

財務統計計劃

林業干部訓練班適用



中國林業出版社

前 言

爲使林業訓練班受訓學員既能了解掌握林業科學技術，又能懂得社會主義林業生產過程中的管理原則和方法，特在一般林業科學課程以外，開設一門關於林業統計、林業計劃和林業財務方面的課程，以豐富學員的林業經營管理知識，本教材便是適應這一需要而編寫的。

我國國土遼闊，各個林區的自然條件和經濟條件差異很大，經營管理方式也不一致，本教材的部分內容，恐與各地的當前工作情況未盡適宜。由於時間所限，來不及廣泛地搜集各地材料，綜合整理，進一步充實其內容，使成爲一套完整而更切合林業幹部訓練班實用的教材。希望各地林業工作者，對本教材多多提出批評和修改意見，以便一併在再版時考慮修正。

教師在講授本教材時希注意下列幾點：

1. 在講授內容上要充分考慮到當地林業生產的特點，力求切合林業工作的需要，應廣泛搜集林業生產過程中的實際材料，對本教材加以適當的精簡或補充。

2. 在講授方法上要力求通俗、簡明易懂，特別是聯系到政治經濟學的地方，更要根據學員的政治和文化水平進行講授，使通俗易懂。

3. 在講授過程中應儘量利用當地林場、苗圃、經營所、造林站等作爲實驗實習和教學實習、生產實習的場所，使學員通過一系列的實習，將理論知識貫徹到實際工作中去。

本書亦可供中等林校教學時之參考。

編 者

目 錄

第一篇 林業的統計工作

第一章 林業統計的對象和任務	1
第一節 林業統計的對象	1
第二節 林業統計的任務	2
第三節 中華人民共和國成立以來林業統計的簡況	3
第二章 林業統計調查	4
第一節 統計調查的基本形式	4
第二節 統計報表的組織	6
第三節 林業統計資料的來源	7
第三章 林業統計歸納	9
第一節 統計歸納的意義及統計分組	9
第二節 統計表的意義和種類	11
第三節 統計歸納	16
第四章 林業統計分析	16
第一節 統計分析的意義	16
第二節 綜合指標法	17
第三節 動態數列法	24
第五章 現行林業統計報表	30
第一節 育苗和造林統計	30
第二節 撫育更新和護林防火統計	34

第三節 森林調查統計	36
第四節 營林事業職工及工資統計	38

第二篇 林業的計劃工作

第一章 國民經濟計劃的概念	42
第二章 國民經濟計劃的任務和原則	51
第一節 國民經濟計劃的任務	51
第二節 國民經濟計劃的原則	53
第三章 林業計劃工作的重要性	56
第四章 林業計劃的編制程序及應注意的幾個問題	59
第一節 林業計劃的編制程序	59
第二節 編製林業計劃應注意的幾個問題	61
第五章 檢查計劃	62

第三篇 林業的財務管理

第一章 財務管理的一般概念	64
第一節 財務與預算的概念	64
第二節 林業財務與預算工作的概念	67
第三節 林業預算文件的種類	70
第二章 編製林業預算的原始資料	74
第一節 工作組織計劃	74
第二節 林業工作的生產定額	79
第三節 工資標準和計件單價	82
第四節 材料物資需要量的確定	84

第五節	運輸業務的計算	86
第六節	生產設備使用定額	88
第七節	生產設備使用費的確定	92
第八節	運輸費用的確定	92
第九節	機關經費的確定	95
第十節	定額手冊和單位工作費用	95
第十一節	預算收入的計算資料	103
第三章	預算的編製	106
第一節	基層單位預算的編製	106
第二節	上級單位預算的編製	106
第四章	計劃與撥款、計算	117
第一節	計劃與撥款	117
第二節	計算的概念	118
第三節	會計計算的概念	122
第四節	資產負債表的概念	125
第五章	經濟核算與財務工作總結	133

第一篇 林業的統計工作

第一章 林業統計的對象和任務

第一節 林業統計的對象

我國林業是在國家計劃的基礎上，從事培育、保護與管理森林並組織森林利用的一個獨立的國民經濟部門。

統計是一種核算，是社會主義國民經濟統一核算體系中的一個有機組成部份。它所核算的對象，是社會經濟的現象和過程，並通過數字反映出來。由於統計的一般原理和方法被應用在不同的國民經濟部份，而產生了各個部門的專業統計，如工業統計、農業統計、貿易統計等等。

