



棉花采购

2

財政經濟出版社

棉花采购

任善基 黎大同 高紹麻編著

*

財政經濟出版社出版

(北京东总布胡同 10 号)

北京市書刊出版業營業許可證出字第 60 号

华新日历印刷厂印刷

新华書店总經售

*

787×1092 綉 1/32·1 5/8 印張·36,000 字

1958 年 6 月第 1 版

1958 年 6 月上第 1 次印刷

印數: 1—4,100 定价: (7) 0.16 元

統一書号: 4005.406 58.5 重型

目 录

前言	2
一 棉花採購工作的意义和作用	3
二 棉花採購工作的方針政策	7
三 棉花採購計劃	22
四 基層採購网的設置和採購方法	26
五 棉花加工工作	32
六 棉花的保管保衛工作	40
七 棉花的檢驗工作	43
結束語	51

前 言

棉花採購工作是我國經濟建設在農產品採購方面的重要組成部分。歷年來，隨着棉花生產的不斷發展，棉花採購工作的任務日益繁重，做好棉花採購工作，不僅可以促進工農業生產的發展，滿足全國城鄉居民的衣著需要，有利於鞏固工農聯盟，而且對國家的財政稅收也有重大作用。編寫這本小冊子的目的，就是試圖總結歷年來棉花採購工作的經驗，特別是農業合作化以後棉花採購工作的經驗，作為供銷合作社幹部工作中的參考讀物，以期提高棉花採購工作的業務水平，更好地完成國家的統購任務。

這本小冊子所涉及的問題，包括從棉花採購、檢驗、加工和保管等各個業務環節，但是重點還是着重說明在採購環節中的一些問題，即如何更好地貫徹執行國家的棉花統購政策，把全部商品棉收購上來。由於作者理論水平有限，工作經驗不多，缺點和錯誤在所難免，希望廣大讀者予以指正。

一 棉花採購工作的意义和作用

棉花是国家重要的工業原料,是全国人民的生活必需品。自建国以来,党和政府十分重视棉花的生产和收購、分配工作。在棉花生产方面,由于土地改革的完成,由于制定了合理的棉粮比价,推广了良棉种籽,改进了耕作技术,增多了肥料、新式农具和防治病虫害的供应量,以及其他許多增产措施的实施,棉农的生产情緒不断高涨,特别是在全国农业合作化基本完成以后,棉花的产量更迅速提高。1949年,我国棉花总产量只有888万余担,1957年已增加到3,286万余担,即增长了2.7倍。解放前,我国棉花最高年产量(1936年)也只有1,691万余担,仅为1957年产量的一半多一点。大家都知道,旧中国的棉花生产是長期不能自給自足的,必須仰賴外棉的大量进口,每年进口的外棉和洋紗、洋布的总值,占进口貨物总值的第一、二位。1946年进口的外棉竟相当于国内棉花总产量的55%。由于帝国主义国家大量地傾銷棉花,官僚資产階級甘心为帝国主义服务,从中榨取暴利,因而使棉农陷于破产的境地。新中国在棉花生产战綫上取得了偉大成就,从根本上改变了旧中国棉花生产的落后面貌。棉花生产已經成为我們偉大祖國进行社会主义經濟建設中的一个重要組成部分。

