

政財聯蘇之來年十三

冊分一第

政財聯蘇 設建義主會社與

行印社務服化文際國

引言

本書原名「卅年來之蘇聯財政」，顧名思義，自爲卅年來蘇聯財政制度之綜合檢討，爲聯共（布）黨在財政、經濟戰線上光輝成就之系統紀錄。

『不要忘記：如果我們在財政政策上不能有成就，則我們任何急進的改革，都必然歸於失敗。我們爲社會主義的社會改造而設定的基本事業，底成就，實有賴於這後一任務。』（列寧全集，第廿三卷，一八頁，俄文版）蘇聯財政政策在社會主義國家底每一發展階段上都構成重要的一環。在本書中，讀者將在財政政策底發展上，自偉大十月革命，而軍事共產主義，國民經濟恢復，社會主義工業化，第一，第二，第三五年計劃，而祖國戰爭，而一直追蹤到戰後新五年計劃，將在這些基本發展階段上體會到蘇聯工人階級及勞動者怎樣在聯共（布）黨領導之下，克服困難，在最廣大的範圍上積累資金，使蘇聯在極短期間，從一個貧乏落後的農業國，轉變爲富強先進的工業國。這是一個堅苦的鬥爭

過程，而財政政策在這裏發生了極大的作用。學習蘇聯，自不能忽視這重要的一面。

本書結構，原係一論文合輯，其作者或係政府財政金融最高主管，或係參與財政金融工作的學者專家，故不僅理論上保持着列寧主義斯大林思想底應有高度，與嚴格的布爾雪維克黨性，而在卅年來實際經驗底探討上，尤為深刻週密，完整而具體。

本書分為下列各篇：

(一) 實費列夫（蘇聯財政人民委員長）。蘇聯財政與社會主義建設。

(二) 果列夫（蘇聯國家銀行總管理處主席）。蘇聯銀行信用制度之發展。

(三) 樸洛迪尼可夫教授。蘇聯國家預算制度。

(四) 洛芬斯基教授。蘇維埃財政與文化革命。

(五) 馬爾亞亨。蘇聯之稅制。

(六) 法列爾。蘇聯之人民儲蓄。

(七) 質洛賓。蘇聯對外財政與信用關係。

為及早與讀者見面，本書各篇暫時分成五分冊陸續印出。

國際文化服務社編輯部十一月十五日。

目次

一 緒論·····	一
二 偉大十月革命準備及實行時期的財政·····	九
三 外國軍事干涉及國內戰爭時期的財政·····	一六
四 國民經濟恢復時期的財政·····	二一
五 社會主義工業化時期的財政·····	四一
六 農業集體化時期的財政·····	五七
七 社會主義社會建成時期的財政·····	八一
八 偉大祖國戰爭時期的財政·····	九六

一 緒論

蘇維埃財政憑藉的是社會主義的經濟制度，和集中於國家及勞動者手中的生產手段與工具。

蘇維埃國家財政底基本來源，是國營企業與組織底收入與積壘。集體制——合作制財產底發展，廣大勞動羣衆收入底增加，都與國民經濟之發展與鞏固，密切關連着。

這便是蘇聯財政底力量及其鞏固的基礎；在爭取社會主義工業化及農業集體化的年代裏，尤其在戰時偉大考驗中，都曾獲得顯著的證明。蘇聯財政制度正因為具有這種與社會主義經濟制度密切連繫的特性與優點，才能集中資源，以執行社會主義工業化與農業集體化的斯大林計劃，達成粉碎敵人的偉大事業。

蘇維埃財政，是為建設社會主義而鬥爭的重要武器。社會主義國家通過財政體系，第一、籌措其行使政權及實施社會主義設計劃所必需的資金；第二、運用財政資源以

增加社會財富，鞏固蘇聯國防與經濟力量，並有系統地提高人民的物質與文化水準；第三、調節收入與積壘，並採行各種有效運用國家資金的措施對國民經濟的各種部門發揮了有力的影響。

