

义务教育工作必备

义务教育工作 法律适用手册

学生管理
校园管理
教育教学
教育设施
教育经费
教师资格与职业道德

中国法制出版社



义务教育工作必备

义务教育工作 法律适用手册

中国法制出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

义务教育工作法律适用手册/中国法制出版社编.
—北京: 中国法制出版社, 2006. 7
ISBN 7-80226-309-3

I. 义… II. 中… III. 法律-汇编-中国
IV. D920.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 072447 号

义务教育工作法律适用手册

YIWUJIAOYU GONGZUO FALU SHIYONG SHOUCHE

经销/新华书店

印刷/河北省三河市汇鑫印务有限公司

开本/850×1168 毫米 32

印张/12.875 字数/388 千

版次/2006 年 8 月第 1 版

2006 年 8 月印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 7-80226-309-3

定价: 22.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真: 66031119

网址: <http://www.zgfzs.com>

编辑部电话: 66070046

市场营销部电话: 66033393

邮购部电话: 66033288

目 录

一、综 合

- 1 中华人民共和国义务教育法
(2006 年 6 月 29 日)
- 9 中华人民共和国教育法
(1995 年 3 月 18 日)
- 17 中华人民共和国民办教育促进法
(2002 年 12 月 28 日)
- 24 中华人民共和国民办教育促进法实施条例
(2004 年 3 月 5 日)
- 32 中华人民共和国中外合作办学条例
(2003 年 3 月 1 日)
- 41 中华人民共和国残疾人保障法 (节录)
(1990 年 12 月 28 日)
- 42 残疾人教育条例
(1994 年 8 月 23 日)
- 47 扫除文盲工作条例
(1993 年 8 月 1 日)
- 50 家长教育行为规范 (试行)
(1997 年 3 月 17 日)
- 50 教育督导暂行规定
(1991 年 4 月 26 日)
- 53 教育行政处罚暂行实施办法
(1998 年 3 月 6 日)
- 59 国家教育委员会关于实施《中华人民共和国教育法》若干问题的意见
(1995 年 8 月 18 日)
- 63 教育部关于加强基础教育办学管理若干问题的通知
(2002 年 2 月 26 日)

- 66 国务院办公厅关于完善农村义务教育管理体制的通知
(2002 年 4 月 14 日)
- 71 流动儿童少年就学暂行办法
(1998 年 3 月 2 日)
- 73 特殊教育学校暂行规程
(1998 年 12 月 2 日)
- 81 国务院办公厅转发教育部等部门关于进一步做好进城务工
就业农民子女义务教育工作意见的通知
(2003 年 9 月 17 日)
- 83 教育部关于建设节约型学校的通知
(2006 年 1 月 26 日)
- 85 国务院关于进一步加强农村教育工作的决定
(2003 年 9 月 17 日)
- 93 国务院关于基础教育改革与发展的决定
(2001 年 5 月 29 日)
- 104 教育部关于学习宣传和贯彻实施《中华人民共和国义务教
育法》的通知
(2006 年 6 月 30 日)

二、学生管理

- 108 教育部关于发布《中小学生守则》、《小学生日常行为规
范(修订)》和《中学生日常行为规范(修订)》的通知
(2004 年 3 月 25 日)
- 113 中华人民共和国烟草专卖法(节录)
(1991 年 6 月 29 日)
- 113 中华人民共和国未成年人保护法
(1991 年 9 月 4 日)
- 119 中华人民共和国妇女权益保障法(节录)
(2005 年 8 月 28 日)
- 120 中华人民共和国预防未成年人犯罪法
(1999 年 6 月 28 日)
- 127 学生伤害事故处理办法
(2002 年 8 月 21 日)

