

领导干部 作风建设读本

本书编写组

LINGDAO GANBU ZUOFENG JIANSHE DUBEN

中共党史出版社

领导干部 作风建设读本

本书编写组

中共党史出版社

图书在版编目(CIP)数据

领导干部作风建设读本/《领导干部作风建设读本》
编写组编著. —北京:中共党史出版社,2007.2
ISBN 978-7-80199-645-9

I. 领… II. 领… III. 中国共产党-党的作风-党的
建设-学习参考资料 IV. D261.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 012274 号

书 名:领导干部作风建设读本

作 者:本书编写组

责任编辑:春 秋

出版发行:中共党史出版社

社 址:北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编:100080

经 销:新华书店

印 刷:北京振兴源印务有限公司

开 本:140mm×203mm 1/32

字 数:153 千字

印 张:7.5

印 数:1-10000 册

版 次:2007 年 2 月第 1 版

印 次:2007 年 2 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-80199-645-9

定 价:16.00 元

此书如有质量问题,请与中共党史出版社发行部联系。

电话:82517249,82517244

目 录

第一讲 中国共产党党风建设的历史和经验	(1)
一、新民主主义革命时期的党风建设	(2)
二、新中国成立后的党风建设	(9)
三、改革开放新时期的党风建设	(14)
四、党风建设的历史经验	(29)
 第二讲 领导干部作风建设是党的建设的	
一项战略任务	(39)
一、当前强调党风建设的重要意义	(39)
二、当前领导干部作风存在的主要问题	(47)
三、当前坚持不懈地抓好领导干部作风建设的	
紧迫性	(50)
 第三讲 发扬党的三大优良传统和作风	(58)
一、理论与实践相结合的优良作风	(59)

二、和人民群众密切联系在一起的优良作风 (64)

三、批评与自我批评的优良作风 (68)

第四讲 始终把握和做到“八个坚持，

八个反对” (72)

一、“八个坚持，八个反对”的时代特点 (73)

二、“八个坚持，八个反对”的核心是保持党同
人民群众的血肉联系 (75)

三、“八个坚持，八个反对”要求把思想作风建设
摆在第一位 (77)

第五讲 牢记“两个务必”的优良作风 (80)

一、“两个务必”是中国共产党的政治优势和
优良传统 (80)

二、新形势下坚持“两个务必”的重大意义 (86)

三、新形势下坚持“两个务必”的基本要求 (96)

第六讲 大力弘扬共产党人求真务实的作风 (105)

一、求真务实是共产党人的优良传统和政治品格 (105)

二、在全党大力弘扬求真务实精神、大兴求真
务实之风 (107)

三、党员领导干部要带头求真务实 (111)

第七讲 树立和践行社会主义荣辱观 (114)

一、充分认识树立社会主义荣辱观的重大意义 (115)

二、深刻理解社会主义荣辱观的基本内涵	(118)
三、以社会主义荣辱观教育推进领导干部的 思想道德建设	(140)
第八讲 切实抓好领导干部的八大作风建设	(143)
一、勤奋好学、学以致用,牢固树立终身学习 的思想	(143)
二、心系群众、服务人民,牢固树立马克思主义 的群众观点	(146)
三、真抓实干、务求实效,发扬求真务实精神、 大兴求真务实之风	(151)
四、艰苦奋斗、勤俭节约,牢记“两个务必”	(154)
五、顾全大局、令行禁止,自觉维护中央权威和 中央大政方针的统一性和严肃性	(156)
六、发扬民主、团结共事,严格执行民主集中制 的各项制度规定	(159)
七、秉公用权、廉洁从政,自觉遵守党的纪律和 国家的法律法规	(163)
八、生活正派、情趣健康,保持高尚的精神追求	(166)
第九讲 建立健全惩治和预防腐败体系	(172)
一、腐败的实质是权力的滥用	(172)
二、建成完善的惩治和预防腐败体系	(175)
三、注重制度建设和创新	(181)

