

最高人民法院 最新行政诉讼 司法解释汇编

奚晓明 主编
最高人民法院行政审判庭 编

人民法院出版社
The People's Court Press

**最高人民法院
最新行政诉讼
司法解释汇编**

最高人民法院行政审判庭 编

人民法院出版社
The People's Court Press

图书在版编目 (CIP) 数据

最高人民法院最新行政诉讼司法解释汇编. —北京: 人民法院出版社, 2006.12

ISBN 7-80217-305-1

I. 最… II. 奚… III. 行政诉讼法-法律解释-汇编-中国 IV. D925.305.

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 078291 号

最高人民法院最新行政诉讼司法解释汇编

奚晓明 主编

最高人民法院行政审判庭 编

责任编辑 杜 澎

出版发行 人民法院出版社

地 址 北京市东城区东交民巷 27 号 (100745)

电 话 (010)85250561 (责任编辑) 85250516 (出版部)
(010)85250558 85250599 (发行部)

网 址 <http://courtpress.chinacourt.org>

E-mail courtpress@sohu.com

印 刷 涿州市京南印刷厂

经 销 新华书店

开 本 880 × 1230 毫米 A5

字 数 869 千字

印 张 32.375

版 次 2006 年 12 月第 1 版 2006 年 12 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 7-80217-305-1

定 价 100.00 元

版权所有 侵权必究

主 编 奚晓明
副 主 编 赵大光
编 委 杨临萍 李广宇 周红耕
 蔡小雪 甘 文
执行编辑 梁凤云

编者的话

行政诉讼法颁布实施以来，最高人民法院制定公布了大量有关行政诉讼方面的解释、批复、答复、通知和规定，对指导行政审判工作、完善行政诉讼制度发挥了重要作用。为了便于广大行政审判法官、行政执法人员以及公民在诉讼活动和学术研究中查阅，我们将1982年以来有关行政诉讼的法律和司法解释汇集成《最高人民法院行政诉讼司法解释汇编》一书。本书收集法律6部，最高人民法院有关行政诉讼方面的解释、批复、答复、通知和规定等司法文件234件。最高人民检察院有关行政诉讼方面的文件3件。本书分为十六个部分，分别是：综合总类、受案范围、管辖、诉讼参加人、证据、起诉与受理、审理与判决、法律适用、行政赔偿、抗诉、司法文书、送达、执行、诉讼费用、涉外行政诉讼、其他、已废止的司法解释，涵盖了1982年至2006年4月间的所有的行政诉讼司法解释，资料详尽，丰富全面。本书在体例上采取了长项司法解释和短项司法解释相结合的编排方式。为了使读者更加方便和深入地理解和掌握司法解释，在绝大多数批复和答复之后，还附录了有关高级人民法院的请示报告。

由于人力、条件的限制，加之编选时间仓促，缺漏和错处在所难免，请读者批评指正。

最高人民法院行政审判庭
2006年10月

目 录

一、综合·总类

中华人民共和国行政诉讼法	
(1989年4月4日)	(1)
最高人民法院	
关于执行《中华人民共和国行政诉讼法》若干问题的解释	
(2000年3月8日)	(14)
中华人民共和国民事诉讼法	
(1991年4月9日)	(35)
最高人民法院	
关于适用《中华人民共和国民事诉讼法》若干问题的意见	
(1992年7月14日)	(82)
中华人民共和国立法法	
(2000年3月15日)	(123)
中华人民共和国行政复议法	
(1999年4月29日)	(141)
中华人民共和国行政处罚法	
(1996年3月17日)	(152)
中华人民共和国行政许可法	
(2003年8月27日)	(164)
最高人民法院	
关于助理审判员可否作为合议庭成员并担任审判长问题的批复	
(1983年5月25日)	(181)

关于本院发出的内部文件凡与《中华人民共和国最高人民法院公报》 不一致的均以公报为准的通知 (1985年7月2日)	(181)
关于地方各级人民法院不应制定司法解释性文件的批复 (1987年3月31日)	(182)
最高人民法院办公厅	
关于重申本院发出的内部文件凡与《最高人民法院公报》 公布的内容不一致的均以公报为准的通知 (1988年6月4日)	(183)
最高人民法院	
关于人民法院大力支持税收征管工作的通知 (1989年11月4日)	(184)
财政部 最高人民法院 最高人民检察院 公安部 司法部	
关于加强耕地占用税征收管理工作的联合通知 (1990年7月28日)	(186)
最高人民法院	
关于审理专利纠纷案件若干问题的解答 (1992年12月31日)	(188)
关于及时审理因农民负担过重引起的案件的通知 (1993年4月7日)	(191)
关于充分发挥审判职能作用促进和保障全民所有制工业企业 转换经营机制的通知 (1993年8月6日)	(193)
关于进一步加强知识产权司法保护的通知 (1994年9月29日)	(194)
关于人民法院立案工作的暂行规定 (1997年4月21日)	(197)
关于司法解释工作的若干规定 (1997年6月23日)	(200)
关于审判工作请示问题的通知 (1999年1月26日)	(202)

