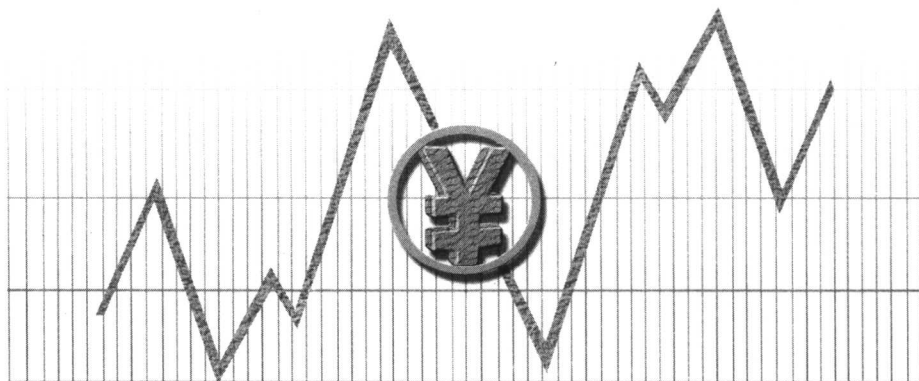


中国财政工作研究与实践

——预算管理制度改革与会计集中核算

主编：姜维壮

(下)



▲ 中国财政经济出版社

目 录(下卷)

第九篇 预算管理制度改革经验与体会

第一章 认真落实十六届三中全会《决定》精神,

加快推进预算管理制度改革 (905)

四川省预算管理制度改革向纵深推进 陈 炜(905)

总结经验,巩固成果,推动财政管理制度改革向纵深发展

——2003年省级财政国库管理制度改革试点工作总结 李照欣(910)

强化基础,规范运作,稳步推进,全面实行财政集中

支付制度改革 宋玉君 刘文龙 刘德涛 谢志刚(913)

稳步推进财政集中改革 韩石利 李丙棋(916)

运城市财政管理改革三年回顾 孙太平 张晋生(920)

以财政管理体制改革的突破口,

进一步强化会计监督工作 李 俊 王颖坤(922)

构建“阳光财政”——长春市会计集中核算改革纪实 卢友富(926)

推进财政改革创新,构建源头防腐机制——晋江市源头治理

“小金库”工作剖析 庄铭理(933)

潍坊市稳步推进国库改革 夏芳晨 夏永波 王金祥(938)

解放思想,更新理财观念 皮可慰 苏少坡(940)

规范化,科学化,促进财政改革顺利进行 李福仓 孙国强(943)

积极深化财政制度改革,提高财政资金使用效益 王生学(945)

开拓创新发展财政,与时俱进振兴经济 宝 祥 刘树森 陈建国(947)

长春市双阳区对乡镇财政实施新的管理体制 刘海军 于宝顺(949)

深化财政管理体制改革的,开创财政监督工作新局面 周立波(953)

推进财政管理体制改革的,构筑公共财政框架——青原区实施

“收支直达、财务统管”改革方案 吴善新(955)

镇村财务改革的有益探索	张书宽(958)
以改革促发展,老区新县财政焕新春	徐昌中(962)
千方百计增收节支,聚财理财创新发展	袁克安(965)
与时俱进,创新体制,积极推进财政 管理制度改革	河南省郑州市金水区财政局(968)
2003年石门县会计集中核算工作总结	申玉生 覃事洋(970)
进一步完善武冈市会计集中核算管理体制	陈平叶 唐圣祥(974)

第二章 深化部门预算制度改革,努力实现部门预算管理的

科学化、规范化..... (979)

巢湖市公共财政支出改革情况	田野 胡黎明(979)
推行会计集中核算,促进财政支出改革	唐展宜 李明光(982)
与时俱进,推进会计集中核算改革——河池市实行会计集中 核算制的做法	谭双国 兰苏丹 冯丽华(986)
深化财政支出管理体制,加快推进政府采购工作	赵晓春(991)
延安市会计管理体制改革的实践与思考	白宏伟 孙延生(997)
石嘴山市国库集中收付制度改革试点工作调研	李 韬(1002)
昌吉市开展会计委派制工作的做法与思考	高 群 杨晓红 何其华(1006)
双桥区财政集中支付中心认真做好财务管理工作	贾桂芝(1011)
对会计集中核算中心工作的思考	葛 江(1016)
对森工企业实行一级核算的探讨	刘丽敏 姬桂梅(1019)
创建政府会计的网络平台	朱腾林 高 宇(1021)
黟县公共财政支出改革工作总结	程志祥(1024)
财政集中支付工作要树立“六个意识”	欧阳嵩 彭德林 杨国生(1029)
做好县级部门预算的几点看法	许扬波(1032)
宜黄县推行会计集中核算,实现“三级”联动公开理财	侯志明(1036)
建立资金“蓄水池”,把好支出“闸门关”——修水县实行财务 集中核算的几点启示	黄恢德 孔慰民 黄 海 匡伟氏(1041)
推行会计集中核算,深化财政体制改革	余学恒 欧阳为喜 何小明(1043)
开封市顺河回族区会计核算中心运行实践和经验	刘振国(1046)
深化财政体制改革,强化财政监管——鄢陵县会计委派制度 步入良性循环轨道	杨付根 王 磊 许建军(1051)
会计委派:有益的探索——长葛市会计委派工作运行情况分析	张建国(1056)
会计集中核算的现状与发展趋势	何晓云 蒋明生(1060)