第十讲 把领导干部作风建设作为党风建设 的重点工作来抓	(187)
一、领导干部的特殊身份决定其是党风廉政建设的 重点	(187)
二、主要领导干部是党风廉政建设的重中之重	(189)
三、领导干部要做党风廉政建设的模范	(194)

附 录

中国共产党中央纪律检查委员会

第七次全体会议公报

(2007年1月10日中国共产党中央纪律 检查委员会第七次全体会议通过)	(197)
---	-------

胡锦涛在中央纪律检查委员会第七次全体会议上 发表重要讲话强调 全面加强新形势下的领导干部作风建设 把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入	(202)
---	--------------

中央组织部发出通知要求 认真学习贯彻胡锦涛同志在中央纪委 第七次全会上重要讲话精神 切实加强领导干部作风建设	(208)
---	--------------

勤奋好学 学以致用

——一论在领导干部中大力倡导八个方面的 良好风气	(213)
-----------------------------------	-------

心系群众 服务人民

- 二论在领导干部中大力倡导八个方面的
良好风气 (215)

真抓实干 务求实效

- 三论在领导干部中大力倡导八个方面的
良好风气 (218)

艰苦奋斗 勤俭节约

- 四论在领导干部中大力倡导八个方面的
良好风气 (220)

顾全大局 令行禁止

- 五论在领导干部中大力倡导八个方面的
良好风气 (222)

发扬民主 团结共事

- 六论在领导干部中大力倡导八个方面的
良好风气 (224)

秉公用权 廉洁从政

- 七论在领导干部中大力倡导八个方面的
良好风气 (226)

生活正派 情趣健康

- 八论在领导干部中大力倡导八个方面的
良好风气 (228)

第一讲

中国共产党党风建设的历史和经验

党的作风是指在党的活动中表现出来的态度和行为，是党的性质、宗旨和世界观在党的活动中的表现。党的作风建设就是要端正党员领导干部和党的各级组织的思想作风、学风、工作作风、领导作风和干部生活作风，树立与党的性质、宗旨相适应的良好风尚。党的作风是党的形象，是党的性质、宗旨、纲领、路线的重要体现，是党的创造力、战斗力和凝聚力的重要内容。我们党是以全心全意为人民服务为宗旨的马克思主义政党，是一个领导着十三亿人口的发展中大国的大党，是一个带领人民建设中国特色社会主义的执政党，党的作风状况，关系党的生死存亡。我们党始终重视作风建设，坚持把作风建设作为党的建设的重要内容。80多年来，我们党不断进取，开拓创新，创造了党的作风建设的许多宝贵经验，逐步形成了一系列优良作风。这些作风是我们的优良传统，也是我们的宝贵财富。正因为如此，中共中央总书记胡锦涛2007年1月9日在中央纪律检查委员会第七次全体会议上发表的重要讲话中指出，要坚持以邓小平理论和“三个代

表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，发扬党的光荣传统和优良作风，根据新形势新任务的要求，全面加强思想作风、学风、工作作风、领导作风、干部生活作风建设，弘扬新风正气，抵制歪风邪气，着力解决突出问题，努力实现领导干部作风的进一步转变，为全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会提供有力保障。

作风建设是中国共产党自身建设的一个重要内容和鲜明特色。80多年来，中国共产党人始终重视作风建设，坚持把作风建设作为党的建设的重要内容，中国共产党的80多年是不断加强作风建设的80多年。党的这80多年历史，可以分为三个大的阶段。第一阶段：从1921年党的成立到1949年新中国的诞生，是党领导的新民主主义革命的28年。第二阶段：从新中国成立到1978年底党的十一届三中全会，是党领导的从新民主主义转变为社会主义和探索社会主义建设的29年。第三阶段：从党的十一届三中全会至今，是党领导的社会主义改革开放和现代化建设新时期的29年。同党的历史发展的三个历史阶段相对应，作风建设在不同时期也呈现出各自的特点，围绕不同时期的任务，提出和解决作风建设面临的新课题，使作风建设为实现党的任务起到服务和保证的作用。