生产是为消費服务的。棉花採購工作就是介于棉花生产和广大人民消費之間的一座桥梁。沒有棉花採購工作,棉花生产者不会扩大再生产;棉花消費者当然也不能滿足对棉花的需要。

這說明了棉花採購工作的意義在於它擔負着集中社會財富為分配服務的任务。

在解放前，和棉花生產一樣，棉花採購機構完全操縱在反動統治階級和資產階級手里，並成為他們剝削廣大棉農的重要工具之一。他們收購棉農的棉花，與反動的政權相互結合，實行全面的壟斷，任意壓級壓價，敲骨吸髓地掠奪棉農終年辛勤勞動的成果。以1935年天津地區的情況為例，那時棉農出售1斤皮棉只能換5斤1兩小米（解放後一般均可換8斤小米）。他們為了掌握棉源，更趁棉農青黃不接之際，勾結地主階級和高利貸剝削者通過高利貸、買青苗等不同形式進行超經濟剝削。相反地，新中國的棉花採購工作卻完全是另一種情況，與反動統治下的棉花採購工作是具有本質上的不同的。我們的价格政策是從維護棉農利益出發的、是從發展工農業生產和鞏固工农聯盟、並盡量減輕消費者的負擔出發的。我們的棉花採購人員具有全心全意為人民服務的信念，是新時代的文明商人，是社會主義的建設者。自1949年以來，棉花採購業務已經獲得了重大的成就。棉花採購工作的意義和作用，可以歸納為以下幾點：

第一，支援國家的社會主義工業化。

我國的國民經濟是有計劃（按比例）發展的。為了逐步實現國家的社會主義工業化，我國第二個五年計劃的方針是在優先發展重工業的基礎上，發展工業和發展農業同時並舉。在第二個五年計劃期間，必須使我國的重工業繼續高速度地發展，並且使為農業服務的重工業有更多的發展，同時還要相應地發展輕工業和交通運輸業。要相應地發展輕工業的重要意義，在於輕工業可以滿足廣大城鄉居民的生活資料的需要，可以為發展重工業積累更多的資金，從而反轉來又為農業機械化創造條件。而棉花是輕工業所必需的重要原料之一，棉花採購工作做得好，有

促进整个国民經济發展的積極作用；反之，就会給国民經济各部門帶來困难。由此可見，棉花采購工作在整个国民經济建設中的地位是相当重要的。

几年来，我国紡織工業已經取得重大的成就。在棉紗生产上，截至 1956 年底，年产各种支数的棉紗能力达到 560 万件。棉布产量按人口計，已达到平均每人 9.51 公尺，比 1949 年平均每人 4.07 公尺增長了一倍多。同时我国紡織工業的技术水平提高得也很快。無論在城市或者在农村的商店里，都可以看到經济耐用、鮮艳美觀、五光十色的棉紡織品。

但是我們也清楚地知道，如果与苏联比較，我国的棉布产量的水平还是很低的。苏联 1955 年的棉布产量，平均每人已达到 28 公尺，高出我国兩倍，有些資本主义国家按人口計也高于我們。因此，隨着我国經济建設事業的前进，棉紡織工業还必须相应地逐步發展。棉花采購工作的重要職責，过去是今后仍然是支援国家社会主义工業化，而且隨着棉花产量和棉紡織工業的發展，棉花采購工作支援国家社会主义工業化的历史任务將更加艰巨和更加繁重。

第二，促进农业合作化和农业生产的发展。

我国农民走上合作化的道路，主要是因为在党的领导下、經過土地改革、广大农民要求發展农业生产走社会主义大家富裕的道路的必然結果。但是在农业合作化和發展农业生产的过程中，社会主义商業也担负了重要的推动作用和促进作用。其所以能起到这样的作用，是由于社会主义商業所具有的为生产服务的性質所决定的。从棉花采購業務来看，它的工作范围并不限于單純的交易行为，而是对棉农从春耕播种到收摘交售整个生产过程全部負責的，而且在工作中貫徹了獎勵組織起来走合作化道路并發展棉花生产的精神。首先，在春耕期間，国家采購

