

INTERNATIONAL RELATIONS

国际关系学前沿教材丛书 王逸舟 主编



当代全球问题

李少军 主编

ZHEJIANG
RENMIN
CHUBANSHE
浙江人民出版社

INTERNATIONAL RELATIONS

国际关系学前沿教材丛书 王逸舟 主编



当代全球问题

李少军 主编

浙江人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

当代全球问题/李少军主编. —杭州: 浙江人民出版社, 2006. 12

ISBN 7 - 213 - 03412 - X

I. 当... II. 李... III. 国际问题—研究 IV. D815

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 146549 号

国际关系学前沿教材丛书

当代全球问题

李少军 主 编

- 出版发行 浙江人民出版社
(杭州市体育场路 347 号)
市场部电话: (0571) 85061682 85176516
- 责任编辑 郑高洁
- 封面设计 顾 页
- 责任校对 张谷年
- 激光照排 杭州大漠照排印刷有限公司
- 印 刷 杭州大众美术印刷厂
(杭州拱康路)
- 开 本 787×1000 毫米 1/16
- 印 张 19
- 插 页 2
- 字 数 34 万
- 版 次 2006 年 12 月第 1 版
2006 年 12 月第 1 次印刷
- 书 号 ISBN 7 - 213 - 03412 - X
- 定 价 33.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与市场部联系调换。



李少军

生于1950年，1982年毕业于河北大学。现任中国社会科学院世界经济与政治研究所研究员、国际政治研究室主任，中国社会科学院研究生院教授、博士生导师。现主要研究领域是国际政治学。所发表的主要成果包括《国际政治学概论》、《国际战略报告》（主编）、《国际安全警示录》等。

国际关系学前沿教材丛书

《国际政治学简明教程》

《女性主义国际关系学》

《非传统安全概论》

《当代全球问题》

《地区主义国际政治学》

丛书策划 叶国斌 (chuban110@163.com)

责任编辑 郑高洁 (turnleft1999@163.com)

装帧设计  顾页设计工作室
guye456@126.com

国际关系学前沿教材丛书编委会

主 编	王逸舟		
成 员	王逸舟	叶国斌	华安德[澳]
	江忆恩[美]	秦亚青	李少军
	余潇枫	李英桃	秦治来



小序

王逸舟

有关这本书的主题,所谓“全球性问题”,主编李少军研究员已做了清晰的界定。我这里不再赘述,只想说几句“题外话”,方便读者更好地阅读和理解。

在我看来,通过读这本书可以知道,中国人对全球性问题的关注处于哪一个阶段,研究工作又处于什么样的水平。

国外有关全球性问题的研究始于20世纪60年代末,特别发端于“罗马俱乐部报告”。而中国学术界对于当代全球问题的关注,则是改革开放以后的事情,这与我们整个国家超越极左时代的氛围、进入与国际社会合作的轨道、用心借鉴外部世界各种经验教训的大背景是分不开的。不难设想,假如中国仍旧处在极左思想影响下,即使全球性问题严重到无以复加的地步,我们的领导人和老百姓也不会太关心,甚至有可能抱有“越乱越好”的心态。对全球问题是否关切,是一个民族成熟与否的当代性标志之一。

更确切地讲,中国学术界对于全球性问题的注意,是从20世纪80年代后期开始的,大体上落后了国外同行20年;由王兴成、秦麟征两位研究人员编译的《全球学研究与发展》(社会科学文献出版社1988年版),属于这方面最早的代表作。它第一次——尽管是以一种比较简单粗略的方式——向中国读者介绍了全球性问题的起因和国际上对这一新现象的研讨,展示了过去中国内地出版物和媒体从未展示过的画面。到了90年代,随着苏联的解体和冷战的结束,国际上关于全球化的讨论受到了新的重大推动,中国学者这方面的研究迅速接近国外同行,无论广度还是深度都是如此。中国在这一时期不仅大量引进了国外的著作,同时中国学者也进行了日益增多的独立研究工作。比如,中国政法大学蔡拓教授的两本著作,《全球问题与当代国际关系》(1992)和《当代全球问题》(1994),可以视为这方面最早的代表作。

