

学 生 营 养 餐 丛 书

XUESHENG YINGYANGCAN WENJIAN HUIBIAN

学生营养餐文件汇编

北京市学生营养餐工作办公室
北京市学生营养餐研究中心

编



169
6

北京师范大学出版社

学生营养餐指导丛书

学生营养餐文件汇编

北京市学生营养餐工作办公室
北京市学生营养餐研究中心

编

北京师范大学出版社
· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

学生营养餐文件汇编/北京市学生营养工作餐办公室,
北京市学生营养餐工作研究中心编. —北京: 北京师范大学出版社, 1999. 8

(学生营养餐指导丛书)

ISBN 7-303-05213-5

I. 学… I. ①北… ②北… III. 学生-饮食营养学-文件-汇编 N. R153.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 40707 号

北京师范大学出版社出版发行

(北京新街口外大街 19 号 邮政编码: 100875)

出版人: 常汝吉

北京师范大学印刷厂印刷 全国新华书店经销

开本: 787 mm×1 092 mm 1/32 印张: 5.5 字数: 119 千字

1999 年 9 月第 1 版 1999 年 9 月第 1 次印刷

印数: 1~13 000 定价: 7.80 元

前 言

营养是健康的基础，生命首先在于营养。

随着科学的进步，社会的发展，人们的生活水平不断提高，大家对吃什么，怎样吃，越来越关心。当前，讲营养已成为我国人民生活中的热门话题，但究竟怎样才能得到合理营养，还需科学指导。因此，大力普及营养知识，提倡吃多种食物合理搭配的营养餐，就非常重要，成为人们生活中的一件大事。

讲营养，就是要根据人体对各种营养素所需要的质和量，运用科学研究的成果，对食物进行选择与合理搭配，使身体能够从食物中获得身体所需的营养素，以提高生命质量，促进健康、长寿。

现在，科学家已经能够分析出各种食物成分的百万分之一、十亿万分之一的微量元素；同时发现，正是这些微量元素的缺乏或过量，使原因不明的疾病找到了病因。因此，讲营养，就是要运用科学研究的成果指导吃什么，怎样吃；特别是在经济生活有了一定改善后，更应注意讲究科学饮食。有些人因缺乏营养学知识，常常误认为有了钱就应多吃价格昂贵的营养补品，或以自己喜爱吃的东西定为营养的需要。因而近年来，我国居民中高血压、糖尿病、心血管病以及癌症等富裕病的发病率逐年上升。同样，在儿童少年中，因偏食、挑食等不良饮食习惯，使肥胖儿、豆芽菜型儿童等营养不良

的发生率也在不断地增加。这不仅直接影响他们正常地生长发育，而且还危及他们成年后的健康。因为有些疾病，特别是那些富裕病，与儿童少年期的健康有着密切关系，如肥胖儿就有可能成为糖尿病的后备军，所以必须从小就要加以预防。因此，首先在学生中推行营养配餐，让孩子们从小接受营养知识教育，懂得讲营养的重要，知道怎样讲营养，自觉地养成良好的饮食习惯，已是当务之急。

学生营养餐工作关系到青少年的健康成长，对改善国民营养、提高素质具有重要作用和深远影响。因此，推行学生营养餐的意义非常重大，是一项利国利民的大事。一顿营养午餐可以强壮一代人。

1999年年初，江泽民总书记视察北京市工作时，曾语重心长地说，人的素质要从小培养，中小学生的身体健康非常重要，要在中小學生中推行营养餐，北京要带头把这个工作做好，还要在全国推广。

为使学生营养餐工作尽快实现规范化、标准化，保证学生营养餐达到国家制订的食品营养供给标准与卫生标准。我们特编辑出版一套学生营养餐指导丛书。《学生营养餐文件汇编》、《北京学生营养餐食谱选编》、《学生推行营养餐工作经验》、《学生营养餐生产企业工作经验》，以及日本及其他国家学生营养餐工作经验介绍等，将陆续出版，供大家学习参考。希望这些经验对政府、学校、家庭和生 产学生营养餐的企业，能有一定帮助，以促进学生营养餐工作健康地发展。

