



# 新世纪

# 新阶段

# 新战略

—— 迈向国际竞争的河北农业农村经济发展研究

王源民 主编

中国农业出版社

## 编辑委员会

|     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|
| 主 任 | 李荣刚 | 萧凤来 | 路富裕 |
|     | 张彦斌 | 胡金城 | 乔 满 |
|     | 王源民 |     |     |

|     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|
| 编 委 | 吴文锋 | 刘 洵 | 徐 利 |
|     | 周 魁 | 邓祥顺 | 王爱军 |
|     | 王元仲 | 金树林 | 刘玉博 |

|     |     |     |
|-----|-----|-----|
| 主 编 | 王源民 |     |
| 副主编 | 张济洲 | 韩振庭 |
|     | 李银堂 | 单守林 |

# 序

21 世纪，中国农业跨入了新的发展阶段。新阶段的主要特征是农产品供求形势发生了根本变化，农产品长期短缺的历史已经结束。这就要求加快农业结构战略性调整步伐，大力发展特色农业，提高农产品质量，以适应多样化、优质化的市场需求；要求大力发展农产品加工业，推进农业产业化经营，促进农业增效、农民增收；要求进一步扩大农业对外开放，大力开拓农产品市场，充分利用国内、国际两个市场和两种资源，优化农业资源配置，提高农业整体素质和竞争力。我国于 2001 年 12 月 11 日加入了世界贸易组织（简称世贸组织），成为世界贸易组织第 143 位成员。世界贸易组织是当今世界上协调各国之间贸易关系的国际组织，其宗旨是通过约束各国政府的贸易政策，来达到促进世界贸易发展的目的。加入世贸组织是我国改革开放进程中的一个重大事件，无疑将为我国全方位、多领域、深层次参与经济全球化和贸易自由化提供更为有利的条件。

农业作为国民经济的基础产业，其发展关系着国民经济发展全局。面对新阶段和加入世界贸易组织的新形势，正处于由自给农业向商品农业、由粗放农业向集约农业、由传统经营方式向现代经营方式转型时期的我国农业，在迎来良好发展机遇的同时，也面临着严峻的挑战。因此，深入研究加入世界贸易组织后农业面临的新形势，谋划应对策略，化挑战为机遇，确保农业持续、健康、快速发展，不仅意义十分重大，也非常紧迫。

河北是农业大省，农业资源较为丰富，种植业、林果业、畜牧业、水产业在全国占有重要位置；全省百分之八十的人口在农村，农业农村经济在全省国民经济发展中举足轻重。正确把握新

形势，结合实际，全面分析面临的机遇和挑战，研究提出系统的对策措施，切实做好进入新阶段和加入世界贸易组织以后的农业农村经济工作，已成为实现全省经济跨越式发展的紧迫课题和摆在各级党委、政府面前的迫切任务。

基于此，河北省政府办公厅的同志组织有关专家、理论工作者和从事实际工作的同志历时 10 个月，在大量调查研究和查阅有关资料的基础上，编著了《新世纪 新阶段 新战略——迈向国际竞争的河北农业农村经济发展研究》这部书。该书以社会主义市场经济理论为基础，全面把握农业新阶段和我国加入世界贸易组织后农业农村经济面临的新形势，结合河北实际，系统研究了农业农村经济发展问题，分产业较深入分析了发展现状、竞争力状况、市场形势、优势、潜力和差距，提出了应对的思路和措施。该书具有较高的理论性、系统性、前瞻性和较强的针对性、实用性、可操作性，对于做好新阶段和加入世贸组织以后的农业农村经济工作很有指导意义。

河北省人民政府副省长

梁思华

2002 年 10 月

# 目 录

序

## 【 综 合 篇 】

|                                     |           |
|-------------------------------------|-----------|
| <b>第一章 应对 WTO 提升农业农村经济竞争力 .....</b> | <b>3</b>  |
| 第一节 河北农业发展面临的机遇和挑战 .....            | 3         |
| 第二节 提高农业农村经济综合竞争力 .....             | 11        |
| 第三节 农业结构战略性调整 .....                 | 21        |
| 第四节 农业农村经济国际化、现代化 .....             | 33        |
| <b>第二章 生态农业与农业综合开发 .....</b>        | <b>47</b> |
| 第一节 生态农业 .....                      | 47        |
| 第二节 农业综合开发 .....                    | 52        |
| <b>第三章 发展乡镇企业 .....</b>             | <b>59</b> |
| 第一节 乡镇企业的地位和作用 .....                | 59        |
| 第二节 当前乡镇企业发展面临的严峻挑战 .....           | 60        |
| 第三节 乡镇企业发展研究 .....                  | 62        |
| 第四节 加快乡镇企业结构调整 .....                | 66        |
| <b>第四章 农业科技进步 .....</b>             | <b>70</b> |
| 第一节 农业科技进步的重要作用 .....               | 70        |
| 第二节 推进农业科技进步的重要环节和举措 .....          | 72        |