第三章 认真实行国库集中收付制度,建立健全财会集中核算制度 ... (1063)

山西省财政国库管理制度改革进展情况	高 晔(1063)
关于黑龙江省国库管理制度改革基本情况的介绍	于 宏(1068)

加强国库集中支付执行机构内部监督制约机制建设的思考	戴凤秀(1073)
干事创业,开拓进取,稳步推进财政国库	
集中支付制度改革	张相阳 王 东(1077)
开拓思路,不断创新,稳步推进湖南省	
国库集中收付改革	任 安 王 剑(1082)
推进财政国库管理制度改革的实践与思考	张树江 柳 荣(1088)
财政国库集中支付制度的实践与思考	张宗亮(1092)
实行会计集中核算制度,规范权力运行机制	王伟光(1096)
积极探索,勇于实践,不断深化财政国库	
管理制度改革	朝格图 王 琨 姚俊杰(1099)
精心准备,规范运作,全力做好国库集中收付制度	
改革试点工作	郭治鑫 胡启兴 程晓明(1101)
求真务实,积极探索,稳步推进国库集中支付改革——吉林市财政局	
关于省以下财政国库集中支付改革探索与实践	王 松(1107)
关于深化地方财政国库管理制度改革的思考	王士明 孙立新(1110)
对国库集中收付若干问题的认识	梅德林(1115)
盐城市实施市级国库集中支付制度改革的实践和成效	沈洪清 孙其录(1121)
黄山市认真进行国库集中支付改革	刘浪彬(1126)
积极探索莆田市财政国库管理制度改革	翁国柱 陈立人(1131)
创新体制,积极推进财政国库管理制度改革——南昌市财政国库	
管理制度改革的实践与思考	万昱原(1134)
完善会计集中核算,推行国库集中支付,促进两种制度自然融合	章志昌(1139)
推行国库集中支付,加强财政支出管理	陈国华(1142)
关于推行财政国库集中支付制度的实践与思考	张 千(1145)
集中收付,强化管理——周口市国库集中收付制度	
改革扎实有效	焦改荣 张 涛(1147)
三门峡市财政国库管理制度改革运行情况的思考与建议	范社民(1149)
按照“三转”要求,实现集中核算向集中支付平稳过渡	钱 魁(1153)
宜昌市财政实行国库集中收付收入“两渠归一”,支出“一口直达”	韩庆顺(1155)
地市级财政国库管理制度改革的成功之路——荆门市国库集中	
收付制度改革侧记	彭明杰 季 兵(1156)
对长沙市会计集中核算与国库集中支付的	
工作研究	湖南省长沙市国库集中支付核算局(1160)
怀化市会计集中核算改革之特色	向发栋(1169)
浅谈国库集中收付改革中存在的问题及对策	罗西蓉(1172)
昆明市市级机关会计集中核算工作情况	余汝兴(1175)
开拓创新,稳步推进——西双版纳傣族自治州政府采购	
改革的实践与思考	温元才 刘红丽(1179)

