



2006年

标准化发展战略 高级研修班 论文集

国家质量监督检验检疫总局人事司 编
人事部专业技术人员管理司



 中国标准出版社

2006 年标准化发展战略
高级研修班

论文集

国家质量监督检验检疫总局人事司
人事部专业技术人员管理司 编

中国标准出版社

图书在版编目(CIP)数据

2006 年标准化发展战略高级研修班论文集/国家质量监督检验检疫总局人事司,人事部专业技术人员管理司编.

- 北京:中国标准出版社,2007

ISBN 7-5066-4355-3

I. 2... II. ①国...②人... III. 标准化-中国-文集 IV. G307.72-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 164836 号

中国标准出版社出版发行
北京复兴门外三里河北街 16 号

邮政编码:100045

网址 www.spc.net.cn

电话:68523946 68517518

中国标准出版社秦皇岛印刷厂印刷

各地新华书店经销

*

开本 880×1230 1/32 印张 12.125 字数 348 千字

2006 年 12 月第一版 2006 年 12 月第一次印刷

*

定价 40.00 元

如有印装差错 由本社发行中心调换

版权专有 侵权必究

举报电话:(010)68533533

前 言

目前,中国已经进入了完善社会主义市场经济体制,全面建设小康社会,实现经济、社会和谐与繁荣发展的关键时期。综观国内外形势的发展变化,对技术标准提出了新的战略需求。但是,要解决我国技术标准落后和滞后的问题,快速提升我国技术标准水平,形势仍然十分严峻,任务异常繁重。特别是今年初,国务院发布了《国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》和《国家中长期科学和技术发展规划纲要》,将标准化工作放到了重要位置,对技术标准提出了明确的任务和要求后,质检部门在标准化工作方面,责任更加重大,任务更加艰巨。国家质检总局党组要求全系统高度重视标准化工作对经济和科技全局工作的影响,要从落实科学发展观的高度抓好标准化工作,实现我国标准化工作的跨越式发展。

正是在这个背景下,2006年8月国家质检总局和人事部联合举办了“标准化发展战略高级研修班”。研修班确定了“标准化战略研究及标准化相关问题的解决”的主题,围绕当前中国和国际上标准化工作的热点问题及相关标准研究与应用方面前沿领域的有关问题,举办讲座,开展研讨,增进我国标准化研究、标准制定与应用领域专业人员的学术技术交流,开阔专业人员视野,提高标准研究、制定与应用技术水平,推进我国标准化事业的发展,促进我国标准制修订工作与国际

接轨。

为办好这次研修班,我们密切联系标准化工作实际,首次采取了我国学者和外国专家相结合,技术人员、教育工作者、管理者和企业经营者相结合,理论探讨和实地调研相结合的授课设计,安排了7次讲座和2次调研。

授课专家的讲座主题突出,点面结合,紧扣实际工作:

国家标准化管理委员会主任刘平均提出应当《实施标准化战略,实现我国标准总体水平的跨越式提升》,针对我国标准与发达国家之间的差距和存在的主要问题,设计了标准化工作的两个阶段目标和其保障措施,特别强调指出了企业在标准化工作中应当选择的道路和发挥的作用;中国标准化研究院副院长、研究员房庆在《我国标准化发展战略思考》中,回顾了标准化工作在各国的发展背景,分析了标准化工作的发展趋势,指出了我国的相关差距,在对标准化工作的重要作用进行论证的基础上,阐述了我国技术标准四大战略取向和六大重要措施;国家质检总局标准法规研究中心主任、研究员黄冠胜以《应对和解决技术性贸易措施中有关标准化的热点问题》为题目,主要针对国际贸易中WTO规则、技术贸易壁垒等热点内容,以具体实践为例分析了标准中的知识产权问题,介绍了目前国际上标准的体系化趋势和扩散化效应,提出了四项具体对策;中国计量学院管理学院院长、教授宋明顺从国际标准化发展趋势对标准化工作人员提出的新要求出发,以我国现有标准工作人员的综合分析数据为基础,通过与其他国家实际标准战略的借鉴与比对,讲述了我国《当前标准化人

