

探索 思辨 实践

方世昌 著

求解新世纪「三农」问题

TANSUO SIBIAN SHIJIAN
QIUJIE XINSHIJI
SANNONG WENTI

世纪『三农』问题



哈尔滨出版社

图书在版编目(CIP)数据

探索 思辨 实践:求解新世纪“三农”问题/方世昌
著. - 哈尔滨:哈尔滨出版社,2006.9
ISBN 7-80699-752-0

I. 探... II. 方... III. ①农业经济-研究-中国
②农村经济-研究-中国③农民-问题-研究-中国
IV. ①F32②D422.64

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 069201 号

责任编辑:颜楠
整体装帧:王绘
设计制作:杨长路

探索 思辨 实践——求解新世纪“三农”问题

方世昌 著

哈尔滨出版社出版发行
哈尔滨市动力区文政街6号
邮政编码:150040 电话:0451-82159787
E-mail:hrbcbs@yeah.net
网址:www.hrbcs.com
全国新华书店经销
黑龙江新华印刷厂印刷

开本 787×1092 毫米 1/16 印张 22.75 字数 340 千字
2006 年 9 月第 1 版 2006 年 9 月第 1 次印刷
ISBN 7-80699-752-0/F·71
定价:38.00 元

版权所有,侵权必究。举报电话:0451-82129292
本社常年法律顾问:黑龙江大公律师事务所徐桂元 徐学滨



作者简介

方世昌,男,1946年12月生,汉族,黑龙江省巴彦县人,大专文化,1967年10月参加工作,1965年12月加入中国共产党。历任黑龙江省巴彦县宏伟小学校长,县革委会办事组、核心办干事;巴彦县太平、榆树公社党委副书记,革委会副主任;巴彦县委政研室副主任;松花江地委组织部干部科副科长;松花江团地委书记;中央组织部党政干部局工作人员;黑龙江省委组织部青年干部处干事、副处长(其间在省委党校党政干部基础科学习);宾县县委书记兼人大常委会主任;松花江地委秘书长;松花江地委委员、地委秘书长;松花江地委副书记;松花江地委副书记兼人大工委主任;哈尔滨市委常委;哈尔滨市委常委,市政府副市长、党组成员。

扎实推进社会主义 新农村建设

(代序)

世昌同志是我的老朋友,他把几十年工作实践中累积的思想和观点汇集成这本书。在即将付梓之际,嘱我作序,实属重托,不能推却。

哈尔滨是我的故乡。今年春天我曾因公回去过一次,并且见到了世昌等一些老同志。分别多年,岁月的沧桑留给他的痕迹清晰可见,我不觉又回想起当年风华正茂、意气风发时的我们,那时,他是松花江地区团员青年的带头人,我也在家乡做共青团工作,我很佩服他的能力和人品,并在工作中结下了深厚的友谊。这些年,虽然我们不经常见面,但彼此总是牵挂着,关注着。

世昌同志出身农家,长期从事农村工作,对乡村里的情况和农民的情感有切身的体察;他又

是一位很有思想见地、很善于动脑思考的人,因而他提出的一些问题都很有深度、很超前。在农业和农村工作领域,他可以称得上是一位“专家”,实践经验丰富,理论造诣较高。这些在他的书中都能看到,相信能够引起我们大家特别是广大农村干部的共鸣。

近些年来,为破解“三农”问题,我本人也进行了很长时间的探索和研究,并且在《现代化进程中的“三农”问题》一书中进行过阐释。我认为,当前及今后一个时期,解决“三农”问题,关键是要坚持城乡统筹,扎实推进社会主义新农村建设。党的十六届五中全会提出了建设社会主义新农村的重大历史任务,并具体提出了生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主“5句话

20字”的新农村建设任务目标，为我们指明了农村工作的努力方向。这一重大举措，是党的十六大提出的统筹城乡经济社会发展战略思想的进一步深化和具体化，体现了坚持把解决“三农”问题作为全党工作重中之重的要求，体现了贯彻工业反哺农业、城市支持农村方针的要求，对于促进城乡协调发展、全面建设小康社会具有重大意义。

