

“九五”规划高等学校法学教材

能源法

司法部法学教材编辑部 编审

肖乾刚 肖国兴 编著

7

法律出版社

D922.67

1

“九五”规划高等学校法学教材——经济法系列

能 源 法

司法部法学教材编辑部编审

肖乾刚 肖国兴 编著

法 律 出 版 社

“九五”规划高等学校法学教材

能源法

司法部法学教材编辑部编审

肖乾刚 肖国兴 编著

出版·发行/法律出版社

经销/新华书店

印刷/宏伟印刷厂

开本/850×1168毫米 1/32 印张/10 字数/262千

版本/1996年6月第1版 1996年6月第1次印刷

印数/00,001—10,100

社址/北京市广安门外六里桥北里甲1号八一厂干休所(100073)

电话/3266781 3266796

出版声明/版权所有,侵权必究。

书号:ISBN 7-5036-1149-9/D·913

定价:10.80元

(如有缺页或倒装,本社负责退换)



作者简介

肖乾刚 1935年生，辽宁省人。教授。郑州大学法学院名誉院长。中国经济法研究会理事、河南省法学会副会长。主要著作有：《能源法教程》（合著）、《自然资源法》（主编）、《经济法学》（第五版）（副主编）。

肖国兴 1957年生，山西省人。法学硕士。郑州大学法学院副教授。主要著作有：《我国煤炭法立法基础理论研究报告》等。

说 明

根据国家教委《关于“九五”期间普通高等教育教材建设与改革的意见》，我部“九五”规划的重点是编写对实现法学教育目标起关键作用和具有重大影响的现代法学教材。

现代法学教材坚持以邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的十四大精神为指导，面向现代化、面向世界、面向未来，紧密结合我国改革开放和市场经济、法制建设以及法学教育改革的实际，瞄准培养跨世纪高质量法律人才的目标，努力编写出版反映当代先进水平的法学教材。

这批教材分法学基础、民商法、经济法、国际经济法四个系列，共四十多种。我们约请对本学科有较深造诣的教授、专家和研究人员进行编写。力求完整、准确地阐明基本概念、基本原理和基础知识，吸收国内外优秀学术成果，在理论与实践相结合的基础上，达到理论性、实践性和应用性的统一。这批教材将于1997年秋季出齐，供高等法学院校、研究生、本科生以及各类法律院校和社会各界教学使用。

《能源法》是现代法学教材经济法系列的一种，由肖国兴执笔，肖乾刚修改定稿。

尽管编著者做出了很大努力，但不完善之处在所难免，尚祈读者批评指正。

责任编辑 何 燕

司法部法学教材编辑部

1995年9月

目 录

上 篇

第一章 导论	4
第一节 能源法学是一门新兴的法学学科	5
一、能源法学形成和变迁的背景	5
二、能源法学的研究对象与内容	11
三、能源法学的理论基础	14
第二节 能源法学体系	17
一、能源法学体系的概念及其意义	17
二、能源法学体系安排	18
第三节 能源法学的研究方法	19
一、制度分析法	19
二、比较分析法	19
三、实证分析法	20
第二章 能源问题及其对策	21
第一节 能源问题	21
一、能源概述	21
二、能源问题	26
第二节 能源战略	34
一、能源战略的意义和依据	34
二、能源战略的形成和变迁	37
三、中国能源战略的特殊性	40
第三节 能源政策	46
一、能源政策的地位和作用	46

二、能源政策的形成和变迁	49
三、中国能源政策的特殊性	53
第三章 能源法及其制度	56
第一节 能源法概述	56
一、能源法及其调整范围和方法	56
二、能源法的地位和作用	61
三、能源法及其制度的形成和变迁	64
第二节 能源法经济观	66
一、能源法经济观的概念、意义及其选择	66
二、能源可持续发展观的概念、构成和适用	70
三、能源市场供给观的概念、构成和适用	71
四、能源政府规制观的概念、构成和适用	73
五、能源技术创新观的概念、构成和适用	75
第三节 能源法基本制度	77
一、能源法基本制度的概念和意义	77
二、能源法基本制度的选择和确立	79
三、能源市场供给制度的概念、构成和意义	80
四、能源政府规制制度的概念、构成和意义	82
五、能源资源环境制度的概念、构成和意义	86
六、能源技术创新制度的概念、构成和意义	89
七、能源法律责任制度的概念、构成和意义	90
第四节 能源法体系	93
一、能源法体系的概念和思路	93
二、能源法体系的构成和联系	94
第四章 能源法律制度理论框架	97
第一节 具体能源法概述	97
一、具体能源及其事业	97
二、具体能源法	97
第二节 能源利用法基本制度	98