员教育培训的发展趋势和方向》。

欧盟驻华使团标准化专员克劳斯·齐格勒以《欧洲标准化的战略及对中国的影响》为题,指出标准化为企业增加战略和战术的选择余地,介绍了欧洲标准的特征和优势,分析了欧洲标准被许多国家和地区采纳的原因所在,叙述了欧洲标准化组织的机构组成与运作模式,论证了在中国实施欧洲标准的益处,并结合中国的具体情况作了针对性建议;西门子(中国)公司知识产权部主任凯·勃兰特则讲述了《对标准化益处的思考:来自电气工程公司的工业界观点》,介绍了西门子公司的标准化战略,并以西门子的实际情况为例,阐述了在国际技术贸易壁垒大幅度增加的前提下,标准化变革所具有的确立市场领导地位、动摇竞争产品、减少产品开发复杂性、缩短企业运转周期、降低商业风险等一系列价值,论述了标准与知识产权的关系;空中客车公司(德国)标准化主任拉尔夫·泰尔曼在《最佳实践:欧洲航天标准化》中,介绍了空中客车公司内部标准化应用领域、相关政策及优先顺序,叙述了该公司对外部标准的参与和对欧洲标准的应用,并对空中客车的未来发展与标准化之间的紧密联系作了展望。

在调研过程中,浙江省质量技术监督局副局长杨焯为学员介绍了浙江省的经济特点和面临的主要挑战,根据经济和社会发展对标准化工作的要求,提出了服务三大产业、强化四个抓手、突出五个重点、落实六项措施的实施浙江省技术标准战略的总体工作思路。在娃哈哈公司,学员们参观了生产车间,研发中心,听取了该公司发展的历程,了解了标准化工作

在企业中的实际作用。

学员们普遍反映这次研修班主题突出,特色鲜明,内容丰富精彩,技术含量高,针对性强,使大家学习热情很高,收获很大。一些学员说,基层的技术人员特别需要这样的培训,建议今后增加培训频次,扩大培训面。

为了继续完善质检系统高层次人才的学术交流平台,扩大高级研修班的影响和受益面,我们对学员提出撰写论文的要求,希望学员带着问题来学习,同时把自己的一些技术成果和科研、工作实践中的思考与大家一起交流。为此,我们将“标准化发展战略高级研修班”学员提交的论文结集成册,并委托中国标准出版社正式出版。本论文集具有如下特点:

1. 立足本职,主题鲜明。本论文集收录了参加本期研修班的质检系统专业技术人员撰写的论文,他们都长期关注标准化及相关工作、对质检系统的发展充满责任感与使命感,因此,他们结合本职工作,从不同层面、不同角度阐述了自己对标准、标准化以及工作的思考。读者可以根据需要和兴趣,或通读或选读,对我国这一领域的研究现状作一框架了解。

2. 源于实践,着眼创新。收入本论文集的论文,都是作者从自己的工作感受和实际试验出发,在总结经验教训的基础上得出思考升华的结果,因此所收论文具有理论与实践相结合的特点,在一定意义上对标准化工作的创新提供了多种供选方案。

我们把编入论文集的文章,按不同领域分为不同单元,并

按统一规定的原则和要求,对文字作了删改;对个别论文的内容、结构、题目作了调整。

在本论文集正式出版之际,我们向给予这期研修班支持的各级领导及国家标准化管理委员会、中国标准化研究院、国家质检总局国际检验检疫标准与技术法规研究中心、浙江省质量技术监督局、浙江出入境检验检疫局、中国计量学院等单位表示衷心的感谢,同时希望研修班的学员和质检系统广大专业技术人员进一步努力,不断增强质检部门履行职能的有效性,为标准化工作的发展做出新的贡献。

国家质量监督检验检疫总局人事司
人事部专业技术人员管理司
2006年12月

目 录

前言

标准化研究

支撑资源节约型社会的标准化体系研究

..... 成建宏 李爱仙 黄进(3)

自主创新,协调一致,实现标准化工作跨越式发展

..... 陈建国(11)

浅谈信息化与标准化 余松华(14)

中、美标准化体系的比较与分析 梁彦芳(19)

国外标准化体系研究 刘志红(27)

通过体制改革和技术创新切实加强标准化工作

..... 廉慧锋(34)

标准是社会发展的助推器 马贵平(39)

关于建立健全我国技术法规体系的几点思考 王玲(44)

改变标准服务模式的初探 叶世明(50)

标准化工作之我见 梁炜(53)

企业技术创新的标准化工作研究 申文英 王习红(58)

共同打造现代企业创新的基石——标准化

..... 吉维 刘红 李楷明(64)

关于《标准化法》修改的几点建议 张芳(69)

新形势下检验检疫标准化工作的思考 朱布星(74)

出入境检验检疫与标准化 林雁飞(81)

