

苏联财政

阿·亚历山大洛夫著

(修訂本)

財政出版社

蘇 聯 財 政

(修訂本)

阿·亞歷山大洛夫著

郎 茲 譯

本書經蘇聯高等教育部審定為高等
財經學校和綜合大學財經系的教材

財 政 出 版 社

1958年·北京

А.М.Александров
ФИНАНСЫ СССР

根据苏联国立财政出版社
1955年莫斯科俄文版本译出

苏联财政
(修订本)

阿·亚历山大洛夫著
郎 兹 译

财政出版社出版
(北京鼓楼赵府街40号)

北京市书刊出版业营业许可证出字第097号
财政出版社印刷厂印刷 新华书店总经售

850×1168 1/32开, 11.5印张, 287千字

1958年4月第1版

1958年4月北京第1次印刷

印数: 1—2,000 定价(7) 1.20元

统一书号: 4066·70

目 录

序 言.....	(9)
----------	-------

第 一 編

苏联财政及其在社会主义再生产中的作用

第 一 章 苏联财政的本質和职能.....	(15)
第一节 苏联财政的必要性和内容.....	(15)
第二节 苏联财政与生产的經濟方面.....	(18)
第三节 苏联财政的分配职能.....	(20)
第四节 苏联财政的监督职能.....	(29)
第五节 苏联财政的統一性.....	(31)
第六节 苏联的财政政策.....	(33)
第七节 苏联财政与资本主义国家财政的原则区别和 苏联财政的优越性.....	(38)
第 二 章 苏联财政信用体系和财政计划工作.....	(43)
第一节 苏联财政信用体系.....	(43)
第二节 苏联财政的计划性。财政计划工作.....	(47)

第 二 編

从资本主义向社会主义过渡时期和 从社会主义逐步向共产主义过渡时期的 苏联财政

第 三 章 从资本主义向社会主义过渡时期的财政.....	(55)
------------------------------	--------

第一节	馬克思列宁主义奠基人关于无产階級 夺得政权后必須利用財政的理論……………	(55)
第二节	列宁的經濟和財政建設計劃……………	(61)
第三节	新經濟政策的实行和列宁的經濟和 財政建設計劃的实现……………	(65)
第四节	从資本主义向社会主义过渡时期 苏联財政的作用概述……………	(83)
第 四 章	苏联財政在国家社会主义工业化中的作用……………	(87)
第一节	国家社会主义工业化及其資金来源……………	(87)
第二节	扩大国家社会主义工业化的积累来源的途徑……………	(89)
第三节	社会主义工业化的撥款……………	(99)
第 五 章	苏联財政在农业社会主义改造中的作用……………	(106)
第一节	財政在准备农业社会主义改造中的作用……………	(106)
第二节	財政在实行农业社会主义改造和在組織上及 經濟上巩固集体农庄中的作用……………	(111)
第 六 章	完成无階級的社会主义社会的建設和从社会主义 逐步向共产主义过渡时期的苏联財政……………	(120)
第一节	偉大卫国战争前夕的財政……………	(120)
第二节	財政对保証偉大卫国战争胜利的作用……………	(123)
第三节	战后时期的財政……………	(128)

第 三 編

社会主义企业和經濟部門的財務

第 七 章	国营經濟核算制企业的財務……………	(139)
第一节	經濟核算制原則与国营企业財務……………	(139)
第二节	經濟核算制企业的貨幣收入和支出……………	(144)
第三节	主管部内部相互間的財務关系。財務計劃工作……………	(147)

第 八 章 集体农庄和合作社的财务	(152)
第一节 集体农庄财务.....	(152)
第二节 合作社财务.....	(158)