一、能源利用产权制度	98
二、能源利用政府规制制度	99
三、能源利用技术创新制度	99
四、能源利用法律责任制度	99
第三节 能源矿业法基本制度	100
一、能源矿业产权制度	100
二、能源矿业政府规制制度	101
三、能源矿业环境制度	101
四、能源矿业技术创新制度	101
五、能源矿业安全制度	101
六、能源矿业法律责任制度	102
第四节 能源公共事业法基本制度	102
一、能源公共事业产权制度	102
二、能源公共事业政府规制制度	103
三、能源公共事业环境制度	103
四、能源公共事业安全制度	103
五、能源公共事业法律责任制度	103
第五节 可再生能源法基本制度	104
一、可再生能源产权制度	104
二、可再生能源政府规制制度	104
第六节 能源法律制度创新分析	104
一、现行具体能源法律制度的诊断与评价	104
二、现行具体能源法律制度完善的思路和对策	105
三、一国能源法律制度创新的制度模型	105

下 篇

第五章 节约能源法律制度	110
第一节 节约能源法概述	110

一、节约能源的涵义	110
二、节约能源立法的必要性	111
三、节约能源法的概念	112
第二节 节约能源法基本制度	114
一、节能标准与限额管理制度	114
二、落后用能产品淘汰制度	114
三、政府支持节能管理制度	115
四、建筑物节能管理制度	116
五、重点用能单位管理制度	117
六、节约能源法律责任制度	118
第三节 中国节约能源法律制度	119
一、中国现行节约能源法及其制度安排	119
二、中国现行节约能源法及其制度创新	121
第六章 石油法律制度	125
第一节 石油法概述	125
一、石油与石油业	125
二、石油立法的必要性	127
三、石油法的概念	129
第二节 石油法基本制度	133
一、石油资源所有权	133
二、石油矿业权	136
三、石油炼制业权	138
四、石油储运、供应、进出口贸易业权	138
五、石油业许可证制度	139
六、现场监督检查制度	140
七、石油计划供给制度	140
八、石油供求调整制度	140
九、强制石油供给制度	141
十、石油业基金制度	141

