

大衆
常識
讀本

楊幼華編寫

怎樣開好人民代表會議

通文出版社印行

編輯談話

這一套大衆常識讀本，和大衆政治讀本一樣，是專門供給工、農、兵讀的。內容都是革命工作的實際經驗；編輯這一套書的目的是在幫助工、農、兵大衆學習和做好革命工作。

我們編輯這一套書，是儘量以全力來照顧文化水準比較低的讀者的；但是，我們做得很不夠，一般工、農、兵大衆還是不容易看得明白。希望文化水準較高的朋友們，能從各方面來幫助工、農、兵大衆，把我們的書唸給不識字的或識字不多的工、農、兵大衆們聽，還要幫助他們解答問題。

我們希望讀這一套書的讀者們，讀時最好由讀書會、學習小組一類的組織來領導，共同討論。除了每課正文後面的討論問題以外，大家可以根據讀書時候的具體情況，提出問題，深入討論。我們並且設有讀者服務部，專門幫助大家討論學習。讀者們在學習小組或是讀書會上所感到的困難，都可以寫信來，我們當負責解答。讀者們在學習小組或是讀書會上所討論出來的結果，更希望能夠寄給我們。信寄：上海（5）四川北路士慶路一九四弄十號通俗文化出版社讀者服務部收。

我們做編輯工作的人和我們的編寫人，都是工、農、兵大衆的小學生，我們所做的工作，祇是把工、農、兵大衆的思想有系統的編寫出來。因此，供給工、農、兵大衆以讀物，祇是事情的一方面；更重要的是要求我們的老師們——工、農、兵大衆，不斷的對我們提供意見，使我們的書在理論水準上不斷的提高起來。

最後，我們要感謝上海總工會文教部幫助我們出版。

大眾常識讀本

怎樣開好人民代表會議目錄

第一課	為什麼要開人民代表會議（上）	一
第二課	為什麼要開人民代表會議（下）	三
第三課	必須建立正確的認識	六
第四課	什麼是人民代表大會	八
第五課	什麼是人民代表會議	一一
第六課	怎樣選舉人民代表	一三
第七課	怎樣當人民代表	一六
第八課	開好會議的第一步	一八
第九課	怎樣開人民代表會議	二〇
第十課	怎樣貫徹會議的決議	二二

第一課 爲什麼要開人民代表會議（上）

從現在起，全國各地必須開好人民代表會議。事實上，有的地方已經開過了兩次或三次。雖然這樣，可是還有些人，不明白人民政府爲什麼要規定這樣一個制度。他們問道：『召開人民代表會議，究竟有什麼好處呢？』我們現在就開始談談這個問題。

毛主席曾經寫過一篇文章，叫做『論人民民主專政』，他指示給我們說：『總結我們的經驗，集中到一點，就是工人階級（經過共產黨）領導的以工農聯盟爲基礎的人民民主專政』。那麼怎樣才能實行人民民主專政呢？人民代表會議就是實行人民民主專政的最好辦法。

人民當權辦事，就一定得管制那些反動階級和破壞分子。『只准他們規規距距，不准他們亂說亂動』。人民代表會議，也正集中了人民羣衆的力量，來管制那些反動階級和破壞份子，鞏固人民的勝利。

現在是人民坐天下，人民羣衆掌印把子的時代。大家都知道，我們中華人民共和國，是全國人民所管理的國家。所以一切事情，都要根據人民羣衆的意見，並且由人民羣衆參加國家的管理工作。什麼事情都由人民羣衆說了算，不能像舊社會那樣子，什麼事都得由少數剝削階級說了算。

那麼這是不是每個人民都要親身來參加國家的管理工作呢？不，這是不可能的，要使所有的人民羣衆都參加國家的管理工作，就只有用人民代表會議的辦法。爲什麼要這樣說呢？因爲人民代表會議是最民主的：第一，參加會議的每一個代表，都是由人民自己推舉出來的，代表們的意見，又完全是從人民羣衆裏面搜集來的；第二，人民政府是人民自己選舉的，政府不論辦什麼事情，都得本着大家的意見。這樣一來，人民的事情，就完全按着人民自己的意思辦理，並且人民也參加進來和政府一起辦理自己的事情了。

