

2005-2020 年

天津市城市总体规划

Tianjin City Master Plan

文本

天津科学技术出版社

天津市城市总体规划

(2005—2020 年)

文 本

天津科学技术出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

天津市城市总体规划: 2005~2020 年/天津市规划局编著. —天津: 天津科学技术出版社, 2006
ISBN 7-5308-4183-1

I. 天... II. 天... III. 城市规划: 总体规划—天津市—2005~2020 IV. TU984.221

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 096410 号

责任编辑: 吉静 傅雪莹

责任印刷: 王莹

天津科学技术出版社出版、发行

出版人: 胡振泰

天津市西康路 35 号 邮编 300051

电话 (022) 23332393 (发行部) 23332390 (市场部)

27217980 (邮购部)

网址: www.tjkjcs.com.cn

天津市地图制图印刷公司印刷

开本 787×1092 1/16 印张 14.25 字数 300 000

2006 年 8 月第 1 版第 1 次印刷

定价: (共三册) 1200.00 元

中华人民共和国国务院

国函〔2006〕62号

国务院关于天津市城市总体规划的批复

天津市人民政府：

你市《关于报请批准〈天津市城市总体规划（2004—2020年）〉的请示》收悉。现就有关问题批复如下：

一、同意修编后的《天津市城市总体规划（2005年—2020年）》（以下简称《总体规划》）。《总体规划》立足于天津市的长远发展，以全面落实科学发展观、构建社会主义和谐社会为指导思想，重视城市人口和建设用地规模的控制，体现了资源节约和环境友好的原则，强调城乡统筹和以人为本，符合天津市的实际情况和发展要求，对于促进天津市的全面、协调和可持续发展，具有重要意义。

二、天津市是我国直辖市之一，环渤海地区的经济中心。天津市的发展建设，要按照经济、社会、人口、资源和环境相协调的可持续发展战略，以滨海新区的发展为重点，不断增强城市功

能，充分发挥中心城市作用，将天津市逐步建设成为经济繁荣、社会文明、科教发达、设施完善、环境优美的国际港口城市，北方经济中心和生态城市。

三、同意《总体规划》确定的将天津市全部行政区域作为城市规划区范围，在城市规划区范围内实行城乡统筹规划，加强统一规划管理。要根据市域内不同地区的条件，按照统筹城乡发展、调整产业结构、合理安排基础设施、改善生态环境的要求，形成“一轴两带三区”的市域空间布局结构。

四、严格控制人口和用地规模。同意《总体规划》确定的人口和建设用地控制目标。2020年，天津市实际居住人口控制在1350万人左右；其中，中心城区和滨海新区核心区控制在630万人左右。2020年，天津市城镇建设用地规模控制在1450平方公里以内；其中，中心城区和滨海新区核心区控制在580平方公里以内。根据天津市资源、环境的制约因素，必须防止城市规模盲目扩大。城市发展要坚持集中紧凑的模式，强化集约和节约用地，充分重视岸线和城市地下空间的合理开发利用，采取切实措施保护好耕地特别是基本农田，防止水土流失、土壤沙化。

五、坚持区域统筹与城乡统筹发展。天津市的规划建设要注意与京津冀地区发展规划的协调，加强区域性基础设施建设，促进产业结构的合理调整和资源优化配置。特别要注意加强与北京市的协调，实现优势互补、协调发展，提高为首都、环渤海以及北方地区服务的功能。要充分发挥中心城区、滨海新区以及武清、

宝坻、宁河、静海、蓟县等新城的辐射带动作用，优化小城镇和中心村的发展布局，促进农业产业化发展。

六、促进滨海新区开发开放。要按照《国务院关于推进天津滨海新区开发开放有关问题的意见》（国发〔2006〕20号）要求，切实做好滨海新区的规划工作，建设若干特色鲜明的功能区，构建合理的空间布局。滨海新区的发展要坚持科教优先，不断推进综合改革和对外开放。要充分发挥滨海新区对于振兴环渤海区域经济的重要作用，增强和完善滨海新区为区域经济服务的综合功能。要按照《总体规划》的部署，加强对包括天津港、天津经济技术开发区、天津港保税区、塘沽、汉沽、大港在内的现有各类资源进行整合，不断提高综合实力、创新能力、服务能力和国际竞争力，将滨海新区建设成为我国北方对外开放的门户、高水平的现代制造业和研发转化基地、北方国际航运中心和国际物流中心，以及宜居生态型新城区。要妥善协调中心城区和滨海新区的关系，中心城区要优化产业结构，加快发展第三产业，实施工业东移战略，促进滨海新区的发展。

七、加强节水节能和环保工作。要从城市水资源匮乏的实际出发，坚持节流、开源、保护并重的原则，通过优化产业结构、加快再生水利用设施建设、海水淡化等措施，提高水资源利用效率，促进水资源的可持续利用。要按照建设节能型城市的要求，充分利用优质高效的清洁能源，依靠科技进步，积极开发新能源，通过产业结构和交通结构的调整，强化工业、交通和建筑节能。