一、新民主主义革命时期的党风建设

第一阶段，从1921年党的成立到1949年新中国的诞生。以毛泽东为代表的中国共产党人在领导中国革命的过程中，形成了一套完整的党风学说。建党初期，毛泽东就提出必须

树立深入实际、调查研究的新作风。土地革命战争时期，中国共产党党风建设开始全面展开。毛泽东在艰难困苦的战争环境下，在同各种“左”、右倾错误的斗争中，为探索党的优良作风做出了不可磨灭的贡献。1929年12月，红四军党的第九次代表大会通过的《中国共产党红军第四军第九次代表大会决议案》（即“古田会议决议”）是这一时期党风建设的重要文献。决议重点要解决的问题是党内非无产阶级思想，提出着重从思想上建党，通过党内的思想政治教育，不断地用无产阶级先进思想，克服各种非无产阶级思想，使农民出身的党员无产阶级化。

为了反对红军中存在的教条主义思想，毛泽东于1930年5月写了《反对本本主义》一文。文章提出了“没有调查，没有发言权”的命题。毛泽东指出：“许多的同志都成天地闭着眼睛在那里瞎说，这是共产党员的耻辱。”“一切结论产生于调查情况的末尾，而不是在它的先头。”^①毛泽东指出：“马克思主义的‘本本’是要学习的，但是必须同我国的实际情况相结合。我们需要‘本本’，但是一定要纠正脱离实际情况的本本主义。”^②毛泽东关于“中国革命斗争的胜利要靠中国同志了解中国情况”的思想，表明中国共产党人要开辟一条在斗争中创造新局面的思想路线。

1935年1月，中共中央政治局在遵义召开了扩大会议。遵义会议也是党的作风建设的转折点。遵义会议前，在党的

① 《毛泽东选集》第1卷，人民出版社1991年版，第109、110页。

② 《毛泽东著作选读》上册，人民出版社1986年版，第51页。

作风建设上，以毛泽东为代表的中国共产党人曾进行了一些探索，取得了重大进展。但一切从实际出发，理论联系实际，实事求是等优良作风并不在党内占统治地位。遵义会议是党历史上第一次不受共产国际的影响，独立自主召开的会议。会议否定了博古、李德的军事路线，肯定了毛泽东的正确军事路线和战略战术，开始了以毛泽东为核心的新的中央的领导。会议本身就是摆脱教条主义，一切从中国实际出发的结果，是马克思主义的思想作风的胜利。

抗日战争时期，中国共产党已经是一个成熟的、经历了两次胜利两次失败的考验的党，这为搞好党的作风建设积累了一些可资借鉴的经验。这一时期中国共产党面临着错综复杂的国际国内矛盾，需要正确处理民族矛盾和阶级矛盾的关系，既要领导全国人民赢得抗日民族解放战争的胜利，又要使党和人民军队在抗战中不断发展壮大。为了完成历史赋予的重任，中国共产党不但必须制定正确的思想路线和组织路线，而且必须有优良的作风来保证思想路线和组织路线在实践中的贯彻。1941年5月至1945年4月的延安整风运动，是党的建设史上的重要事件。延安整风的主要内容和主要任务是“反对主观主义以整顿学风，反对宗派主义以整顿党风，反对党八股以整顿文风”^①。通过学风的整顿，广大党员干部对主观主义的危害有了深刻认识，许多同志改变了或正在改变着自己的思想方法和工作态度，理论联系实际、实事求是的马克思主义学风开始在党内蔚然成风。通过学习和检查的

^① 《毛泽东选集》第3卷，人民出版社1991年版，第812页。

结合，逐步扫除了党内宗派主义的残余，形成了一种集中统一、团结协作的优良作风。通过检讨工作中党八股的影响和表现，纠正和克服在公文、文章、报告等方面的党八股作风，有力地促进了马克思列宁主义文风的形成。