同時，人民代表會議，也可以說是人民政府聯系廣大人民羣衆的一種最好的組織形式。在前面我們已經講過了，人民政府既然是人民自己的政府，那麼，政府就一定要和人民羣衆聯系得很好，聯系得很密切。要做好這一點，也只有用人民代表會議的辦法。爲什麼要這樣說呢？因爲有了人民代表會議，人民和政府之間，就上下都通氣了。人民羣衆的意見和要求，通過代表，反映了上來，政府就根據人民羣衆的意見，去辦理一切事情；政府的政策、法令和一切決定，也都完全是根據人民羣衆的意見而製訂出來的，這些政策、法令和決定，在人民代表會議上傳達討論研究，並且經過代表們，傳達給每一個人民。這樣一來，使大家都摸到了底，行動起來一齊下手，什麼事情都幹得很有勁，辦得也很好。

事實已經證明了，許多地方在開好了人民代表會議以後，政府和人民之間的關係

，便一天比一天的更加密切了，人民民主政權，也就更加進一步的鞏固了。像徵糧、收稅、財政開支、剿匪、反惡霸、減租減息，解決勞資關係、公私關係，實行土地改革，恢復和發展經濟、文化事業等等，這許多複雜的革命工作，都因為得到了人民羣衆的協助，一切都能比較容易的、順利的進行了。

討論問題：

- 一、什麼叫做人民民主專政？
- 二、你們縣裏會開過人民代表會議沒有？
- 三、開好了人民代表會議有什麼作用？

第二課 爲什麼要開人民代表會議（下）

人民代表會議，能夠推動政府的各項工作，能使政府的各項工作，有所改進；同時，人民代表會又是培養幹部、反對官僚主義的好辦法。

過去有些地方，一遇到了什麼工作，光是開個幹部會議，簡簡單單的研究一下，討論一下，於是就把工作佈置下去了；可是羣衆對於所佈置下去的工作，摸不到頭腦，也摸不到底細，所以工作起來也不起勁，工作就很難搞得好的時候，佈置下去的工作，不能適合於當地的情況，不合人民羣衆的心思；因此，羣衆也就不願意幹。有了人民代表會議就好了，不管什麼事情，都可以交給人民代表會議去討論、研

究。大家根據人民羣衆的要求，根據當地的具體情況，看看那些工作需要先做，那些需要後做；看看那些不能做的就不做，那些是必須做的，就討論出來個怎樣做的方法和步驟，然後再作成決議，由政府和人民一道去做。辦法多了，困難也就少了。

五個指頭伸出來還不一般齊呢！政府工作人員中，有少數作風不好的幹部，像攔官僚架子啥的，代表們也可以在會上，給這些人提意見，批評這些人。這樣一來，在人民羣衆的監督下面，作風不好的幹部，像有官僚作風啥的，就能得到改正。人民代表會議不但可以使原來在政府工作的幹部不斷進步，同時還可以培養新幹部；有些人，雖然過去沒當過幹部，可是人民都擁護他，他很能幹，那麼這樣的人，就可以在人民代表會議上當選爲幹部了。建設新中國，人人有責任，真像俗話常講的：『八仙過海，各顯其能』，在新民主主義社會裏，是絕不會埋沒人才的。

凡是開好了人民代表會議的地方，人民羣衆的覺悟程度，就普遍的提高了一步。有人要問：『爲什麼開了一個會，人民羣衆的覺悟程度就會提高了呢？』這個道理是很明顯的，因爲新中國是人民做主人，我們也都知道：中國人民是中國的主人翁。可是在還沒有召開人民代表會議以前，人民羣衆中，確確實實是有些人這樣想：『做主，做主，我們做什麼主啦？』可是開過了人民代表會議就不同了：他們看到了自己不管有什麼意見，都可以提出來，政府也是自己選舉的，一切事情都根據人民的意見去辦理；他們真正感覺到了自己是國家的主人翁，人民真正做主啦。因此，工作、生產

也就更加積極起來了。凡是開好人民代表會議的地方，那裏的人民，普遍的反映說：『光說民主不行，現在可真看到了民主！』所以說，人民代表會議又是一個教育羣衆的好辦法。

在人民的內部，有些人有不正確的行爲，或者是不正確的思想，也可以在代表會上，進行批評教育，使之能夠得到改正。用哈爾濱做個例來說吧：某些工商業者，他們不去積極從事生產，而搞些投機倒把的勾當，這種不好的行爲，工人就在人民代表會議上作了很恰當的揭發，提出批評的意見。因爲這批評的意見，是很正確的，所以各個階級都擁護，大家都同意。這種批評，對於發展生產有好處，自然對工商業者也是有好處的；所以這種批評使我們人民內部更加團結起來了。