林業統計，就是統計的一般原理和方法被具體應用在林業這個國民經濟部門的一種專業統計工作。也就是說，林業統計的內容，是應用政治經濟學的理論和統計所特有的研究方式——統計調查、統計歸納、統計分析以及統計所特有的各種方法去研究林業生產活動的一種工作。具體說來，林業統計的研究，應該包括這樣一些范疇：林業生產的經濟類型，林業生產的手段，林業生產過程的各個階段（採種、育苗、造林、育林、護林、調查等等），林業生產的成果，林業投資及生產成本，勞動與工資等等。總之，林業統計的對象是林業生產中所產生的一切經濟現象和過程。

毛主席在“農村調查”序言裏說過：“對於中國各個

社會階級的實際情況，沒有真正的了解，真正好的領導是不會有的”。“要了解情況，唯一的方法是向社會作調查，調查社會各階級的生動情況”。統計工作，正是執行毛主席這一指示的有力工具。斯大林說過：“任何建設工作，任何國家工作，任何計劃工作，如果沒有正確的核算，那是不能想象的。但核算如果沒有統計也是不能想象的。核算如果離開統計，則一步也不能前進”。可見，作為認識社會的有力工具，作為國家有計劃領導國民經濟的重要工具，統計在國家建設中具有極其重大的作用。一切統計工作者，都必須在思想上明確認識這一點，以便十分嚴肅地對待自己的工作。

第二節 林業統計的任務

在社會主義國家，統計必須服務於國家管理和計劃經濟的需要。統計工作的目的，就是為了通過統計的計算和研究，將客觀事物發展的現狀和運動過程記錄下來，加以整理和分析，從中發現規律性，據以實現國家管理和檢查監督，促進國民經濟有計劃的發展。中華人民共和國成立以來，營林事業有了空前的發展。我國第一個五年計劃規定林業建設的規模巨大，營造經濟林 6,674 萬公頃，防護林 2,343 萬公頃，國有林採伐跡地更新面積 422 萬畝，這一任務將要提前和超額完成。自 1956 年起我國要在 12 年內實現綠化全國的宏偉任務。除西藏、新疆外，全國宜林的 10,500 萬公頃荒山、荒地，都要全部營造起森林。按照這個規劃種植的樹木成長以後，全國森林覆被率將達到 18% 左右。從此我國森林資源不足的局面便將獲得根本的改觀。林業統計，必須在這一宏偉的林業建設工作中更好的發揮

其應有的作用。

根據當前的發展形勢。林業統計的基本任務，就是搜集、整理、分析大量的為林業建設所必需的統計資料，以便進行下列工作。

1. 提供林業統計數字資料，作為黨和政府及各級業務領導決定林業政策，編制林業發展計劃的依據和參考。

2. 監督和檢查林業計劃的執行情況和完成程度，指出計劃完成或未完成的原因，發掘林業經濟中未被利用的潛在力量。

3. 組織國民經濟核算制度，促使各種核算在時間上、空間上能夠加以綜合對比。

4. 推廣和宣傳林業建設上各個方面的先進工作經驗。

林業部李范五副部長在第六次全國林業會議的總結報告中指出：“過去我們的計劃不全面，只有數量指標，沒有質量指標；只注意造林計劃，不注意營林計劃；在造林方面又只有採種、育苗及種植計劃，而沒有整地和撫育計劃。因此，今後我們的計劃務必要全面”。“沒有比較完整的、準確的和統一的定額、定員的規定，沒有比較準確、及時的統計工作”。因此，我們林業統計工作者，必須針對這種情況，提高自己的工作水平，搜集更多的、及時而準確的資料，以便加強計劃工作的全面性和準確性。