緊接着偉大十月革命底勝利，在消滅舊的沙皇的財政機構，建立新的蘇維埃財政機構的過程中，黨與政府即曾廣泛而成功地利用財政，進攻資本主義的私有制，剝奪了剝削者。同時，即在那時，蘇維埃國家建設的最初階段列寧與斯大林即已擬訂了運用財政對社會實行社會主義改造的廣泛綱領。一九一八年春，列寧在全俄財政會議上說：『不要忘記，假如我們在財政政策方面，沒有成績，我們任何澈底的改革，都必然要失敗。我們所設計的社會主義的社會改造底偉大事業底成敗，實繫於此。』

外國軍事干涉及國內戰爭時期底特殊條件，使財政底意義與作用，暫時為之減弱。但是，到了一九二一年初，在外國干涉者及白黨聯軍被擊潰，因而造成了和平的經濟建設條件之後，黨即提出鞏固財政作為首要的突擊任務。列寧在致一九二二年全國財政會議的祝詞中說：

『鞏固蘇聯的財政，是最艱難的任務之一；這一任務現在已立在第一線，如果不能解決，則無論在保障蘇維埃俄羅斯擺脫對國際資本的依賴上，或者在國家經濟與文化發展上，都不可能闊步前進。』

關於蘇聯財政底鞏固與發展，及其為迅速恢復國民經濟在各方面的運用，第十一次黨代表大會「關於財政政策」的決議，曾作詳細綱領底說明。

蘇維埃國家雖准許資本主義成份存在，它同時採取了限制和排除的政策，全面發展社會主義的經濟成份，鞏固了工農聯盟。蘇維埃財政是限制和排除資本主義成份的最重要槓桿，蘇維埃政府勝利地運用它全面促進了社會主義經濟底發展與鞏固，加強了社會主義經濟底優勢，鞏固了城鄉聯繫。

實施斯大林的社會主義工業化和農業集體計劃，在最短期內建立自己的重工業，以及在鄉村中對新的集體經濟給予最大的國家支持，這一切向財政制度提出了異常複雜而重要的任務。必須不靠外來幫助，開發，並最有效地運用國內資源，改善全國的技術設備，在城市和鄉村中建立社會主義的物質基礎。因此，積累問題便具有重大意義了。

斯大林指出由於偉大社會主義十月革命底勝利，我國已具備了利用資源以迅速執行工業化計劃的一切必要條件。我們的任務在於使社會主義積累底可能，成為真實的積累，正確運用資源並防止其浪費。

這個任務的解決，財政起着重大作用。祇有發展與鞏固社會主義經濟，堅決進攻城鄉的資本主義成份，進一步鞏固工農聯盟，厲行節約，這一任務才有貫徹的可能。

關於財政在執行斯大林的社會主義工業化及農業集體化計劃的作用，下列數字可為例證：

在一九二三—二四至一九二五—二六諸年度中，預算體系（包括社會保險基金）動員並使用於社會主義建設的資金達九十三億盧布以上。其中用於國民經濟者佔二十七億盧布，用於社會文化事業的，佔二十七億盧布。

在一九二六—二七至一九二九—三〇諸年度中，國家預算支出增至三百五十一億盧布，其中，用於國民經濟的，佔一百五十五億盧布，用於社會文化事業的，達一百零一億盧布。工業投資增加最速——主要用於創辦重工業企業。在這五年之中，用於工業的錢，超過了五十億盧布。

在此後的一個時期中——自一九三〇年十月至一九三五年一月——從國家、地方預算及社會保險基金中，動用了一六五七億盧布，作為社會主義建設之用；其中，用於國民經濟的，佔一〇二二億盧布，用於社會文化設施的，佔三五一億盧布。

祇要將上列數字作一比較，便可看出預算體系，從而整個蘇維埃財政制度，在國民經濟中的作用底巨大增長了。

爲了達成社會主義全線進攻在財政面前提出的巨大任務，財政及信用工作底形式與方法，就必須加以改造。這在一九三〇——一九三一年通過一系列的財政改革而實現了。

由於第一次及第二次五年計劃期內社會主義建設的成功，社會主義經濟體系，在我國已完全勝利了

在社會主義國家的第二發展階段上，蘇維埃財政制度的基本任務，便是籌措社會主義國家的經濟建設、社會文化事業、以及行政機關、國防建設所必需的經費，運用加強經濟核算制及資金控制（照原文應譯作「盧布控制」——譯者附註）等方法，保證國家資源底最正確和最有效的使用；「全面促進「按勞取酬」的社會主義原則底徹底實現，和蘇聯公