三、校园管理

- 133 中小学校园环境管理的暂行规定
(1992年6月10日)
- 135 中小学幼儿园安全管理办法
(2006年6月30日)
- 143 小学管理规程
(1996年3月9日)
- 150 少年儿童校外教育机构工作规程
(1995年6月21日)
- 155 特殊教育学校暂行规程
(1998年12月2日)
- 162 中小学接受外国学生管理暂行办法
(1999年7月21日)
- 164 全国中小学勤工俭学暂行工作条例
(1983年2月20日)
- 168 突发公共卫生事件应急条例
(2003年5月9日)
- 176 学校卫生工作条例
(1990年6月4日)
- 180 中小学卫生保健机构工作规程
(1995年9月7日)
- 182 学校食堂与学生集体用餐卫生管理规定
(2002年9月20日)
- 187 教育部办公厅关于加强学校传染病预防工作的通知
(2001年2月26日)
- 188 教育部关于大力加强中小学校园文化建设的通知
(2006年4月25日)
- 193 国务院办公厅转发教育部、卫生部关于加强学校卫生防疫与食品卫生安全工作意见的通知
(2003年7月2日)
- 195 教育部关于印发《关于进一步做好中小学幼儿园安全工作六条措施》的通知
(2005年6月15日)

- 196 教育部办公厅关于进一步加强中小学幼儿园安全保卫和管理工作的紧急通知
(2006 年 5 月 9 日)
- 197 教育部办公厅关于加强校庆管理的通知
(2006 年 4 月 20 日)
- 198 教育部办公厅关于进一步加强勤工俭学和劳动实践活动过程中学生安全工作的通知
(2006 年 4 月 27 日)
- 199 公安机关维护校园及周边治安秩序八条措施
(2005 年 6 月 16 日)
- 200 教育部办公厅关于加强学校事故报告工作的通知
(2003 年 7 月 11 日)
- 202 教育部关于进一步加强中小学安全工作, 预防学生拥挤踩踏事故的通知
(2005 年 11 月 10 日)

四、教师资格与职业道德

- 205 中华人民共和国教师法
(1993 年 10 月 31 日)
- 210 教师资格条例
(1995 年 12 月 12 日)
- 214 《教师资格条例》实施办法
(2000 年 9 月 23 日)
- 217 教育部办公厅关于教师资格认定收费和教师资格证书发放工作的通知
(2002 年 6 月 24 日)
- 218 教师和教育工作者奖励规定
(1998 年 1 月 8 日)
- 220 教学成果奖励条例
(1994 年 3 月 14 日)
- 222 小学教师职务试行条例
(1986 年 5 月 19 日)
- 225 中学教师职务试行条例
(1986 年 5 月 19 日)

- 228 小学班主任工作暂行规定（试行）
（1988 年 8 月 10 日）
- 231 中学班主任工作暂行规定
（1988 年 8 月 20 日）
- 233 中小学教师职业道德规范
（1997 年 8 月 7 日）
- 234 中小学教师继续教育规定
（1999 年 9 月 13 日）
- 236 教育部关于进一步加强和改进师德建设的意见
（2005 年 1 月 13 日）
- 240 教育部关于进一步加强中小学班主任工作的意见
（2006 年 6 月 4 日）

五、教育教学

- 244 中小学教材价格管理办法
（2001 年 6 月 7 日）
- 246 中小学教辅材料管理办法
（2001 年 6 月 7 日）
- 247 基础教育课程改革纲要（试行）
（2001 年 7 月 27 日）
- 253 中华人民共和国体育法（节录）
（1995 年 8 月 29 日）
- 254 关于印发《学生体质健康标准（试行方案）》及《〈学生体质健康标准（试行方案）〉实施办法》的通知
（2002 年 7 月 4 日）
- 259 国家体育锻炼标准施行办法
（1989 年 12 月 9 日）
- 262 小学生体育合格标准实施办法
（1992 年 2 月 24 日）
- 263 中学生体育合格标准实施办法
（1991 年 5 月 16 日）
- 266 学校体育工作条例
（1990 年 3 月 12 日）
- 270 中小学校电化教育规程