要坚持经济建设、城乡建设与环境建设同步规划、同步实施和同步发展的原则，按照《总体规划》的要求，严格控制污染物排放总量，重点解决城市煤烟、汽车尾气、工业废气和滨海新区的煤尘污染问题。要加快污水处理厂的建设，严格控制和治理海河水系及渤海湾的污染。要加强绿化建设，形成各类绿地有机结合的多功能绿地系统，不断改善城市环境质量。

八、建立健全基础设施体系。要按照《总体规划》的部署，加强与有关部门的协调，做好港口、机场、高速公路和高速铁路的规划建设，加强与北京、环渤海地区和北方地区的联系，增强联系南北方、沟通东西部的枢纽功能。要发挥天津港的优势，完善输港通道，巩固和提高枢纽港的地位和作用，并为远期发展留有充分空间。要严格控制天津滨海国际机场净空区域和发展用地。要坚持公交优先的原则，加快轨道交通建设。要加强大型防灾骨干工程、城市重点工程防灾设施、城市防灾信息系统的建设，以防洪和抗震为重点，形成完善的城市减灾体系。

九、切实改善城市人居环境。要坚持以人为本，做好关系人民群众切身利益的交通、教育、医疗等公共服务设施的规划布局，切实满足人民群众的需要。要将普通商品住房、经济适用住房和廉租住房的建设目标纳入近期建设规划，从方便低收入群体的生活与就业出发，保障经济适用住房和廉租住房用地的分期供给规模、区位布局和相关资金投入。要合理控制城市房屋拆迁规模和速度，探索适合保护要求的旧城改造模式，稳步推进现有危旧房

屋的改造，提出分年度实施的城市房屋拆迁计划。要加强小区规划管理，创造良好的人居环境。

十、严格保护历史文化遗产。要加强对各级文物保护单位、优秀近现代建筑的保护工作，重点保护好“五大道”等历史文化街区和独乐寺、觉悟社旧址、平津战役遗址等文物保护单位及其周边环境。要注意保护杨柳青年画、“泥人张”彩塑等非物质文化遗产，继承和繁荣传统商业文化。要加强海河两岸的绿化和景观建设，努力创造丰富多彩和具有天津特色的城市景观。要严格依法行政，发挥规划在历史文化名城保护工作中的主导作用。

《总体规划》是天津市城市发展、建设和管理的基本依据，任何单位和个人不得擅自改变。要依据国民经济和社会发展规划，按照《总体规划》确定的发展目标，编制好近期建设规划，明确建设的重点和时序。要抓紧深化有关专业规划，编制详细规划，加强公众和社会监督，提高全社会遵守城市规划的意识。天津市人民政府要根据本批复精神，认真组织实施《总体规划》，各项建设活动都必须符合《总体规划》的要求。建设部和有关部门要加强对《总体规划》实施工作的指导、监督和检查。驻天津市的各单位都要遵守有关法规及《总体规划》，支持天津市人民政府的工作，共同努力，把天津规划好、建设好、管理好。

中华人民共和国国务院

二〇〇六年七月二十七日

目 录

第一章 总则.....	1
第二章 城市性质、职能和发展战略.....	4
第三章 城市规模.....	7
第四章 市域空间布局与城乡协调发展.....	9
第五章 中心城区与滨海新区协调发展.....	16
第六章 主城区用地布局.....	23
第七章 滨海新区用地布局.....	27
第八章 产业发展与布局.....	32
第九章 综合交通.....	35
第十章 历史文化名城保护.....	45
第十一章 生态建设、环境保护与绿地系统.....	52
第十二章 资源节约、保护与利用.....	60
第十三章 市政基础设施.....	68
第十四章 综合防灾.....	74
第十五章 近期建设.....	79
第十六章 规划实施.....	93
附则.....	96
附录 1 中心城区和滨海新区核心区现状与规划城镇建设用地统计表.....	97
附录 2 《天津市城市总体规划（2005-2020 年）》强制性内容.....	98

第一章 总 则

第一条 规划目的和依据

为全面落实科学发展观，进一步推进天津滨海新区的开发开放，实现国家对天津的定位，促进天津经济社会全面、协调、可持续发展，发挥天津及滨海新区在区域经济发展中的作用，根据《中华人民共和国城市规划法》《城市规划编制办法》和《天津市城市规划条例》的有关规定，编制本规划。

第二条 规划指导思想

1. 以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，牢固树立和认真落实科学发展观。正确处理以经济建设为中心和全面发展的关系、加快发展和协调发展的关系、扩大建设规模和提高整体素质的关系、当前发展和长远发展的关系，促进经济、社会、人口、城乡、资源和环境的协调发展，构建社会主义和谐社会。

2. 突出天津的发展特色和比较优势，加强与环渤海地区的协调与合作，注重与东北亚地区的经济联系。落实党的十六届五中全会精神，进一步推进滨海新区的开发开放，增强和完善滨海新区为区域服务的综

合职能,在更高层次、更宽领域发挥天津在环渤海区域乃至全国的服务、辐射和带动作用。

3. 坚持可持续发展,建设节约型社会。强化节约意识、环保意识、生态意识,加强生态建设,大力发展循环经济,提高资源利用效率,努力实现节约发展、清洁发展、安全发展和可持续发展,建设资源节约型和环境友好型社会。