现在读者手头的这本《当代全球问题》,则是用尽可能通俗易懂的语言,把国内外已有的成果加以充分的吸收、整理和简明化,以教科书的体裁形态展示出来。依笔者有限的知识,它即使不是第一本,至少可以列入中国最早一批“全球问题”专题教材之列。在中国,研究工作问题往往比较靠前,而教学内容相对滞后。这次情况有所不同,《当代全球问题》既是一部便于教学的大学读物,又是一本具有前沿特征的研究作品。在此意义上,我把它作为继最初的概念引进、冷战结束以来的深入研讨之后的第三时期的代表性成果之一,这个时



期始于世纪之交,其主要内涵在于,中国人对全球性问题的思索与应对,正逐步超越狭隘的政治议事日程,走出科研院所精英的“象牙塔”,普及至一般的大学生和社会公众;它对于提升整个中华民族的国际意识,对于中国在全球社会发挥更加积极的影响力,具有基础性的建设作用。

像本丛书的其他教材一样,这部作品也是我主持的一个研究项目“中国与非传统安全”的子课题成果。这个研究项目得到了中国社会科学院和美国福特基金会的支持与资助。这里我要向它们表示特别的谢意。同时,我更要感谢和祝贺《当代全球问题》的作者。作为同事,我亲眼目睹了他们的辛勤努力,见证了每一个阶段的不同进展,并最终看到一本高质量教科书的问世。我还希望,本书的作者能再加一把劲,做好后期的宣传和推广工作,让更多的人了解全球问题并关注全球问题的解决。

是为序。

2006年2月19日

于北京寓所

序 论

(1)

- 一、全球问题的提出 (1)
- 二、全球问题的由来 (4)
- 三、全球问题的属性 (13)

第一章 全球的冲突与战争

(16)

- 第一节 冲突的基本概念与分类 (16)
 - 一、冲突与战争的基本概念 (17)
 - 二、冲突的分类 (19)
- 第二节 冲突的历史概况及其影响 (21)
 - 一、冲突与战争的历史演变 (21)
 - 二、20 世纪 90 年代以来的冲突与战争 (25)
 - 三、重大武装冲突的破坏性后果 (28)
- 第三节 战争发生的原因 (32)
 - 一、国家利益与冲突 (34)
 - 二、民族、宗教问题与冲突 (36)
 - 三、霸权与战争 (37)
- 第四节 冲突的解决与消除 (39)
 - 一、人类战争观念的转变 (39)
 - 二、制约战争因素的增长 (40)
 - 三、联合国与冲突解决 (41)

第二章 恐怖主义问题

(48)

- 第一节 什么是恐怖主义? (49)
 - 一、恐怖主义概念的由来和历史演变 (49)
 - 二、界定恐怖主义的基本要素 (51)

第二节 恐怖主义的主要表现与类型	(53)
一、恐怖主义的主要表现	(53)
二、恐怖主义的分类	(56)
第三节 恐怖主义的行为特点	(60)
一、隐蔽性	(60)
二、随意性和突发性	(60)
三、宣扬性	(61)
四、恐怖主义与战争	(62)
第四节 恐怖主义的意识形态	(63)
一、意识形态与恐怖主义的关系	(63)
二、恐怖主义思想传统的起源	(64)
三、当代恐怖主义的意识形态	(65)
第五节 恐怖主义的未来趋势与全球反恐合作	(67)

第三章 环境问题 (73)

第一节 环境问题的基本概念与特点	(73)
第二节 当代环境问题的主要表现	(75)
一、人口压力过大	(76)
二、能源问题	(77)
三、大气和空间环境日趋恶化	(78)
四、森林退化	(82)
五、生物多样性遭到挑战	(83)
六、土地的荒漠化	(85)
七、水资源危机	(86)
第三节 环境问题与国际冲突	(87)
第四节 环境问题与国际合作	(91)
一、国际环境合作的必要性	(91)
二、国际环境合作:从斯德哥尔摩到约翰内斯堡	(92)
三、国际环境体制	(95)

第四章 大规模杀伤性武器扩散问题 (101)