——推进社会主义新农村建设，必须始终把发展农村生产力放在第一位。要继续打牢农业基础，这不仅是保证粮食安全、支持城镇化的必要条件，也是增加农民收入、安排农村劳动力就业的客观要求。要大力发展现代农业，全面繁荣农村经济，特别是稳定发展粮食生产，持续增加农民收入。为此，要切实保护好耕地，加快农业科技进步，提高农业装备水平，转变农业增长方式，提高农业综合生产能力。要加快调整农村经济结构，积极推进农业产业化经营，大力发展农村第二第三产业，壮大县域经济。

——推进社会主义新农村建设，必须大力发展农村社会事业。我国经济社会发展“一条腿长、一条腿短”，农村社会事业这条

“腿”更短。要大力发展农村教育、科技、卫生、文化等社会事业，尤其是普及农村义务教育，保障农民能够得到基本的医疗服务，这是新农村建设的一个重要方面，也是消除农村贫困落后状况的治本之策。

——推进社会主义新农村建设，必须加快公共基础设施建设。这是解放和发展农村生产力的一个关键措施，也是新农村建设的一项重点任务。在农村较大规模地开展基础设施建设，不仅可以改善农村落后的生产条件和农民的生活环境，而且能够增加农民的就业机会，增加农民收入。从当前宏观经济运行看，还有利于创造新的社会需求，消化已经和即将出现的水泥、钢材等产业的过剩生产能力。从长远看，拉动经济增长的潜力和空间很大。现在我们沿海一些地方农民房子盖得很漂亮，但水、电、路、排污等公共设施很差，“屋内现代化、屋外烂泥巴”。这个问题不解决，新农村就无从谈起。

——推进社会主义新农村建设，要引导富余劳动力向非农产业和城镇有序转移。一部分农民进城务工，这是我国工业化、城镇化的客观需要，也是增加农民收

人的重要途径,对新农村建设也有重要的现实意义。农民打工的收入,已成为新农村建设资金的重要来源。1.2亿农民工每年可以增加5000亿—6000亿元农村发展资金,这是政府投入及其他任何资金都不能比拟的。可以说,农民进城务工是工业反哺农业、城市支持农村、沿海发达地区带动中西部地区的有效实现形式。大批农民外出务工,还有利于农村资源优化配置,缓解人口对土地的压力,为农业逐步适度规模经营准备条件。这就是所谓“要想富裕农民,必须减少农民”,用农民的话讲就是“走一户、活两户”。因此,要善待农民工,维护他们的权益,提高他们的素质,为他们的就业和生活创造良好条件和平等环境,引导那些在城市稳定就业、长期生活的农民逐渐完成由农民向工人、村民向市民的转变。

——推进社会主义新农村建设,要规划先行。我国农村的落后状况是长期历史形成的,改变这种面貌也要经过一个历史过程,新农村建设要长期实施,不可能一蹴而就;我国农村地区广大,经济社会发展、自然地理条件、民族风俗传统等差异很大,新农村建

设必须因地制宜,不可能一个模式。这就需要对每个县域的发展、乡镇的建设、村落的改造,制定出具体的建设规划,包括基础设施、村容村貌、民房设计以及村镇建设与自然环境的和谐等等,都要有长远的、总体的考虑,进行充分论证,这样才能防止走弯路,造成资源浪费。而这也正是我国沿海一些农村上世纪八十年代以来几次大拆大建的一个教训。新农村规划要多彩多姿,要突出区域特色、地方特色、民族特色,不能整齐划一。小城镇规划设计建设和区域的城市建设相衔接,基础设施特别是交通和通讯要统筹考虑,这样才有利于将来实现城乡一体化。

——推进社会主义新农村建设,要形成多元投入机制。我国总体上已到了以工补农、以城带乡的发展阶段。要进一步调整投资结构,继续增加政府财政支农资金,拓宽资金的来源渠道,优化资金的投入方向,提高资金的使用效率。通过发挥政府投入的导向作用,引导社会各方面广泛参与新农村的建设,尽快建立起政府为主导、农民为主体、社会力量积极参与的多渠道、多形式、多元化的投入格局。要通过政府的投入