我們的革命工作，一切都是依靠廣大的人民羣衆自覺的、自動的去做。在人民代表會議上，把要做的工作，進行了很好的討論，再由各位代表們在會後傳達下去，那麼，決議很快的就會成爲人民羣衆的行動了。所以，人民代表會議又是動員人民，協助政府工作的一種好方式。

人民代表會議的好處很多，一下子並不能說得完全，上面所說的，只不過是其中要緊的幾條。

討論問題：

一、人民代表會議和幹部會議有什麼不同？

二、恰當的批評，能不能影響人民內部的團結呢？

三、召開人民代表會議有什麼好處？

第三課 必須建立正確的認識

在前面兩課裏，我們已經講過了為什麼要開人民代表會議的問題，指出了它的好處。這是一件很重要的工作，各地方都要認真的開，並且一定要開好。但是，在這裏必須指出來，有些幹部和羣衆，對於人民代表會議認識得仍然是不夠清楚。這種傾向必須克服，而對人民代表會議建立正確的認識。因為對人民代表會議有錯誤的認識，就會防礙開好人民代表會議的。

錯誤的認識並不限於一種，在下邊可以指出幾種來做個例子。

爲什麼要開人民代表會議呢？有些幹部說：『上級叫開就開上他一開吧！』這一種是爲了『完成任務』，爲了『彙報工作』而開人民代表會議，開會是爲了應付差事。再有一種，他們認爲開人民代表會議是做個樣子給老百姓看看，因此，搞了一套形式。會是開了，可是一點也不解決問題。剛剛開完了人民代表會議，馬上還得開個幹部會議。結果則是勞民傷財，白搭工夫。也有些幹部，他們怕開會耽誤工作，怕開會防礙了羣衆生產，藉口工作忙，所以也就不想開，或者拖延着不開；就是開也草三潦四，不能認真的開。還有的怕羣衆批評，怕提意見，以爲這樣會影響自己的『威信』

，『面子不好看』，或是認為人民代表會議是個半『幹部會』，是參議制度，根本就不重視。這是在有些幹部中的錯誤認識。在羣衆當中，錯誤的認識也同樣是有的。譬如有的對人民代表會議表示不關心，有的以為開會是白搭，提不提意見一樣，……等不一。

所有這些，都是因為不了解人民代表會議的意義而產生的。人民政府的每一個幹部，都必須正確的看待人民代表會議，因為只有我們每一個幹部，能夠正確的認識了什麼是人民代表會議以後，才能夠去向羣衆做宣傳解釋工作，打通羣衆思想，人民代表會議才能夠開得好。羣衆也一樣，應當認真的了解為什麼要開人民代表會議。

前面已經講過了，我們國家的大權，是掌握在人民手裏的，可是人民怎樣來行使自己的權力呢？召開人民代表大會就是人民行使自己的權力，管理國家的大事。而各級人民代表大會，就是各級人民政府的上司。

人民代表會議是人民自己的事情。我們一定要弄清楚，人民代表會議和國民黨所實行的那套有其名無其實的參議制，本質上就不一樣，絲毫也沒有相同之點。在開人民代表會議以前，廣大的人民羣衆都熱烈的把自己的意見和要求提了出來，交給自己的代表，把意見帶到會上去討論解決。關於這點，事實已經是鐵的證明，用不着舉很多例子。人民代表會議，也只有在我們這樣人民民主國家才能實現，這是新社會的新氣象。

討論問題：

- 一、過去你對人民代表會議是怎樣看法？
- 二、現在你對人民代表會議又是怎樣看法？
- 三、請舉例說明人民代表會議和國民黨的參議制有什麼不同的地方？

第四課 什麼是人民代表大會

又是人民代表會議，又是人民代表大會，這兩種會，有不少人是弄不明白。他們問道：『人民代表會議和人民代表大會，它兩個是不是一樣呢？如果不是一樣，那麼它兩個有什麼不同的地方？它們的權力和任務是怎樣呢？』現在就解答這個問題。我們要把人民代表會議和人民代表大會，分成兩課來談。