第 四 編

苏 联 国 家 收 入

第 九 章 苏联国家收入制度	(161)
第一节 国家收入及其来源.....	(161)
第二节 国家收入的内容.....	(162)
第三节 苏联税收的意义和作用.....	(166)
第 十 章 周轉稅	(175)
第一节 周轉稅是国家集中純收入的最重要的組成部分.....	(175)
第二节 周轉稅的結構.....	(181)
第 十 一 章 国营企业的純收入	(188)
第一节 企业純收入的内容和分配原則.....	(188)
第二节 国营企业上繳国家預算的利潤提成.....	(194)
第 十 二 章 得自拖拉机站和国家财产的預算收入	(201)
第一节 得自拖拉机站的收入.....	(201)
第二节 得自国家财产的收入.....	(202)
第 十 三 章 社会主义国家得自集体农庄和合作社的收入	(207)
第一节 得自集体农庄的收入.....	(207)
第二节 得自合作社的收入.....	(212)
第 十 四 章 苏联的居民稅	(216)
第一节 农业稅.....	(216)
第二节 所得稅.....	(225)
第三节 其他国家稅收和地方稅收以及居民公益捐.....	(229)

第五編

蘇聯國家支出

第十五章 蘇聯國家支出制度	(233)
第一節 蘇聯國家支出的實質和分類	(233)
第二節 國家支出的組織原則	(240)
第十六章 生產領域的支出。國民經濟撥款	(244)
第一節 國民經濟支出概述	(244)
第二節 基本建設撥款	(248)
第三節 增加流動資金的撥款和對業務支出及 試制新產品支出的撥款	(255)
第四節 對拖拉機站的撥款和彌補其他國民經濟支出及 建立後各支出的撥款	(257)
第十七章 社會文化措施撥款	(262)
第一節 文教和保健支出	(264)
第二節 社會保證和社會保險	(266)
第十八章 管理支出和國防支出	(271)
第一節 管理支出	(271)
第二節 國防支出	(275)

第六編

國家公債和儲金局存款

第十九章 蘇聯國家公債	(277)
第一節 蘇聯國家公債的本質	(279)
第二節 蘇聯公債的種類	(281)
第三節 蘇聯群眾性公債的形式的发展	(283)
第四節 蘇聯公債的發行、銷售和還本	(288)

第二十章 苏联儲金局.....(290)

第一节 苏联儲金局的實質和意义.....(290)

第二节 儲金局的业务.....(294)

第七編

苏联国营保險

第二十一章 苏联儲营保險的實質和形式.....(299)

第一节 苏联国营保險的實質.....(299)

第二节 保險业务的若干主要概念.....(307)

第二十二章 苏联財產保險和人身保險的組織方式.....(310)

第一节 苏联国营保險的分类.....(310)

第二节 苏联財產保險.....(311)

第三节 苏联人身保險.....(314)

第四节 国营保險机构的财务.....(316)

第八編

苏联国家預算及其建立原則

第二十三章 苏联國家預算.....(319)

第一节 苏联国家預算的實質.....(319)

第二节 苏联預算体系.....(324)

第三节 联盟、加盟共和国和地方苏維埃的預算权.....(336)

第二十四章 預算收支計劃工作.....(340)

第一节 預算收支計劃工作的基本原則.....(340)

第二节 苏联国家預算草案的編造、审核和批准程序.....(344)

第三节 預算执行的基本原則.....(351)

第 九 編

苏联財政管理机构 財政監督

第二十五章 苏联財政管理机构	(858)
第一节 苏联財政管理机构概述.....	(858)
第二节 苏联財政部的职权和組織机构.....	(857)
第三节 加盟共和国和自治共和国財政部以及各級 地方財政机关的組織机构.....	(860)
第四节 主管部、主管机关和企业的财务机构.....	(861)
第二十六章 苏联的財政監督	(865)

序 言

苏联財政理論，以馬克思列宁主义关于社会主义生产方式的学說、关于社会主义制度下基础与上层建筑相互积极影响的学說为基础。

苏联財政是較資本主义更为高級的社会經济形态的財政。它反映社会主义的生产关系，并在社会主义扩大再生产中起着巨大的作用。社会主义制度下存在財政，是共产主义社会第一发展阶段社会产品的生产和分配的性質所决定的。