- (1997 年 7 月 14 日)
- 272 中共中央宣传部教育部关于印发《中小学开展弘扬和培育民族精神教育实施纲要》的通知
(2004 年 3 月 30 日)
- 278 中共中央国务院关于进一步加强和改进未成年人思想道德建设的若干意见
(2004 年 2 月 26 日)
- 289 教育部办公厅关于进一步加强中小学诚信教育的通知
(2004 年 3 月 25 日)
- 291 小学德育纲要
(1993 年 3 月 26 日)
- 299 中学德育大纲
(1995 年 2 月 27 日)
- 308 中小学德育工作规程
(1998 年 3 月 16 日)
- 312 学校艺术教育工作规程
(2002 年 7 月 25 日)
- 315 中小学心理健康教育指导纲要
(2002 年 9 月 25 日)
- 319 教育部关于印发《义务教育课程设置实验方案》的通知
(2001 年 11 月 19 日)
- 322 国家教委关于印发《九年义务教育小学思想品德课和初中思想政治课课程标准(试行)》的通知
(1997 年 4 月 3 日)
- 324 国家基础教育课程改革项目申报、审批与管理办法
(2002 年 12 月 6 日)
- 326 关于印发《三年制小学教育专业课程方案(试行)》的通知
(2003 年 1 月 15 日)
- 329 教育部办公厅关于印发《中小学生预防艾滋病专题教育大纲》、《中小学生毒品预防专题教育大纲》、《中小学生环境教育专题教育大纲》的通知
(2003 年 2 月 20 日)
- 334 国家禁毒委、中央综治办、教育部、共青团中央关于进一步加强中小学生毒品预防教育工作的通知
(2002 年 12 月 16 日)

- 337 教育部办公厅关于切实解决农村边远山区交通不便地区
中小学生上学远问题有关事项的通知
(2006 年 6 月 7 日)
- 338 中华人民共和国国防教育法 (节录)
(2001 年 4 月 28 日)
- 339 教育部关于普及农村中小学现代远程教育工程教学光盘
应用工作的通知
(2006 年 5 月 22 日)

六、教育设施

- 341 中、小学校实验室工作的规定
(1988 年 3 月 21 日)
- 344 中小学图书馆(室)规程
(1991 年 8 月 29 日)
- 347 教育部关于印发《中学体育器材设施配备目录》《小学
体育器材设施配备目录》的通知
(2002 年 7 月 22 日)
- 350 国务院办公厅转发教育部等部门关于进一步做好农村寄
宿制学校建设工程实施工作若干意见的通知
(2005 年 7 月 31 日)
- 353 国务院办公厅转发教育部等部门关于实施中小学危房改
造工程意见的通知
(2001 年 2 月 17 日)
- 355 教育部办公厅关于做好农村中小学现代远程教育工程终
端接收站点接收软件配备工作的通知
(2005 年 11 月 10 日)
- 357 教育部办公厅关于贯彻执行《中小学体育器材和场地》
国家标准有关问题的通知
(2005 年 11 月 3 日)

七、教育经费

- 358 中小学校财务制度
(1997 年 6 月 23 日)

- 365 农村中小学公用经费支出管理暂行办法
(2006 年 1 月 19 日)
- 366 国务院办公厅转发财政部教育部关于加快国家扶贫开发工作重点县“两免一补”实施步伐有关工作意见的通知
(2005 年 2 月 18 日)
- 368 财政部关于农村义务教育中央专项资金动态监控管理有关事项的通知
(2006 年 5 月 17 日)
- 371 农村义务教育经费保障机制改革中央专项资金支付管理暂行办法
(2006 年 4 月 6 日)
- 375 教育部办公厅关于进一步做好农村义务教育经费保障机制改革实施工作的通知
(2006 年 2 月 9 日)
- 377 全国农村义务教育阶段学生免收学杂费的实施管理办法
(2005 年 1 月 19 日)
- 379 国务院关于深化农村义务教育经费保障机制改革的通知
(2005 年 12 月 24 日)

八、其 他

- 383 中华人民共和国国旗法 (节录)
(1990 年 6 月 28 日)
- 383 中华人民共和国集会游行示威法
(1989 年 10 月 31 日)
- 388 中华人民共和国劳动法 (节录)
(1994 年 7 月 5 日)
- 388 中华人民共和国消防法
(1998 年 4 月 29 日)
- 396 娱乐场所管理条例 (节录)
(2006 年 1 月 29 日)
- 397 中华人民共和国国家通用语言文字法
(2000 年 10 月 31 日)
- 400 中华人民共和国婚姻法 (节录)
(2001 年 4 月 28 日)

一、综 合

中华人民共和国义务教育法

(1986年4月12日 第六届全国人民代表大会第四次会议
通过 2006年6月29日第十届全国人民代表大会常务
委员会第二十二次会议修订通过 2006年6月29日
中华人民共和国主席令第52号公布
自2006年9月1日起施行)