对宝鸡市实行会计集中核算的调查	任周勤(1184)
健全和发挥会计集中核算中心的职能	刘沛峰 柴瑞斌(1188)
完善会计集中核算,推进财政体制改革——关于完善会计集中 核算制度的思考	廖贤平(1192)
充分发挥会计集中核算优势,实现与国库集中支付的融合——咸阳市实施 会计集中核算三年回顾与展望	陕西省咸阳市财政局会计核算中心(1195)
实行集中核算,加强源头治理	何其孔(1198)
石嘴山市财政国库集中收付制度改革试点工作情况汇报	李 韬(1202)
会计集中核算制向国库集中支付制转型的设想 ——一套机构,两块牌子	高 群 何其华(1206)
深化财政集中支付改革,强化财政资金管理	张明连 田凯峰 张金生(1209)
规范管理,强化监督——张家口市宣化区积极稳妥地 推进财政集中支付工作	赵明江 朱春瑞(1211)
青龙满族自治县深入开展财政集中支付改革工作	蔡新忠 孟昭乐(1216)
开拓进取,稳步推进,全面做好集中支付改革工作	于占民 高希坤(1218)
政府集中支付制度改革的做法与体会	安 顺 苏瑞生 张惠丽(1221)
不信东风唤不回——南和县政府集中支付改革纪实	李问芳(1224)
实行会计集中核算是财政改革的有力举措	内蒙古自治区兴安盟财政局(1227)
深化财政管理方式改革,建立规范的财政集中核算和 国库集中支付制度	张宝山(1229)
创新制度出效益——武川县积极推行会计集中核算制度	韩元恩(1233)
以会计集中核算为平台,实现国库集中支付与 会计集中核算的有机融合	于长安(1236)
精简,高效,廉洁,务实	内蒙古自治区西乌珠穆沁旗财政局(1240)
敦化市会计核算中心运行两年成效显著	于富海 张志泰(1241)
浅谈县级会计集中核算工作存在的问题及对策	于忠花(1246)
国库集中收付改革现状及存在问题	卢绪光(1250)
关于滴道区推行财政集中支付制度情况的调研报告	王晓明(1253)
海林市国库集中收付制度改革实施细则	曹桂琴(1257)
实行财政集中支付制是县级财政改革初期的必经之路	田树盛(1260)
浅谈进一步完善国库集中收付制度改革的几点看法	李 杰 任秀民(1261)
对国库集中收付制的评估及建议	李怀年(1265)
积极完善配套措施,努力推进国库集中 收付制度改革进程	赵桂春 王国庆 赵志明(1267)
阜南县会计核算中心工作总结	李德刚 孙存龙(1269)
贵溪市会计集中核算工作步入正轨	姚建中(1273)
关于会计集中核算问题的一些思考	李道仁 管晓忠(1276)

改革积极推进,成果逐渐显现——新建县财政国库

- 管理制度改革情况 陶市洲 邓文秋(1279)
- 深化财政体制改革,构建源头治腐平台——星子县全面加强
- 会计中心建设 万瑞璞 汤会浪 吴彩云(1283)
- 赣县会计集中核算工作运行情况及
- 若干问题的对策探讨 谢有民 吴起龙(1286)
- 抓住重点,注重实效,稳步推进财政
- 国库管理制度改革 江西省上饶市信州区财政局(1291)
- 推行会计集中核算,强化财政监督管理 袁国平 郭凌宇(1293)
- 驿城区实施会计集中核算工作的经验与体会 王克诚 李玉梅(1297)
- 会计集中核算实践探讨 徐晓学(1301)
- 财政国库集中收付制度与会计集中核算
- 制度的异同和完善 胡聚兵 卢建超(1303)
- 公开公正,科学规范,优质服务——卢氏县实行财政国库
- 管理制度改革卓有成效 薛鸿照(1310)
- 实行会计集中核算,加快财政支出改革——浉河区大力推进
- 财政国库集中收付制度改革工作 郭中盈 杨文景(1312)
- 关于会计集中核算工作的几点看法 马中华 芦春胜(1315)
- 开封县财政国库管理制度改革成效显著 李燕青(1317)
- 国库集中支付过渡实践的思考 王惠霞 毛耀军(1321)
- 为反腐倡廉站好岗,为发展经济服好务——新乡县认真实行
- 会计委派制 李 敏 刘顺通(1326)
- 规范国库支付运作,强化中心服务职能 卫福兴 张云兰 梁文利(1329)
- 强化财政监管,提高财政效益——湘潭县会计集中核算工作探讨 张金爱(1332)
- 推行国库集中支付核算,提高财政支出管理水平 肖初金(1337)
- 津市市认真落实“三定”,
- 推进国库管理制度改革 黄利华 朱传勇 沈 群(1341)
- 韶山市会计核算工作成效显著 张新民(1342)
- 集中核算,阳光工程——新宁县会计核算中心
- 运行一年来的工作总结 张顺华 王柏生(1346)
- 加强会计管理改革,完善会计集中核算 郭春跃 晏学义(1349)
- 红花岗区会计集中核算有待进一步完善 姚若春(1352)
- 强化制度管理,公开办事制度,提高资金效益——紫云苗族布依族自治县
- 实行会计集中核算纪实 何飞鹏(1355)
- 靖边县会计集中核算运行中存在的问题及对策 张生瑞(1358)
- 户县推行会计集中核算的实践与探索 夏晓长 夏聪弟 汪 昱(1361)
- 完善机制,不断创新,努力提高会计集中核算管理水平 杜进才(1365)

第四章 改进和加强“收支两条线”管理,实现“全口径”预算管理····· (1368)

深化“收支两条线”管理,全面推进政府非税收入征缴改革

——海南省政府非税收入征缴改革有关情况汇报····· 许思茂(1368)

重庆市非税收入收缴管理制度改革工作实践····· 程家庆(1373)

推进收入收缴管理制度改革,完善预算外资金

收支两条线管理制度····· 张小新 张善明(1377)

实行收缴罚缴分离,把“收支两条线”