第一节 大规模杀伤性武器的特点及危害	(101)
--------------------------	-------



一、大规模杀伤性武器的特点	(102)
二、大规模杀伤性武器对人类社会的危害	(105)
第二节 大规模杀伤性武器与国际体制	(107)
一、《禁止生物武器公约》	(108)
二、《禁止化学武器公约》	(108)
三、《不扩散核武器条约》	(109)
四、《全面禁止核试验条约》	(110)
第三节 大规模杀伤性武器的扩散及其症结	(113)
一、大规模杀伤性武器的扩散	(113)
二、大规模杀伤性武器扩散的症结	(117)
第四节 问题的解决途径	(123)
第五章 全球发展问题	(127)
第一节 全球发展的失衡	(128)
第二节 当代的贫困问题	(131)
一、最不发达国家的贫困现状	(132)
二、极端贫困人口问题	(135)
第三节 饥饿问题	(137)
一、饥饿与人口膨胀	(138)
二、粮食安全问题	(140)
第四节 联合国与发展问题的解决	(143)
一、发展观的转变与“千年发展目标”	(143)
二、联合国与四个“发展 10 年”规划	(146)
三、国际社会为消除饥饿现象而进行的努力	(147)
四、处于十字路口的国际社会	(148)
第六章 跨国犯罪问题	(156)
第一节 跨国有组织犯罪的概况	(156)
一、跨国犯罪的基本概念	(156)
二、跨国犯罪组织	(159)
三、跨国有组织犯罪的特点	(162)
第二节 毒品问题	(163)



一、毒品在全球的泛滥	(164)
二、跨国贩毒的主要路径	(165)
三、跨国毒品犯罪的原因与影响	(166)
第三节 金融犯罪	(169)
一、洗钱	(170)
二、其他金融犯罪行为	(172)
三、当前金融犯罪的特点	(173)
第四节 贩卖人口	(174)
一、跨国贩卖人口犯罪的现状	(174)
二、贩卖人口犯罪猖獗的原因	(176)
三、跨国贩卖人口犯罪的影响	(177)
第五节 计算机犯罪	(178)
一、计算机犯罪的概念	(178)
二、计算机犯罪的特点	(179)
三、计算机犯罪的社会危害性	(180)
第六节 国际社会同跨国有组织犯罪的斗争	(182)
一、联合国在遏制跨国犯罪的国际合作中的作用	(182)
二、预防与打击有组织犯罪中的其他国际组织与机构	(185)
三、反有组织犯罪国际合作的重要文件与立法	(187)

第七章 传染病与全球健康问题 (189)

第一节 威胁全球安全的传染病	(190)
一、瘟疫流行的历史	(191)
二、当代的新病毒与新传染病	(193)
三、传染病在全球传播的特点	(198)
第二节 传染病与国家安全	(199)
一、艾滋病与国家安全	(200)
二、SARS 与国家安全	(202)
三、其他传染病对安全的影响	(204)
第三节 防治传染病的国际合作	(205)
一、世界卫生组织与传染病防治	(205)
二、其他国际组织的重要作用	(208)

三、双边、多边合作与非政府组织	(209)
-----------------------	-------

第八章 难民与移民问题 (212)

第一节 难民的界定	(213)
第二节 难民问题的严重性	(216)
第三节 难民问题的成因	(221)
第四节 国际社会解决难民问题的努力	(226)
第五节 移民问题的现状	(232)
第六节 非法移民问题的国际解决	(238)

第九章 新安全观念的形成 (244)

第一节 安全关系的历史演变：新威胁与非传统安全	(244)
第二节 新安全观的主要构成与基本内涵	(251)
第三节 全球问题与安全合作	(259)

第十章 全球问题解决的途径——国际合作、国际体制与全球治理 (265)

第一节 全球问题与国际合作	(265)
一、国际合作的概念	(266)
二、多边主义	(268)
三、国际体制	(270)
第二节 全球治理	(275)
一、什么是全球治理?	(275)
二、全球治理中的政府间组织与非政府组织	(279)

主要参考文献 (288)

序 论

当今的人类社会正面临着越来越多的超越国界的问题。蔓延的国际冲突、恶化的生态环境、频发的恐怖主义、跨国的有组织犯罪、扩大的贫富鸿沟、突如其来的金融危机以及流行的传染病等,都不是一个国家遇到的问题,也不是一个国家能够解决的问题。这些日益严峻的挑战,都属于全球问题(global issues)。使用“全球”这一修饰语尽管并不意味着这些问题会影响到世界的每一个角落,但它们确实在不断产生着连带的影响。每个国家乃至每一个人,都可能与之发生政治、经济、安全和社会生活的种种利害关系。由于这些问题从某种程度上说有着难以控制的后果,有些甚至是不可逆转的影响,因此如何应对这些问题将决定着人类社会的未来。要解决这些问题,人类不但需要有全球性的共识,而且需要有全球性的共同行动。