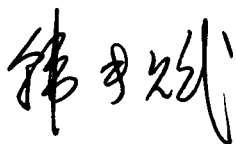
及建设材料补贴,鼓励广大农民投工投劳建设自己的家园。

——推进社会主义新农村建设,要坚持两大原则。一要从实际出发,二要尊重农民意愿。各地经济发展水平和财力状况差距很大,新农村建设需要循序渐进,防止急于求成,不顾财力和农民的承受能力,搞达标升级。要通过规划引导、政策引导、典型示范的方式,组织和引导农民参加新农村建设。新农村建设说到底农民的事,要靠提高农民的觉悟和素质,发挥农民的积极性和创造性。要坚决防止形式主义,强迫命令。尤其要十分注意巩固农村税费改革的成果,不能搞集资摊派,加重农民负担。把握好这两条原则是保证新农村建设健康发展的根本。

——推进社会主义新农村建设,还要继续深化农村改革。要落实党的农村政策,稳定土地承包关系,加快转变乡镇政府职能,推进乡镇机构改革,健全县乡财政体制,发展基层民主,完善村民自治,进一步打破城乡二元结构,为新农村建设提供体制和制度保障。我们相信,用科学发展观指导和统领新农村建设,坚持不懈奋斗,若干年之后,我国广大农村的

面貌将会有一个根本性的改观。

为世昌同志的书作序,我对“三农”问题特别是新农村建设问题的一些想法提出来,与大家共同研讨,也与世昌同志交流。最后,祝愿我的故乡更快更好地发展,父老乡亲日子过得更加富足;祝愿世昌同志身体健康,生活幸福,继续为解决“三农”问题贡献力量。



2006年7月

目 录

CONTENTS

- 002 从实际出发切实做好农民增收工作
- 011 建设全国重要绿色食品基地 构筑哈尔滨农业大市新优势
- 012 关于我市农业应对加入 WTO 问题的思考
- 030 着力解决农村税费改革问题
- 034 关于当前我市农村几个重要问题的思考
- 044 帮助信用社做好旺季工作
- 047 减轻农民负担是一场改革,一场革命
- 049 农业农村经济存在的深层次矛盾 决定了我市必须走城乡统筹的发展道路
- 058 实现“三个转变”,打造服务型团队
- 061 加快农业、农村经济发展要坚持的几条原则
- 065 乡村干部要成为农村“双强”带头人
- 069 以开发特色经济带革命老区加快发展

070	加快农业和农村经济发展 为农村全面小康奠定物质基础
093	老区饮水工程建设的几条经验
095	对抗灾保活工作的几点要求
098	关于粮食产业化经营问题的思考
109	加快奶业区域化、产业化、优质化步伐
117	加快县域经济发展 全面建设小康社会
127	把农村合作经济组织建设提上重要位置
132	全面推进村财代理制
134	大力加强城镇管理
140	把农村劳动力转移作为战略产业来抓
150	充分调动科技人员积极性 加快科技武装农业的步伐
154	努力开创以农业和农村经济为主体的县域经济发展新局面
168	农民增收是全党、全社会的大事、要事和急事

- | | |
|-----|--------------------------------|
| 169 | 驻外办事处要做好为农民工服务工作 |
| 172 | 关于供销工作的几点意见 |
| 176 | 农业综合开发工作十分重要 |
| 186 | 明确责任 加快进度 全力推进通乡公路建设 |
| 191 | 加快发展 当好龙头 必须把县域经济搞上去 |
| 201 | 畜牧业标准化工作要提档升级 |
| 212 | 进一步深化粮食流通体制改革 |
| 223 | 以农业科技园区建设为突破口 牵动哈尔滨农业“快发展,当龙头” |
| 231 | 促进县域经济大发展、快发展 |
| 238 | 统筹城乡经济社会发展 促进我市经济社会全面进步 |
| 248 | 以城带乡 以工促农 加快新阶段农村经济社会发展步伐 |
| 263 | 加快农村公路的全面、协调、可持续发展 |
| 265 | 切实做好高致病性禽流感防控工作 |

269	认真做好人工影响天气工作
273	正确认识和处理“四个关系” 努力实现顺应“两个趋向”的转变
279	要真正重视备春耕生产问题
287	统一对粮食产业化问题的认识
291	切实提高行政能力和水平是摆在基层干部面前的重要课题
297	坚定不移地做好县域经济发展文章
309	创新载体 开展培训 重塑乡村干部服务功能
314	农业科技园区建设要常抓不懈
326	努力加快农业产业化发展步伐
330	要重视农民负担反弹问题
339	精心试点 注重实效 积极探索新农村建设路子
350	怎样推进我市新农村建设
353	后记