工作全面推向深入····· 宁夏回族自治区银川市财政局(1382)

沧州市行政事业性收费收入结构分析····· 李增普 王炳华(1386)

加强非税收入管理,落实“收支两条线”规定····· 陈国华(1391)

深化“收支两条线”改革,加强预算外资金管理····· 云长永(1394)

沙洋县深化“收支两条线”改革工作情况····· 张克海(1396)

第五章 扩大范围,规范操作,认真搞好政府采购制度改革····· (1399)

内蒙古自治区政府采购工作再上新台阶····· 王扎拉 富秀荣(1399)

东方风来满眼春——写在《政府采购法》颁布两周年之际····· 顾岳良(1403)

当前我国政府采购工作最需要做的三件事····· 薛寿唐(1406)

2004年江西省政府采购工作计划要点····· 曹银发(1408)

2003年度河南省政府采购工作情况····· 河南省财政厅政府采购处(1410)

湖北省人民政府关于组建省政府采购中心、

省综合招标中心的意见····· 湖北省人民政府采购中心(1413)

认真贯彻《政府采购法》,积极稳妥推进政府采购工作····· 廖建荣(1415)

四川省政府采购工作的现状、问题及对策····· 邓 栏(1420)

稳步推进的陕西省政府采购工作····· 李 健(1424)

新疆政府采购制度稳步发展····· 包振洋 吴兰香(1426)

强化财政监管,规范采购程序,

促进政府采购工作健康发展····· 赵悦贞 王铁英 李龙耀(1429)

让政府采购的阳光更灿烂····· 邢风华(1432)

积极推进“阳光采购”,促进社会经济健康发展····· 李瑞兴(1434)

依法采购,创新实践,全面推进政府采购工作健康发展

——呼伦贝尔市政府采购工作回顾····· 李 敏 陈学平 王海波(1438)

丹东市政府采购工作卓有成效····· 牛向东 徐经国 李成珍(1441)

延边朝鲜族自治州财政局政府采购工作稳步推进····· 杨久全 张 琨(1447)

黑河市政府采购工作成效显著····· 于铭海(1452)

强化制度和道德约束,建立高效廉洁的运行机制,

实现政府采购的“阳光操作”····· 王光炎(1455)

积极探索,稳步推进,再创辉煌——佳木斯市推行

政府采购制度纪实	翟 耀 解国本 董 爽(1458)
开拓进取,规范行为,开创政府采购新局面	殷仲达(1463)
公开,规范,便捷,高效——杭州市加强政府采购“阳光工程”建设	卓安军(1465)
宁波市政府采购工作的实践与探索	宋济青(1466)
温州市政府采购工作的实践与探索	石文秀 丁向东(1472)
蚌埠市政府采购初见成效	罗高云 刘景森(1475)
在实践与探索中前进——宜春市本级政府采购工作的做法	彭细苟(1477)
拓展外延,提升内涵,不断开创政府采购工作新局面	彭济庆(1479)
夯实基础,大胆实践,依法做好政府采购工作	河南省焦作市财政局(1482)
扩大规模,规范操作,积极推行政府采购制度改革	伍永昶(1487)
积极推进国库制度改革,全面提升财政管理水平	徐新斌 陈建霞(1493)
创新政府采购监管,提升政府采购质量	杨利华(1497)
打造“阳光工程”,促进廉政建设	邓小广(1501)
对经济欠发达地区如何做好政府采购工作的思考	杨昌宏(1504)
锐意改革,开拓进取,全面推进东莞市政府采购工作	叶照兴(1508)
县区政府采购管理工作亟待加强	劳德研 劳雪峰(1511)
与时俱进谋发展,规范采购结硕果——成都市政府采购	
工作成绩斐然	杨光顺 陈仕伟(1513)
为有阳光多灿烂——广安市政府采购工作纪实	杨全武 章 锋(1516)
毕节地区政府采购工作开展情况	伍润强 高 嵩(1522)
在探索中拓展,在规范中提高——张掖市政府采购	
工作稳步发展	傅万珍 吴康宁(1523)
“阳光工程”结硕果——海北藏族自治州	
政府采购工作回顾	董光曙 王海成(1526)
做好政府采购工作,为源头治腐提供可靠支撑	张 强 周瑞国(1529)
抓好政府采购工作,规范政府采购行为	包礼增(1534)
青县政府采购工作成效明显	马庆奎 张友瑞 杨树润(1537)
县级政府采购工作中亟待解决的几个问题	马青山 王永君(1541)
武安市政府采购工作运行情况	郝军书 柳玉明(1544)
四子王旗政府采购工作的基本做法	贾俊峰(1547)
创新制度,深化服务,稳步提高政府采购工作质量	于灿亮(1549)
松江区政府采购的实践与探索	马祖培(1553)
掌握动态,强化监管——余江县政府采购现状调研与思考	齐 权(1559)
积极稳妥地推进政府采购工作	许 俊(1563)
规范财政资金运行,拓宽源头治腐领域,	
庐山区依法稳步推行政府采购工作	宋南樛 殷宗斌 叶志兵(1567)