在生产資料公有制的条件下，經济关系是有计划地发展的。共产党依据馬克思列宁主义的理論，可以認識各种經济关系的客观必要形式。社会主义国家則有计划地組織这些經济关系，以达到共产主义建設的目的。苏联財政是社会主义国家执行其保証經济和文化建設、保护社会主义财产和巩固国防等职能的必要工具。有计划地組織和利用苏联財政，是苏維埃国家的一个特殊的經济活动領域。因此，关于苏联財政及其本質的学說，关于苏联財政这一实现經济政策的工具所起作用的学說，不仅是以馬克思列宁主义的社会主义再生产理論为基础，而且也以社会主义国家及其职能的学說为基础。

由于在苏联存在着两种形式的社会主义所有制，由于在社会主义制度下商品生产还在一定範圍內存在，价值規律还在受到限制的范围內发生作用，因而社会产品的生产費用和分配費用仍以貨幣形式进行核算。这就决定了在社会主义社会中必然存在財政。財政总是和貨幣經济联系着；沒有貨幣关系，也就不会有財政。

所有制的两种形式，不仅决定了苏联財政的必要性，而且也决

定了它的組成部分。

苏联財政由國家財政和集體農莊及合作社財務組成。其中，國家財政起主導和領導作用，因為主要的生產資料和貨幣積累來源都為國家（全民）所有。

國家財政又由兩個基本環節組成：（1）國營企業和經濟部門財務；（2）全國財政。

從苏联財政在社會再生產中的作用來看，應該把社會主義企業和組織（國營企業、集體農莊和合作社）的財務與全國財政區別開來。

社會主義企業和經濟部門財務，直接服務於社會主義企業和組織的生產過程。它是生產的經濟方面的一個組成部分，是同利用價值規律來組織和監督生產相聯系的。苏联財政的這一環節，服務於社會主義社會的社會產品的創造過程，同時也服務於在企業和經濟部門內部分配社會產品以及提取一部分社會產品用於全國需要的過程。

全國財政，則是借以在國民收入的分配過程中有計劃地形成各種全國性基金並利用這些基金來滿足社會主義社會共同需要的貨幣關係。

由此可見，苏联財政就是貨幣關係。但是它並不包括社會主義社會中所存在的全部貨幣關係。苏联財政所表現的貨幣關係，服務於國營企業長期使用的基金或各個集體農莊和合作社集體所有的基金在生產過程中的循環。作為國民收入的分配關係來說，苏联財政則表現為徵集和利用貨幣資金，以便對社會主義擴大再生產，對發展文化、組織國家管理和鞏固國防進行直接的無償還的撥款。

苏联財政和蘇維埃信用具有直接的聯系，但蘇維埃信用有它獨具的特點。

社會主義制度下銀行信用的內容是：集中國民經濟中暫時閑置

的資金，并根据償還原則把這些資金貸給社會主義企業和組織，以便按生產發展的進度來補充它們的基金。因此，信用是獨立於財政以外的貨幣關係。只有某些信用關係是財政的有機組成部分。這裡所指的，主要是通過公債和儲金局存款把居民的積蓄和暫時閒置資金動員到國家預算中去的那些信用關係。

蘇聯財政這一範疇也不包括價格和價格構成，以及各類居民之間的貨幣關係（例如集體農莊市場上的貨幣關係）。

蘇聯財政學的對象是：關於國家為保證企業各種基金在生產過程中不斷循環和滿足社會主義社會共同需要而有計劃地加以組織的貨幣關係的學說，以及關於這些貨幣關係在完成國民經濟計劃中的積極作用和在實現黨和政府的經濟政策方面的意義的學說。