第三節 中華人民共和國成立以來林業統計工作簡況

1951年在全國範圍以內進行了以省、市為填報單位的，營林事業統計年報工作，搜集了相當數量的統計資料，為編製林業計劃提供了一定的依據，這是我國學習蘇聯經驗

建立統一的營林事業統計工作制度的開始。1953年在總結統計年報工作經驗的基礎上實施了按生產季節編報的營林定期統計報表制度。1956年營林事業定期統計報表直接布置到縣、市林業（農林）科填報，重要指標均縮短報送期限改爲按月編報，指標內容也較前全面。隨著統計制度的改進，林業統計機構也日益健全。在國家統計系統，國家統計局農業司加強了營林事業統計的統一領導，各省、市國家統計機關亦已逐步將營林統計納入自己的工作日程；在業務統計系統，林業部早在計劃部門成立統計處，各省、市林業廳（局）亦在計劃部門建立統計機構，設有專人負責統計工作。1955年林業部“關於加強統計工作的指示”中規定：“省林業廳（局）應在計劃部門內建立統計機構，配備幹部2—4人；縣林業科或農林科應指定專人負責營林統計工作；國營林場、苗圃、經營所、造林站等應指定專人（可兼職）負責統計工作”。據此，我們可以說我國林業統計工作已具備了相當的基礎。今後我們還要努力學習世界上最先進的蘇聯林業統計，以不斷提高我們的工作水平。

第二章 林業統計調查

第一節 統計調查的基本形式

整個統計研究工作，是由統計調查、統計歸納、統計分析三個互相聯系的階段構成的。統計歸納和統計分析，是在由統計調查所搜集來的大量原始材料的基礎上進行的，如果調查工作做的不好，搜集來的是一些不全面的、不真實的材料，那末，不管歸納與分析工作進行的如何好，

也是不會得出正確的結論來的。因此，統計調查資料，必須是最正確的，這是最基本的環節。

統計調查，是按照預先規定好了的綱要，科學地、有組織地去搜集各個調查單位的材料，並把這些材料按照規定的表格登記下來。

統計資料的搜集，可以分爲兩種基本方式，即：按照一定程序和一定報表格式定期地向基層經濟事業、企業單位取得必要材料的報表方式，和爲了某種特殊需要而專門組織的調查方式。在資本主義社會條件下，國家不可能按報表方式從各個企業取得統計資料，這是因爲生產資料的私人所有制和資本主義生產過程所特有的商業秘密成爲這種統計調查方式不可克服的障礙。因此，資本主義國家的主要統計工作，都是立足在專門組織的統計調查之上的。但在社會主義制度下，一切經濟事業、企業單位，都有義務向其領導機關提供包括經營活動中最重要的經濟指標的統計報表，國家據此實行對事業、企業單位計劃執行情況的統計檢查與監督。因此，在社會主義經濟中，由事業、企業和機關提出統計報表乃是統計調查的基本方式。斯大林同志說過：“關於報告，我們可以這樣說，任何經濟工作，如果沒有報告是不能前進的”。這是由於社會主義經濟制度的優越性，創造了全面系統地取得可靠統計資料的可能性。但是，專門組織的統計調查方式，在社會主義統計工作中還是一種重要的輔助手段。爲了補足報表工作的不足，或者爲了檢查報表資料的質量，也經常組織專門的統計調查工作。專門組織的統計調查，不僅沒有失去它的重要作用，反而比資本主義條件下應用的更爲廣泛了。

林業統計調查，也是以報表方式作爲搜集資料的基本

手段。

第二節 統計報表的組織

報表方式既然是統計調查的基本形式，因此，科學地組織統計報表，便成為統計工作中基本問題之一。

統計報表的項目，應該首先適應計劃工作的需要，也就是說計劃中所規定的一些指標，都應該在統計報表中得到反映。但這絕不是說報表的項目，只限於計劃中所規定的項目。為了深入地檢查計劃執行情況，對某些影響計劃完成的因素，而又在計劃中沒有規定的一些指標，也可以列在報表之內，但不要因此使得報表過於龐雜而降低了時效性。

在我國，國家統計局為全國統計工作的領導機關。國家統計局所頒布的一切統計制度、統計方法、統計報表等，所有各級地方人民委員會，中央及各級地方業務部門及基層事業、企業單位，都必須遵照執行。全國各種統計報表，均由國家統計局統一制訂或批准施行。公布施行的統計報表綱目和編制說明中，明確規定各種報表的名稱、表號、呈送方式、編報周期、報送日期、填報單位或送達機關以及指標解釋、計算方法等有關問題。對於這些規定，任何填報單位，都不得違背。這些措施，保證我國統計工作能够在集中統一的指導下，具有先進的、科學的統計調查制度。