目 录

第一章	总 则
第二章	学 生
第三章	学 校
第四章	教 师
第五章	教育教学
第六章	经费保障
第七章	法律责任
第八章	附 则

第一章 总 则

第一条 为了保障适龄儿童、少年接受义务教育的权利,保证义务教育的实施,提高全民族素质,根据宪法和教育法,制定本法。

第二条 国家实行九年义务教育制度。

义务教育是国家统一实施的所

有适龄儿童、少年必须接受的教育,是国家必须予以保障的公益性事业。

实施义务教育,不收学费、杂费。

国家建立义务教育经费保障机制,保证义务教育制度实施。

第三条 义务教育必须贯彻国家的教育方针,实施素质教育,提高教育质量,使适龄儿童、少年在品德、智力、体质等方面全面发展,为培养有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义建设者和接班人奠定基础。

第四条 凡具有中华人民共和国国籍的适龄儿童、少年,不分性别、民族、种族、家庭财产状况、宗教信仰等,依法享有平等接受义务教育的权利,并履行接受义务教育的义务。

第五条 各级人民政府及其有关部门应当履行本法规定的各项职

责,保障适龄儿童、少年接受义务教育的权利。

适龄儿童、少年的父母或者其他法定监护人应当依法保证其按时入学接受并完成义务教育。

依法实施义务教育的学校应当按照规定标准完成教育教学任务,保证教育教学质量。

社会组织和个人应当为适龄儿童、少年接受义务教育创造良好的环境。

第六条 国务院和县级以上地方人民政府应当合理配置教育资源,促进义务教育均衡发展,改善薄弱学校的办学条件,并采取措施,保障农村地区、民族地区实施义务教育,保障家庭经济困难的和残疾的适龄儿童、少年接受义务教育。

国家组织和鼓励经济发达地区支援经济欠发达地区实施义务教育。

第七条 义务教育实行国务院领导,省、自治区、直辖市人民政府统筹规划实施,县级人民政府为主管理的体制。

县级以上人民政府教育行政部门具体负责义务教育实施工作;县级以上人民政府其他有关部门在各自的职责范围内负责义务教育实施工作。

第八条 人民政府教育督导机构对义务教育工作执行法律法规情况、教育教学质量以及义务教育均衡发展状况等进行督导,督导报告向社会公布。

第九条 任何社会组织或者个

人有权对违反本法的行为向有关国家机关提出检举或者控告。

发生违反本法的重大事件,妨碍义务教育实施,造成重大社会影响的,负有领导责任的人民政府或者人民政府教育行政部门负责人应当引咎辞职。

第十条 对在义务教育实施工作中做出突出贡献的社会组织和个人,各级人民政府及其有关部门按照有关规定给予表彰、奖励。

第二章 学 生

第十一条 凡年满六周岁的儿童,其父母或者其他法定监护人应当送其入学接受并完成义务教育;条件不具备的地区的儿童,可以推迟到七周岁。

适龄儿童、少年因身体状况需要延缓入学或者休学的,其父母或者其他法定监护人应当提出申请,由当地乡镇人民政府或者县级人民政府教育行政部门批准。

第十二条 适龄儿童、少年免试入学。地方各级人民政府应当保障适龄儿童、少年在户籍所在地学校就近入学。

父母或者其他法定监护人在非户籍所在地工作或者居住的适龄儿童、少年,在其父母或者其他法定监护人工作或者居住地接受义务教育的,当地人民政府应当为其提供平等接受义务教育的条件。具体办法由省、自治区、直辖市规定。

县级人民政府教育行政部门对本行政区域内的军人子女接受义务教育予以保障。

第十三条 县级人民政府教育行政部门和乡镇人民政府组织和督促适龄儿童、少年入学，帮助解决适龄儿童、少年接受义务教育的困难，采取措施防止适龄儿童、少年辍学。

居民委员会和村民委员会协助政府做好工作，督促适龄儿童、少年入学。

第十四条 禁止用人单位招用应当接受义务教育的适龄儿童、少年。

根据国家有关规定经批准招收适龄儿童、少年进行文艺、体育等专业训练的社会组织，应当保证所招收的适龄儿童、少年接受义务教育；自行实施义务教育的，应当经县级人民政府教育行政部门批准。