关于严格执行公开审判制度的若干规定	
(1999年3月8日)	(203)
关于审判人员严格执行回避制度的若干规定	
(2000年1月31日)	(206)
关于执行《关于审判人员严格执行回避制度的若干规定》	
时间效力问题的通知	
(2000年6月15日)	(208)
关于适用《关于审判人员严格执行回避制度的若干规定》	
第四条有关问题的答复	
(2000年6月20日)	(209)
关于严格执行案件审理期限制度的若干规定	
(2000年9月22日)	(210)
中共中央组织部 人事部 最高人民法院	
关于印发《人民法院书记员管理办法(试行)》的通知	
(2000年10月20日)	(216)
最高人民法院	
关于转发《全国人民代表大会常务委员会法制工作委员会	
〈关于审判员能否随届任免问题的答复意见〉》的通知	
(2003年7月29日)	(220)
全国人民代表大会常务委员会法制工作委员会	
关于审判员能否随届任免问题的答复意见	
(2003年7月14日)	(221)
最高人民法院	
关于开展审判监督工作若干问题的通知	
(2004年5月18日)	(221)
关于加大对涉及重大安全事故等案件的审判力度	
全力维护社会稳定的通知	
(2004年6月4日)	(223)
关于加强涉农案件审判工作为农村经济发展	
提供司法保障的通知	
(2004年6月28日)	(225)

关于进一步加强知识产权司法保护工作的通知 (2004年9月14日)	(228)
关于对经济确有困难的当事人提供司法救助的规定 (2000年4月5日)	(232)
关于充分发挥审判职能作用积极参与整顿和规范 市场经济秩序工作的通知 (2005年5月14日)	(234)
关于审理涉及农村土地承包纠纷案件适用法律问题的解释 (2005年7月29日)	(238)
最高人民法院行政审判庭	
关于规范申请延长行政案件审限报告的通知 (2000年3月1日)	(243)
关于严格执行行政审判工作请示制度的通知 (2000年12月29日)	(245)

二、受案范围

最高人民法院

关于行政案件受理问题的复函 (1989年1月23日)	(247)
关于对医疗事故争议案件人民法院应否受理的复函 (1989年10月10日)	(249)
关于企业经营者依企业承包经营合同要求保护其合法权益 的起诉人民法院应否受理的批复 (1991年8月13日)	(251)
关于不服工商行政管理机关的确认经济合同无效及财产损失的 处理决定的案件应属行政案件的复函 (1992年4月1日)	(252)
关于不服政府或房地产行政主管部门对争执房屋的确权行为 提起诉讼人民法院应作何种案件受理问题的函 (1993年4月17日)	(253)

关于海源县土畜产公司诉丰宁满族自治县公安局赔偿一案 应否受理的复函	
(1994 年 5 月 1 日)	(253)
关于当事人对行政机关作出的全民所有制工业企业分立的决定不服 提起诉讼人民法院应作为何种行政案件受理的复函	
(1994 年 6 月 27 日)	(254)
关于对“当事人以卫生行政部门不履行法定职责为由提起行政诉讼 人民法院应否受理”的答复	
(1995 年 6 月 14 日)	(256)
关于专利侵权案件受理问题的函	
(1995 年 7 月 7 日)	(261)
关于因政府调整划转企业国有资产引起的纠纷是否受理问题的批复	
(1996 年 4 月 2 日)	(262)
关于不服计划生育管理部门采取的扣押财物、限制人身自由等 强制措施而提起的诉讼人民法院应否受理问题的批复	
(1997 年 4 月 4 日)	(263)
关于劳动行政部门作出责令用人单位支付劳动者工资报酬、经济 补偿和赔偿金的劳动监察指令书是否属于可申请法院强制 执行的具体行政行为的批复	
(1998 年 5 月 17 日)	(266)
关于劳动仲裁委员会逾期不作出仲裁裁决或者作出不予受理通知 的劳动争议案件人民法院应否受理的批复	
(1998 年 9 月 2 日)	(267)
关于“少年收容教养”是否属于行政诉讼受案范围的答复	
(1998 年 8 月 15 日)	(268)
关于当事人不服教育行政部门对适龄儿童入学争议作出的处理 决定可否提起行政诉讼的答复	
(1998 年 8 月 21 日)	(269)
对孙德金诉海南省监察厅行政赔偿一案应否驳回上诉的 请示的答复	
(2000 年 11 月 1 日)	(270)

关于审理植物新品种纠纷案件若干问题的解释

(2001年2月5日) (275)