蘇聯財政學建立在社會主義政治經濟學的基礎上。政治經濟學利用辯證唯物論和歷史唯物論的方法，不斷揭示社會主義條件下社會生產關係的實質和性質，以及那些支配社會主義社會的生產和分配的客觀經濟規律。政治經濟學闡明了社會主義各種經濟範疇的實質，其中包括因社會主義社會中價值規律發生作用而產生的各經濟範疇，如貨幣、信用、財政等。財政學這門專門的經濟科學，就是建立在這一基礎上。財政學的最重要的任務，是研究政治經濟學所揭示的經濟規律在財政領域中的作用，分析財政在實現這些規律的要求中的作用。財政學還要研究財政關係的各種必要組織形式，以及一些能夠保證正確利用蘇聯財政來實現經濟政策的措施。

蘇聯財政學是一門具有黨性的科學；它的方法論的基礎是馬克思列寧主義理論。

蘇聯財政學的黨性表現為，它捍衛先進工人階級的根本利益，而這個階級是代表人類向前發展的客觀要求的。蘇聯財政的理論闡明了財政這一實現蘇聯共產主義建設的重要工具的作用和意義，並動員群眾大力加強蘇維埃國家的財政實力。它揭示了蘇聯財政與資

本主义国家財政的原则区别和前者較后者的优越性。財政学的党性还表现为，它一贯捍卫馬克思列宁主义的苏联財政理論的純洁性，并且不断地創造性地发展这一理論。

馬克思列宁主义奠基人的著作和苏联共产党的各項決議，对于研究和发展苏联財政理論具有决定性的意义。这些著作和決議，对于无产階級专政条件下財政的本質和意义，对于苏联財政与資本主义国家財政的原则区别和前者較后者的优越性，都提出了原則性的基本理論。

上述这一切也就决定了“苏联財政”課程的内容。

在“苏联財政”課程中，要研究有关苏联財政的下列理論：苏联財政的本質、意义、职能和在社会主义再生产中的作用；苏联財政在社会主义建設各阶段的发展情况，和它对实现党和政府的經濟政策的意义；苏联財政与資本主义国家財政的原则区别和前者較后者的优越性。

在該課程中还要研究：社会主义企业和經濟部門財務的内容、作用和意义；国家預算、社会保險、国家财产和人身保險以及儲金局的内容和特征。

在“苏联財政”課程中分析財政关系的本質时，要說明財政的基本組織原則，这对闡明財政的本質和財政作为实现党和政府的經濟政策的工具的作用是必要的。与此相联系的，在該課程中还要叙述財政計劃工作的原理。

“苏联財政”課程是財經学院應該講授的专业課中的一般理論課程。“苏联国家預算”和“國民經濟各部門財務”这两門专业課程，都以它为基础。然而，这些課程在科学上都各有其独立的意义。这些課程的相互关系以及它們之間的界限，可以根据馬克思列宁主义关于科学与政策的关系的原理加以明确的規定。

經濟政策是根据政治經濟学的原理作出結論，并将这些結論具

体化和运用于經濟和行政机关的实际工作中。然而，这絕不是說，政治經濟学可以不涉及政策問題。政治經濟学在闡述人类社会生产关系的发展过程时，不能不說明这些关系如何反映在政策中，以及政策在經濟发展过程中起什么作用。根据同样的理由，苏联財政学在闡述財政的本質和客观必要性时，也应该分析財政在实现苏联共产党的政策中的作用和意义。同时，“苏联財政”課程的任务，不仅在于闡明苏联財政作为实现經濟政策的工具的作用，而且还在于分析財政和財政计划工作等的基本組織原則的意义。这对于財政机关在其实际工作中正确运用財政，具有重大的意义。

在“苏联国家預算”課程中，要对預算收支的计划方法、預算繳款的制度和征收方式，进行科学的論述。此外，还要叙述財政工作（实现党和政府向財政体系提出的任务的各种具体方法）的技术和組織方式。