部門就根据国家的棉花生产計劃，对棉农春耕播种进行了协助和指导，使棉农的棉花生产計劃与国家的整个計劃結合起来。这样，国家采購多少棉花就有了一定的基础；棉农根据国家的整个計劃进行生产，也得到了能够及时出售棉花的保証。几年来，我国棉花預購制度日趋完善，国家的無息定金更貫徹了組織起來的多付、个体农民少付、富农不付的獎勵組織起來的原則，受到了广大棉农的热烈欢迎，从而促进了农业合作化的發展。其次，在棉花生長过程中，采購人員主动地协助农业生产合作社和其他棉农加强田間管理，防治病虫害，尽力使棉花增产。再次，在棉花收購季节，采購人員根据国家規定的收購价格和質量标准，貫徹优棉优价、按質論价的政策，棉农利益得到了最可靠的保障。通过这些工作，广大棉农深深体会到社会主义商業与資本主义商業是完全不同的，是誠心誠意为他們服务的；因而通过棉花采購活动，就使广大棉农更快地断絕了与資本主义商業的联系，走上合作化的道路，并積極發展农业生产。1956年农业合作化胜利完成以后，农业生产合作社更逐步走上了巩固發展的道路。因此，棉花采購工作的任务，除促进农业生产發展外，还必须通过采購活动来巩固农业合作化的胜利，它对促进农业的社会主义改造和發展农业的社会主义生产同样是更加艰巨和繁重的。

第三，扩大物資交流，提高人民物質和文化生活水平。

棉花的商品率很大，棉农所生产的棉花，除自己留用一小部分外，其余的都要卖出，换回自己所需要的生产資料和生活資料。同时，棉花的用途很广，除供应紡織工業紡紗織布和城乡居民的衣絮棉以外，国防工業、化学工業、医药衛生等部門也都离不开棉花。因此，国家大量地采購棉花并供应各部門需要，就可以扩大物資交流；国家掌握了大量的棉花，既可以保証紡織工業的需要，而且对整个物价的穩定都会發生良好的作用。有了

这些条件，工業部門和商業部門也就有可能在降低成本、提高劳动生产率和降低流轉费用的基础上来降低棉紡織品的銷售价格，从而提高广大城乡居民的物質和文化生活水平。

第四，扩大国家的財政稅收，为国家重工業积累建設資金。

我国工業化資金的来源主要是靠内部积累，紡織工業除了满足全国人民对棉紡織品的需要以外，就有为重工業积累建設資金的重要任务。1956 年度由于有些地区受灾，棉花减产，採購任务沒有完成，致 1957 年供应紡織工業的原棉不足，棉紗生产量削減，使国家在有关棉紗的工商稅收和紡織工業的利潤收入减少了 10,705.2 万元。当然，棉紡織品生产計劃能否实现，首先取决于棉花的生产；但是棉花採購工作是这一整个流通过程中的一环，其重要意义是不难理解的。

第五，巩固工农联盟。

工农联盟包括政治和經濟兩方面。工农在經濟上的联盟，可以促进工業和农業生产按比例地發展和共同高涨，并保障农民的物質利益。同时，工农在經濟上的正确結合，又必然促进工农政治联盟的巩固和發展。棉花採購業務同时为工农業兩方面服务，同时照顧到兩方面的利益，因此，做好棉花採購工作，对巩固和发展工农联盟具有重大的意义。工农联盟是我們国家的基础，棉花採購業務过去几年对巩固工农联盟起了重要的作用，在今后仍將进一步發揮这一作用。

二 棉花採購工作的方針政策

新中国的棉花採購工作，由于各级党政的坚强领导，一开始就走上了稳步發展的道路。自解放以后至 1951 年，城乡資本主义商業还大量存在，在棉花採購方面是体现了兩条路綫的斗争

的——國家採購部門收購和資本主義商業爭購。當時國家棉花採購部門的基本任務是積極發展組織，提高採購技術，占領農村的棉花採購市場。由於貫徹了國家的公平合理的棉價政策，按質論價，優級優價，並採取了許多其他協助農民增產和便利農民交售等措施，逐漸地切斷了資本主義與農民的聯繫，使資本主義商業的活動範圍逐漸縮小，社會主義商業的優越性充分表現了出來。