编者

1999年7月

目 录

国务院关于印发《90年代中国食物结构改革与发展纲要》的通知.....	(1)
90年代中国食物结构改革与发展纲要	(3)
国务院办公厅关于印发中国营养改善行动计划的通知...	(15)
中国营养改善行动计划	(16)
中华人民共和国主席令 (第 59 号)	(28)
中华人民共和国食品卫生法	(29)
卫生部《关于加强对学生配餐卫生管理的通知》	(44)
中华人民共和国卫生部令 (第 49 号)	(46)
食品卫生行政处罚办法	(47)
中华人民共和国卫生部令 (第 50 号)	(55)
食品卫生监督程序	(56)
中华人民共和国卫生部令 (第 42 号)	(66)
学生集体用餐卫生监督办法	(67)
关于开展学生集体用餐卫生监督检查工作的通知	(73)
附件: 全国学生集体用餐卫生监督检查方案	(74)
中华人民共和国卫生行业标准 (WS/T100-1998)	
学生营养午餐营养供给量	(82)
中华人民共和国卫生行业标准 (WS/103-1999)	
学生营养餐生产企业卫生规范	(90)
农业部、卫生部、国家教育委员会、中国轻工总会关于	

实施“大豆行动计划”的通知·····	(100)
推荐的每日膳食中营养素供量的说明·····	(105)
推荐的每日膳食中营养素供给量·····	(115)
中国居民膳食指南及平衡膳食宝塔·····	(121)
北京市人民代表大会常务委员公告(第51号)·····	(144)
北京市实施《中华人民共和国食品卫生法》办法·····	(145)
北京市卫生局、北京市教育委员会关于加强送餐业食品卫生管理的通知·····	(152)
北京市人民政府办公厅转发市教委关于在全市中小学 生中推行营养餐工作意见的通知·····	(154)
关于在北京市中小学生中推行营养餐工作的意见·····	(155)
北京市副市长林文漪同志在北京市推进中小学生营养 餐工作座谈会上的讲话·····	(158)
北京市教育委员会关于在全市中小学推行营养餐工作 的通知·····	(161)
北京市卫生局关于印发《北京市学生营养午餐卫生审 批管理办法(试行)》的通知·····	(163)
北京市学生营养午餐卫生审批管理办法(试行)·····	(165)
北京市卫生局关于印发《北京市送餐企业卫生规范 (试行)的通知》·····	(168)
北京市送餐企业卫生规范(试行)·····	(169)

国务院文件

国发 [1993] 40 号

国务院关于印发 《90 年代中国食物结构改革与 发展纲要》的通知

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

现将《90 年代中国食物结构改革与发展纲要》印发给你们，请认真研究，并遵照执行。

建国以来，我国人民的食物状况发生了深刻的变化，目前已开始进入一个新的重要发展阶段。及时地制定并施行我国食物结构改革和发展纲要，对于正确引导我国食物结构的调整，促进食物生产和消费的均衡、协调发展，保障国民经济持续、稳步增长，不断提高我国人民的营养水平和整体素质，具有十分重要的指导意义。各级人民政府要高度重视和加强对食物工作的领导，要参照《90 年代中国食物结构改革与发展纲要》，结合本地实际情况，相应制定出本地区的食物发展纲要，并逐步组织实施。国务院各有关部门要按照《90 年代中国食物结构改革与发展纲要》提出的各项基本目标和

政策措施，积极配合，大力协同，促进和保障我国 90 年代食物结构改革与发展目标的顺利实现。

中华人民共和国国务院

1993 年 5 月 27 日

90 年代中国食物结构 改革与发展纲要

(1993 年 2 月 9 日经国务院第 220 次
总理办公会议审议通过)

食物是人类生存和发展的重要物质基础。随着我国经济的发展和人民生活水平的提高,我国人民的食物状况已经发生了深刻的变化,开始进入一个新的重要发展阶段。及时地引导我国食物结构的改革和调整,促进食物生产与消费的协调发展,并尽快建立起科学、合理的食物结构,已经成为关系到我国国民整体素质提高和国民经济发展与繁荣的一项十分紧迫而重大的任务。为此,特制定我国 90 年代食物结构改革与发展纲要。

