

■ 主编：王一程 黄 平

中俄 政治改革与发展

- 政治体制改革
- 政治学发展状况
- 民主观
- 民主政治建设
- 非政府组织管理
- 苏联解体的教训
- “颜色革命”的挑战
- 中俄两国战略合作

新 华 出 版 社

◎ 国际 · 政治 · 军事

中俄 政治改革与发展

- 政治体制改革
- 政治学理论探讨
- 民主政治
- 民主政治建设
- 政治体制的完善
- 政治体制的转型
- “政治革命”的探讨
- 中俄两国政治合作

■ 中国政治

中 俄

政治改革与发展

主编：王一程 黄 平

出版发行：新华出版社

社址：北京白堆子大街25号

网 址：<http://www.xinhuanet.com>

邮 政：100013

经 销：新华书店

印 刷：北京印刷厂

开 本：787mm×1092mm 1/16

印 张：18.52

字 数：380千字

版 次：2006年11月第1版

印 次：2006年11月第1次印刷

书 号：ISBN 7-301-13300-7

定 价：30.00元

本社地址：北京白堆子大街25号 电话：(010) 63071222

新华书店 电话：(010) 82288822

新 华 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

中俄政治改革与发展/王一程, 黄平主编. —北京: 新华出版社, 2006. 11
ISBN 7-5011-7700-7

I. 中... II. ①王... ②黄... III. ①政治体制改革—研究—中国②政治体制改革—研究—俄罗斯 IV. ①D6②D751.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 125261 号

中俄政治改革与发展

主 编: 王一程 黄 平

责任编辑: 尚惠敏

封面设计: 王晓明

照 排: 北京汉书鸿图传播有限公司

出版发行: 新华出版社

地 址: 北京石景山区京原路 8 号

网 址: <http://www.xinhupub.com>

邮 编: 100043

经 销: 新华书店

印 刷: 北京竹曦印务有限公司印刷

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 18.25

字 数: 280 千字

版 次: 2006 年 11 月第一版

印 次: 2006 年 11 月北京第一次印刷

书 号: ISBN 7-5011-7700-7

定 价: 30.00 元

本社购书热线: (010) 63077122 中国新闻书店电话: (010) 63072012

图书如有印装问题, 请与印刷厂联系调换 电话: (010) 89580863



前 言

《中俄：政治改革与发展》一书是国内首部专门分析中俄政治领域的学术专著。她是中俄两国政治学者共同合作的结晶。在中俄两国互办“国家年”的背景下，她的出版定会为两国人民的友谊和人文社会科学界的交流增添靓丽的风景。

近年来中俄两国十分重视研究和借鉴对方改革和发展的经验。近20年来，苏联的演变及俄罗斯问题一直是中国国内各界普遍关心的问题。2000年普京总统执掌俄罗斯以来，俄罗斯有关部门和学术界十分重视对中国经济改革和发展经验的研究。2003年以后，特别是2004年普京顺利连任总统之后，俄罗斯学术界和有关部门的目光进一步转向对中国政治方面的研究，特别是加强了对中国政治发展和中国共产党治理国家经验的跟踪研究。在此背景下，2005年11月中国社会科学院政治学研究所与俄罗斯政治学会以及俄罗斯科学院相关研究所在北京共同举办了“中俄政治发展研讨会”，邀请中俄两国相关领域的知名学者参加，会议取得圆满成功。

作为会议的主要成果，本书除精选与会中俄专家的论文外，还邀请两国科学院的领导和知名学者特别撰稿。书中选编了中国社会科学院常务副院长冷溶、政治学所领导王一程、房宁，法学所所长李林等十多位中国学者的论文。国际政治学会副主席、俄罗斯政治学会第一副主席威·斯米尔诺夫、莫斯科大学原副校长、俄罗斯社会学家联合会主席弗·多博林科夫院



中俄政治改革与发展

士、俄罗斯科学院远东所著名汉学家娜·玛玛耶娃、德·斯米尔诺夫等十几位俄罗斯学者也积极奉献他们的研究成果。这使得本书资料丰富、内容饱满、分析深刻、富于代表性。书中涉及了中俄两国近 20 年来政治学的变化与发展、政治改革的历程、社会思潮演变、行政管理改革、民主化的经验与教训、“颜色革命”的挑战、非政府组织管理以及中俄两国战略合作等问题。

应当说，本书的内容反映了中俄两国理论界在该领域研究中的最新成果。相关内容的俄文版于 2006 年由俄罗斯科学院出版。我们相信，本书的出版发行能够引起中俄两国思想理论界和相关专家的关注，为进一步加强两国学术界的交流与合作出力。