1951年10月，國家對棉花採購實行了委託供銷合作社包收的政策。所以採取這一政策，是因為社會主義供銷合作社經濟已經基本上占領了農村市場，在棉花採購上可以完全代替私人資本主義商業，從而更能夠有組織有計劃地做好棉花採購工作，支援國家工業建設，供應全國人民的需要；同時棉花採購業務由供銷合作社統一經營，也可以節約一部分由各部門多头收購的費用開支。

國家經濟建設迅速向前發展，紡織工業用棉大量增加；廣大城鄉居民的物質和文化生活不斷提高，對棉花的需要也日益增長。這種情況，一方面要求棉花的生產要相應地提高，另一方面也要求在棉花採購方面盡量把商品棉全部掌握在國家手里。為此，國家在1954年9月14日頒發了“關於實行棉花計劃收購的命令”。命令中規定：“凡生產棉花的棉農，應按照國家的規定價格，將所產棉花，除繳納農業稅和必要的自用部分外，全部賣給國家。”“私營棉花商販，一律不得經營籽棉、皮棉的收購和販運業務。”並規定“對違犯和破壞棉花計劃收購的投機分子和反革命分子，應依法懲處”。至此，我國的棉花採購工作就進入了一個全新的、更高的階段。

棉花的計劃收購（簡稱統購）與過去的自由市場收購和包收的不同點，在於它具有一定的強制性，即農民生產的商品棉花一

定要全部賣給國家。這個政策，不但對整個國家的建設事業有利，對廣大棉農同樣是有利並受到熱烈歡迎的。現在分為三點來加以說明：

第一，棉花統購促進了農業的社會主義改造和農業生產的發展。

全國農民在黨的領導下走社會主義大家都富裕的道路，最要緊的事情就是從生產上組織起來，大家互助合作，共同建設新生活，堅決反對富農路線，反對走資本主義的道路。但是如果僅僅從生產上組織起來還是不夠的，同時還必須相應地從供銷上組織起來，還必須切斷資本主義與農民的聯繫。為什麼呢？因為如果不這樣，城鄉資本主義就會繼續對廣大農民群眾進行剝削，並吸引他們離開社會主義道路，回到資本主義的老路上去。棉花的產量很大，又是國家重要的工業原料，對棉花實行統購，其首要的作用就是它切斷了資本主義與廣大棉農的聯繫，維護了棉農的最根本的利益，從而促進了農業合作化的發展，鞏固了工農聯盟，這一點是任何人都不能否認的。可以設想，假設不對棉花實行統購政策，城鄉資本主義就會繼續對棉花任意壓級壓價，剝削棉農；農村的地主、富農、反動分子及其他壞分子，就會囤積居奇，投機取巧，存棉不售，使國家不能掌握所必需的棉花，這就會給農業合作化和整個國民經濟建設帶來重大的困難。

第二，保證了紡織工業的原料供應和全國人民衣絮棉的需要。

國家的棉花統購政策是從1954年開始實行的。1954年全國不少棉區遭到本災，減產很嚴重，但是由於貫徹了棉花統購政策，取消了私商販運倒賣，國家基本上把全部商品棉統購了上來，安排了各方面的需要。到1955年，棉花統購政策更進一步發揮了它的優越性，歷年來我國棉花收購量占產量的比重均在70—

80% 之間，而 1955 年却提高到 81% 以上；1957 年更提高到 82% 以上。這說明什麼呢？這說明對棉花實行統購，國家就可以掌握更多的棉花發展紡織工業的生產，以滿足全國人民包括棉農在內對棉紡織品的需要，並滿足全國人民對衣絮棉的要求。