一、我国食物发展现状

(一)新中国成立以来,我国人民的食物状况发生了很大变化。尤其是进入 80 年代以后,我国食物发展速度加快,食物结构显著改善。

——食物生产大幅度增长。80 年代,我国粮食总产量稳步登上了 4000 亿千克的台阶,人均粮食产量已接近 400 千克,从而结束了我国粮食长期短缺的历史,奠定了保证全国人民粮食基本消费和加速发展动物性食品生产的重要基础。畜产品和水产品出现了从未有过的持续高速增长。1990 年,

我国肉类总产量达到 2857 万吨、禽蛋 795 万吨、奶类 475 万吨、水产品 1237 万吨，都比 1978 年增长 2 倍左右。12 年间平均每年的增长量比新中国成立后的前 29 年平均增长量高出 10 倍以上。与此同时，蔬菜和干鲜果生产也成倍增长。这些都构成了我国人民膳食和营养改善的重要物质基础。

——人民食物消费水平迅速提高。1990 年，我国人均肉、蛋、奶和水产品的消费量分别达到 20.1 千克、6.3 千克、4.2 千克和 6.5 千克，比 1978 年都增加一倍以上。水果和蔬菜等食物的消费水平也大幅度提高。动物性食物及其他食物的增加，开始起到了部分替代口粮的作用。人均口粮消费从 80 年代后半期开始出现逐年下降，由 1986 年的 253 千克下降到 1990 年的 239 千克，平均每年下降 3 千克多，人民食物消费质量不断得到提高。

——食物营养结构显著改善。80 年代，我国人民膳食中主要营养素出现了较快的增长趋势。到 1990 年，每人每日供给的热能达到 2680 千卡，蛋白质 70.2 克，脂肪 56.8 克，已接近世界平均水平。

(二) 随着生产和需求的进一步发展，我国食物结构和食物消费中的不合理状况日益显露出来，引导我国食物发展和食物结构调整已是刻不容缓。

首先，我国人民的食物消费水平刚刚跨越温饱线，食物消费基本上属于“高谷物膳食”类型，总体营养水平还较低。动物性蛋白质所占比重仍然明显低于世界平均水平，也低于亚洲和发展中国家平均水平。另外，我国一部分地区由于经济落后，还有几千万人尚未完全解决温饱问题。由于我国人口多、耕地少，而且在今后相当长的时期内难以改变这种状

况，随着经济的发展和人民购买力的提高，对食物的需求压力将越来越大。

其次，我国当前食物消费中仍然存在一些明显不合理现象。一是在食物消费中优质蛋白质食物所占比例小，不仅动物性食物消费水平较低，豆类食物消费水平也明显偏低，而且增长缓慢。二是在动物性食品中，蛋白质含量较低且耗粮较多的猪肉比重高达80%；蛋白质含量较高的而耗粮较少的禽、蛋、奶、鱼类和草食性动物的比重过低。三是一些不科学、不文明的消费习惯依然存在。酒类尤其是耗粮多的高浓度白酒消费过多，低质白酒的消费增长过快；食物尤其是优质食物由于集中消费造成的浪费现象还很严重。四是食物消费中的不平衡性还十分突出，营养过剩与营养不良并存的状态有加剧的趋势。一方面，由于膳食不平衡或营养过剩所造成的“富裕疾病”已开始出现；另一方面，由于食品品种单调或营养不全造成了一部分人的营养不良症。我国儿童中缺铁性贫血病、北方佝偻病以及缺乏多种维生素病的发病率都比较高。

因此，90年代我国食物工作将面临着十分紧迫的艰巨任务：一方面要大力发展食物生产，以保障人民日益增长的食物需求；另一方面要大力改善和调整食物结构，尽快建立起适合中国国情、科学合理的国民膳食结构。

（三）90年代是我国人民消费水平向小康迈进的重要发展阶段，食物供需状况迅速变化，是调整食物结构的关键时期，也是有利时机。

这一时期是食物观念转变的时期，一是由传统的粮食观念向现代食物观念转变，人们对食物的需求逐步转向多样化；

二是由不合理的食物消费习惯转向科学、文明的膳食消费，需要运用现代营养知识加以指导。

这一时期是协调食物生产、消费和营养的关键时期。一方面，在解决温饱之后，增加食物生产的主要目的应是用于改善膳食构成；另一方面，科学、合理的膳食结构必须适合中国的国情，必须与我国食物生产能力和人民消费习惯相结合。从整体上看，我国人民长期以来形成了以粮食为主，搭配适量蔬菜和一定肉食的膳食结构，这种基本的食物结构将在今后较长时期存在下去。粮食在食物结构中的基础地位不能动摇。因此，应主要立足中国国情，确立科学的食物模式和食物发展战略，以有效地引导食物生产和消费步入协调发展的轨道。