关于教育行政主管部门出具介绍信的行为是否属于可诉具体
行政行为请示的答复

(2003年11月26日) (277)

关于行政机关根据法院的协助执行通知书实施的行政行为是否
属于人民法院行政诉讼受案范围的批复

(2004年7月13日) (282)

最高人民法院行政审判庭关于工商行政管理机关的处罚决定所依据的法规没有规定可以起诉
被处罚的个体工商户不服依据《城乡个体户管理暂行条例》
向法院起诉是否受理问题的电话答复

(1989年12月22日) (285)

关于对公安机关采取监视居住行为不服提起诉讼法院应否受理
问题的电话答复

(1991年5月25日) (289)

关于公安机关未出具法定立案搜查手续对公民进行住宅人身搜查
被搜查人提起诉讼人民法院可否按行政案件受理问题的
电话答复

(1991年6月18日) (292)

关于纳税人仅对税务机关核定的收入额有异议而起诉的法院
应否受理的答复

(1992年1月18日) (294)

关于抚养人申请变更子女姓名问题的答复

(1995年8月22日) (295)

关于征收城市排水设施有偿使用费发生纠纷案件性质的答复

(1996年8月24日) (296)

关于对当事人不服公安机关采取的留置措施提起的诉讼法院能否
作为行政案件受理的答复

(1997年10月29日) (298)

关于开除公职是否属于受案范围请示的答复

(1998年2月11日) (300)

关于拖欠社会保险基金纠纷是否由法院主管的答复 (1998年3月25日)	(302)
对内蒙古自治区高级人民法院《关于李树华、王英不服呼盟毕拉河 林业公安局收容审查申诉一案的请示报告》的答复 (1998年8月19日)	(303)
关于对行政机关作出的改变原具体行政行为的行政行为， 当事人不服能否提起行政诉讼的电话答复 (2000年11月15日)	(307)
对人事争议仲裁委员会的仲裁行为是否可诉问题的答复 (2002年12月1日)	(307)
关于地质矿产主管部门作出的非采矿及破坏性采矿鉴定结论 是否属于人民法院受案范围问题的答复 (2005年2月22日)	(308)

三、管 辖

最高人民法院

对广西壮族自治区高级人民法院《关于覃正龙等四人不服 来宾县公安局维都林场派出所林业行政处罚一案管辖 问题的请示报告》的复函 (1991年10月1日)	(311)
关于药品行政案件管辖问题的答复 (1992年1月2日)	(312)
关于执行级别管辖规定几个问题的批复 (1996年5月7日)	(313)
关于国有资产产权管理行政案件管辖问题的解释 (2001年2月16日)	(314)
关于海关行政处罚案件诉讼管辖问题的解释 (2002年1月30日)	(315)

最高人民法院办公厅**关于海事行政案件管辖问题的通知**

(2003 年 8 月 11 日) (315)

最高人民法院**关于对与证券交易所监管职能相关的诉讼案件管辖与受理问题的规定**

(2005 年 1 月 25 日) (316)

关于新疆生产建设兵团人民法院案件管辖权问题的若干规定

(2005 年 5 月 24 日) (317)

对江西省高级人民法院《关于人民法院能否直接受理因纳税主体资格引起的税务行政案件的请示》的答复

(2001 年 11 月 28 日) (319)

关于对内蒙古自治区高级人民法院内高法〔2003〕28 号请示的答复

(2003 年 4 月 21 日) (322)

四、诉讼参加人

最高人民法院**关于公路路政管理机构行政主体资格及有关法律适用问题的答复**

(1995 年 1 月 15 日) (324)

关于工商行政管理检查所是否具有行政主体资格问题的答复

(1995 年 12 月 18 日) (326)

对内蒙古高级人民法院《关于内蒙古康辉国际旅行社有限责任公司诉呼和浩特市工商行政管理局履行法定职责一案的请示报告》的答复

(1999 年 11 月 24 日) (328)

关于诉商业银行行政处罚案件的适格被告问题的答复

(2003 年 8 月 8 日) (335)

关于行政诉讼中台湾地区居民能否以个人名义担任诉讼代理人等 有关问题的答复 (2004 年 4 月 9 日)	(340)
关于土地实际使用人对行政机关出让土地的行为不服可否作为原告 提起诉讼问题的答复 (2005 年 6 月 3 日)	(342)
最高人民法院行政审判庭	
关于对在案件审理期间法定代表人被更换,新的法定代表人提出 撤诉申请,法院是否准予撤诉问题的电话答复 (1998 年 10 月 28 日)	(349)
关于外商投资企业诉工商登记案件适格被告问题的答复 (1999 年 4 月 9 日)	(351)

五、证 据

最高人民法院

关于行政诉讼证据若干问题的规定 (2002 年 7 月 24 日)	(353)
关于民事诉讼证据的若干规定 (2001 年 12 月 21 日)	(369)