|                               |     |
|-------------------------------|-----|
| <b>第五章 提高农业组织化程度与农业市场体系建设</b> | 77  |
| 第一节 培育壮大农业市场主体                | 77  |
| 第二节 农业专业合作经济组织建设              | 80  |
| 第三节 农业信息服务体系建设                | 84  |
| 第四节 农产品流通营销方式                 | 88  |
| 第五节 调整供销社经营结构                 | 92  |
| 第六节 专业合作社实践与探索                | 96  |
| 第七节 农业市场体系                    | 105 |

## 产业篇

|                |     |
|----------------|-----|
| <b>第六章 种植业</b> | 113 |
| 第一节 小麦产业       | 113 |
| 第二节 玉米产业       | 121 |
| 第三节 棉花产业       | 129 |
| 第四节 杂粮产业       | 141 |
| 第五节 蔬菜产业       | 150 |
| 第六节 蔬菜标准化无公害生产 | 157 |
| 第七节 油料产业       | 165 |
| 第八节 油葵产业       | 174 |
| 第九节 食用菌产业      | 180 |
| 第十节 苜蓿产业       | 189 |
| <b>第七章 林果业</b> | 196 |
| 第一节 果品业发展研究    | 196 |
| 第二节 苹果产业       | 203 |
| 第三节 梨果产业       | 209 |

|                        |            |
|------------------------|------------|
| 第四节 桃果产业·····          | 215        |
| 第五节 小杂果产业·····         | 219        |
| 第六节 板栗产业·····          | 226        |
| 第七节 花卉产业·····          | 231        |
| 第八节 林板产业·····          | 237        |
| <b>第八章 畜牧业·····</b>    | <b>242</b> |
| 第一节 畜牧业发展研究·····       | 242        |
| 第二节 生猪产业·····          | 260        |
| 第三节 牛奶产业·····          | 268        |
| 第四节 肉牛产业·····          | 272        |
| 第五节 肉羊产业·····          | 278        |
| 第六节 蛋鸡产业·····          | 285        |
| 第七节 肉鸡产业·····          | 292        |
| 第八节 家兔产业·····          | 298        |
| 第九节 饲料产业·····          | 305        |
| 第十节 兽药产业·····          | 309        |
| 第十一节 动物检疫体系·····       | 313        |
| 第十二节 动物防疫及监督·····      | 322        |
| <b>第九章 水产业·····</b>    | <b>329</b> |
| 第一节 淡水养殖业·····         | 329        |
| 第二节 海水养殖业·····         | 335        |
| 第三节 工厂化水产养殖·····       | 340        |
| 第四节 海洋捕捞业·····         | 342        |
| <b>第十章 农产品加工业·····</b> | <b>347</b> |
| 第一节 农产品加工业现状及市场分析····· | 347        |
| 第二节 农产品加工业发展对策·····    | 355        |

**WTO 农业协议及相关文件篇**

|                          |     |
|--------------------------|-----|
| WTO 农业协议 .....           | 363 |
| WTO 实施动植物卫生检疫措施的协议 ..... | 378 |
| WTO 技术性贸易壁垒协议 .....      | 392 |
| 农业国内支持和出口补贴资料的提供 .....   | 414 |
| WTO 与农业贸易常用术语 .....      | 419 |
| 后记 .....                 | 428 |

# 综 合 篇



# 第一章 应对 WTO 提升农业 农村经济竞争力

## 第一节 河北农业发展面临的机遇和挑战

在世纪之交，随着我国国民经济发展整体水平的提高和经济格局的变化，农业和农村经济进入了新的发展阶段，当前又面临着加入世界贸易组织（以下简称 WTO）的形势。加入 WTO，对我国及世界经济发展都具有极其重大而深远的意义。