这一时期是食物生产发展的重要时期。一是人民购买力的增加将有力地推动食物生产；二是在 90 年代实现小康目标的进程中，大力发展优质食物生产，发展多种多样的食品加工业，将是促进农村经济综合发展，提高农业生产效益，增加农民收入的重要途径。

（四）我国具有推进食物发展的巨大潜力。其一，虽然我国耕地少，但非耕地食物资源的开发潜力很大。不仅现有耕地的开发利用仍有一定的潜力，而且还有可垦荒地 3333 万多公顷，可利用的近 1 亿公顷丘陵，2.66 多公顷草场、沙漠和沙漠化土地 1.53 多亿公顷及 666 万多公顷海、淡水水面有待进一步开发。此外，我国还有近 1.26 多亿公顷的森林面积，可以生产多种森林食物；农作物秸秆饲料资源的开发也具有较好的前景。其二，我国食品加工业还很不发达，有的尚处于起步阶段。发展食品加工，满足人民食物多样化的需求，具

有很大的潜力。其三，我国食物发展领域的科学技术应用还很不充分，无论是食物生产，还是食品加工，以及贮藏、运输、保鲜等，应用科学技术推动食物发展的潜力也很大。

总之，目前我国食物发展正处于一个重要阶段，必须抓住时机，在进一步大力发展食物生产的同时，适时进行食物结构的优化，引导食物消费和生产的协调发展，不断提高我国食物生产和消费水平。

二、90年代食物发展的指导思想和基本目标

(五) 90年代我国食物发展的指导思想是：坚持食物生产与消费协调发展，根据营养和消费的需求，进一步大力发展食物生产，全面开发利用各种国土资源和食物资源，发展农林牧副渔各业的食物生产和食品加工业，重视生产、加工、流通各环节的统筹安排；要按照“营养、卫生、科学、合理”的原则，继承中华民族饮食习惯中的优良传统，吸收国外先进、适用的经验，改革、调整我国的食物结构和人民消费习惯。经过不断努力，使我国人民食物消费与营养整体水平有较大的提高和改善，走出一条符合中国国情的食物发展道路。

(六) 根据我国到本世纪末实现小康目标的基本要求，2000年我国人民食物消费和营养的基本目标是：

1. 人均每日主要营养素供给量达到世界平均水平，其中热量 2600 千卡，蛋白质 72 克（优质蛋白质约占 1/3），脂肪 72 克。

2. 人均全年主要食物消费水平有较大提高，在坚持植物性食物为主、动物性食物为辅的食物模式的同时，重点提高动物性食物的消费水平。具体是：口粮 213 千克（其中豆类 8 千克），肉类 25 千克，蛋类 10 千克，奶类 6 千克，水产品

9 千克,水果 23 千克,蔬菜 120 千克,食用植物油 8 千克,食糖 8 千克。

(七) 根据上述食物消费目标,确定我国主要食物全年生产的总量目标应该是:粮食 5.2 亿吨(其中饲料粮占 1/4 以上),肉类 3 900 万吨,蛋类 1 430 万吨,奶类 910 万吨,水产品 1 800 万吨,水果 3 250 万吨,蔬菜 1.56 亿吨,食用植物油 1 040 万吨,食糖 1 040 万吨。

(八) 根据我国地区经济发展的差异性,确定不同地区食物发展目标。

1. 城市和乡村的发展目标。

到 2000 年,城乡人民食物中热量和蛋白质都将基本满足需要,但城市居民与农村居民食物发展目标的重点将有所不同:农村居民动物性食物的比重增加得更快一些,城市居民食物发展重点则是食物结构的改善。城乡主要食物消费差距要求有所缩小,城乡居民人均每日的主要营养素供给水平要分别达到:热量 2520 千卡和 2630 千卡,蛋白质 74 克和 71 克,脂肪 81 克和 68 克;主要食物人均全年消费量要分别达到:口粮下降到 150 千克和 230 千克左右,肉类 34 千克和 23 千克,蛋类 12 千克和 9 千克,水产品 12 千克和 8 千克,蔬菜 140 千克和 115 千克,水果 33 千克和 14 千克。