民底社會利益與個人利益底正確結合。

在偉大的衛國戰爭以前，黨與蘇維埃政府在這些任務的解決中，獲得了偉大的勝利。自一九三五年至一九四〇年，國家預算動員了七二四〇億盧布，其中用於國民經濟的，達二九六億盧布，用於社會文化設施的，達一八六二億盧布，用於國防的，達一五九六億盧布。蘇聯國家銀行每年度的週轉額（銀行內部清算，不計在內）有系統地增加着，在一九四〇年超過了三萬五仟億盧布。

這些數字證明財政和信用體系，在分配國民收入方面的作用與重要性，是愈來愈大了。在蘇聯最高蘇維埃第一次大會上，莫洛托夫指出：

『假使我們的國家預算與地方預算，不曾這樣迅速的增加，假使國家銀行的信用週轉不曾這樣迅速的增長……我們的國民經濟，我們的文化建設，不能以如此快的速度滋長，我們的國防也不能如此迅速的鞏固，如我們近年所成就的那樣了。』

希特勒德國底侵略，中斷了第三次斯大林五年計劃的順利執行。爲了適應戰時條件

與需要，必須動員國內的一切資源與力量和敵人週旋，迅速並根本改變國民收入底分配。

這些任務，都被成功地解決了。社會主義經濟底特點與優點，使我們能夠迅速改變了國民收入底分配比例，這裏，蘇維埃財政體系，是起着巨大的作用。

戰爭向蘇維埃財政提出了巨大的要求，祇要指出一點就夠，在四年半中，國防部的戰費支出達五五一〇億盧布。而且這一數字中並不包括其他與戰爭有關的費用。此外，財政必須為經濟底戰時改造保證資源，使企業遷至遠離戰場的東方區域，而這也是需費浩大的。

蘇維埃財政憑藉着社會主義經濟，全力刺激積累底增加，鼓勵資金底最有效運用，厲行節約，把戰時的困難光榮地克服了。自一九四一—一九四五年，國家預算動員了一萬一仟億以上的盧布以應國防、經濟、文化、及其他的需要。

這幾年中社會主義企業底積累仍在國家的歲入中具有決定的作用。同時必須指出國家所吸收的人民的資金，亦大量增加着。由於蘇聯人民底熾烈的愛國精神，鉅額資金被動員和正確地運用了。

戰爭底勝利結束，使我們能夠大規模的展開經濟與文化建設。蘇聯人民熱誠地開始執行新的五年計劃，基本任務便是復興戰時受害地區，恢復戰前工業及農業水準，從而再大大超過這一水準。

一九四六年及一九四七年蘇聯的國家預算，證明蘇聯財政制度在戰後斯大林五年計劃中，在解決經濟和文化建設的任務中，也發揮了巨大的作用。

二 偉大十月革命準備及實行時期的財政

偉大的十月社會主義革命開始時，國內財政狀況已是非常嚴重。財政混亂中，崩潰一天迫近一天了。

財政危機底直接原因，是第一次世界大戰，它對國家壓上了不堪負荷的重擔。然而戰爭却揭露了舊俄財政脆弱底更深刻的原因和根源。這便是俄國經濟落後，奴隸制殘餘和掠奪的資本主義交錯在一起，在經濟上倚賴外國資本等。因此，財政不能平衡，終戰爭期間預算日益虧空，要靠發行作為維持戰爭的根本來源了。

資產階級的臨時政府不但不設法改善財政狀況，而繼續推行着專制政策，使國家陷入經濟和財政泥澤。

下面一些數字可以說明，俄國在第一次世界大戰期間及十月革命前夜的財政狀況。一九一四年的國家預算，赤字達三九·一%，一九一五為七四·一%，一九一六年

一七六%，一九一七年更高了，達八一·七%。發行數字自一九一四年一月一日之十六億六千五百萬盧布，激增至一九一七年一月一日之九十二億六千三百萬盧布，同年十一月一日更增至一百九十五億七千七百萬盧布。一九一七年底，一個盧布的購買力，僅合戰前六一七哥比。