先談談人民代表大會吧！

什麼是人民代表大會呢？如果要簡單的、用一兩句話來回答的話，是這樣的：全國人民代表大會，是我們國家的最高權力機關；各地方的各級人民代表大會，則是各地方的最高權力機關，它對於本地方的一切事情，都可以管理。不過這樣回答並不完全，我們又必須進一步的來解釋。

人民代表大會，它要做些什麼事情呢？

首先，人民代表大會，是要解決人民當前迫切需要的問題，決定政府要搞些什麼

工作，和這些工作的作法。譬如鄉村人民代表大會，目前就要根據人民羣衆的意見，討論春耕生產、插具換工、節約備荒等，這是一些對農民關係重大的問題；再譬如城市人民代表大會，就可以根據羣衆的意見，討論一些有關城市人民羣衆的重大問題，像調整勞資關係、公私關係等。這些問題，經過討論以後，按着大多數人所贊成的辦法，規定出幾條，做出決議來，然後再交給政府，領導着大家去幹。

在人民代表大會上所要討論的事情，一方面是由上面提出來（像上級人民政府的政策或是決定）交給大家的，在會上討論執行的辦法，討論了以後，那麼全體就要去執行；另一方面，也可以由代表們根據羣衆的意見，提到大會上來討論，通過了以後，同樣的是要交給政府，領導大家去執行。

其次，政府要向大會報告工作。譬如在上次人民代表大會上，決定了徵收公糧這樣一項工作，那麼在這次大會上，政府就要向大會報告這件事辦的怎樣了，今後還要做些什麼事情等等。報告完了，大家討論，如果大家都同意政府的報告，那麼政府就照樣辦下去；如果有不同意的地方，代表們可以提出意見來，政府就照大家的意見改正。另外像政府的開支預算各項，也得由大會審查通過，代表們要看看政府化了多少錢，這些錢都幹啥化了？用的是不是正當。同時，在人民代表大會上，也可以表揚好的工作幹部，和批評不好的幹部。

第三，各地方的各級人民代表大會，要選舉正副主席，選舉政府委員，組成各級

人民政府。譬如村人民代表大會，就要按期選舉村的正副主席，政府委員，並且由正副主席和各委員，組成村人民政府。在人民代表大會開完以後，就由政府領導着老百姓辦事情。所選出來的正副主席和各委員，如果不好好給大家辦事情，人民代表大會可以換掉他，重新選一個好的；如果真正肯爲人民服務，幹得好的，那麼在下次大會上，仍然還可以選舉他。同時，正副主席和委員的工作，要對人民代表大會負責，要向人民代表大會報告工作，並在它的監督之下去執行大會的決議，根據大夥的意見辦事情，不能隨隨便便，絕不能自己說了算，愛怎辦就怎辦。

大體上說來，人民代表大會，是要辦上面所說的這些事情。但是，在這裏還要指出一個應當注意的原則，這就是『民主集中制』的問題。在人民代表大會裏，在人民政府委員會裏，一定要實行少數服從多數、個人服從全體、下級服從上級的制度。下級政府，一定要服從上級政府；全國各地方政府又一定要服從中央人民政府。下級人民政府，對於上級人民政府的政策、法令和決定，一定要遵守，一定要執行，如果有不同意的地方，只能向上級人民政府請示提意見，不能隨便就給改啦，或是不遵守、不執行。同時，在各級人民代表大會上所通過的決議，如果上級人民政府不同意，那就不能做；在各級人民代表大會上所選出來的正副主席和各委員，也得要經過上級人民政府的委任，如果有上級人民政府所不同意的，那就得要重選。

什麼是人民代表大會的問題，就說到這裏。

討論問題：

- 一、人民代表大會要做些什麼事情？
- 二、人民政府是怎樣產生的？它的任務是什麼？
- 三、爲什麼要實行民主集中制？

第五課 什麼是人民代表會議

在上一課裏，我們已經講過『什麼是人民代表大會』的問題，現在我們該說到人民代表會議了。

什麼是人民代表會議呢？關於這一點，在第一課和第二課裏，已經解釋過了；爲了避免重覆，不再多講。在這裏所要講的，是人民代表會議和人民代表大會的區別。我們在前面所講的人民代表大會，是不是在全國所有的地方，馬上都可以召開呢？不是的！人民代表大會一定要普遍的召開，但是，現在還不能馬上在全國各地都召開。有些地方是可以召開了，有些地方暫時還不能召開。有人要問啦：『眼下全部國土，只有很少一點沒有解放。已經解放了的地區，爲什麼有的地方暫時還不能召開人民代表大會呢？』問題是這樣：雖然全國絕大部分國土已經解放了，可是解放的時間，却有早有晚。而要召開人民代表大會，就必須先辦好幾件大事情：譬如像土地改革已經徹底實現了，人民羣衆已經充分的發動起來了，已經組織起來了，像這樣子的地