- 实施“阳光工程”建设,强化政府采购监管 崔兴宇 黄云岭(1569)
- 潢川县对教育危房改造工程推行政府采购 河南省潢川县财政局(1573)
- 结合实际规范政府采购工作——孟州市贯彻落实《政府采购法》
的调研报告 张素玲 马保举(1574)
- 平桥区政府采购工作务实创新 张明祥(1576)
- 积极探索,认真务实,逐步扩大政府采购规模 吴康贵 李建中(1577)
- 如何做好县市政府采购工作 刘振华 李辉阳(1579)
- 县级政府采购的难点与对策 刘许生 潘 睿(1583)
- 县级政府采购的现状与思路 彭 飞(1586)
- 实施《政府采购法》,积极推进政府采购工作——汨罗市政府采购工作
的主要做法 范伟权(1587)
- 认真组织招投标运作,规范政府采购管理行为工作 叶石磷(1590)
- 武功县政府采购工作成绩显著 张睿贤 冉护社(1592)
- 临渭区认真贯彻执行《政府采购法》 梁明学(1594)
- 与时俱进,不断创新,努力开创政府采购工作的新局面 陈 锋(1596)

第六章 坚持与时俱进,创新工作思路,不断开创财政

可持续发展新局面 (1602)

- 认真学习,狠抓落实,推动陕西省农业财政工作迈上新台阶 王树汉(1602)
- 2003年甘肃省社会保险工作情况及2004年目标任务和措施 曹玉龙(1606)
- 落实农村税费改革各项政策,促进农民增收 段小平(1619)
- 阿拉善盟社会保障基金实行税务征收的做法、效果、
存在问题及对策 王承华 黄朝宏 侯玉梅(1621)
- 葫芦岛市就业形势分析与对策 郑子清(1624)
- 进一步深化预算执行审计,为地方经济发展服务 王 震 穆岩义(1629)
- 落实政策,规范操作,努力做到应保尽保 黄金钰(1635)
- 农村税费改革亟待解决的问题 冯伟东 王笑竹(1636)
- 实行乡村财务管理体制改革,建立农村基层
财务管理新机制 范社民 朱志军(1642)
- 加强失业保险基金管理的探讨 林聪芬 林春锋(1646)
- 深化财政改革,全力做好再就业工作 广东省肇庆市财政局(1649)
- 健全三条保障线制度,完善社会保障体系 王 锐 任 霞 唐海洋(1655)
- 甘南藏族自治州农牧村税费改革试点工作的实践与思考 周党生(1660)
- 浅析天水市农村税费改革后乡村两级基层组织运转
困难的成因及对策 崔小平 张宪泉(1668)
- 强化审计监督,促进经济发展——黄南藏族自治州开展审计监督
工作的主要做法 文化堂(1671)
- 深化认识,创新理财思路,推动财源建设工作向纵深发展 王占武(1673)

伊犁哈萨克自治州农村税费改革

- 试点工作情况 新疆维吾尔自治区伊犁哈萨克自治州财政局(1677)
 对农村税费改革工作的思考 依明斯地克 徐尊海(1681)
 求真务实,开拓创新,进一步开创劳动和

- 社会保障工作的新局面 王友明 张 晓(1685)
 大名县认真实施财政集中支付改革 邢海川 吴国平(1688)
 总结经验,完善制度,积极推进农村税费改革试点工作 云长永(1691)
 鄂托克前旗 2003 年农牧民人均减负 160 元 邵光亮(1697)
 全面推进税费改革,切实减轻农民负担 张建民(1698)
 超越平凡,青春无悔——记江源县财政局

- 农财科科长李孟全 周泳利 陈 涛(1701)
 目前县级财政普遍存在的问题与对策思考 孙广利 张建连(1704)
 取消农业税后存在的问题及对策 程正敏 傅昭春(1707)
 求真务实的理财人——记通河县财政局局长李杰 杨建华(1711)
 严把政策关,竭诚服好务,树立财政“窗口”单位新形象 赵 臣 仲崇战(1714)
 浅谈公开招标中无标底招标 陈淮洁 王 梅(1717)
 创新财务监督,优化经济发展环境——袁州区实行财务

- 集中核算纪实 李宜松 裴金华 刘绍华(1718)
 求真务实抓管理,创新理财促发展 沈冬英(1721)
 积极稳妥推进乡村财务管理和农税征管体制改革 黄小平(1725)
 浅谈企业产权制度改革中的财务处理问题 王惠霞(1727)
 做好生财文章,振兴县域经济 王新民(1730)
 浅议建立和完善会计人员管理体制问题 韩万坤(1733)
 对清丰县农村税费改革工作的调查与思考 兑占普(1736)
 与时俱进,突出实效,努力做好新时期财政干部培训工作 封 微(1739)
 实施会计集中核算,加强会计监督 安兴军 宋富生(1742)
 试论如何发挥会计核算中心的职能 郑化文(1745)
 财政监督现状及发展对策思考 闫德本 孔艳玲 张瑞刚(1749)
 从会计集中核算的实践谈会计