祇有社會主義革命才能把國家從經濟及財政災禍中拯救出來。在十月革命前夜，黨要求實行銀行國有，取消債務，停止紙幣發行，對稅捐制度實施革命的改造，發展非現款的清算制度，特別支票流通形態的清算制度。這些措施可以組織並加強生產和分配的管制，鎮壓地主資本家反人民的搗亂，並鞏固國家底財政經濟狀況。然而祇有從社會主義革命勝利中建立起來的蘇維埃政權，才能夠實行這些措施。

黨和工人階級奪取政權後的最重要任務，是消滅舊的國家機構，建立新的蘇維埃的國家機構，消滅階級制度和民族壓迫底殘餘，掌握國民經濟底指揮陣地。

在蘇維埃政府解決這些任務的措施中，財政方面的措施發生了極大的作用。財政措施中最主要者為：（一）銀行國有，（二）取消俄國資本家及地主政府所簽立的國債，（三）對一切保險事業確立國家的監督，隨後過渡到國家對保險事業的壟斷。

同時，爲了剝奪剝削者，使財政、貨幣、信用成爲社會主義建設的工具，對資本主義份子，規定了捐獻的辦法，在貨幣流通方面以及活期存款的動用，實施了限制，並採取措施建立蘇維埃國家預算的基礎。

銀行國有在這些措施中具有首要作用。列寧在第三次全俄蘇維埃代表大會上說：

『銀行國有是最重要的措施之一，它不僅使地主從俄國地面上消失，而且根本剷除了資產階級底統治及資本對千百萬勞働者壓迫的可能。銀行是現代資本主義經濟的中心。這裏集中着前所未聞的財富，又把它們分散到全國廣袤的土地上，這裏是整個資本主義生命底神經中樞。這是精細而複雜的機構，以幾世紀的時間長成，蘇維埃政權的最先的打擊，便對準着它們的。』

斯大林於一九二〇年對蘇維埃政權底最初三年作總結時，指出，在國家的經濟管理方面最有意義的一點，便是從資產階級手裏奪取了資產階級生活底基本神經——銀行。銀行國有摧毀了資產階級底經濟力量，大大減低了在經濟上和財政上保存和加強外

國依賴的可能。由於銀行國有，黨和工人階級剝奪了資產階級用以集中貨幣資本，從事投機發財，支持反革命的機構。同時，通過銀行國有，黨和工人階級掌握了統計和控制的機構，沒有這種機構，如列寧所指出的，社會主義就不可能實現。

銀行國有，便利了工人對生產和分配的監督，從而促進了工業的國有。這是蘇維埃國家調節貨幣流通和商品週轉，為社會主義建設的利益而運用貨幣及信用的根本前提與根本條件之一。

繼銀行國有之後，在財政設施方面具有極大作用的便是債務的取消了。

沙皇政府與臨時政府底債務都具有反人民的性質，以極大的負擔加諸人民身上。取消公債，黨與蘇維埃國家為國家解除了對內外資本家的朝貢，同時也對經濟和文化建設保證了擴大投資的可能。一九二六年，斯大林於指出社會主義積累底來源時，特別強調了取消公債的意義，他說：

『其次，我還可以提出這一個事實來，就是取消沙俄的債務，它使我國國民經濟解除了數百億債款的負擔。不要忘記，如果保留這些債務，單是利息，我們便須

每年付出若干億盧布了，這是損害工業，損害整個國民經濟的。不用說，這一事實，對於我們的積累，是大有幫助的。」

債務的取消，證明蘇維埃政府完全拋棄了資產階級——地主政府的政策，沉重地打擊了俄國及外國資產階級的經濟地位，使我們可以利用龐大的補充資源，進行社會主義建設，提高我國勞動者的幸福了。

保險事業之必須國營，列寧早在十月革命前就指出了。國營保證保費低廉，使財產保險及人身保險範圍擴大，使這些保險方式可以用來保護並鞏固社會主義的財產，有系統地改善勞動者底物質生活。

在帝國主義戰爭和內戰結束後，蘇維埃國家的面前嚴重地出現了建設社會主義，及運用財政作為社會主義社會改造底工具的任務。

列寧在第一屆財政會議上的演詞及「金融政策提綱」這一著作中，對於黨及蘇維埃政權底財政設施綱領，曾作了詳細的敘述。

這一財政綱領底最重要任務是：無論在財政或經濟方面，都須實行最嚴格的集中