

内蒙古哲学社会科学规划项目

内蒙古专业技术人才

NEIMENGGUZHUYANYEJISHURENCAIKAI FAYANJIU

开发研究

赵世亮 郜良 主编

内蒙古人民出版社

内蒙古专业技术人才开发研究

主 编 赵世亮 郜 良

副主编 李春林 林丛虎

内蒙古人民出版社

书 名 内蒙古专业技术人才开发研究

主 编 赵世亮 郜 良
责任编辑 乌 恩
封面设计 张燕红
出版发行 内蒙古人民出版社
地 址 呼和浩特市新城区新华东街祥泰大厦
印 刷 内蒙古农业大学印刷厂
开 本 850×1168 1/32
印 张 11 印张
字 数 180 千字
版 次 2006 年 7 月第一版
印 次 2006 年 7 月第一次印刷
印 数 1—3000 册
书 号 ISBN 7—204—08749—6/C·174
定 价 28.00 元

如出现印装质量问题,请与我社联系。联系电话:(0471)4971562 4971659

作者简介

赵世亮 1950年生于内蒙古察右后旗。本科毕业。从事领导管理工作多年。现任内蒙古党委组织部副部长，人事厅党组书记、厅长，第十届全国人大代表，内蒙古第七届党代表大会代表，内蒙古第八、九、十届人大代表。曾主持策划电视连续剧《京江祭》，在中央电视台和内蒙古电视台播出，获全国优秀电视剧“飞天奖”提名荣誉奖、全国少数民族题材影视作品“骏马奖”。主编的《实施人才强国战略、推动内蒙古从资源大区向人才强区转变》一书，获全国人事人才科研优秀成果二等奖、自治区社科优秀成果二等奖。发表论文40余篇。

郜良 1956年生于内蒙古土右旗，1983年毕业于北京大学哲学系。现任内蒙古党校副校长，教授，兼内蒙古社科联副主席，兼自治区领导学学会常务副会长、自治区哲学学会副会长、自治区行政管理学学会副会长、自治区政治学学会副会长。曾主持国家课题2项、自治区课题2项，主要著作有《当代马克思主义哲学专题研究》、《内蒙古跨世纪管理人才调查研究》、《内蒙古国有大中型企业经营管理人才培养机制研究》，发表论文40余篇，曾获社科优秀成果一等奖1项、二等奖2项。获自治区“突出贡献中青年专家”、“青年科技标兵”称号。

《内蒙古专业技术人才开发研究》

编委会、课题组

编委会

主 编：赵世亮 郜 良

副主编：李春林 林丛虎

课题组

组 长：郜 良

副组长：李春林 马俊林

成 员：布仁布和 陶克陶夫 李树林

马桂英 董晓萍 庄虔友

贺 静 常振亮 刘新苗

白 玉 李永胜

前 言

当今世界正进入信息社会和知识经济时代，随着我国加入 WTO 和市场经济的发展，世界性人才竞争、国内地区间人才竞争十分激烈。内蒙古自治区和全国其他民族地区一样，属于经济、文化落后的地区，在这场人才竞争中势必处于劣势。人才问题，特别是专业技术人才问题，是内蒙古自治区经济社会发展的“瓶颈”。搞好专业技术人才开发已成为内蒙古自治区的当务之急。因此，深入了解内蒙古自治区专业技术人才队伍状况和人才开发状况，把握自治区专业技术人才成长规律的特殊性和人才开发的特殊性，探讨自治区专业技术人才开发的有效途径和对策，对制定适合自治区特点的专业技术人才培养、选拔、任用、管理、吸引的政策，改革和完善现行专业技术人才管理体制，提高自治

区专业技术人才的整体素质，并优化其结构，发挥其潜能，加快自治区经济社会全面、健康、快速、长期发展，巩固民族团结，保证边疆稳定，具有十分重大的意义。

《内蒙古专业技术人才开发研究》是内蒙古自治区社科规划研究项目，由内蒙古党校副校长郜良教授主持；之后，在此基础上，又进一步研究了全国民族地区专业技术人才开发的特点和规律，以《民族地区专业技术人才开发研究》为题，申报并获准立项为国家“十五”社科规划项目。因此，《内蒙古专业技术人才开发研究》既是内蒙古社科规划研究项目，也是国家“十五”社科规划项目的阶段性成果。