統計報表，就報送方式來說，有電訊和郵寄兩種；就其報送時間來說，有快報（日報、三日報、五日報、旬報、半月報）、月報、季報、半年報、年報等。快報一般採用電訊方式，只包括最主要、最簡單指標；而月、季報

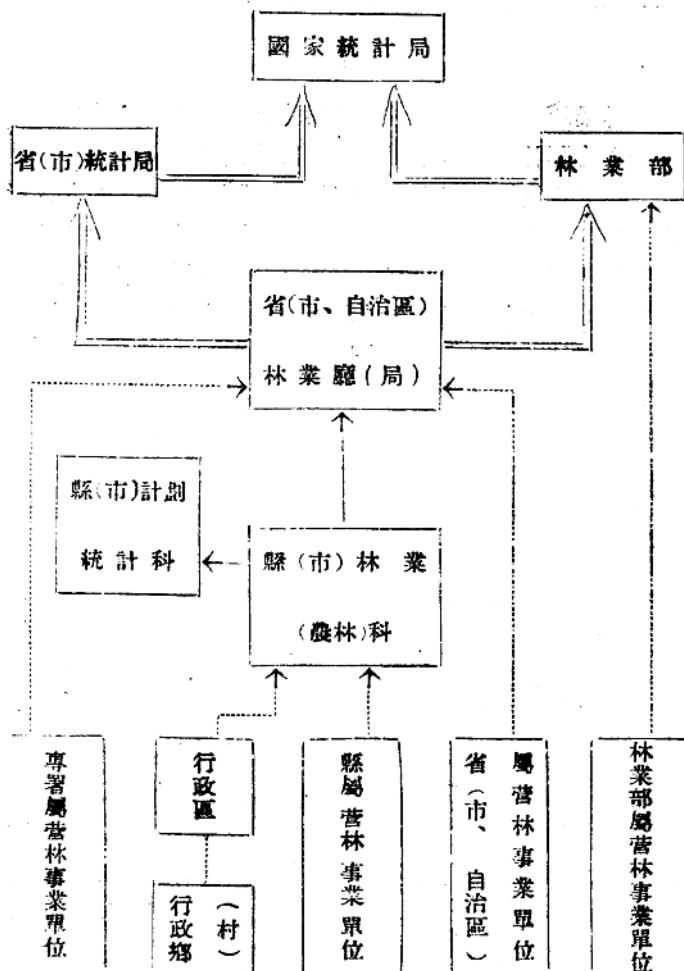
一般是採用郵寄方式，其中年報資料最爲豐富。

第三節 林業統計資料的來源

林業統計資料，是通過林業定期統計報表，各種典型調查和有關林業基本情況的普查等方式搜集而得的。

林業定期統計報表，是取得林業統計資料的主要形式。現行林業定期統計報表，係通過國家統計機關和林業業務部門兩個系統，並以縣（市）爲基本填報單位組織起來的。縣（市）取得營林統計原始資料有兩個來源：國營營林情況原始資料，是由國營營林專業單位——國營林場、苗圃、經營所、造林站、試驗林場等提供的〔專署、省（市、自治區）、林業部直屬營林單位，則直接報送上級領導機關〕；其他經濟類型的林業統計原始資料，則通過行政區，從行政鄉（村）取得，而且這些統計項目已納入國家統計局統一頒發的由行政鄉（村）填報的“農村基本情況統計報表”中，成爲一種經常的工作制度。縣（市）林業（農林）科收到兩個系統的報告後，即進行綜合彙總，以一份報送省、自治區林業廳（局），另一份報送縣（市）計劃統計科。省（市、自治區）林業廳（局）根據所屬縣（市）基本報表及專署、省、自治區直屬營林事業單位的原始資料綜合彙總後，以一份報送林業部，另二份報送省（市）統計局（其中一份轉送國家統計局）。林業部根據省、市、自治區綜合報表及部直屬營林事業單位的原始資料綜合彙總後，報送國家統計局一份，於是國家統計局便從兩個系統得到兩套有關全國營林情況的統計資料，以便互相對証檢查。

整個報送程序可圖示如下



明說： 1. 虛線表示原始資料上報
2. 實線表示基本資料上報
3. 雙線表示綜合資料上報

第三章 林業統計歸納

第一節 統計歸納的意義及統計分組

統計歸納是統計研究的第二個工作階段。由於統計調查的結果，我們獲得了各個調查單位或報告單位的大量資料，將這些調查資料按其性質加以分門別類，適當的排列起來，使它們系統化，並計算各組資料或全部資料的總計或平均數，得出總結的、綜合的統計資料，以便進一步供統計分析研究用的工作過程，稱為統計歸納。