一、全球问题的提出

人类社会对于全球问题的认识,有一个不断深入的过程。很多在今天才引起人们普遍重视的问题,诸如环境的恶化等,其实早在几十年前就露出了端倪,并且在当时就引起了一批有识之士的关注。追溯全球问题的提出,我们必须从罗马俱乐部讲起。

1968年4月,在意大利经济学家和实业家A. 佩切伊(Aurelio Peccei)的组织下,一批欧洲的科学家、社会学家、经济学家和计划专家聚会于罗马的林奇科学院(Lincean Academy),举行了第一次讨论全球问题的国际学术会议。会议地点是一幢名为维拉·法尔内西纳(Villa Farnesina)的古老建筑。这是一幢建于文艺复兴时期的楼房,周围有美丽的花园,楼内装饰有拉斐尔等名家的画作。在现存最古老的科学院(成立于1603年)进行这样一场需要远见卓识的研讨,无疑是有深刻意义的。当年



名为维拉·法尔内西纳(Villa Farnesina)的建筑
(By courtesy of APT-Rome)

这个科学院的创办者们都很有年轻,对科学的探索充满热情,而伽利略的演讲与实验使得这种热情更加炽热。显然,会议的主办者希望从这种历史传统中获得鼓舞。不过,正如任何一项科学研究最初总要遇到困难一样,这一次会议开得并不成功。由于很多与会者不愿将自己的思想转向那些异己的、未经确定的复杂事情,因此会议未能就有关的议题形成一致看法。不过,无论如何这次会议都产生了里程碑式的影响,因为一部分与会者决定继续进行对话,并在会后成立了一个名为“持续委员会”的组织,而这个组织就是后来以其发源地而得名的罗马俱乐部。^①

罗马俱乐部是世界上最早成立的全球问题研究中心。这个中心的成员之所以能够组织起来进行共同的研究,是因为他们对人类发展历程中所面临的重大转折和尚不能明确认识的危机感到深切的不安。正如罗马俱乐部前主席A. 佩切伊所指出的,在知识不断增加、我们令人难以置信地懂得这么多的事情的时候,我们对自身已经变化的状况却知之甚少。他明确地阐明了罗马俱乐部的宗旨:首先起来反叛这种几乎是自杀性的无知。^②

以罗马俱乐部为代表的这一批知识界的先驱,最先意识到人类社会所面对的危机和重大变化正是人类自身所造成的:人陷入被他的非凡的能力和成就所设置的陷阱之中。^③对于这样一种困境,罗马俱乐部称之为关乎人类命运的“总问题”。这种问题,就是所谓的“全球问题”。由于有这样的共识,俱乐部一成立,就是以“总问题”

人类正面临着复杂而相互联系的问题,而这些问题是传统的制度和政策所不能应付的,甚至也不能把握它们的基本内容。

——《增长的极限》

作为自己关注的中心。从1969年开始,罗马俱乐部通过一系列活动讨论了研究全球问题的方法和工具,即系统地运用全球模型来分析世界的总问题。1972年,罗马俱乐部发表了第一份研究报告《增长的极限》(The Limits to Growth)。该报告研究了影响世界的五种主要趋势:加速的工业化、快速的人口增长、普遍的营养不良、不可再生性资源的耗尽、恶化的环境。报告认为,这些问题是相互联系、相互作用的。报告的结论是:如果在世界人口、工业化、污染、粮食生产和资源消耗方面让现在的趋势继续下去,这个行星的增长极限将在今后的100年中出现。为了避免这样的结果,建立全球的均衡状态,

① 转引自王兴成、秦麟征:《全球学研究与发展》,社会科学文献出版社1988年版,第5—10页。

② 同上,第1页。

③ 同上,第2页。

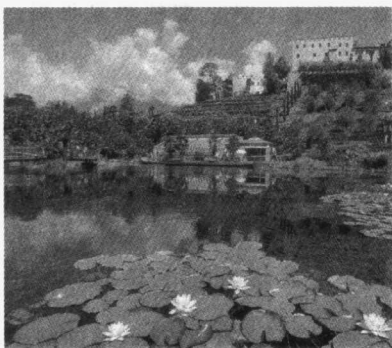
必须尽早开始工作。^①此后,罗马俱乐部又陆续发布了一系列重要的研究报告,包括1974年的《人类处在转折点》、1976年的《重建国际秩序》、1977年的《走出浪费的时代》、1978年的《人类的目标》等。