基于元数据标准的标准资源库建设研究	刘雪涛(86)
LCIA 概要量化方法的标准化初步研究	刘华(91)
新形势下地方标准化工作的思考	冉春生(101)
宁夏标准化现状及建议对策	杨平强 张晓章(109)
发展服务标准化是适应滨海新区开发开放的基础 和关键	李旗(116)
浅谈标准科普工作的重要性	白德美(130)

食 品 安 全

食品中化学物质限量标准战略的初步研究	邱月明(139)
食品安全与食品安全标准体系	吕晓伟(145)
关于加强食品加工企业标准化工作探讨	王莉(153)
食品标准制定过程中应注意的问题	郑文杰(159)
食品安全检测方法的标准化问题研究	谢文(163)
食品中甲草胺残留量检测方法研究	王明泰 牟峻 周晓 吴剑(166)

质量管理与认证认可

认证认可:贯彻标准的工具,国际贸易的桥梁 ...	许增德(179)
ISO 14000 与国际贸易	燕航(186)

工 业 技 术

国内外无损检测标准体系初步比对研究	沈功田 金宇飞(195)
----------------------------	--------------

各国低温热水锅炉标准比较及检验	上官新会(207)
建筑、装饰用胶粘剂安全检验标准探讨	董清木 赖莺(213)
电气安全领域采用国际标准的情况分析	黄成柏(218)
进出口机电产品检验中的标准问题	王杰(226)
检测分析标准化进程中测量参考标准的地位和作用	黄晓蓉(229)
健全烟花爆竹标准体系的研究	肖焕新(234)

农 业 轻 工

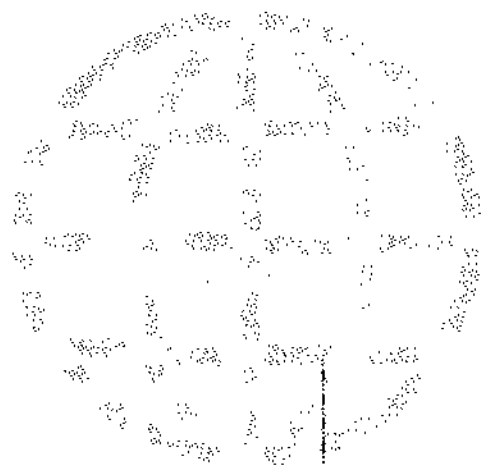
国家农业技术信息分类编码标准体系构建研究 ...	杨林(243)
加快农业标准化建设促进农村经济发展	刘文超(254)
农业标准化是提高农产品质量安全的根本保证	杨立群(260)
农业标准化示范区建设在社会主义新农村建设中 的作用研究	周小波(266)
从食品安全看农业标准化	张莹(271)
WTO 后纺织标准的发展趋势	王小平(275)
标准化在建立转基因产品荧光定量 PCR 检测方 法中的应用	梁成珠 高宏伟 孙敏(281)
织物吸湿快干功能性评估标准的建立	吴雄英(289)
我国植物检疫标准化的现状及发展建议	范京安(300)

WTO/TBT、SPS

加强标准化建设,突破贸易技术壁垒	黎燕(317)
------------------------	---------

质监系统与技术性贸易壁垒应对	谢淑娟(322)
应对国外技术性贸易壁垒的探索与思考	罗江(327)
研究东盟技术标准,构建东盟标准信息平台	徐东(334)
技术性贸易措施三要素协同作用机理 ...	杨松 王力舟(344)
技术性贸易措施影响的量化分级预报研究	杨洁明 戴宇欣(351)
欧盟化学品新政策对浙江省相关产业的影响与 应对策略	赵志强(361)
河北省国外技术性贸易措施预警应对体系研究	陈玉刚(368)

标准化研究



支撑资源节约型社会的标准化体系研究

成建宏 李爱仙 黄进 ◆

一、建立标准化体系的必要性

所谓“资源节约型社会”，是指在生产、建设、流通、消费等各个领域，在经济和社会的各个方面，通过采取法律、经济和行政等综合性措施，切实保护和合理利用各种资源，提高资源利用效率，以最少的资源消耗获得最大的经济和社会收益，从而保障经济社会的可持续发展。这是中共中央在十六届三中全会上提出的战略目标，并贯彻落实在国民经济和社会发展规划“十一五”规划和各类专项规划中，各地区、各部门都提出明确的目标、任务和政策措施。