### 一、加入 WTO 与农业发展新阶段

加入 WTO，是我国积极主动参与经济全球化的战略选择，是为争取一个更加宽松、有利的国际贸易环境，充分发挥比较优势，加快社会主义现代化建设，采取的重大战略步骤。加入 WTO 后，河北省农业农村经济将加快实现两个接轨：一是管理体制、运行规则和经济调控机制与 WTO 原则及国际通行规则接轨；二是市场与市场价格及其形成机制和国际市场接轨。从总体和长远来看，对河北省农业和农村经济发展机遇大于挑战，有利于加快农业现代化建设和农村工业化进程。

当前，同全国一样，河北农业发展进入了新阶段。科学把握农业发展新形势，正确认识农业新阶段的特征和主要矛盾，是深入研究加入 WTO 对河北农业的影响及对策的前提和基础。经过 20 年的改革与发展，河北省农业综合生产能力不断提高，随着国民经济发展和经济格局的变化，农业发展进入了新阶段。农业新阶段有五个主要特征：一是供求格局和市场条件发生了根本性变化。农产品由长期短缺变为总量基本平衡，部分农产品供过于求，出现了区域和品种结构性过剩。由于人们生活水平的提高，

农产品的需求弹性也随之下降。二是农业发展的制约因素增加。农业发展由以往的受单纯资源性约束转变为受资源和市场需求的三重约束，市场对农业发展的制约作用越来越突出。三是农业经济发展对资金、科技的依赖程度增强。随着自给农业向商品农业、粗放农业向集约农业的转变，农业要素投入结构发生变化，劳动力和土地的贡献份额下降，资本和科技对农业发展的促进作用显著上升。发展优质、高效与现代农业尤其需要相当数量且相对集中的资金与科技投入。四是农业与国民经济的关系更加密切。随着我国由二元经济结构向一元经济结构的转变，农业与国民经济的关联度日趋紧密。据测算，农业增加值每增长1个百分点，可使社会商品零售价格指数下降0.46个百分点，农业发展和农民增收已经成为决定市场有效需求和保持国民经济持续快速发展的一个关键因素。五是区域农业与世界经济的关联度明显增强。适应阶段性变化，农业必须加快由生产决定需求向由市场决定产量，由多样化、优质化的需求决定生产品种结构和质量档次转变。

## 二、河北农业发展基础

在长期的计划经济体制下，河北农业作为国民经济的基础产业，承担着为国民经济发展提供积累的任务。由于工农业产品价格上的剪刀差，造成了农业比较效益偏低，产业基础薄弱。经过改革开放以来20多年的发展，虽然总体上讲，河北省农业综合生产能力有了较大提高，但尚未从总体上扭转粗放经营的局面。主要表现：（1）资源相对不足。耕地面积逐年减少，目前全省耕地仅646.67万公顷，且2/3为中低产田，人均耕地不足0.1公顷（1.5亩）；水资源十分短缺，十年九旱，全省多年人均和每公顷耕地平均地表水资源量仅相当于全国平均值的10%和8.5%。（2）农业基础设施脆弱。有效灌溉面积占耕地总数的1/3，人均仅0.033公顷（0.5亩）；防洪保安工程体系不健全，抗灾能力低。（3）农业科技贡献率较低。2000年河北农业科技

贡献率为 45%，大大低于发达国家 70%~80% 的水平。(4) 土地产出率较低。从单位土地经济效益看，设定 1990 年中国为 1（河北为平均水平），则美国为 7.9、日本为 115、英国为 58.7，相差甚大。(5) 劳动生产率较低。1994 年，我国每个农业劳动力年平均生产谷物 1 194 千克，仅相当于世界平均水平的 70%、巴西的 1/2、日本的 1/3、美国的 1/84；每个农业劳动力年平均生产肉类 136 千克，仅是世界平均水平的 88%、巴西的 1/3、日本的 1/7、美国的 1/84。这些数据综合反映了我国农业发展的阶段水平。(6) 农产品加工增值率低。目前，河北农产品加工增值率仅为 20% 左右，与发达国家 80% 的水平相差甚远。

加快农业结构战略性调整，推进集约经营已经成为河北省农业经济发展面临的突出任务。近年来，出现的农业增产不增效、农民收入增长趋缓现象，充分反映了农业结构调整的紧迫性。从深层次上分析，河北省农业经济突出存在着“五低”，即：农业组织化程度低、结构优化度低、经济结构层次低、科技含量低和加工转化增值率低。着力解决好“五低”问题，加快把农业发展转到以质量、效益为中心的轨道上来，是适应农业新阶段变化和应对加入 WTO 的挑战，提高农业市场竞争力，确保农民收入较快增加和农业持续稳定发展的关键。