全党整风胜利结束以后，党中央于1945年4月在延安举行了党的第七次全国代表大会。毛泽东在大会上作的《论联合政府》的政治报告和刘少奇作的《关于修改党章的报告》，对党长期以来在实践中形成的优良作风进行了系统而又深刻的总结。毛泽东在《论联合政府》中，把党的优良作风概括为三大作风。刘少奇在《关于修改党章的报告》中，全面系统地论述了党的群众路线，丰富了党的作风建设理论。

这一时期，以毛泽东为代表的中国共产党人所提出的关于党风建设的理论，是中国共产党自身建设的经验总结，也是对马克思主义党的学说的一大贡献。

第一，确立了党风概念。“党风”这个概念的形成经历了长时间的发展。最早在党的建设中使用“作风”一词的是恩格斯。他曾有一些讨论党的建设的书信中针对某些社会主义者身上存在的“阿谀奉承”的作风、“华而不实”的风气进行了批评。十月革命后，列宁也多次使用“作风”一词，批评严重脱离群众的官僚主义作风。在我们党的历史上，最早提出“党风”科学概念的是毛泽东，并且形成了一套党风建设的理论。1941年9月10日，毛泽东在《反对主观主义和宗派主义》中首次使用了“党风”概念，说现在“延安的学风存在主观主义，党风存在宗派主义”。1942年2月1日，他在《整顿党的作风》一文中，又阐明了党风的含义，指出“反对

主观主义以整顿学风，反对宗派主义以整顿党风，反对党八股以整顿文风”，“学风和文风也都是党的作风”。也就是说，党的作风包括党的思想、政治、组织、工作、生活等各个方面，是党的世界观和党性的外在表现。这样就从两个方面发展了经典作家的思想，把作风由党员个人的形象扩展为党组织的整体形象，把作风由一般的工作作风推及到政治、思想、组织、生活等各个方面。在党的七大会议上，毛泽东对党风建设内容作了高度概括，这就是：以马克思列宁主义的思想理论武装起来的中国共产党，在中国人民中产生了新的工作作风，这主要的就是理论和实践相结合的作风，和人民群众紧密联系在一起的工作作风，以及自我批评的作风。

第二，强调了党风建设的重要性。毛泽东认为，党风是“一个非常重要的问题”，“第一个重要的问题。”^① 党风关系到党的性质，关系到党的政治路线的贯彻执行，关系到人心向背。历史经验说明，人民群众对党的拥护和支持，取决于对党的认识和判断，而党的作风则是人民群众认识党的最直观、最形象的标志，是人民群众决定是否跟党走的最具显著特征的依据。“人心向背，则是经常起作用的因素。”^②

第三，概括了党的三大作风。毛泽东在《论联合政府》中，把党的优良作风概括为三大作风，即：“理论和实践相结合的作风，和人民群众紧密地联系在一起的作风以及自我批评的作风。”^③ 理论和实践相结合是共产党区别于其他任何政

① 《毛泽东著作选读》下册，人民出版社1986年版，第489页。

② 《毛泽东文集》第3卷，人民出版社1996年版，第23页。

③ 《毛泽东选集》第3卷，人民出版社1991年版，第1094页。

党的显著标志之一。毛泽东强调指出，马克思列宁主义与中国革命具体实践相结合的过程，也就是同教条主义和经验主义斗争的过程。教条主义脱离具体实践，经验主义则把局部经验误认为是普遍真理。二者都是以理论和实践相割裂、以认识和实践相脱离为其特征的，这两种机会主义思想都是违背马克思列宁主义的错误思想，都曾给中国革命造成过严重的危害。因此，要加强党内的思想教育，坚决反对教条主义和经验主义，发扬理论联系实际的作风。和人民群众密切联系在一起是共产党区别于其他任何政党的又一个显著的标志。毛泽东认为，要做到密切联系群众，一是要明确密切联系群众的出发点，这就是“全心全意地为人民服务，一刻也不脱离群众；一切从人民的利益出发，而不是从个人或小集团的利益出发；向人民负责和向党的领导机关负责的一致性”^①。二是必须坚决克服和纠正命令主义、尾巴主义、宗派主义、官僚主义、骄傲自满的工作作风和工作态度，尤其是要反对命令主义和尾巴主义。刘少奇在《关于修改党章的报告》中指出，我们党从最初起，就是为了服务于人民而建立的，我们一切党员的一切牺牲、努力和斗争，都是为了人民群众的福利和解放，而不是为了别的，这就是我们共产党人最大的光荣和最值得骄傲的地方。共产党人在群众革命斗争中的作用应该到处是、也只能是人民群众的引导者和向导，而不应该是、也不可能是代替人民群众包打天下的“英雄好汉”。自我批评是共产党和其他政党相互区别的又一显著标志。毛泽