第三章 学 校

第十五条 县级以上地方人民政府根据本行政区域内居住的适龄儿童、少年的数量和分布状况等因素，按照国家有关规定，制定、调整学校设置规划。新建居民区需要设置学校的，应当与居民区的建设同步进行。

第十六条 学校建设，应当符合国家规定的办学标准，适应教育教学需要；应当符合国家规定的选址要求和建设标准，确保学生和教

职工安全。

第十七条 县级人民政府根据需要设置寄宿制学校，保障居住分散的适龄儿童、少年入学接受义务教育。

第十八条 国务院教育行政部门和省、自治区、直辖市人民政府根据需要，在经济发达地区设置接收少数民族适龄儿童、少年的学校（班）。

第十九条 县级以上地方人民政府根据需要设置相应的实施特殊教育的学校（班），对视力残疾、听力语言残疾和智力残疾的适龄儿童、少年实施义务教育。特殊教育学校（班）应当具备适应残疾儿童、少年学习、康复、生活特点的场所和设施。

普通学校应当接收具有接受普通教育能力的残疾适龄儿童、少年随班就读，并为其学习、康复提供帮助。

第二十条 县级以上地方人民政府根据需要，为具有预防未成年人犯罪法规定的严重不良行为的适龄少年设置专门的学校实施义务教育。

第二十一条 对未完成义务教育的未成年犯和被采取强制性教育措施的未成年人应当进行义务教育，所需经费由人民政府予以保障。

第二十二条 县级以上人民政府及其教育行政部门应当促进学校均衡发展，缩小学校之间办学条件的差距，不得将学校分为重点学校

和非重点学校。学校不得分设重点班和非重点班。

县级以上人民政府及其教育行政部门不得以任何名义改变或者变相改变公办学校的性质。

第二十三条 各级人民政府及其有关部门依法维护学校周边秩序,保护学生、教师、学校的合法权益,为学校提供安全保障。

第二十四条 学校应当建立、健全安全制度和应急机制,对学生进行安全教育,加强管理,及时消除隐患,预防发生事故。

县级以上地方人民政府定期对学校校舍安全进行检查;对需要维修、改造的,及时予以维修、改造。

学校不得聘用曾经因故意犯罪被依法剥夺政治权利或者其他不适合从事义务教育工作的人担任工作人员。

第二十五条 学校不得违反国家规定收取费用,不得以向学生推销或者变相推销商品、服务等方式谋取利益。

第二十六条 学校实行校长负责制。校长应当符合国家规定的任职条件。校长由县级人民政府教育行政部门依法聘任。

第二十七条 对违反学校管理制度的学生,学校应当予以批评教育,不得开除。

第四章 教 师

第二十八条 教师享有法律规

定的权利,履行法律规定的义务,应当为人师表,忠诚于人民的教育事业。

全社会应当尊重教师。

第二十九条 教师在教育教学中应当平等对待学生,关注学生的个体差异,因材施教,促进学生的充分发展。

教师应当尊重学生的人格,不得歧视学生,不得对学生实施体罚、变相体罚或者其他侮辱人格尊严的行为,不得侵犯学生合法权益。

第三十条 教师应当取得国家规定的教师资格。

国家建立统一的义务教育教师职务制度。教师职务分为初级职务、中级职务和高级职务。

第三十一条 各级人民政府保障教师工资福利和社会保险待遇,改善教师工作和生活条件;完善农村教师工资经费保障机制。

教师的平均工资水平应当不低于当地公务员的平均工资水平。

特殊教育教师享有特殊岗位补助津贴。在民族地区和边远贫困地区工作的教师享有艰苦贫困地区补助津贴。

第三十二条 县级以上人民政府应当加强教师培养工作,采取措施发展教师教育。

县级人民政府教育行政部门应当均衡配置本行政区域内学校师资力量,组织校长、教师的培训和流动,加强对薄弱学校的建设。

第三十三条 国务院和地方各

级人民政府鼓励和支持城市学校教师 and 高等学校毕业生到农村地区、民族地区从事义务教育工作。

国家鼓励高等学校毕业生以志愿者的方式到农村地区、民族地区缺乏教师的学校任教。县级人民政府教育行政部门依法认定其教师资格，其任教时间计入工龄。

第五章 教育教学

第三十四条 教育教学工作应当符合教育规律和学生身心发展特点，面向全体学生，教书育人，将德育、智育、体育、美育等有机统一在教育教学活动中，注重培养学生独立思考能力、创新能力和实践能力，促进学生全面发展。