第三，棉花統購對棉農同樣是有利的。

前邊已經說過，棉花統購政策的貫徹執行，切斷了資本主義與棉農的聯繫，避免了棉農受商業資本主義的剝削而陷於貧困破產的厄運，從根本上維護了棉農的利益。除此以外，在現實經濟生活中，實行統購對棉農同樣是有利的。從統購數量上說，國家的統購政策是照顧到棉農自用的，所謂全部商品棉，就不是把棉農生產的棉花全部統購上來，而是允許棉農留用一部分。棉花不同於其他，棉農獲得丰收以後也沒有必要多留多用。而國家掌握了全部商品棉，紡織工業獲得更多的原料，就可以增加棉紡織品的產量，以滿足全國人民的需要，而這些棉紡織品也正是棉農所歡迎的。從統購價格上說，國家統購政策規定，棉農應按照國家的規定價格出售。那麼這種規定價格是否合理呢？大家十分清楚，國家規定的棉花收購價格是非常合理的。現在的棉糧比價，不僅是解放前所沒有的，就是與種植其它作物比較，棉農也是合算的。另外，實行棉花統購以後，國家固然可以進一步加強棉花生產的計劃性，棉農也再不會因為生產盲目而造成在銷售上困難了。

對棉花實行統購，是我國社會主義建設採購棉花的根本政策，是對農業實行社會主義改造的一項有力措施。幾年來貫徹執行的結果，證明了它對國家、對棉農都是有利的，是全部正確的，今後必須繼續貫徹執行。但是，有些右派分子竟公然反對並污蔑國家的統購政策，他們蓄意完全抹煞國家棉花統購工作的巨大成績，硬說“統購搞糟了”，企圖讓我們放棄統購政策，重新

回到資本主義“自由競爭”的老路上去，企圖讓反動的官僚資產階級復辟來重新奴役我們棉農，對於這些右派分子我們能不堅決予以反擊嗎？在农村，也發現了有些地主和富農反動分子及其他壞分子與右派分子一唱一和，反對國家的棉花統購政策，並進而造謠惑眾，企圖資本主義復辟。對於這種反動罪行，我們能熟視無睹嗎？我們絕對不允許任何反動分子造謠污蔑來阻止廣大棉農走社會主義的道路。

當然，我們工作上還是存在缺點的。從1956年的棉花統購工作情況看，主要的缺點是有些採購人員缺乏生產觀點，對只有促進生產的發展才能推進採購工作的重要意義認識不足。也有些採購人員思想上存在着右傾思想和片面的群眾觀點，貫徹國家的統購政策不夠堅決有力。另一方面，在有些農業生產合作社和個體棉農中間曾滋長了一些本位主義和個人主義等資本主義傾向，執行國家統購政策不夠積極認真，結果造成以下缺點：(1)有的地區市場管理不嚴，部分棉花流入了黑市，不合理的土紡土織有所發展；(2)有些地區對棉農留用量掌握有偏差，國家規定了每人最高留用量標準，棉農反映國家的留用標準合理夠用，但有些地區的留量卻超過了此項標準；(3)許多農業生產合作社後期的田間管理不好，落地花、霜黃花、“眼睫毛”摘拾不淨；(4)對挖掘利用棉花資源的重要意義認識不足，這裡說的主要是對棉花短絨的利用還不夠，以全國所產的籽棉計算，可產棉花短絨300多萬担，相當於全國1957年近10%的棉花產量，或山東全省1956年的收購量，潛力是很大的，如果積極組織生產加以利用，就會適當緩和1956年棉花因災減產而供應緊張的情況，但是1956年各地已有的剝絨機都未充分利用起來，剝絨數量只有2萬担。所有的以上這些缺點，都不同程度的減少了棉花的商品量，並對國家統購計劃的完成也起了不利的影响。