探索 思辨 实践

方世昌 著

求解新世纪『三农』问题

TANSUO SIBIAN SHIJIAN
QIUJIE XINSHIJI
SANNONG WENTI



哈尔滨出版社

从实际出发 切实做好农民增收工作

(2001年2月)

根据党的十五届五中全会、中央经济工作会议、中央农村工作会议和省委、省政府贯彻中央农村工作会议精神电视电话会议精神,结合我市农业和农村工作的实际,重点就如何增加农民收入这个问题,谈几点看法。

一、解决农村“三个增收”问题,是摆在各级党委、政府面前最紧迫的任务

什么是农村“三个增收”?那就是农民增收、村级集体增收和乡级财政增收。一段时间以来,大家都比较重视农民增收,而对村级集体增收和乡级财政增收还没有重视起来。实际上,对农民增收问题,既有广义上的理解,又有狭义上的理解。从狭义上看,就是直接增加农民的人均纯收入,但这还不够,还有很多方面的间接收入。现在人们已经普遍认识到“减负就是增收”这个道理了,但对村级集体增收、乡级财政增收与农民增收的关系,认识还不到位。从根本上说,村级集体增收和乡级财政增收也是农民的间接增收。从广义上讲,村级集体增收、乡级财政增收也应纳入农民增收这个范畴。我市郊区和县(市)的一些乡村,由于村级集体经济实力雄厚,乡级财政连年结余,一些修路、植树造林、修建乡村小学等公益事业的经费全由乡、村两级政府承担了,有的地方甚至连提留款、统筹费和农业税也都由村级集体代付了,个别地方的学生上学都不用农民花钱了。从农民少花钱多办事,甚至不花钱也办事就改善了生产、生活条件这个角度来说,不也等于农民增收了吗?过去有句老话,叫“大河有水小河满”,村级集体和乡级财政增收了,也就等于从另一个角度增加了农民收入,我看这句话还没有完全过时。反过来说,如果乡、村没有这个能力,办每件事都向农民摊派,都要由农民掏腰包,那农民到手的收入不也得减少吗?另外,一些乡、村由于经济实力雄厚,“统”的功能发挥得好,服务能力强,有利于农民发展生产和改善生活,有利

于增加经济效益,从另一方面又促进了农民收入的增加。因此,狭义地理解农民增收问题是不行的,必须完整地、准确地理解农民增收问题,把农民增收和村级集体增收、乡级财政增收作为一个有机整体来考虑,作为一项重要工作来抓。

经过二十多年的改革和发展,我市农业综合生产能力连续迈上几个大台阶,农民收入有了较大幅度的增长,人均收入由 1978 年的 115.5 元增长到 2000 年的 2477 元,平均每年增加 107 元,扣除物价上涨因素,农民收入增长幅度也是比较大的。村级集体经济和乡级财政收入也都有不同程度增长。但同时也应看到,近年来,随着农产品供过于求,由卖方市场转为买方市场,加之粮食等主要农产品价格下调,农民增收、村级集体增收、乡级财政增收困难的问题日益突出。一是农民人均纯收入增幅从 1997 年开始已连续四年下降,二是村级集体经济薄弱。目前,有相当一部分村是有集体,无经济收入,只靠收提留款过日子,大多是人不敷出。据有关部门调查,全市村级集体经济负债总额为 25.3 亿元,平均每个村负债达 72 万元。有高利抬款的村占全市 3512 个村的 74%,有的村负债已超过百万元。三是乡(镇)财政拮据。据统计,全市乡(镇)政府及事业单位负债为 6.56 亿元左右。全市 265 个乡(镇),2000 年财政收入 5.17 亿元,支出 7.34 亿元,有 70% 以上的乡(镇)不能及时兑现职工工资,有的乡(镇)是一年拖欠几个月,有(镇)的甚至成年拖欠。

村级集体经济薄弱和乡级财政赤字增加,给农业和农村工作造成了严重危害:首先是加重了农民负担。其次是影响到农民发展生产的积极性。而农民的生产积极性受到影响,不仅农业和农村经济工作上不去,还势必会直接影响到我市以粮食为原料的食品工业和医药工业;不仅影响到全市的经济发展,甚至会影响国计民生。再次是直接影响到农村的稳定。农民增收困难,乡、村再去加重农民负担,肯定会激发农村的各种矛盾,甚至影响到农村稳定。因此可以说,解决农村“三个增收”问题,是促进农业和农村经济发展的实际步骤,是妥善处理农村各种矛盾、维护农村稳定的迫切需要,是事关国民经济发展和稳定的重大问题,是摆在各级党委、政府面前最紧迫的任务。