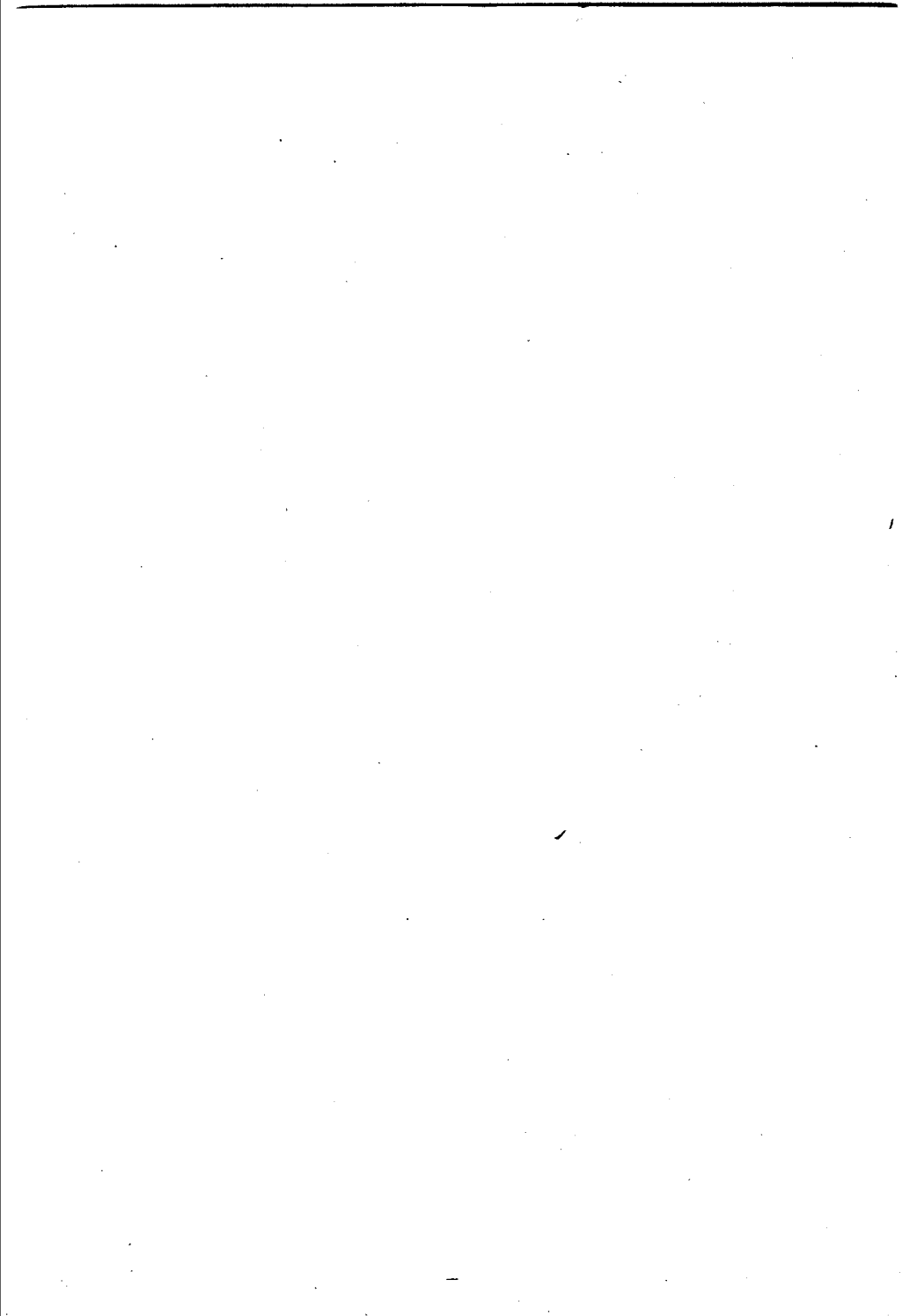
十一、石油战略储备制度	141
十二、石油环境制度	141
十三、石油技术创新制度	142
十四、石油法律责任制度	142
第三节 中国石油法律制度	143
一、中国现行石油法及其制度安排	143
二、中国现行石油法及其制度创新	146
第七章 煤炭法律制度	150
第一节 煤炭法概述	150
一、煤炭与煤炭业	150
二、煤炭立法的必要性	152
三、煤炭法的概念	153
第二节 煤炭法基本制度	154
一、煤炭资源所有权	154
二、煤炭矿业权	155
三、煤炭加工业权	156
四、煤炭开发计划和规划制度	156
五、煤炭财政支持制度	157
六、煤炭供求调整制度	158
七、煤矿安全制度	159
八、煤炭现场监督检查制度	160
九、煤炭环境制度	160
十、煤炭法律责任制度	161
第三节 中国煤炭法律制度	161
一、中国现行煤炭法及其制度安排	161
二、中国现行煤炭法及其制度创新	164
第八章 电业法律制度	168
第一节 电业法概述	168
一、电力与电业	168

二、电业立法的必要性	169
三、电业法的概念	170
第二节 电业法基本制度	171
一、电业权制度	171
二、电力供给制度	173
三、电业设施和工程安全制度	174
四、电业法律责任制度	175
第三节 中国电业法律制度	175
一、中国现行电业法及其制度安排	176
二、中国现行电业法及其制度创新	182
第九章 原子能法律制度	189
第一节 原子能法概述	189
一、原子能及其开发利用	189
二、原子能立法的必要性	191
三、原子能法的概念	192
第二节 原子能法基本制度	193
一、原子能矿业权制度	193
二、原子能政府规制主体制度	193
三、核原料、核燃料物质管制制度	194
四、原子能反应堆设置和运转管制制度	195
五、核燃料再处理和核废料管制制度	197
六、核燃料原料使用管制制度	198
七、原子能法律责任制度	199
第三节 中国原子能法律制度	199
一、中国现行原子能法及其制度安排	199
二、中国现行原子能法及其制度创新	202
第十章 可再生能源法律制度	205
第一节 可再生能源法概述	205
一、可再生能源及其开发利用	205