怎样来克服这些缺点呢？談到这个問題，有必要对我国整个的棉花購銷工作簡要的敘述一下。如前所說，解放后我国棉花生产获得了飞速的發展，这是有目共觀的事实。但是随着生产的发展，我国人民对棉花的需求也是日益增長的，而且这种要求的增長速度还超过了棉花生产增長的速度。也就是說，目前我国棉花生产量，相对地說，依然还是不够富裕的。因此，棉花采購工作必須貫徹發展生产的精神，努力促进棉花增产。棉花增产了，采購的物質基础就会更加丰厚，完成采購任务也就更有保証。基于这点，每个采購工作人員都應該树立生产观点，明确認識必須从推动生产入手，才能做好采購工作，并且时时刻刻通过業務活动来指导生产和支持生产。例如协助生产資料供应部門調劑和推广优良种子，及时供应肥料和农葯、农械；帮助农業生产合作社做好生产规划和财务规划；督促农業生产合作社改进耕作技术，加强田間管理，及时消灭病虫害；以促进棉花的增产。此外，在棉花收获期間还要指导农業生产合作社改进收摘棉花的方法，做到摘拾干淨，柴絮还家。

从1957年的情况看，指导农業生产合作社进行精摘細收，特别是在收摘后期开展“三找”（找落地棉、找殭瓣棉、找“眼睫毛”），不丢失零星棉花，对增加棉花資源和扩大收購数量的作用是很大的。为了說明这个問題，不妨先談一談1956年关于这方面的情况。1956年农業合作化以后，农業生产合作社收摘棉花的技术虽比过去有了很大的改进，但是由于收摘粗放，因而流失棉花的現象是相当严重的。遺留在棉秸上和落在棉田中因而流失浪費的棉花一般每亩有3斤籽棉，最多还有达十几斤的，按全国棉田面积計算，就大約损失了280万担籽棉，相当于320余万亩棉田的产量，这是一个十分惊人的数字。事实证明，精摘細收、不丢失、不浪費，对国家、对农業生产合作社都有很大的好处：在

国家方面增加了棉花资源,从而扩大了采购数量;在农业生产合作社方面增加了收获量,也就增加了收入。要做到精摘细收和不丢失棉花,仅凭棉花采购部门努力是不够的,必须走群众路线,发动所有植棉的农业生产合作社及其全体社员一齐动手来搞。1957年各地采购单位都注意帮助和指导农业生产合作社加强了棉花收摘工作,一般都做到清理了棉田和摘净了棉秆上的零星棉花。以河北省为例,1957年收摘棉花后期有12,963个农业生产合作社在962万亩棉田上摘拾回来遗落的零星籽棉有3,150万余斤,共值780多万元。束鹿县孟观农业生产合作社把遗落的棉花摘拾回来出售后,用这部分价款购买了打井用的物料、粪筐和小型农具,支持了兴修水利和大规模积肥工作的进行。柏乡县耿庄农业生产合作社计划每亩产籽棉157.8斤,原来已收摘的数量平均每亩还不到150斤,经过发动社员拾找遗落的棉花后,收获量平均每亩增至158斤,超过了计划产量。深泽县王家庄农业生产合作社还差1万斤完不成出售计划,后来在社内开展精摘细收运动,摘拾回来落地棉和小棉桃棉10,300余斤,终于完成了出售计划。

各地遗落的棉花绝大部分是摘拾比较费事、数量比较零星的落地棉、僵瓣棉、“眼睫毛”和小棉桃。为了使社员乐于摘拾这类棉花,除了加强思想教育使每个社员都明确认识精摘细收的重要意义外,还必须建立一套兼顾农业生产合作社和社员利益的劳动报酬办法和管理制度。采购部门的责任就是帮助和推动农业生产合作社建立和健全这些制度。现在有些农业生产合作社已经接受过去棉花流失浪费的教训,建立了适当的制度。这些制度的形式很多,其中以分片包摘、灵活记工分、负责到底的形式较好。其具体作法是根据每户社员的劳动力多寡划定地段,从摘根花到剥棉桃,负责到底,由社按照不同时期棉花采摘的难