^① 《毛泽东选集》第3卷，人民出版社1991年版，第1094—1095页。

东指出：“经常地检讨工作，在检讨中推广民主作风，不惧怕批评和自我批评，实行‘知无不言，言无不尽’，‘言者无罪，闻者足戒’，‘有则改之，无则加勉’这些中国人民的有益的格言，正是抵抗各种政治灰尘和政治微生物侵蚀我们同志的思想和我们党的肌体的唯一有效的方法。”^①

第四，探索了党风建设的途径。毛泽东指出，整党整风是加强党风建设的有效形式。在民主革命时期，我们党成功进行了两次整党整风，一次是抗日战争时期的延安整风，这次整风为党的七大的胜利召开和争取抗日战争的最后胜利奠定了思想基础。一次是解放战争时期的整党，这次整党保证了土地改革的顺利进行和解放战争的胜利。毛泽东强调，调查研究是转变党风的重要一环，要反对主观主义的作风，就要在全党进行调查研究的计划。毛泽东指出，要注重从党性和世界观上加强党风建设，要端正党风，就要用马克思主义武装全党，在改造世界观和增强党性上下工夫。为了保证整风运动的健康发展，正确开展党内斗争，在延安整风运动中，毛泽东在党内第一次明确地提出了惩前毖后、治病救人的方针。毛泽东指出：“我们反对主观主义、宗派主义、党八股，有两条宗旨是必须注意的：第一是‘惩前毖后’，第二是‘治病救人’。”^② 后来毛泽东又把这一方针概括为团结——批评——团结的公式，也就是从团结的愿望出发，经过批评和斗争，使矛盾得到解决，从而在新的基础上达到新的团结。“惩

^① 《毛泽东选集》第3卷，人民出版社1991年版，第1096页。

^② 《毛泽东选集》第3卷，人民出版社1991年版，第827页。

前毖后，治病救人”的方针已经成为中国共产党的优良传统，成为党的作风建设的一个根本原则。

二、新中国成立后的党风建设

第二阶段，从新中国成立到党的十一届三中全会。1949年3月，中共中央在河北省平山县西柏坡村举行七届二中全会。毛泽东在《在中国共产党第七届中央委员会第二次全体会议上的报告》中，提出了执政党作风建设的思想。毛泽东指出：“夺取全国胜利，这只是万里长征走完了第一步。”党执政后面临的革命任务更艰巨、更复杂；某些党员干部在资产阶级糖衣炮弹进攻下思想作风可能发生变化，“他们是不曾被拿枪的敌人征服过的，他们在这些敌人面前不愧英雄的称号；但是经不起人们用糖衣裹着的炮弹的攻击，他们在糖弹面前要打败仗。”^①因此，要把党的革命事业继续推向前进，就有必要继续保持和发扬党在长期革命实践中形成的优良作风。这就是毛泽东在党的七届二中全会的报告中所强调的：“务必使同志们继续地保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风，务必使同志们继续地保持艰苦奋斗的作风。我们有批评和自我批评这个马克思列宁主义的武器。我们能够去掉不良作风，保持优良作风”^②。

执政党作风建设问题的提出，标志着党的作风建设的新发展。1949年11月，中共中央作出《关于成立中央及各级

① 《毛泽东选集》第4卷，人民出版社1991年版，第1438页。

② 《毛泽东选集》第4卷，人民出版社1991年版，第1438—1439页。