第三条 城市规划区范围

本次规划确定城市规划区范围为天津市行政辖区,面积 11919.7 平方千米,包括中心城市和近郊地区。

中心城市包括主城区和滨海新区,其中:

主城区包括中心城区及其外围地区(东丽区、西青区、津南区、北辰区的部分地区),中心城区是指外环线绿化带以内的地区;

滨海新区包括塘沽区、汉沽区、大港区行政辖区以及东丽区、津南区的部分地区;

滨海新区核心区由塘沽城区、天津经济技术开发区、天津港和天津港保税区组成。

近郊地区指武清区、宝坻区、宁河县、静海县、蓟县的行政辖区。

第四条 规划期限

本次规划期限为 2005—2020 年。

近期为 2005—2010 年；

远期为 2011—2020 年；

远景展望到本世纪中叶。

第二章 城市性质、职能和发展战略

第五条 城市性质

天津是环渤海地区的经济中心，要逐步建设成为国际港口城市、北方经济中心和生态城市。

第六条 城市职能

现代制造和研发转化基地；我国北方国际航运中心和国际物流中心；区域性综合交通枢纽和现代服务中心；以近代史迹为特点的国家历史文化名城和旅游城市；生态环境良好的宜居城市。

第七条 发展战略

1. 构筑高层次产业结构

充分利用天津市雄厚的产业基础，发挥资源、交通、科技人才和对外开放等优势，发展壮大支柱产业和高新技术产业，加快建设现代制造和研发转化基地。完善自主研发体系，提高自主创新能力，建设一批高水平的技术研发中心和高科技企业孵化基地。大力发展金融、物流、旅游等现代服务业，增强城市综合服务功能。积极发展现代都市型农业和

特色养殖业，逐步提高农业的综合生产能力和经济效益。

2. 加快基础设施建设

充分发挥海洋和港口的优势，加快天津港和疏港通道建设，打造北方国际航运中心和国际物流中心。加强天津机场与首都机场的合作，共同构建东北亚地区国际航空客货运枢纽。完善陆路交通体系，加强天津各功能区与周边城市基础设施建设的衔接，努力构筑与周边地区紧密联系的综合交通网络。推进物流网络化和信息化，加快建设现代化物流基地，建立国际贸易信息服务体系。

3. 加强区域合作

积极推进环渤海地区在产业结构、生态建设、环境保护、城镇空间与基础设施布局等方面的协调发展。发挥天津港口、交通和现代服务业等优势，为环渤海地区扩大开放和产业转移提供通道和载体。进一步形成以京津冀为经济核心区、以辽东半岛和山东半岛为两翼的环渤海区域经济共同发展的大格局。

4. 实施科教优先发展和人才战略

依托京津地区高等院校、科研机构密集的优势，发挥创新孵化器、企业研发中心、博士后工作站等多层次科技人才创新基地的作用，加快培育各类高素质人才，广泛吸纳人才，为天津乃至整个环渤海地区的发展提供强有力的人才支撑和智力保障。

5. 节约资源和保护环境

坚持可持续发展，节约集约利用土地、水资源和能源。城市发展应充分利用不适宜耕种的盐碱地，加强对耕地、湿地的保护。大力发展循环经济，节约用水，循环用水；节约能源，提高能源利用率；加强环境保护和治理，建设节约型、环保型的生态城市。

6. 推进和谐社会建设

坚持以人为本，推动社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设全面发展，积极促进社会公平。完善社会保障体系、社会治安防控体系、应急体系。大力发展科教、文化、卫生、体育等各项社会事业，改善人居环境和创业环境。统筹城乡协调发展，发挥城市对农村的辐射带动作用，全面推进社会主义新农村建设。

第三章 城市规模

第八条 人口规模

2020 年，天津市域常住人口规模为 1350 万人，其中户籍人口 1100 万人，居住半年以上的外来人口 250 万人。市域城镇人口规模为 1210 万人，城镇化水平达到 90%。中心城区和滨海新区核心区的城镇人口规模为 630 万人，其中中心城区城镇人口规模为 470 万人，滨海新区核心区城镇人口规模为 160 万人。

第九条 人口增长与人口素质

落实计划生育基本国策，控制人口规模。制定相应的政策和措施，大力发展科教、文化、卫生、体育事业，不断提高人口综合素质。

第十条 城镇建设用地规模

2020 年，全市城镇建设用地规模控制在 1450 平方千米以内，人均城镇建设用地控制在 120 平方米以内；中心城区和滨海新区核心区的城镇建设用地总规模控制在 580 平方千米以内，人均城镇建设用地为 92 平方米左右。

第十一条 城镇建设用地控制

1. 切实加强土地资源管理，节约集约利用土地，确定各级城镇的建设用地标准，严格控制城镇用地规模。

2. 建立城市发展的动态监控机制，依据人口增长和经济发展的趋势与变化等因素，调控城镇建设用地投放总量和建设时序，并适时调整规划应对方案。

3. 明确城镇发展重点，积极推动滨海新区建设，合理调整城市空间结构。