2. 不同类型区域的发展目标。

到本世纪末,不同区域人民的食物消费、营养和生产水平都将有明显提高,其中动物性食物增加较快,主要食物消费差距要求有所缩小。

沿海经济发达地区和大中城市将由小康向富裕迈进。人均全年供给口粮下降到 200 千克左右,肉类达到 30 千克,蛋

类 12 千克，水产品 14 千克，蔬菜 120 千克，水果 30 千克；供给热能基本维持在每日 2600 千卡，蛋白质达 75 克，脂肪 79 克。

贫困地区，要求从根本上解决温饱问题，并接近小康水平。人均全年口粮达到 250 千克左右，肉类达到 16 千克，蛋类 4 千克，水产品 4 千克，蔬菜 140 千克，水果 9 千克；供给热能达到 2600 千卡，蛋白质 67 克，脂肪 51 克。

广大的一般地区，食物消费水平达到全国平均水平。

三、实现食物发展目标的若干政策措施

(九) 制定系统配套的食物发展政策。根据我国食物发展的总体要求，各有关部门要相应制定系统、配套的产业政策，包括经济政策、技术政策和组织管理政策，以及产前、产中、产后的系列化服务政策。要把我国食物发展目标纳入各有关部门和行业的发展计划之中，加以统筹规划。尤其是食品生产、加工、流通、贸易等部门，都要围绕食物发展的要求，制定具体的实施规划和相应的政策措施，认真组织好各项实施工作，狠抓落实。

(十) 保障粮食生产的稳定增长，调整种植业生产结构。

粮食和饲料的稳定增长，是食物结构改革和发展的重要基础，必须始终抓紧，保障其稳步发展。首先，要大力稳定粮食播种面积，建立起粮田保护区制度；其次，现行的各种扶持粮食生产的优惠政策和建设投资不得减少，并保证落到实处；此外，要尽早建立健全在社会主义市场经济体制下的粮食产销宏观调控体系，以确保粮食生产的稳定增长。在此基础上，根据市场需求，在增加优质稻米、小麦和各种杂粮的同时，增加适应多种加工需要的粮食和经济作物原料生

产。要改变传统的种植业二元结构，逐步形成粮食作物——饲料作物——经济作物协调发展的三元结构，使饲料作物生产形成相对独立的产业。同时，要把豆类从粮食生产中分离出来，作为优质高蛋白作物对待。要安排好饲料和豆类作物的发展计划，进行单独的产量统计，并制定有效的扶持政策，加快发展。要继续发展蔬菜和干、鲜果生产，重视改良品种和提高质量。

(十一) 大力发展畜牧食物生产。稳步发展生猪生产，着重提高出栏率和瘦肉率，加速推广优良品种，建立高效生产体系，提高猪肉产量和品质。要加快发展耗粮少、转化率高的畜禽和蛋、奶生产。要充分利用好农村的农作物秸秆，采取青贮和秸秆氨化等有效措施，加快发展肉牛、奶牛和羊等草食性动物生产。要加快牧区畜牧业的发展步伐，搞好草原、草场的改良和开发利用，提高生产能力。要大力增加蛋白质饲料，控制并逐步减少大豆和各种饼粕的出口，促进优质动物性食物生产的发展。到本世纪末，猪肉在肉类中的比重要下降到 70% 以下，禽肉和牛羊肉的比重分别上升到 18% 和 12%。

(十二) 提高水产品在水产食物中的比重。要根据综合治理与重点开发并重的原则，在保护水产资源，稳步发展水产捕捞的同时，重点抓好浅海、滩涂和内陆低洼盐碱荒地的综合开发利用，大力发展小水体高产精养和节地、节粮型养殖业。同时要继续加快大中型水域的开发利用。要努力加快发展远洋渔业。力争到本世纪末，将水产品在水产食品中的比重提高到 20%，其中人工养殖产量从目前的 50% 上升到 60% 以上。