编者

2006 年 8 月于北京



携手共进，谋求发展

中国社会科学院副院长 冷 溶

由中国社会科学院政治学研究所和国际合作局共同主办的“中俄政治发展研讨会”今天开幕了，我谨代表中国社科院、中国政治学会，并以我个人的名义对本次会议的顺利召开表示热烈的祝贺！对远道而来的各位俄罗斯同行表示热烈的欢迎！

俄罗斯是我国最大的邻国。目前，中俄两国人民睦邻友好，两国战略协作伙伴关系不断巩固，内容日益充实。近年来，随着两国政治、经贸等关系的不断发展，中俄两国文化教育科学等领域的交流也日益频繁。2006年，中国举办“俄罗斯年”，2007年，俄罗斯将举办“中国年”。作为两国人文社会科学交流的重要部分，中国社会科学院与俄罗斯科学院将举办一系列的大型学术交流活动。我相信，在中俄两国领导人的直接推动下，在双方友好人士的共同努力下，未来的中俄关系必将更加富有生机和活力。

苏联和中国等国一样，都是社会主义国家，曾经是国际共产主义运动的重要组成部分。上世纪80年代末期、90年代初期，社会主义运动在苏联东欧地区遭受了严重的挫折，社会主义事业遭受了严重损失。但是，坏事可以变成好事。苏联的兴亡、苏共的兴衰、苏联社会主义的经验教训，为丰富马克思主义的理论宝库提供了难得的资料，促使世界上越来越多的有识之士思考分析其原因，总结其教训。这些内容也将成为这次中俄政治学家研讨的内容。

当前在国际领域中俄两国都面临着机会和挑战，国际政治中机遇和风险并存，进步与反动相争。国际关系中强权、霸权依然存在。某些国家以“民主”、“人权”等口号为掩护，推销自己的政治价值



中俄政治改革与发展

观念，谋求最大实现自私的战略目的。多样的世界，多彩的文化，不同的模式。中俄两国都致力于建立全面、合理、公正的国际政治经济新秩序。面对当前国际社会广泛存在的“话语霸权、舆论霸权和文化偏见”等现象，中俄两国学者主张“思想交流、文明对话和国际关系民主化”。我们希望，中俄政治学者发出的公平、正义的声音得到越来越多国家同行的响应。

目前，中俄两国社会正处于深刻的变化之中。两国的发展道路不尽相同，发展的阶段和面临的问题各异，但是，中俄两国同为世界性大国，有着相同的历史发展背景，因此，两国发展过程中有许多方面可供相互比较、相互借鉴。

中国人民正在努力构建社会主义和谐社会，走具有中国特色的政治发展道路，俄罗斯人民也在探索符合本国实际的经济、政治发展模式。孔子曰：“德不孤，必有邻”。我相信，今天两国政治学者会聚一堂，交换思想、交流信息，定能引起共鸣，形成共识。

——在“中俄政治发展国际研讨会”上的开幕词



目 录

前言	(1)
携手共进, 谋求发展	(1)
科学发展观的政治意义	(1)
当代中国政治学与中国的政治发展	(7)
中国—俄罗斯 2050 年: 展望未来	(16)
中国式的民主政治道路	(25)
树立和坚持正确的民主发展观	(33)
政治体制改革是社会主义政治制度的自我完善和发展	(43)
邓小平的现代化理论: 俄罗斯视角	(49)
国内政治稳定与中国的现代化: 俄罗斯视角	(54)
当代中国的法治改革与发展	(63)
中国行政管理体制改革的进展与面临的挑战	(77)
论中国特色的社会主义政党制度	(87)
经济全球化条件下的民族区域自治及自治能力 建设	(99)
改革开放以来的中国基层民主建设	(110)



中俄政治改革与发展

俄罗斯的政治改革：从浪漫到现实	(124)
叶利钦时期俄罗斯政治的分析与反思	(136)
俄罗斯与中国政治转型问题	(151)
俄罗斯联邦与中国在发展战略上的异同	(159)
全球变革时代的俄罗斯与中国	(162)
中央与地方关系：中俄之比较研究	(172)
关于反和平演变的若干思考	(183)
俄罗斯“革命”与政治精英的演变	(201)
关于“苏联解体教训”一些流行观点的检讨	(220)
比较研究：对“输出民主”与非政府组织的 新认识	(230)
思想瓦解——苏共失败的重要原因	(249)
“颜色革命”背景下的美俄政治较量	(265)
总结经验教训 谋求政治发展	(272)