罗马俱乐部所看到的问题,被佩切伊称为“严重的病态和整个人类系统的失调”。这是一种压倒一切的、划时代的危机。它贯穿于人的生活的各个方面,是人类的困境。由于人类系统中的一切事物都是相互联系和相互依赖的,因此这种困境在不断恶化。佩切伊指出,自从人打开了新技术的“潘多拉之盒”,新技术便摆脱了人的掌握。这里所发生的一切,几乎在任何地方都激起了反响。原本是互不相干的经济、技术或社会问题,如今相互交织、相互作用,每一个问题都和其他问题盘根错节。^②

罗马俱乐部曾引用过的一个古老的法国谜语是这样说的:

“最初在水塘中只有1朵荷花,第二天增加到2朵。以后,每过一天花的数量就翻一番。到第30天水塘被荷花全部覆盖。水塘只被覆盖一半是什么时间?”

现在地球上的人们就像是已覆盖了一半水塘的荷花。今天是第29天。



罗马俱乐部所看到的问题包括:失去控制的人口增长、社会的差距与分工、饥饿与营养不良、普遍的贫困、失业、对增长的狂热、通货膨胀、能源危机、实际的或潜在的资源短缺、国际贸易与金融的混乱、难以控制的城市扩张、犯罪与吸毒、恐怖主义、政治腐败、环境恶化等。罗马俱乐部认为,这一堆相互联系的难题,人类是不可能提出单独的解决办法的。经验已经表明,不管社会和政治制度如何,当问题处在发展的某个阶段时,它们就倾向于越过国家边界并向四处扩散——从而发展成一种全球性的总问题。

罗马俱乐部的成员感到,为了应对这些问题,有些至关重要的事情现在就必须去做,否则就太晚了。^③佩切伊指出,地方和国家的各种问题,自有无所

① 《增长的极限——罗马俱乐部关于人类困境的研究报告》,李宝恒译,四川人民出版社1983年版,第20页。

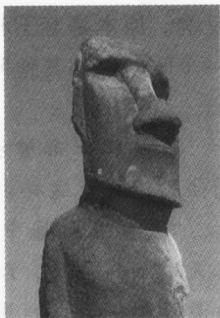
② 转引自王兴成、秦麟征:《全球学研究与发展》,社会科学文献出版社1988年版,第3—4页。

③ 同上,第4—5页。

不在的各种机构和各级官员来负责,但是没有人感到应对世界的状况负责。“而这正是世界每况愈下的原因。没有人在主管世界,因而没有人准备对世界做比别人更多的事;相反,每个人都试图在利用世界方面超过其他人”^①。佩切伊所指出的问题,是发人深思的。

罗马俱乐部在 20 世纪 70 年代所提出的一系列研究报告,在世界各国,特别是在各国的知识界,引起了巨大的震动。这些具有远见的报告,揭开了当代全球问题研究的序幕。

在烟波浩渺的南太平洋上,有一个面积仅 117 平方千米的小岛——复活节岛(Easter Island)。该岛有数百尊巨大的石像。这些石像所代表的古代文明至今仍是谜。有科学家推测,这种文明是毁灭于一种不能持续的发展模式。最初可以支持人类生活的自然资源因人口的不断增长而耗竭,于是这种文明也走到了尽头。这种矗立的石像对现代社会的发展无疑是一种警示。



二、全球问题的由来

罗马俱乐部对全球问题的阐述,有一个中心认识,即人类社会及其环境是一个系统,是一个相互依赖的整体。^② 正是因为存在这样的复杂联系,所以人类面对的这些问题才具有了全球性。罗马俱乐部认识问题的角度是有重要启示意义的。它告诉我们,要理解当代全球问题,首先要理解这个系统的形成。

从宏观的角度观察整个世界的系统性,可以看到三类最重要的全球性联系:一是自然界本身的复杂的全球性联系;二是人类社会不断扩大和日益密切的全球性联系;三是人类社会与自然界之间范围越来越大、程度越来越深的全球性联系。正是这三类最重要的全球性联系,导致了三类全球性问题的形成。

首先是自然界的全球性联系所导致的问题。作为地球体系的原初系统,自然界的全球性联系是由大气、土壤、海洋和生物之间的复杂互动构成的。在这些要素之间,能源的流动起了串联的作用。与能源的流动相伴随的还有全球的水循环,以及碳、氮、氧、硫、磷等主要化合物的流动。在这些流动要素的

^① 转引自王兴成、秦麟征:《全球学研究与发展》,社会科学文献出版社 1988 年版,第 22 页。

^② 同上,第 7 页。