在“国民經济各部門財務”課程中，則要詳細研究企业和各經濟部門的財務和財務工作的組織問題，以及企业和經濟部門同財政机关和信用机关的相互关系的整个組織方式。

在上述各門課程中，应该在总结財政和經濟机关的工作經驗的基础上，闡明各种最好的財政工作組織方式，这些組織方式能够保証財政机关最有效地完成任务。同时还要教給学生各种实际的財政工作技能。

由此可見，“苏联国家預算”和“国民經济各部門財務”課程的任务，就是根据財政学的一般理論，教給学生有关各部門財務的具体組織方式、預算繳款制度和撥款方法的知識。

第一編

苏联財政及其在社会主义 再生产中的作用

第一章 苏联財政的本質和职能

第一节 苏联財政的必要性和內容

苏联財政之所以必要，如上所述，是由于在社会主义制度下商品生产尚在一定范围内存在，价值規律尚在受到限制的范围內发生作用。在这种条件下，每一企业都利用貨幣进行經濟活动。企业用貨幣購買原材料和燃料，支付工資以及进行其他开支，并用銷貨进款弥补这些开支。

企业可以从其进款中获得純收入，其中一部分留归企业支配，另一部分則直接交国家支配，即上繳預算。国营企业长期使用的基金和各个集体农庄及合作社所有的基金在生产过程中的循环，以及社会产品在企业和經濟部門內部的分配，都是借助于貨幣的运动来进行的。在經濟活动过程中利用貨幣，这就是企业和經濟部門的財務的內容。社会主义企业和經濟部門的財務，是整个苏联財政体系的一个有机組成部分。

苏联財政（全国財政和社会主义企业及經濟部門的財務），作为一个統一体来看，是分配社会产品以保証社会主义扩大再生产和满足社会主义社会共同需要的一个必要手段。苏联財政在这方面的

巨大作用，是社会主义生产方式以及由此而产生的社会主义制度下社会产品分配的性质所决定的。

在社会主义制度下，社会产品在扣除用于补偿生产中所耗费的⁴生产资料的那一部分，以及扣除“为自己的劳动”所创造的那一部分后，以货币形态来表示，即社会纯收入。由于主要部分的生产资料都为国家所有，因而大部分的社会纯收入都是在国营企业中创造的，都是全民财产。另一部分社会纯收入，则是集体农庄和合作社的财产。

在社会主义制度下，纯收入不是被少数人据为己有，而是归社会支配。它是扩大生产、提高居民的物质和文化生活水平以及满足全社会的其他共同需要的资金来源。各项货币基金的形成和使用，都是通过财政来进行的，这就保证了社会纯收入的分配，保证了社会纯收入以直接拨款方式用于国民经济和其他方面。

国民经济中的资金，是按照生产发展计划来使用的，其目的就是要保证生产资料生产的优先增长和所有其他经济部门在此基础上⁵的日益发展，以便不断提高社会主义社会成员的物质和文化福利。同时，全国性基金的支出是同企业和经济部门的自有资金的支出配合进行的。因此，整个苏联财政有助于在再生产过程中保持必要的比例关系。在必要的情况下，还从全国性基金中划出一部分拨款，专供帮助集体农庄和合作社之用。这些拨款与集体农庄及合作社的自有资金一起，促进着集体农庄和合作社的生产有计划地发展。

只要有商品生产和货币存在，社会为了分配和利用社会产品来进行社会主义扩大再生产，就不能没有财政。社会既然把生产资料⁶和社会主义经济部门的工人用“为社会的劳动”所创造的那部分国民收入集中在自己手里，也就是掌握了一切积累来源，它就必須利用财政来动员这些积累，并把这些积累用于发展生产。

苏联财政能够保证把必要数额的资金用于社会文化建设、设置⁷后备和加强社会主义国家的国防等。这里之所以也必須利用财政，