科学发展观的政治意义

科学发展观是指导发展的科学理论。它明确回答了怎样发展，发展的内涵、要求等问题；特别是明确回答了为什么发展，发展的方向、目的等更为根本的问题，实际上是我们党的执政理念在发展问题上的体现。因此，我们首先应该从政治的高度上来认识它的意义。这样才能真正把握这一理论的本质，并正确地贯彻落实。

一、科学发展观体现了我们党执政的政治理念

第一，科学发展观的本质和核心是“以人为本”，体现了我们党的性质、宗旨。以人为本，就是以人民群众的需要为本，它的着眼点和最终目的，不仅是物，更是人。这一要求贯穿于科学发展观的各个方面，是我们党领导发展的根本政治理念。以人为本的要义有两个方面。一是“以人的全面发展为目标”。人的全面发展，是未来共产主义社会的一个本质特征，我们现在处于社会主义初级阶段，距离那样的理想境界还很遥远。党中央从这样的高度上来提出问题，不但表明我们党坚定的政治信念和对远大目标的执着追求，而且表明，从现在起，我们就要朝着这样的方向努力，做到符合现阶段发展水平的那种全面性的要求，实现人与人、人与自然的和谐发展。二是“让发展的成果惠及全体人民”。这句话说明，我们党主张的发展不是为了少数人的利益，而是为了全体人民的利益。坚持公平正义，坚持效率和公平的统一，是我们党鲜明的政治态度。科学发展观开宗明义提出“坚持以人为本”，揭示了这一发展观的全部出发点和落脚点，充分体现了中国共产党人的价值观和立党为



公、执政为民的政治本色。

第二，科学发展观的第一位要求是坚持以经济建设为中心、推进经济社会全面进步，体现了我们党一心一意搞建设的政治路线。社会主义的根本任务是发展生产力，同时，社会主义又是全面发展全面进步的社会。要正确认识和处理二者的关系，首先是坚持以经济建设为中心，这一点，任何时候都不能动摇。现在，我们在发展中出现了某些不全面不协调的问题，但是，正如胡锦涛同志所指出的：“只有坚持以经济建设为中心，不断增强综合国力，才能为抓好发展这个党执政兴国的第一要务、为全面协调发展打下坚实的物质基础；才能更好地解决前进道路上的矛盾和问题，胜利实现全面建设小康社会和社会主义现代化的宏伟目标。”他还指出：“科学发展观，是用来指导发展的，不能离开发展这个主题，离开了发展这个主题就没有意义了。发展首先要抓好经济发展。”如果在提出科学发展观以后，我们反而模糊了这个认识，偏离了这个方向，恰恰是违背了科学发展观的第一位要求，也从根本上违背了我们党的政治路线。

第三，科学发展观的根本要求是统筹兼顾，体现了我们党辩证唯物主义的思想方法。落实科学发展观，解决发展中出现的不平衡的问题，关键要做到统筹全局、兼顾各方，正确处理各种复杂的矛盾。这就需要掌握辩证唯物主义的思想方法。科学发展观充分体现了这一思想方法，这是它的突出特点。所谓科学发展观，就是唯物辩证的发展观。它是一种全面地看问题的方法，主张发展的全面性。强调要以经济建设为中心，全面推进经济、政治、文化、社会建设，实现经济发展和社会全面进步。它是一种辩证地看问题的方法，主张发展的协调性。强调要统筹城乡、区域、经济社会、人与自然和谐发展，以及国内发展和对外开放，协调处理好各种矛盾。它是一种历史地看问题的方法，把人类社会的发展看作是一个前后相关的过程，主张发展的可持续性。强调要实现经济发展和人口、资源、环境相协调，保证一代接一代地永续发展。它是全面性和重点性的统一，目标和手段的统一，现实性和长远性的统一，科学性和价值性的统一。科学发展观最根本的，是坚持了实事求是的思想路线。它是马克思主义立场观点方法在发展问题上的运用和反映。学习科学发展观，最重要的是掌握它所体现出来的这种科学的世界观和方法论。



二、科学发展观显示了中国特色 社会主义的政治优势

科学发展观是我们党在探索中国特色社会主义道路上取得的最新理论成果，它所蕴含的新思想，更加显示了这条发展道路的特点和优势。在拉美国家出现危机之后，那种认为只有发达资本主义国家发展模式才是最完美的、是发展中国家必须效仿的唯一模式的观点，受到质疑。越来越多的外国学者开始对中国的发展道路，给予了更多的关注和肯定。