方，才可以實行普選，才能夠召開人民代表大會。有些地方，剛解放不久，還在軍事管制期間，這些新解放區，還沒有完全辦好上面所講的那些事情，所以在這些地方祇好先召開人民代表會議。等上面那些事情辦好了，軍事行動已經完全結束了以後，再開人民代表大會。

在沒有召開人民代表大會以前，各地方的人民代表會議，可以代替人民代表大會，實行人民代表大會的職權。

什麼是人民代表大會？什麼是人民代表會議？現在大家已經弄清楚了，下面我們還要繼續指出幾個不同的地方來。

參加人民代表大會和人民代表會議的代表，產生的方法也是不同的。參加人民代表會議的代表，可以不經過普選、由各個單位、各個團體推選代表就行了。譬如要召開縣人民代表會議，就可以由黨、青年團、工會、農會、商會、教員聯合會、婦女聯合會等等各個團體，各個單位，各個地區，推派自己的代表，去參加縣人民代表會議；除了這些代表以外，政府還可以聘請一些代表，就這樣子來組成縣的人民代表會議。再譬如村人民代表會議，那就可以由貧農、雇農、中農、做小買賣的和小學校的教員們，共同來組成村的人民代表會議。

人民代表會議和人民代表大會，同樣的要聽取政府的工作報告，批評政府的工作，批評所有的幹部，向政府提出建議、提出問題來討論研究等。所不同的，就是人民

代表會議主要的是一個協商機構。

討論問題：

- 一、新解放區爲什麼暫時還不能召開人民代表大會？
- 二、人民代表會議和人民代表大會有什麼不同？
- 三、怎樣才能召開人民代表大會？

第六課 怎樣選舉人民代表

我們已經講過了什麼是人民代表大會，和爲什麼要召開人民代表大會的問題。現在就談談人民代表的產生，和怎樣當人民代表。

有人問啦：

『什麼人才能當人民代表呢？』

凡是年滿十八歲，不分男女老幼，不分宗教信仰，都可以參加選舉，同時也都可以被別人選爲代表。

又問啦：

『什麼人沒有選舉權呢？』

沒有選舉權的，就是那些帝國主義的走狗、國民黨反動派、特務、匪徒，和那些封建地主，反動富農等，或被人民政府治了罪，剝奪了公民權的人。

另外，瘋子、傻子、有精神病的、和年齡不滿十八歲的兒童，也沒有選舉權。

那麼，怎樣選舉人民代表呢？

根據各地召開人民代表大會的經驗，提出選舉人民代表時應該注意的幾件事情，寫在下邊，給大家參攷。

首先是要認真的選舉代表。

有人以爲：『凡是有資格當代表的人，隨便叫兩個就行了，反正都是人民哩』！這是不對的，同時也不應當這樣做的。因爲代表是要代表大家夥去給大家辦事情的，如果不認真的選舉，產生的代表不能代表大家的意見，那麼，人民的意見就不能向政府提出來，事情也一定不能辦好。所以，在選舉代表時，一定要認真選舉那些能給我們人民辦事情的人。

其次，選舉前要好好進行宣傳。

如果有人問：『怎樣才能使人民認真的選舉代表呢？』答案只有一個，那就是讓人民羣衆認識什麼是人民代表大會，爲什麼要召開人民代表大會？只有人民羣衆真正的認識了人民代表大會的意義，才能認真的選舉人民代表。

譬如松江省呼蘭縣召開第一次人民代表會議，首先在區書、區長聯席會上佈置這一工作後，縣府各科長組織了兩個小組，隨着深入區、村具體幫助進行準備工作，在區、村幹部中交清底細，弄明白人民代表會議的意義，隨着區幹部也都深入村、屯，