### 三、加入 WTO 对河北省农业和农村经济的影响

加入 WTO，开放国内农产品市场，对于正处于由粗放经营向集约化经营转变的河北农业和农村经济，既是严峻挑战，更是良好机遇。

#### （一）加入 WTO 对河北省农业和农村经济发展的负面影响

首先，农产品市场竞争更趋激烈。根据已签署的农业协议，我国目前高达 45% 的农产品关税，将在 2004 年之前，根据农产品的不同种类，降低 10%~12%，2004 年农产品平均关税要降至 17%，重点农产品关税则要降至 14.5%。这样，美国等世界许多国家、地区的农产品将大量进入我国市场，使国内农产品市

场面临更加严峻的竞争形势。同时，加入 WTO，国内农产品市场必然要和国际市场对接，国际农产品特别是粮食市场价格的波动将会迅速传递到国内，导致国内农产品市场波动频率与波动幅度加大，进而对河北省及全国农业生产造成不可低估的负面影响。

其次，将会对粮食生产和粮食加工业带来冲击。加入 WTO，国家对国内农产品贸易保护减弱，将使国内农产品特别是粮食失去竞争优势，国际市场一些成本低且质量有相对优势的粮食品种进入国内市场，将直接影响河北粮食生产的发展和一部分农民收入的提高。改革开放以来，河北省虽然相继建设了一批粮食加工企业，食品工业有了很大发展，但由于企业技术设备和生产工艺落后、生产规模较小、经营管理水平较低和营销方式不灵活，面对洋食品竞争的压力，巩固和扩大市场更加困难。

第三，乡镇企业发展面临严峻挑战。中国加入 WTO，根据市场准入原则，大量国外优秀企业和优质产品涌入国内，将使乡镇企业面临新的竞争格局和市场环境。河北乡镇企业总体上存在的结构不适应多样化市场需求、整体素质不适应激烈的市场竞争、机制不适应日趋健全的市场经济体制等三个不适应的矛盾将更加突出，一部分企业将陷入经营困境甚至倒闭，从而使乡镇企业发展速度放慢，吸纳农村劳动力能力减弱，对农民增收贡献额减少。

第四，政府对农业的调控、保护政策空间趋紧。随着乌拉圭回合谈判农产品贸易协议的签署，世界各国对国内农业的支持保护受到越来越多的制约。但是发达国家（尤其是美国和欧盟）在协议签署前每年用于鼓励农产品生产和出口的补贴费用很高，保护基数庞大。而发展中国家由于经济水平落后，保护的重点都放在工业制造业，对于农业多数采取限制进口的各项措施来保护，保护程度远远低于发达国家。尽管目前中国所实施的农业政策大多符合 WTO 农业协议“绿箱政策”的规定（如财政支农政策、

商品基地建设以及农业开发项目等),但今后在农产品价格保护体系、农业生产资料价格补贴等方面的支持措施将受到限制。同时,中国人口多,粮食需求量大,必须保持粮食生产的稳定,为此,政府将不得不拿出巨额财政资金支持粮食生产,这将大大加重政府的财政负担。

(二) 加入 WTO 对河北省农业和农村经济发展带来的机遇主要有以下几个方面:

1. 有利于扩大利用国际资源,加快农业和农村经济的发展。随着中国加入 WTO,国内市场与国际市场接轨,将有利于河北省农业和农村经济发展,实现以本省资源优势为依托,充分利用国内国际两种资源,以国内国际市场需求为导向,参与国际农业经济分工,进行合理定位,调整结构,发展特色经济,向专业化、规模化、区域化发展,提高竞争能力;促进农业发展转向优化结构和提高效益,加快由粗放经营向集约经营转变。农业生产通过适度调减粮食面积,加快发展高产优质高效农业,提高农业效益,增加农民收入。同时,根据世贸组织规定,发达国家将放宽对我国高新技术出口的限制,有利于引进先进技术,加快农业科技进步,提高农业科技水平,建设现代农业;有利于乡镇企业引进外资、技术和管理经验,调整优化产业产品结构,提高综合实力。

2. 有利于扩大农产品及加工品出口,拓宽农业和农村经济发展空间。加入 WTO,将使中国融入一个开放的多边贸易体系,可以无条件地享受 130 多个缔约国的多边最惠国待遇,经过努力还可以获得其他主要发达国家给予的普惠制待遇,从而有利于实现河北省农产品及其加工产品出口市场和进口市场的多元化,改变对某些市场过度依赖的状况。这不仅为我国农产品及加工品多元化出口创造了稳定的国际贸易环境,也有助于利用各出口国之间的竞争,多元、多渠道地进口粮食,避免对少数国家的依赖。贸易环境的改善和市场的扩大,将有效拓宽河北农业和农