国外一些研究者认为：“中国正在开辟出一条通往发展的新道路，这条道路是建立在创新、积聚非对抗性力量、实现以人为本的发展和注重个人权利和责任平衡基础之上的。”“它是由取得平等、和平、持续的高质量增长的愿望推动的。”它的“一些核心概念的基础，是从创新和公正中得到极具影响力的实力。”一些外国学者还指出，尽管中国发展道路的成功和优势是有目共睹的，其具体做法和特征也逐渐为人们所了解，越来越多的发展中国家想学习中国的经验，但是后来他们发现，做到这一点是不容易的。

外国学者描述了中国发展模式的一些特征，但是他们并不真正理解其中的真正意义，也不了解中国能够做到而其他发展中国家不能做到的真正原因。这就是中国社会主义的政治制度，即在中国共产党领导下，经过改革确立起来的中国特色的社会主义。这是中国不同于绝大多数发展中国家的根本所在，也是中国发展道路成功的真正秘密。

和很多发展中国家一样，中国也是实行市场经济的国家，在发展过程中也遇到了相似的问题。所不同的是，中国是社会主义制度保证下的市场经济。它把社会主义制度的优越性与市场经济能够有效配置资源的特点结合了起来。从中国发展的实际效果看，这样的发展道路具有很大的优势。邓小平同志在晚年说了一句很深刻、很有分量的话：“社会主义市场经济的优越性在哪里？就在四个坚持”。他这里所说的，就是这种中国特有的政治优势。

从科学发展观的内涵中，我们可以清晰地看到这一优势。



科学发展观是一种重视效率的发展观，而社会主义制度的一个优越性就是效率高，能够做到全国一盘棋，集中力量办大事。现在，中央提出东部发达地区支援西部欠发达地区、振兴东北地区等老工业基地、工业反哺农业等重大举措，一旦决定，就能够马上实行。相比之下，许多发展中国家却很难做到这一点。外国学者对此做了比较，指出：“中国的政治制度给了政府足够的控制力，而在巴西，中央政府可能没有这么大的权力来这样做。”“在所有对中国模式感兴趣的国家中，只有印度的规模可以与之竞争。但是像巴西一样，政府要想在几十年中坚持一项固定的经济计划，可能很难。”

科学发展观强调公平正义，要求把发展的成果惠及全体人民。而做到这一点的关键，是因为作为执政党的中国共产党没有自己的私利，也不允许形成大的利益集团而为其所左右。社会主义的经济制度保证了这一点的实现。外国学者看到：中国“强调发展的人民性而不是特权的阶层性。”“华盛顿共识的发展的目的是帮助银行家金融家，而北京共识的目的是帮助普通人们。”

科学发展观致力于建立一种充满活力的、稳定和谐的社会。社会主义民主政治制度，是实现这一目标的保证。它维护了国家的主权安全和国内的稳定，确保了人民当家作主的主人翁地位，充分调动了人民参与发展的积极性。这一切，对中国的发展至关重要。比如，一些外国学者看到，中国能够把丰富的人力资源转化为现实生产力，而在许多拥有同样条件的发展中国家，却做不到这一点。因为“只有中国保持了长期的稳定。”

科学发展观提出以后，很快在全党和全国人民中达成共识，并在各个系统、各级政府中得到贯彻落实。能够做到这一点的主要原因，是中国有统一的思想基础和共同的价值观。这就是当代中国的马克思主义——邓小平理论和“三个代表”重要思想。科学发展观就是在其指导下提出的。这样的事情，在其他发展中国家是很难办到的。

科学发展观要求统筹国内发展和对外开放。中国走的是与经济全球化相联系而又独立自主的发展道路，主要依靠国内需求的持久开发，也需要不断开拓国际市场，对外依存度将越来越大。但是，中国决不会走资本主义国家对外侵略扩张的道路，而会坚定地走和平发展的道路。这主要是中国社会主义的国家性质和全面建设小康



社会的根本任务所决定的。正像国外一些学者分析的那样，中国成功的一个重要原因，就在于很好地处理了与周边国家和地区、与大国之间的关系。“它没有卷入到与其邻国和其他国家的任何特别激烈的冲突中。”

总之，中国的成功，归根到底是社会主义的成功；科学发展观，归根到底是社会主义性质的发展观。这一发展观的提出和逐步落实，更加显示了中国特色社会主义发展道路的政治优势，必将给中国的发展带来更大的成功。