統計歸納工作，絕不能視為只是簡單地算術加總工作。它的任務是在使得統計資料系統化，並據此顯示出大量統計現象的特徵、結構和發展的規律性，這一切都必須借統計分組法的幫助才能辦到。

所謂統計分組法，就是根據馬列主義的經濟理論，按照某些重要的標幟將統計總體劃分為許多部份，即許多組。這種分組法，在統計研究中占有極其重要的地位，它是統計歸納的基礎，也是促使統計分析能夠得出正確結論的基礎。由於分組的任務不同，統計分組法主要有以下三種：

一、類型分組法。這種分組方法，是依據政治經濟學的理論，將被研究的本質不同的大量統計現象劃分為若干本質相同的總體，以便據以闡明社會經濟現象的類型。我國在過渡時期並存着四種生產資料所有制，即：社會全民所有制、合作社所有制、個體所有制、資本家所有制。這四種所有制，是研究一切經濟現象的基礎。據此，我國森林按所有制分類為：國營林、公私合作林、群眾合作林、私營林。按所有制分類，是最基本的類型分組，但不是

唯一的分組。例如：我們可以把企業單位分為先進的與落後的類型，即完成與超額完成計劃的企業和未完成計劃的企業，這對於發展潛力，提高生產有很重要的意義。

二、變動分組法。這種分組法，是將同性質的總體，按照一定的變動標幟劃分為許多組，以便借助各組在總體中所占的比重去闡明總體的內部結構。例如，全國人口普查資料按年齡、按性別的分組資料，便是這種分組法的實例。

三、分析分組法。這種分組法的任務在於分析總體中各個標幟之間的相互依存關係，從而看出一個標幟的變化是怎樣受到另一個標幟變化的影響，例如：棉花收穫量與耕作深度之間存在很大的依存關係。某農業生產單位進行實驗的資料如下：

耕 作 深 度（公分）	籽 棉 收 穫 量（斤／畝）
10	217.5
20	247.5
40	281.5

利用這種分析分組法，可以看出耕作愈深時，籽棉收穫量也愈大。

統計分組中最重要的問題，是選擇分組標幟。分組進行的好壞，就要看分組標幟的選擇是否正確。如果選擇得正確，就能顯示出事物的規律性，否則，就會模糊事物的規律性。只有根據馬列主義政治經濟學的理論，才可能確

定分組法的正確標幟。

統計分組標幟，按其形式可以分爲品質標幟和數量標幟兩種。企業按生產量、銷售額、工人數、資金總額的分組，工作人員按年齡、工齡、工資分組等，都是採用數量標幟分組；企業按經濟類型，人口按性別、民族的分組，則是採用品質標幟的分組。

第二節 統計表的意義和種類

統計表就其作用來說，是以數字標幟統計總體中各個要素的數量，構成與其相互關係的工具。就其形式來說，一切統計表都是橫行和縱欄結合起來的。在這些行和欄裡排列着數字，每一行和欄中指標的意義，都是由表左部和表上部的標目來說明的。就其內容來說，統計表同語句的文法一樣，都有主辭或賓辭。表的主詞就是表中所要研究的對象，即總體的各個組或各個單位；表的賓詞就是用來說明總體各個組或各個單位的指標。通常表的主詞在表的左端，表的賓詞在表的上部，但有時與此相反。

統計表由於主詞的構造形式不同，可以分爲以下三種：

一、簡單表，即主詞不經任何分組的統計表。簡單表的主詞，係總體的調查單位或按其時間、地區分布的簡單排列。如下表：

某省歷年造林面積統計

按時間分列	造林面積(公頃)
1950年	
1951年	
1952年	
1953年	

二、分組表，即主詞會按某一標幟進行過分組的統計表。如下表：

某省造林面積統計

按經濟性質分組	造林面積(公頃)
總計	
國營造林	
羣衆造林	

上表造林面積總數，會按經濟性質分組，可以看出國營造林面積的比重。

三、複合表，即主詞同時按二個以上標幟互相結合分組的統計表。複合表可以更爲深入地分析統計現象的規律性和依存關係。如下表：