- 核算中心的发展 李景昆 韩志勤 刘国胜(1752)
 高标准建立,高素质要求,高质量运行——沈丘县会计核算中心

- 被干群誉为“红管家” 卢 俊(1755)
 雁峰区财政税收情况及今后工作思路 罗中清(1758)
 绥宁县财政局党务工作成绩斐然 李济民 莫宗清(1765)
 向管理要绩效,靠监控促规范 余泽世(1766)
 县(市)级建立社会保障体系存在的问题与对策 杨八也 陈西林(1769)
 浅议会计集中核算模式及发展趋势 曾庆成 陈忠柏 曹德平(1775)

- 立足县情,发展经济,振兴安乡财政…………… 湖南省安乡县财政局(1781)
- 不断深化税费配套改革,确保农民减负增收…………… 易继平(1784)
- 汉寿县农村税费改革工作总结…………… 湖南省汉寿县农村税费改革办公室(1786)
- 积极稳妥地推进金湾区农村税费改革…………… 陈 静(1788)
- 推进农村税费改革,促进农村经济发展…………… 陆志远(1792)
- 锁定目标,奋力拼搏,努力开创琼海市财政工作新局面…………… 符转富(1795)
- 会计体制改革的希望——会计代理制…………… 郭建树 王养锋 陈胜明(1798)
- 全面推行涉农项目县级财政报账制,努力提高支农资金使用效益
- 米脂县支农资金管理改革调查…………… 柴天禄(1803)
- 建立农村财务服务中心,切实加强农村财务管理…………… 韩雅玲(1806)
- 关于会计集中核算的探索与思考…………… 刘宏杰(1810)
- 加强财政管理信息化,保证资金使用高效率…………… 马东升(1813)
- 库车县认真进行农村税费改革试点工作…………… 赫利力(1816)
- 沙雅县农村税费改革试点工作成效显著…………… 唐名正(1819)
- 温宿县国有资产管理现状及国有资产管理体制改革的对策…………… 刘 伟(1822)

第九篇

预算管理制度改革

经验与体会

第一章 认真落实十六届三中全会《决定》精神 加快推进预算管理制度改革

四川省预算管理制度改革向纵深推进

四川省财政厅预算处 陈 炜

按照构建地方公共财政基本框架的目标和“完善省级、推动市县、指导乡镇”的改革思路,四川省进一步加大财政改革力度。部门综合预算、国库集中收付、非税收入银行代收、政府采购等各项财政改革得到了进一步深化。大力调整财政支出结构,财政资金重点向基础设施、环境保护、社会保障、扶贫救灾等社会公共领域倾斜。进一步改革和完善了省以下财政管理体制,建立了“县努力、市尽责、省帮助”的财政激励约束机制。调整了省与内地民族县的税收分享政策,为民族地区的发展创造了更为宽松的体制环境。建立了县级公安经费的保障机制。省财政分别举办了市级和县级财政改革研修班,对深化市、县财政改革提出了明确而具体的要求。全省财政改革已全面展开,正在逐步向纵深推进。

一、抓住关键,深化财政改革

各级财政部门按照四川省委、省政府关于用五年左右的时间在全省初步建立公共财政基本框架的要求和财政厅党组“完善省级、推动市县、指导乡镇”的改革思路,巩固已有的改革成果,在深化完善上下功夫;启动尚未起步的改革,在全面推进上下功夫,继续推动了全省财政改革向纵深发展。

(一)进一步完善部门综合预算改革

2001年开始,省级部门全面实施部门预算改革。通过几年来的摸索、深化完善,省级部门预算在内容完整、程序规范、办法透明、分配合理和批复及时等方面有一定的突破,改革取得了成效,完成了阶段性目标。

一是在编制形式上,解决了部门(单位)预算资金供给多渠道的问题,实行了一个部门一本预算。将省级党政机关和直接与省财政发生经常性经费领拨关系的130多个单位,作为省级部门预算管理对象。将基本建设、科技三项费用、省级机关购车经费、房屋维修费、非直属科研院所机构经费等须二次分配的资金也纳入部门预算批复。

二是在编制内容上,实行综合预算。将包括财政预算内资金、预算外资金、事业单位事业收入、经营收入及其他收入等均纳入部门预算进行统筹安排,综合平衡,并在整体上

解决了预算内外两张皮的问题,特别是2003年、2004年综合预算特色进一步增强。

三是在具体的编制方法上,改变了传统的“基数加增长”的方法,实行“零基预算”,即按定员定额标准足额安排人员经费,按定额标准及调节系数合理安排公用经费,按调整结构保证重点的要求,妥善安排专项经费,大大提高了部门预算年初到位率,增强了预算的准确性。