三、两点启示

第一，要充分认识科学发展观提出的政治意义。通过上面的分析，我们可以看到，在科学发展观的内涵中，蕴含着党中央许多政治考虑。提出科学发展观，不仅是为了解决发展中出现的某些突出问题，党中央考虑的更加深远。改革开放以来，全党对发展是硬道理的思想已经牢固树立了起来，但是一些同志对发展的片面性理解也已经形成，出现了一种相当普遍的错误的政绩观。一些人甚至完全忘记了我们党领导发展的根本目的。发展中出现一些矛盾和问题，并不奇怪，甚至是难以完全避免的。但是，如果让这样的错误认识发展下去，将会造成真正严重的后果，会从根本上违背我们党领导发展的目的。这不仅涉及我们的发展还能不能继续下去，更是一个在新世纪里我们党究竟要领导建设一个什么样的中国的问题。因此，必须要在全党确立一种符合我们党执政理念的正确的发展观。科学发展观是社会主义现代化建设指导思想的新发展，处于统领经济社会发展全局的地位。它是政治概念、政治理论、政治路线。我们只有这样去认识它，才能真正理解党中央提出科学发展观的深远考虑和重大战略意义。

第二，落实科学发展观，最根本的是发挥我们的政治优势。落实科学发展观是一项系统工程，需要有一整套的办法，但最根本的是要发挥社会主义制度的优越性。中国发展的成功经验已经充分证明了这一点。现在，我们在发展中出现了一些问题，有些还比较严重。但这恰恰是因为没有把我们的政治优势充分发挥出来。要相信我们的制度是能够解决发展中的问题的，包括能够解决腐败和分配



中俄政治改革与发展

不公等人民群众普遍关心的问题。我们要从各个方面认真研究，如何在落实科学发展观中充分发挥社会主义制度的优越性。同时，还要认真研究，如何进一步保持、完善和发展我们的政治优势。这里，关键的是要做到两条：一是要通过加强党的执政能力建设和先进性建设，确保党的性质和宗旨不改变，始终做到立党为公、执政为民，代表中国最广大人民群众的根本利益。二是要通过改革，坚持和完善社会主义制度。特别是要坚持以公有制为主体，多种所有制经济共同发展的基本经济制度，巩固和壮大国有经济。还要加强社会主义民主政治建设，充分调动广大人民群众的积极性。只有这样，才能为贯彻落实科学发展观，提供可靠的政治保证。

中国正在走的发展道路，是世界社会主义历史上从未走过的道路，也是世界近代历史上后发大国兴起从未走过的道路。这条道路，就是中国特色社会主义道路，也就是科学发展观指引的道路。当年邓小平同志曾经说过：中国要在发达资本主义国家垄断的世界上杀出一条血路，将给第三世界发展中国家发展自己，提供可以借鉴的有益经验，也证明社会主义的成功。我们现在所做的，就是这样的一件事情。这也正是科学发展观提出的政治意义。

作者：冷溶 中国社会科学院副院长 学部委员 研究员



当代中国政治学与 中国的政治发展

内容提要：新中国的建立，为马克思主义政治学在中国的发展开辟了广阔的天地，但是由于各种历史原因，作为一门独立的学科，中国的政治学经历了一个曲折的发展过程。20 世纪 80 年代以来，我国政治学有了较大发展，形成了一批优秀成果，也存在着一些需要克服和解决的问题。为了促进学科健康发展，适应坚持和完善发展中国特色社会主义事业的需要，中国的政治学应当根据实施马克思主义理论研究和建设工程的要求，在政治学一系列基本理论和重大现实问题上不断加强马克思主义研究，以牢固确立和发展中国化的马克思主义政治学理论观点。

一、中国政治学发展的历史与现状

政治思想作为一种学问，是随着阶级的形成和国家的出现产生的。在西方约有 2400 多年历史，中国古代也早已有之。据有信史资料可查的中国古代政治思想，从殷商算起至鸦片战争前，有三四千年的发展史，跨越了中国奴隶制和封建制社会两个发展阶段。但是，把政治作为一个专门学科来研究，系统反映和表达资产阶级的利益要求和政治主张的政治学，则始于近代西方，传入中国是在清朝末年，当时中国已沦为半殖民地、半封建社会。在中国最早开设政治学课程的是北京大学的前身——京师大学堂（1903 年），第一本政治学教材是一位德国教授讲演录的翻译本（1898 年）。此后在中国的学界和政界，近现代西方资产阶级政治学得到了一定程度的普及