本课题立足于内蒙古经济社会发展的客观要求，在借鉴发达国家、发达地区专业技术人才开发经验的同时，找出内蒙古专业技术人才开发过程中存在的问题及其原因，对内蒙古专业技术人才的需求作出预测，确立其开发目标和任务要求，研究和提出符合内蒙古实际的专业技术人才开发的基本思

路和对策。在此基础上, 写出系列研究报告, 为内蒙古和其他民族地区党委、政府决策提供咨询, 为民族地区企事业单位的专业技术人才管理提供参考, 为西部大开发中的人才开发提供对策, 为内蒙古和其他民族地区专业技术人员早日成才提供指南, 为愿意在内蒙古建功立业的区内外、国内外高层次人才提供信息。本着这样的目的, 从实际需要出发, 我们于2003年12月充实了编委会和课题组成员。编委会和课题组由内蒙古党委组织部副部长、人事厅厅长赵世亮、内蒙古党校副校长部良为总负责人, 编委会和课题组成员由内蒙古人事厅专业技术人员管理处的负责同志和内蒙古党校科研处、哲学教研部、政治学教研部、经济学教研部、行政管理学教研部、组织处等处室的数名专兼职骨干教师及内蒙古财经学院若干专家教授组成。

编委会和课题组主要开展了以下调研工作:

一是组织编委会和课题组成员认真学习了党中央、国务院和内蒙古党委、政府关于人才培养、激励、吸引等方面的政策文件; 在学习过程中进行了

有关资料的收集工作，订阅、购置、复印近年来人才学、管理学、领导学、民族地区人才培养等方面的报刊、书籍，并从网上下载，及时把握其中的最新研究成果。

二是进行了较大规模的问卷调查。编制《内蒙古专业技术人才开发调查问卷》，其中，包括有由组织人事部门干部填写的栏目，该问卷发放近 2000 份，收回有效问卷 1340 份，有效回收率为 67%。经过计算机处理，作为重要的基础研究依据。

三是组织编委会和课题组部分成员赴内蒙古主要城市，如呼和浩特市、包头市、鄂尔多斯市、赤峰市等地，对本市组织人事部门的负责同志和部分专业技术人才进行专访座谈，作为补充调研。

在调查研究的基础上，经过编委会和课题组全体同志的共同努力，凝聚着编委会和课题组全体同志心血的《内蒙古专业技术人才开发研究》一书即将问世。全书共分七章，各章之间既体现了整体布局，其内容又有相对独立性。在不影响内容的前提下，我们保留了各章不同的撰写风格。

我们对内蒙古专业技术人才开发的研究，只是一个初步探索，有些问题研究得还不够深入。由于我们水平有限，书中一定存在着不少欠缺或错误之处，敬请读者予以指正。

本书编委会和课题组成员，有的参与撰稿，有的对本课题研究提出重要意见、积极参与调研和讨论。他们都为本书问世作出了重要贡献。

内蒙古党委组织部副部长、人事厅厅长赵世亮同志亲自布置课题研究的整体工作，并审阅、修改了写作提纲，为本课题的完成和本书的出版给予了大力支持；内蒙古人事厅专业技术人员管理处处长林丛虎同志也审阅了书稿，积极参与编写和调研活动，提出了很有价值的意见。中共内蒙古直属机关工委机关党委书记常振亮同志参与了本课题的调研活动和资料整理工作，提出了不少宝贵意见。

本书各章撰稿人员分别如下：第一章：马桂英；第二章：庄虔友、贺静；第三章：郜良；第四章：林丛虎、马桂英；第五章：李树林；第六章：郜良、李春林、董晓萍、林丛虎、马俊林；第七

章：布仁布和。陶克陶夫、白玉主持设计调查问卷。刘新苗负责问卷及其他调查资料的微机处理。郜良、李春林负责设计、修改编写提纲；郜良、马俊林对书中若干章节作了充实；最后由郜良、陶克陶夫统稿、定稿。陶克陶夫、李永胜为本书及时出版做了大量编校和组织协调工作。