村经济的发展空间。

3. 有利于加强对农业的支持和保护, 实现农业可持续发展。中国加入 WTO 后, 需要按照其规定, 完善政府对农业的支持保护政策体系, 政府支持保护和调控农业的措施将日趋规范而富有效率。据有关资料, WTO 制定的规则对农业生产的国内补贴有明确的规定条款。根据这些条款, 我国今后每年对农业的补贴投入将达到 480 多亿元, 而近 3 年我国对农业基础设施建设、粮食储备、扶持贫困地区、自然灾害救济、生产资料的国内补贴等方面的投入总额平均每年只有 270 多亿元。加大对农业的支持保护力度, 增加对农业的资金投入, 将促进农业的基础设施和市场体系建设, 加快改善农业基础条件和市场环境, 实现农业可持续发展。

4. 有利于乡镇企业拓宽发展领域, 提高综合素质。按照关贸总协定原则, 乡镇企业产品出口可享受多边的关税减让, 特别是发达国家给予发展中国家初级产品和初加工产品出口的各种优惠, 将为河北乡镇企业以劳动密集型和资源加工为主的产品出口开拓新的市场空间。通过扩大产品出口, 提高外向度, 将促进河北省乡镇企业强化竞争机制, 加快产业升级, 提升产品质量, 提高综合素质。同时, 根据农产品协议原则, 降低农产品进口关税和农产品进口配额, 放宽分配非国有贸易企业和私有企业, 将为河北农产品加工型乡镇企业提供良好的发展机遇, 有利于企业降低成本, 提高产品质量, 优化产业结构, 发展壮大龙头企业, 从而推动农业产业化进程, 加快农村工业化和城镇化步伐。

### (三) 加入 WTO 对河北大宗农产品生产的影响分析

小麦 河北省是全国小麦主要产区, 也是优质小麦重要产区, 产量位居全国前列。长期以来, 由于国家在粮食收购上实行保护性政策, 使国内小麦价格一直相对坚挺, 掩盖了小麦市场供大于求的真实情况。加入 WTO 后, 我国小麦的进口配额将从目前的 200 万吨增加到 730 万吨, 2004 年再增加到 930 万吨, 这

势必冲击国内小麦市场，当然也包括河北市场。从价格上看，1995 年河北省小麦价格高于国际市场价格 28%，近两年粮价虽有所下降，但仍高于国际市场价格水平。目前，每 500 克美国优质硬麦现货平均价格只有 0.56 元，而河北省 2000 年普通中等小麦收购保护价格为 0.57 元，内销和外销都存在较大的价格压力。由此可以看出，河北省小麦在国际市场竞争中明显处于劣势。但由于目前国内硬粒小麦缺口大致为需求总量的 3%~5%，加入 WTO 后，可间接推动省内发展优质小麦生产。

**玉米** 加入 WTO 后，无论是生产领域，还是消费领域，河北省玉米产业都将面临空前的挑战。从价格看，1999 年 7 月份，河北省市场每吨玉米价格比国际市场高 360 元。从品质上看，进口玉米质量优于省内玉米。从贸易配额上看，玉米配额上升幅度较大。加入 WTO，我国长期以来形成的玉米“北粮南运”的流通格局将会有一定程度改变，南方一些省、自治区可能直接从国际市场进口玉米而减少从河北省调运，进而影响河北省玉米的生产。

**大豆** 加入 WTO 后，国内有关大豆及其制品的进出口政策将不会有大的变化。由于河北省大豆生产所占比重不大，因此影响较小。

**棉花** 1998 年中国从国际市场进口棉花 20 万吨，加入 WTO 后，棉花进口量将增加到 74.3 万吨，到 2004 年达到 89.4 万吨；目前全国的棉花库存达 500 万吨。加入 WTO 将对国内棉花市场构成压力。据河北省物价部门统计，2001 年 7 月份，每 50 千克 327 级棉花价格河北省市场为 450 元，国内市场 530 元，国际市场为 580 元（纽约棉花交易所）。可见，河北省棉花具有微弱的价格优势。加入 WTO 后有利于棉花走向国门。

**畜产品** 加入 WTO 后，根据农业协议有关要求，我国肉类进口关税要大幅度降低，而且从 2000 年开始，进口肉类放宽了