“十一五”将是我国全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化建设的关键时期，我们既面临前所未有的发展机遇，根据国际经验，这一时期是实现工业化的关键时期，也是经济结构、城市化水平、居民消费结构发生明显变化的阶段。也面临着来自各方面的严峻挑战，而这其中最突出的挑战就是资源、环境对经济发展的制约。资源的需求量大幅上升，造成资源匮乏和短缺的问题越来越突出，环境污染问题日益严重，经济发展对资源的需求与资源承载能力、环境容量之间的矛盾日渐明显，经济发展对质量效益的要求与能源效率低的冲突也在不断加剧。因此，必须统筹协调经济社会发展与人口、资源、环境的关系，加强转变经济增长方式，建设节约型、环境友好型的社会。

标准作为公知领域的技术，是对重复性的事物和概念所作的统一规定，是从事生产、服务及商品流通的一种共同遵守的技术依据，也是全面推动经济发展的重要技术保证。作为贸易和商业的基础，标准已



经成为我们日常生活的一部分。在这个动态发展的环境中,资源节约型社会的建设离不开强有力的技术保障和支撑体系,而标准化正是该技术支撑体系的重要组成部分。大力加强支撑节约型社会建设的技术标准研究和实施,是我国资源短缺和利用效率低下这一国情的必然要求,是建立适应市场经济体制的政府资源节约管理和发展循环经济的重要措施,对于推动节约型社会建设、缓解全面建设小康社会中的资源约束,具有十分重要的现实意义和战略意义。

对该标准体系的期望应该定位在:

(1) 是评价资源利用效率高低程度和社会、地区、行业及企业等单元在资源利用和替代过程是否科学合理及其先进程度的尺度;

(2) 是相关资源节约行政主管部门进行资源节约监督执法的基础依据;

(3) 是资源可持续利用、污染防治和治理的具体化和指标化;

(4) 是资源规划、计划制定、行政许可、资源收费、定额管理和评价、资源节约技术开发及产品生产和认证的技术基础;

(5) 是环境保护等活动的技术基础文件。

因此,我们需要从战略和全局高度出发,加快制定该标准体系,为资源节约与综合利用工作的协调发展提供标准化方面的技术支持,为政府在有关方面的决策提供强有力的技术依据,从而真正推进资源节约型社会的全面建设。

同时,为了保证标准体系的科学性和可操作性,应同时开展该标准体系的战略规划研究,以及保证该标准体系顺利实施的相关管理制度的研究,创造必要的实施环境。

在时机上,目前是建立该标准体系的最佳时机。无论从需求方面,还是在意识领域,达到了高度统一、协调局面。

二、标准化战略规划研究

长期以来,我们一直重视某些单项技术标准的研制,没有将总体规划研究列入重要日程,也没有组织专门的发展战略研究,致使资源节约与综合利用领域标准化工作缺乏总体指导和预见性。



国务院近日发出的《关于做好建设节约型社会近期重点工作的通知》中明确指出加快建设节约型社会总的要求是：“以邓小平理论和‘三个代表’重要思想为指导，认真落实科学发展观，走新型工业化道路，坚持资源开发与节约并重、把节约放在首位的方针，以节约使用资源和提高资源利用效率为核心，以节能、节水、节材、节地、资源综合利用和发展循环经济为重点，以改革开放和科技进步为动力，推动体制创新、机制创新、技术创新和管理创新，综合运用经济、法律、行政、科技和教育等多种手段，采取更加有力的措施全面节约资源，加快经济发展模式转变，建立节约型的生产模式、消费模式和城市建设模式，务求建设节约型社会尽快取得实质性进展和明显成效”。

支撑节约型社会建设的标准化战略规划的研究要紧密围绕上述节约型社会的总体要求，依据我国技术标准发展战略和体系的研究成果，分析标准化在我国资源节约型社会建设中的地位，研究确定我国资源节约型社会标准化未来的发展方向和标准体系建设重点，提出适应我国社会和谐发展，支撑节约型社会建设的标准化发展战略，包括总体目标、指导思想、基本原则、战略重点，实施对策和保障措施等，为后续资源节约型社会技术标准体系的建立和重要技术标准的研制指明方向。

在制定中，可以借鉴其他国家积累的类似经验，分析其成功与挫折的原因，结合我国的客观条件，明确差异、优势与劣势，分析所需的必要条件 and 充分条件。

三、标准体系框架的构想

应本着统筹规划、合理配套、重点突破、分步实施的原则，在深入调查分析国内外资源节约与综合利用标准化研究状况的基础上，研究建立我国支撑资源节约型社会建设的各个领域的标准体系，确定近期亟需制、修订的国家标准和行业标准项目。涉及的主要标准领域如图1所示。