在本课题的研究和本书出版过程中，得到了内蒙古人民出版社社长王东生和副社长陈平两位同志、内蒙古党委宣传部规划办主任红光等各位同志以及许多专家、学者的热情帮助和指导，在此我们向他们致以真诚的谢意！

编 者

2006年7月

目 录

第一章 人才竞争态势与内蒙古专业技术	
人才开发的战略意义	(1)
第一节 国际、国内人才竞争的态势	(2)
第二节 内蒙古专业技术人才开发的	
战略意义	(12)
第二章 内蒙古专业技术人才队伍及其开	
发状况	(23)
第一节 内蒙古专业技术人才队伍总	
体状况	(23)
第二节 内蒙古专业技术人才开发	
情况	(31)

第三章	关于内蒙古自治区专业技术人才	
	开发中存在的若干问题的调查	(49)
第一节	关于内蒙古专业技术人才业 务素质和能力状况及存在的 若干问题的调查	(51)
第二节	关于内蒙古专业技术人才理 论文化知识和能力状况 的调查	(54)
第三节	关于内蒙古专业技术人才培 训状况及存在的若干问题 的调查	(58)
第四节	关于内蒙古专业技术人才激 励机制及存在的若干 问题的调查	(67)
第五节	关于内蒙古专业技术人才政 策、管理服务状况及存在 的若干问题的调查	(75)
第六节	关于内蒙古专业技术人才成 长环境状况及存在的若干 问题的调查	(81)

第七节	关于内蒙古专业技术人才职业 的体会、择业取向及存在 的若干问题的调查.....	(93)
第八节	关于内蒙古专业技术人才对 人才外流认识状况的调查	(102)
第九节	关于内蒙古人才开发状况的 若干评价和认识	(107)
第四章	内蒙古专业技术人才开发的需求 与战略目标	(111)
第一节	内蒙古经济社会发展与专业 技术人才社会需求分析	(112)
第二节	内蒙古专业技术人才开发的 战略目标	(128)
第五章	内蒙古专业技术人才开发的趋势 和规律	(137)
第一节	新世纪新阶段内蒙古专业技 术人才开发趋势	(137)
第二节	内蒙古专业技术人才开发规 律的表现	(159)
第三节	内蒙古专业技术人才开发原 则及要求	(171)

第六章 内蒙古专业技术人才开发的思路

和对策 (181)

第一节 变革人才观念,开拓内蒙古专 业技术人才开发新思路 (182)

第二节 从内蒙古经济社会发展的实 际需要出发,制定科学的专 业技术人才开发政策和规划 ... (196)

第三节 遵循人才市场规律,制定和 完善促进内蒙古经济社会 发展的切实可行的人才 政策体系 (213)

第四节 切实转变政府职能,打破各 种体制性壁垒,扩大用人单 位自主权 (228)

第五节 完善人才市场体系,发挥市 场在专业技术人才配置和开 发中的基础作用 (244)

第六节 大力发展教育,构建多元开 放的专业技术人才培养教育 体系 (251)

第七节 以重大建设项目和优势特色 产业集聚为重点,打造有 自治区特色的专业技术 人才高地 (269)

第八节 坚持党管人才原则，加强对 内蒙古专业技术人才开发 工作的领导	(273)
第七章 组织人事部门在专业技术人才开 发中的地位和作用	(281)
第一节 组织人事部门在专业技术人 才开发中的角色地位	(282)
第二节 组织人事部门在专业技术人 才开发中的作用	(289)
第三节 加强组织人事部门干部队伍 的建设	(302)
内蒙古专业技术人才开发调查问卷	(313)

第一章

人才竞争态势与内蒙古专业技术人才开发的战略意义

随着知识经济的悄然而至，经济、社会、科技的发展，IT行业的爆发性发展，作为知识载体的各类人才将倍受重视，世界范围内的人才短缺状况将不断加剧，全国乃至全球范围内的人才争夺将更趋激烈，新一轮的全球性人才大战将拉开序幕。谁能在激烈的人才竞争中出奇制胜，取得主动权，谁就能加快科技、经济的发展，成为世界的强国或成为一国内的发达地区。内蒙古自治区作为中国的西部地区、欠发达省区、民族地区，在国际国内人才激烈竞争的态势下，如何迈入科技、经济持续发展的快车道，很关键的一点就是如何做好人才开发这篇文章。