四是强化了项目预算管理。2003年部门预算克服了项目不确定、不明细,以科目代项目、以题目代项目的问题,下发了《四川省省级财政专项资金管理暂行办法》。

五是按公共财政的要求,规范财政资金供给范围,对改革事业单位经费供给模式进行了初步探索。如将医疗卫生事业机构划分为公共卫生事业机构和政府举办的各种医疗卫生机构,财政分别采取不同的补助政策:对公共卫生事业机构按其承担的卫生事务采取定员定额办法计算补助;对其他各种医疗卫生机构,财政主要根据实际情况给予一定的专项补助,其人员经费、公用经费财政分三年逐步减拨到零。

2004年四川省将进一步深化部门综合预算管理改革,规范基本支出定员定额管理和专项支出项目滚动管理办法。研究制定科学的绩效预算评价体系,提高财政资金的使用效益。

(二)简化支付程序,强化资金监管,进一步巩固和完善省级财政国库集中支付改革

2003年国库管理制度改革的重点在于完善程序、加强监管、规范行为、提高效率。全年国库集中支付总额达到142亿元,结存国库资金2.76亿元。

一是进一步完善资金支付管理办法,下发了《关于进一步加强省级财政资金支付管理有关问题的通知》,从账户管理、现金支付范围和提取额度等方面做出了严格规定。预算单位现金支付累计超过公用经费30%的、当日提取现金累计超过5万元的、预算单位账户间转移资金的,均须报省财政厅审核后予以办理。这对于控制现金支付量,保证资金安全起到了重要作用。

二是简化资金支付审核程序。从自身做起,将基本支出用款计划审核环节由原来的3个减少到1个,将项目支出用款计划审核环节由原来的3个减少到2个,更加方便了预算单位用款,提高了工作效率。同时,进一步强化了厅内有关处室和人员在资金计划审批中的责任,规定了各相关部门和职能处室的工作时限,及时审核批复资金用款计划,保证预算单位正常办理财政资金支付。

三是优化国库集中支付软件系统功能。增加了基本建设直接支付审核程序,与代理银行建成了网上银行信息实时查询系统和电子银行资金支付实时动态监测系统,强化了现金支出管理控制程序,从技术上增强了防范资金支付风险、堵塞管理漏洞的能力。同时,实现了总会计账务处理系统与省级国库集中支付系统、人行收入系统的成功对接。

目前,已有130个省级部门及其所属272个二级预算单位实行了国库集中支付制度改革,并对603个二级预算单位实行了财政资金直接拨付的办法。省级纳入国库集中支付改革的支出总额达142.09亿元,省级财政国库支付中心共开具支付令101039笔,办理

直接支付资金 74.77 亿元;272 个预算单位通过网上授权支付程序开出支付令 67676 笔,支付资金 67.32 亿元。年末省级财政结存在国库资金 2.76 亿元。加强指导,规范模式,推进市、县国库集中支付改革迈出重要步伐。有 10 个市州进行了改革试点,89 个县实行了国库集中支付或者集中支付与会计集中核算相结合改革。2004 年,省级还将继续扩大国库集中收付改革实施范围,逐步对二级预算单位全部进行国库集中收付管理,对日常现金支付试行公务卡结算方式。进一步整合系统,完善功能,加强指导,强化督促,加快市县财政国库集中收付制度改革。

(三)积极推进和进一步完善非税收入收缴方式的改革

省级单位基本完成了非税收入“银行代收制”改革,建立起了“票款分离、收支脱钩”的非税收入收缴管理体系,进一步规范票据管理,并全面推行市(州)、县非税收入银行代收管理办法。对于非税收入(包括应缴国库的预算收入和应缴专户的预算外收入)的管理,过去主要由有关部门自行解缴,因此解缴不及时、财政缺乏监督的情况很突出。从 1999 年起,我省在省级对行政性收费收入和罚没收入的解缴率先进行改革试点,主要内容是对上述收入实行收(罚)缴分离,银行代收,即执收(执罚)部门只开具缴款凭证,交款人持缴款凭证到财政部门指定的银行网点交款。收款情况通过计算机网络传输、对账。这一改革,解决了资金滞留部门专户、解缴不及时,甚至应缴不缴、坐支等问题。