二、认真总结经验教训,切实抓好“五路进财”

从目前情况看,我市农民的收入渠道主要来自粮食生产,畜牧

业,以第二、第三产业为主的乡(镇)企业工资,劳动力转移和多种经营收入。从2000年看,粮食收入、畜牧收入、乡(镇)企业工资、劳动力转移收入和多种经营收入各占总收入的50%、12%、11%、15%、10%左右,其余为林、渔业收入,大体占2%。不管是过去还是将来,这五个方面都是农民增收的重要渠道。因此,要想增加农民收入,就必须拓展这五个增收渠道,做到“五路进财”:

一是突出优质粮食生产,在发展绿色食品上搞突破。目前,随着农产品充裕和人民生活水平的提高,人们对农产品的质量要求越来越高,增产不一定增效,丰产不一定增收。实现增效、增收的主要出路是提高粮食品质,生产优质粮食,特别是生产绿色粮食,这是一条农民致富的光明路。我市普通大米每斤卖不上1元,而五优稻1号大米每斤却可以卖到1.2元~1.5元,绿色大米每斤可卖到2元~3元。从效益上看,一亩普通水稻效益为300元左右,种五优稻1号亩效益可达450元左右,而生产绿色水稻,亩效益可达600元~800元。从我市水稻生产看,目前生产绿色水稻的面积仅占十分之一,潜力很大。因此,要狠抓优质粮食和绿色粮食的生产,且要抓出实效。

二是把畜牧业作为增加农民收入的重点来抓,在提高畜牧业效益上搞突破。畜牧业在促进粮食转化、增加农民收入方面,有着举足轻重的作用,是本市农业参与国内外市场竞争具有明显优势的战略性新兴产业。本市是粮食主产区,粮食产量高,适宜走农牧结合型的发展道路。但是从1999年的畜牧业生产看,却有很大的不足。因此,我们必须花大气力,下大工夫把畜牧业生产搞上去,要引进高产、高效的新品种,调整畜牧业的品种结构和产品结构,推广先进的饲养技术,扩大饲养规模,提高畜牧业生产水平,增强畜产品加工能力。同时,大力发展林业、水产养殖业生产,实现农、林、牧、渔各业全面发展。

三是大力发展以乡镇企业为主的第二、第三产业,在增加农民的工资本性收入上搞突破。目前,本市农村经济中农业和非农产业的产值比大致是33:67。但是在农民的纯收入中,农、林、牧、渔各业的总收入却大体占四分之三左右,乡镇、区街企业和个体、私营企业的工资总额不足四分之一。因此,大力发展以乡镇企业为主的第二、第三产业,不仅是增加农民收入的重要途径,而且是增加乡级财政收入和村级集体收入的重要途径。当前,我们要发展以乡镇企业为重点的第二、第三产业,就要抓住机遇,结合“工业强市”战略的实施和小城镇

建设的加速,坚持以民营为主,大力发展个体私营经济;以农副产品加工为主,就近就地发挥资源优势,发展乡镇工业;以服务为主,办好乡镇第三产业;以开放为主,面向城乡引资、引技、引智,发展新的乡镇企业。进一步搞好乡镇企业的科技创新、制度创新和结构调整,降低生产成本,提高乡镇、区街企业和个体私营经济的效益。同时,做好土地合理流转的工作,使之逐步向种田大户集中,提高农业生产的规模效益。

