范围内的经济结构调整、世界经济增长中心向亚太地区转移、港澳地区的回归、中国成功加入 WTO,这些既是开发区发展的良好契机,同时也给开发区带来巨大的竞争压力,在此环境中,开发区需要加强服务,在功能定位上不断创新,以实现国际接轨。

(1) 面向世界的制造加工基地

经济技术开发区经过 20 年的发展,目前已经成为全国或地方性中高层次的加工制造业基地,吸引了大批跨国公司进驻。入世后,随着对外开放进程的加快,开发区将是最有可能和条件进一步接受跨国公司高层次制造业转移的地区。这是因为,加工制造水平处于中高层次的地区能最先接受高层次技术的转移,同时跨国公司在开发区已有大量投资,今后将进一步通过追加投资的方式以较低成本提升原有的加工制造业水平。入世后伴随跨国公司对开发区的扩大投资和高层次制造业转移,一些开发区正逐步强化开发区的加工制造业基地的功能,全面提升加工制造业的技术水平和国际市场竞争能力,力争把开发区建成面向世界的高层次制造业基地。

(2) 现代化、多功能的城市新区

开发区建设其实就是一个规模巨大的城市化运动。目前,我国的大部分经济技术开发区普遍存在人气不足现象,并由人气不足引发商气不足,影响经济发展。分析其原因,与开发区城市环境发育不足、城市功能滞后有很大关系。对各经济技术开发区来说,完善城市功能,提高城市效率,培育城市经济发展所需的金融环境、市场环境、生态环境和文化环境尤为重要。许多开发区已经意识到了这一点,并努力加快城市化进程,在营造现代化多功能新区的同时,带动母城社会经济的全面进步。

(3) 带动区域经济发展的增长极

经济技术开发区自设立以来,产业规模和经济实力不断增强,有力地带动了所在城市和地区的发展,成为经济增长的亮点。但目前开发区的产业结构仍偏重于第二产业,加工制造

业的技术水平也有待于进一步提高,生活和社会服务方面的功能仍不完善,因而制约着园区辐射和带动作用的发挥。面对新的形势,一些开发区适时调整、主动出击,加快发展第三产业,同时坚持第二和第三产业并重、外资和内资并重、大中小企业并重、走出去与引进来并重的方针,全方位优化产业结构,完善社会服务功能,大力提升经济实力和产业化水平,在吸纳就业、上缴税金、吸引资金、引进技术、改善管理、培养人才等方面作出突出贡献,成为带动所在城市及周边区域经济持续快速发展的增长极。

1.2 高新技术产业园区

当前,世界正处在工业经济向知识经济大转变的时期,知识生产力将成为 21 世纪最先进的生产力及推动社会发展进步的最终决定力量。当今世界的竞争,其核心就是高科技及其产业化的竞争。谁在知识、高新技术创新及其产业化领域占据优势,谁就赢得了主动。面对如此形势,高新技术产业园区作为我国高新技术发展的基地,各类资源高度集中,基础设施及软硬环境优良,毋庸置疑应成为我国在世界高新技术领域生存发展的有力保障。

与西方发达国家的高新技术产业园区相比,我国在创新机制、软硬环境等方面仍存在较大的差距,尽管如此,我国高新技术产业园区已经具备了园区的基本特征和功能,并逐渐形成了自身的特点。

1.2.1 高新技术产业园区的内涵

在我国,高新技术产业园区是指性质和功能相似的一类地域组织,也就是大学、研究机构和企业一定地域内的相对集中,以智力密集和开放环境条件为依托,主要依靠国内的科技和经济实力,充分吸收和借鉴国外先进科技资源、资金和管理手段,通过实施高新技术产业的优惠政策和各项改革措施,实现软硬环境的局部优化,最大限度地把科技成果转化为现实生产力而建立起来的集中区域。

1.2.2 高新技术产业园区的特点

高新技术产业园区的迅速兴起,为我国高新技术的产业化发展开辟了广阔的空间,使高技术产业成为当前我国经济增长最快的产业部门。总体看来,我国高新技术产业园区在十多年的发展历程中,逐步形成产业发展以高新技术企业为主、相关产业为辅,园区建设以资源集聚为主、环境优化为辅,技术进步以吸引吸收创新为主、自主研发为辅的发展特点。

(1) 产业发展以高新技术企业为主、相关产业为辅

我国高新技术产业园区已形成以高新技术为主体开放型的产业结构,而且主要集中在电子信息、光电子和光机电一体化技术、新材料和生物工程等高新技术领域。这些产业具有很强的关联效应、乘数效应和竞争优势,呈现出发展快、竞争力强的特点。到 2004 年,全国