最高人民法院 最高人民检察院 公安部 司法部 卫生部

关于精神疾病司法鉴定暂行规定 (1989 年 7 月 11 日)	(384)
---	-------

司法部 最高人民法院 最高人民检察院 公安部

关于印发《人体重伤鉴定标准》的通知 (1990 年 3 月 29 日)	(389)
--	-------

最高人民法院 最高人民检察院 公安部 司法部

关于印发《人体轻伤鉴定标准(试行)》的通知 (1990 年 4 月 20 日)	(402)
--	-------

最高人民法院

- 关于我原驻苏联使馆教育处出具的证明不具有证明效力的复函
(1992年9月22日) (408)
- 关于被告在二审期间向法院补充提供的作为被诉具体行政行为
证据和所依据的规范性文件是否作为二审判决撤销
一审判决依据的批复
(1995年10月24日) (409)
- 关于印发《人民法院司法鉴定人名册制度实施办法》的通知
(2004年2月9日) (410)
- 关于贯彻落实《全国人民代表大会常务委员会关于司法鉴定管理
问题的决定》做好过渡期相关工作的通知
(2005年7月14日) (415)

六、起诉与受理**最高人民法院**

- 关于新法规定当事人可以起诉而旧法规没有规定可以起诉而
当事人起诉的, 人民法院可否受理的函
(1989年1月23日) (418)
- 关于《行政诉讼法》施行前法律未规定由法院受理的案件应
如何处理的批复
(1993年2月15日) (419)
- 关于人民法院应否受理当事人不服治安管理处罚而提起的
刑事自诉问题的批复
(1993年9月3日) (419)
- 对如何理解《最高人民法院关于执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉
若干问题的解释》第四十一条第一款规定的请示的答复
(2000年4月19日) (420)
- 关于如何执行《最高人民法院关于执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉
若干问题的解释》第四十二条的规定的请示的答复
(2002年8月2日) (421)

对《关于非诉执行案件中作为被执行人的法人终止, 人民法院是否可以直接裁定变更被执行人的请示》的答复 (2000 年 5 月 29 日)	(423)
对如何理解《最高人民法院关于执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的解释》第四十四条第一款第(十)项规定的请示的答复 (2000 年 6 月 5 日)	(424)
关于适用行政复议法第三十条第一款有关问题的批复 (2003 年 2 月 25 日)	(425)
关于当事人达不成拆迁补偿安置协议就补偿安置争议提起民事诉讼人民法院应否受理问题的批复 (2005 年 8 月 1 日)	(427)
最高人民法院行政审判庭	
关于高速公路交通警察支队“二裁”的案件人民法院可否受理问题的电话答复 (1990 年 5 月 7 日)	(428)
关于税务行政案件起诉期限问题的电话答复 (1990 年 12 月 27 日)	(430)
关于对云南省高级人民法院适用公安部《交通管理处罚程序补充规定》法律效力的请示的答复 (1997 年 4 月 10 日)	(432)
关于人民法院受理劳动教养行政案件是否需要复议前置问题的答复 (1998 年 11 月 19 日)	(434)
对湖北省高级人民法院关于全勇、廖小燕诉蒲圻市公安局收容审查、扣押财产一案有关法律适用等问题请示的答复意见 (1999 年 12 月 15 日)	(436)
关于当事人起诉的行政行为发生在行政诉讼法施行以前, 起诉时行政诉讼法已施行且未超过起诉期限的, 人民法院是否受理问题的答复 (2005 年 4 月 4 日)	(440)

- 关于行政机关颁发自然资源所有权或者使用权证的行为是否
属于确认行政行为问题的答复
(2005年2月24日) (442)
- 关于如何适用工伤保险条例第五十三条有关问题的电话答复
(2005年8月15日) (445)

七、审理与判决

最高人民法院

- 关于江西省高级人民法院赣高法函〔1993〕4号请示的答复
(1993年7月9日) (447)
- 关于第二审法院裁定按自动撤回上诉处理的案件第一审法院能否
再审问题的批复
(1998年8月10日) (450)
- 关于人民法院对民事案件发回重审和指令再审有关问题的规定
(2002年7月31日) (451)
- 关于正确适用《关于人民法院对民事案件发回重审和指令再审
有关问题的规定》的通知
(2003年11月13日) (452)

最高人民法院行政审判庭

- 关于行政机关对业已进入诉讼程序的行政行为作出的复议决定应
如何处理问题的电话答复
(1989年10月10日) (453)
- 关于〔1996〕豫法行字第6号请示的答复
(1997年4月12日) (454)
- 对《关于审理广东省雷州市外经公司凯华食品厂、
刘秋海和冯昌炳不服广西北海市银海区公安
交通警察大队暂扣汽车及其行驶证一案
有关问题的请示》答复意见
(1999年2月2日) (456)