易确定每个劳动日的摘花数量标准，并据以評記社員的劳动工分。各个时期的采摘数量标准是由社事先以具有中上等摘花技术的社員試驗后訂定的，一般是摘根花和梢花时的标准低，摘中噴花时的标准高。在收摘后期对只能晒裂嘴的小青桃所剥出的棉花和在棉田上摘拾回的落地花、殭瓣棉和“眼睫毛”等零星棉花，則按照棉花的价值全部或大部分以現款付給社員，但棉花要全部交社統一出售，不准帶回家，更不得自行处理。此外，并建立檢查制度，設置驗工員（通常由生产隊長或生产小組長兼任）檢查田間工作質量，保管員則在接收棉花入庫時檢查雜質（如碎叶、鈴枝等）含量，凡是不符合質量要求的，都得返工整理。这个办法的好处是既能够加快采摘速度，又能够加强社員的責任感，防止社員片面追求工分而不顧采摘質量，特别是对摘拾剥桃棉和落地棉的規定，更能激發社員精摘細收。有些地区在采摘快要結束时还进行复查，普遍进行一次乃至數次的“三找”（找落地棉、找殭瓣棉、找“眼睫毛”）和清理棉薈、拾淨棉桃的运动。

虽然我們正在以極大努力来發展棉花生产，而且解放以来棉花生产已經有了很大的發展，但是生产增長的速度与需要增長的速度不相适应的情况还存在着。这种情况不可能在很短時間內加以改变，因此，除了进一步努力發展生产外，还必須在棉花購銷工作上大力貫徹勤儉建国的方針，尽量挖掘棉花資源的潛力，爭取多产多購，并提倡節約使用，克服浪費，这是我們今后相当長时期内的坚定不移的方針。

根据这一方針，今后棉花采購工作的重要任务就是坚决貫徹国家的棉花統購政策，不断地向广大棉农展开广泛深入的社会主义和爱国主义的宣傳教育活動，鼓勵他們積極增产多售，支援国家工業建設。應該使广大棉农懂得，棉农的个人利益和国家的利益是一致的，眼前利益应当服从長远利益。只有尽多地

增产并多售棉花以支援国家工业化，农业机械化才能更快地实现，而农业机械化则是使棉花大量增产的根本保证。棉花的大量增产，必然使棉农的生活大大提高。这个道理虽然很能懂，但是从目前情况看，部分棉农仍未全部理解。因此，就有必要在棉花统购中不厌其烦地、反复地向棉农进行宣传解释。广大棉农的建设社会主义思想进一步提高了，统购全部商品棉的目的就容易达到了。

要达到统购全部商品棉的目的，对广大棉农进行深入的社会主义教育是很重要的。但是政治思想还必须配合一定的制度规定。只有这两方面很好地结合起来，才能更好地贯彻棉花统购政策。应当有那些规定呢？现在分别以下几点加以说明。

首先，关于棉农留用棉问题。国家的统购政策规定，棉农除留用棉、公粮棉以外的全部商品棉花，都要卖给国家。公粮棉是根据棉农的播种亩数和国家的税收政策由国家统一规定的，没有伸缩的余地；但是棉农留用棉就不同了。国家在1954年开始实行棉花统购时，曾规定了棉农每人留用量的最高标准。在农业合作化以前，留用棉是按棉户人口数计算的；农业合作化以后，改以农业生产合作社为单位按人口计算，因为同一合作社的社员过去有非棉户，非棉户用棉量比棉户用棉量少得多，现在一起按棉户标准留用，留用棉人口就增加了很多，一起按留用标准计算，平均下来，每人的留用量实际是用不了的。过去也确实有不少棉农按照留用标准分了留用棉，但是因为实际用不了，又去自由出售，这对国家统购就产生了不良影响，同时也影响到国家掌握必需的棉花资源。因此，中共中央和国务院“关于1957年度棉花统购工作的指示”中规定：“从今年起必须通过说服教育，本着少留多卖、留用次棉交售好棉的精神，对棉农留用量应当加以适当的压缩和控制。……在棉花产量还不够留用