第三十五条 国务院教育行政部门根据适龄儿童、少年身心发展的状况和实际情况，确定教学制度、教育内容和课程设置，改革考试制度，并改进高级中等学校招生办法，推进实施素质教育。

学校和教师按照确定的教育内容和课程设置开展教育教学活动，保证达到国家规定的基本质量要求。

国家鼓励学校和教师采用启发式教育等教育教学方法，提高教育教学质量。

第三十六条 学校应当把德育放在首位，寓德育于教育教学之中，开展与学生年龄相适应的社会实践活动，形成学校、家庭、社会相互

配合的思想道德教育体系，促进学生养成良好的思想品德和行为习惯。

第三十七条 学校应当保证学生的课外活动时间，组织开展文化娱乐等课外活动。社会公共文化体育设施应当为学校开展课外活动提供便利。

第三十八条 教科书根据国家教育方针和课程标准编写，内容力求精简，精选必备的基础知识、基本技能，经济实用，保证质量。

国家机关工作人员和教科书审查人员，不得参与或者变相参与教科书的编写工作。

第三十九条 国家实行教科书审定制度。教科书的审定办法由国务院教育行政部门规定。

未经审定的教科书，不得出版、选用。

第四十条 教科书由国务院价格行政部门会同出版行政部门按照微利原则确定基准价。省、自治区、直辖市人民政府价格行政部门会同出版行政部门按照基准价确定零售价。

第四十一条 国家鼓励教科书循环使用。

第六章 经费保障

第四十二条 国家将义务教育全面纳入财政保障范围，义务教育经费由国务院和地方各级人民政府依照本法规定予以保障。

国务院和地方各级人民政府将

义务教育经费纳入财政预算，按照教职工编制标准、工资标准和学校建设标准、学生人均公用经费标准等，及时足额拨付义务教育经费，确保学校的正常运转和校舍安全，确保教职工工资按照规定发放。

国务院和地方各级人民政府用于实施义务教育财政拨款的增长比例应当高于财政经常性收入的增长比例，保证按照在校学生人数平均的义务教育费用逐步增长，保证教职工工资和学生人均公用经费逐步增长。

第四十三条 学校的学生人均公用经费基本标准由国务院财政部门会同教育行政部门制定，并根据经济和社会发展状况适时调整。制定、调整学生人均公用经费基本标准，应当满足教育教学基本需要。

省、自治区、直辖市人民政府可以根据本行政区域的实际情况，制定不低于国家标准的学校学生人均公用经费标准。

特殊教育学校（班）学生人均公用经费标准应当高于普通学校学生人均公用经费标准。

第四十四条 义务教育经费投入实行国务院和地方各级人民政府根据职责共同负担，省、自治区、直辖市人民政府负责统筹落实的体制。农村义务教育所需经费，由各级人民政府根据国务院的规定分项目、按比例分担。

各级人民政府对家庭经济困难的适龄儿童、少年免费提供教科书

并补助寄宿生生活费。

义务教育经费保障的具体办法由国务院规定。

第四十五条 地方各级人民政府在财政预算中将义务教育经费单列。

县级人民政府编制预算，除向农村地区学校和薄弱学校倾斜外，应当均衡安排义务教育经费。

第四十六条 国务院和省、自治区、直辖市人民政府规范财政转移支付制度，加大一般性转移支付规模和规范义务教育专项转移支付，支持和引导地方各级人民政府增加对义务教育的投入。地方各级人民政府确保将上级人民政府的义务教育转移支付资金按照规定用于义务教育。

第四十七条 国务院和县级以上地方人民政府根据实际需要，设立专项资金，扶持农村地区、民族地区实施义务教育。

第四十八条 国家鼓励社会组织和个人向义务教育捐赠，鼓励按照国家有关基金会管理的规定设立义务教育基金。

第四十九条 义务教育经费严格按照预算规定用于义务教育；任何组织和个人不得侵占、挪用义务教育经费，不得向学校非法收取或者摊派费用。

第五十条 县级以上人民政府建立健全义务教育经费的审计监督和统计公告制度。