非税收入实行银行代收办法经过几年的试点、深入细致的工作,已经得到各执收单位的广泛认同,加之技术、服务能力和水平的跟进,目前已收到较好的效果,代收非税收入大幅度增长,2004 年 1~5 月省级 1125 个执收单位共代收资金 22.8 亿元,比去年同期增长 2.49 亿元,增长 12.26%。为进一步规范票据管理,加强以票管费,从 2004 年起,停止使用旧票,全面使用新票,所有票据全部由省上集中印刷,财政部门逐级领购的管理方式,并结合票据管理改革和新版票据的使用,开发和推广使用了网络版的票据管理软件,通过软件控制和规范了票据“印、发、审、验、核、销、查”全业务流程,达到了票据信息的收集、整理和共享。票据改革后,以票管费的作用明显加强。票据改革后,省本级和已实行银行代收的市(州)、县的收费票据都形成了以《非税收入一般缴款书》为主体的用票结构,使用的《非税收入一般缴款书》占所有收费票据的 95% 以上,保证了收费资金直接进入财政专户。

(四)贯彻实施《政府采购法》,政府采购规模上了一个新台阶

2003 年全省政府采购规模完成 45.5 亿元。政府采购工作紧紧围绕《政府采购法》,开展宣传和配套制度的修改完善工作,进一步规范政府采购市场和采购行为,简化了采购环节,加强政府采购制度建设,强化监管。同时积极组织政府采购预算执行,不断提高政府采购效率,扩大政府采购规模。一方面,按照《四川省省级定点采购管理办法》,对部分交通工具和现代化办公设备实行定点采购,委托省政府采购中心通过公开招标确定了 72 家定点供应商,大大方便了采购人,提高了政府采购效率。另一方面,拓宽采购范围,采购品目和项目向多样化方向发展,逐步提高工程和服务类采购的比重。2003 年,全省政府采购预算 49.9 亿元,实际执行政府采购金额 45.5 亿元,节约资金 4.4 亿元,资金节约率为 8.87%。采购金额比 2002 年同期的 8.64 亿元增长了 92.33%。

二、全面推开市、县财政改革

为了指导和推动市、县财政改革,从2000年开始,省厅在三年内连续举办三期市(州)级领导干部财政改革与发展研修班的基础上,2003年一年内又先后举办了二期财政改革研修班,对全省各市、县分管财政工作的政府领导和财政局长进行了公共财政理论和改革实务的培训,进一步明确了目标,提出了要求,落实了责任。并在《四川日报》、四川电视台开辟了财政改革专栏,为改革营造舆论环境。目前,全省各级财政改革已全面展开,正在有序推进。

(一)全面推进部门预算改革

市县部门预算管理改革,按照建立与社会主义市场经济体制相适应的公共财政基本框架的要求,以综合预算管理为基础,以“金财工程”为手段,全面改革创新,建立起预算内容全面、完整,定额科学、公平,项目量化、明细,程序规范、透明的预算编制管理机制。市(州)、县(市、区)按照全省统一部署,全面推进部门预算改革,力争在2~3年内全面完成。乡镇一级要因地制宜、分类指导、规范运作,结合农村税费改革和农村中小学教师工资上划县管理等新情况,适时调整和完善预算管理。

一是实行综合预算管理。统一编制,统一管理,统筹安排综合财力,是部门预算改革的基本内容。一般预算、基金预算、预算外资金及部门(单位)的其他各类财政性资金都是政府综合财力,各地要进行统筹安排,综合平衡。

二是规范预算编制方法。实行“零基预算”及定员定额编制方法,即人员经费按标准、日常公用经费按定额、专项经费按项目编制预算。专项项目要按照完成其特定的工作任务或事业发展目标确定,逐步提高对项目内容细化和量化程度,实行项目库管理。

三是细化预算编制,强化预算约束。部门预算要细化到基层预算单位,从基层单位编起,逐级审核、汇总、核定、批复,预算科目要细化到类、款、项、目,项目支出细化到具体事项。全面反映人员支出、公用支出、项目支出的详细情况,提高部门预算编制的完整性、准确性和规范性,提高预算编制的公开透明度。截止目前,全省21个市州、127个县已全面推行部门预算管理。

(二)加快市(州)、县财政国库管理制度改革步伐,深化省级财政国库管理制度改革

一是按照“统一、规范、安全、高效”的原则,采取切实有效措施深入推进市(州)、县财政国库管理制度改革,制定《市(州)县财政国库管理制度改革指导意见》,规范财政资金支付管理模式,原则上市级财政均实行国库集中收付制度,县级实行国库集中支付或国库集中支付与会计集中核算相结合的办法。到2004年底,所有市州级都要进行改革试点,并逐步扩大改革试点范围,大多数县都要推行国库集中收付制度改革。

二是加强督促和指导力度,把国库集中收付制度改革和“金财工程”配套实施,成熟一片实施一片。采取“以点带面”的方式,重点抓好一批试点县,推动这项改革全面实施。整合系统,完善功能,组织开发县级国库集中支付管理软件系统,逐步统一市、县支付软件。

三是扩大省级财政国库管理制度改革实施范围,拟将在蓉的省级二级预算单位逐步