二、可再生能源立法的必要性	208
三、可再生能源法的概念	210
第二节 可再生能源法基本制度	210
一、技术开发投资制度	210
二、税收减免制度	211
三、加速折旧制度	212
四、补贴制度	212
五、低息信贷和信贷担保制度	213
六、保护价格制度	213
七、计划发展制度	213
八、技术标准制度	214
第三节 中国可再生能源法律制度	214
一、中国现行可再生能源法及其制度安排	214
二、中国现行可再生能源法及其制度创新	216
第十一章 国外能源立法	218
第一节 国外能源立法概况	218
一、国外能源情况	218
二、国外能源立法的目的	219
三、国外能源法律的渊源	220
四、国外能源立法的内容	220
第二节 美国的能源立法	221
一、美国能源问题综述	221
二、美国的能源战略	222
三、美国的能源立法情况	223
第三节 日本的能源立法	229
一、日本能源问题综述	229
二、日本的能源战略与节能政策	229
三、日本的能源立法情况	231
第四节 前苏联的能源立法	234

一、前苏联能源问题综述	234
二、前苏联的能源战略及其措施	236
三、前苏联的能源立法情况	236
第五节 有关国家的能源立法	239
一、联邦德国的能源立法	239
二、法国的能源立法	242
三、英国的能源立法	244
四、前民主德国的能源立法	245
五、罗马尼亚的能源立法	246
六、保加利亚的能源立法	249
七、巴西的能源立法	250
八、印度的能源立法	251
第六节 国外能源立法评估	252
附录一 《21 世纪议程》(摘录)	255
附录二 《中国 21 世纪议程》(摘录)	278
附录三 主要参考书目	307

上 篇



本篇为读者学习和研究能源法提供了世界观和方法论。

第一、二、三章是能源法学的基础理论。撰写思路：将能源法及其制度纳入国家能源对策体系中进行考察，系统阐述能源战略、能源政策和能源法，提出了能源法经济观和能源法基本制度的理论。

第四章为读者设计出学习和研究具体能源法及其制度的理论框架，引导读者在能源法学逻辑思维的范畴内，通过自己的努力，提高理论应用能力。

第一章 导 论

能源工业作为国民经济的基础,对于社会、经济发展和提高人民生活水平极为重要。面对 21 世纪,各国能源工业都面临着经济增长与环境保护的双重压力,能源问题业已成为许多国家制约经济和社会可持续发展的“瓶颈”。能源问题不仅是经济问题,也是一个政治问题和战略问题,涉及到国家安全和社会秩序的稳定。从各国通行的作法看,能源问题的解决,如能源储量的保障,开发利用及供给的安全和效率,能源贮存及运输的经济合理,能源外部性成本的减少,能源贸易的规范化等无一不是依靠能源法及其制度安排的。而能源法及其制度的空位或安排的不合理正是能源问题严重的成因。因此,加强能源法及其制度研究是当前和下个世纪各国重新审视自己的社会经济行为和走过的历程,贯彻和实施《21 世纪议程》,走可持续发展道路的重大课题。

以能源法及其制度为研究对象的法学学科——能源法学在上述研究中具有重要意义。中国能源法学以保证能源满足中国经济和社会可持续发展为目标,分析能源法及其制度创新需求与供给的条件;研究世界有关国家能源法及其制度安排和结构,并进行成本与绩效的比较;在对中国能源法及其制度进行诊断和评价的基础上,提出中国能源法及其制度的选择,用以保证中国能源法及其制度的科学性、稳定性、公正性及可操作性。

能源法学是一门新兴的法学学科。近 10 年来,在中国有了一定的发展,但依然是法学研究的薄弱环节,这是与中国能源法及其制度的状况相一致的。作为法学、经济法学专业的学生有责任学习和研究好能源法学。