四是大力发展以瓜菜和药材为重点的经济作物,在发展多种经营上搞突破。据市农委 1999 年统计,水稻亩效益 427 元,玉米亩效益 175 元,而西瓜亩效益 645 元,香瓜亩效益 711 元,大地菜亩效益 826 元,大棚菜亩效益 4500 元,温室菜亩效益 9600 元,1 亩西瓜的效益相当于 1.5 亩水稻,3.5 亩玉米;1 亩香瓜的效益相当于 1.7 亩水稻或 4 亩玉米;1 亩大地菜的效益相当于 2 亩水稻或 4 亩多玉米;1 亩大棚菜的效益相当于 10 亩水稻或 20 多亩玉米;1 亩温室菜的效益相当于 20 多亩水稻或 40 多亩玉米。近年来新兴的苗木、花卉和药材等产业,其经济效益也是十分可观的。因此,要想增加农民收入,就必须把注意力放在发展经济效益高的瓜菜和经济作物上来,放在发展棚室菜和苗木、花卉、药材等产业上来,并且一定要瞄准市场,按市场需求组织生产,最好是先签好订单,找好销路再组织生产。否则,生产出来的产品卖不出去或卖不上好价钱,也是得不偿失的。

五是转移农村富余劳动力,在拓宽增收渠道上搞突破。2000 年,我市农业生产遭受了历史少有的严重旱灾,粮食总产量下降了 19.5%。在遭灾减产情况下,全市农村人均收入却比上年增加了 69 元,其中一个十分重要的因素就是抗灾自救期间,全市有 44.71 万名农村劳力外出从事季节性劳务创收,使全市农民人均劳务性收入比上年增加了 78.96 元,劳务性人均收入达 566.31 元。目前,我市农村劳力共有 235.25 万人,其中从事农林牧渔业的劳力为 180.44 万人,占总劳力数的 76.7%。农村的剩余劳力和劳力的剩余时间都比较多,劳力资源浪费现象十分严重。只要我们下工夫引导农村劳力转向非农产业和劳务输出,扩大农村劳力就业,就可以增加农民收入。因此,我们要有组织地引导农村劳力向生产的深度和广度进军,向农村第二、第三产业进军,向林区、矿区进军,向小城镇靠拢,通过发展非农产业和减少农村劳力,大幅度地增加农民收入。

三、采取五项根本措施,确保农民增收

(一) 加快农业科技进步,加强质量标准体系建设,靠提高农业科技含量增加农民收入。科技对提高农副产品质量和效益起着关键性的作用,是农业发展、农民增收的最终动力。我们要坚持不懈地进行农业技术的变革和创新。特别是加入 WTO 之后,我们要按国际标准组织生产、销售产品。在这方面,重点应抓好四件事,一是加快制定农业行业标准和重要农产品质量标准;二是创建农业标准化示范区和农产品标准化生产示范基地;三是完善农产品、农业生产资料和农业生态环境质量安全的检测手段,提高检测能力和技术水平;四是抓紧对有机肥料生产、生物农药的引进和生产作出安排,一定要用领先的科技生产出合格的农产品。

(二) 大力发展农业产业化经营,提高农民市场化、组织化程度,靠农副产品深加工增加农民收入。一是发展壮大龙头企业。主要从龙头企业急需的信息、技术、资金、政策等方面入手给予大力支持,扶持龙头企业建设农产品生产、加工和出口基地,引进、开发和推广新品种、新技术,提高龙头企业档次和规模,促进其向集团化、国际化方向发展,增强其在国内外市场上的竞争力,提高对农户的带动作用。二是搞好基地建设。与龙头企业产业开发和市场需求相适应,使生产基地真正成为龙头企业的“第一车间”。加快发展优势产业、特色产业和新兴产业,提高基地建设规模化、专业化、集约化水平,继续抓好已初步形成的产业化基地和哈双、哈阿、哈五、哈依、哈通和机场路等六条基地带。三是加快农村市场体系建设。重点是搞好产地批发市场建设。在对已经基本成型、有群众基础和影响力,但目前还不规范的市场,继续加大投入力度,进行重点扶持,尽快建设一批牵动力强的农产品批发市场。四是积极发展农村各类专业服务组织。全市农民技术协会(研究会)、专业合作社等各类社会服务组织已发展到一千多个,各类经纪人一万多人。今后应继续发挥他们在信息、科技、物资、融资、运销等方面为农民提供服务的作用,按照自我发展、自我完善的原则,通过上联龙头、下联农户、外联市场的纽带作用,使千千万万个体生产者以整体形式进入市场,进一步提高农民的组织化程度和市场化程度,从而实现农民增收。

(三) 加强农业基础设施建设,推进农业现代化进程,靠改善生产基本条件增加农民收入。我市农业尚未摆脱靠天吃饭的弱势产业