



BEIJINGSHI ANQUAN SHENGCHAN JIANDU GUANLI JU
BEIJINGSHI JINGJI FAXUE HUI

北京市

BEIJINGSHI

人员密集场所

RENYUANMIJICHANGSUO

安全生产规定问答

ANQUANSHENGCHANGUIDINGWENDA



北京市安全生产监督管理局
北京市经济法学会

 中国社会科学出版社

北京市人员密集场所 安全生产规定问答

北京市安全生产监督管理局

北京市经济法学会

 中国出版集团
中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

北京市人员密集场所安全生产规定问答/北京市安全生产监督管理局、北京市经济法学会编著。—北京：中国出版社，2007.1

ISBN 978-7-5087-1634-3

I. 北... II. ①北...②北... III. 安全生产—生产管理—规范—北京市—问答 IV. X93-65

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 010023 号

主 编：周毓秋 王金山

执行主编：王雨本

书 名：北京市人员密集场所安全生产规定问答

编 著 者：北京市安全生产监督管理局 北京市经济法学会

责任编辑：侯继刚 魏光洁 魏 巍 白晓虹

出版发行：中国出版社 邮政编码：100032

通联方法：北京市西城区二龙路甲 33 号新龙大厦

电 话：(010)66051698 (010)82513158

电 传：(010)66051713 邮购部：(010)66060275

经 销：各地新华书店

印刷装订：保定市恒艺印务公司

开 本：145mm×210mm 1/32

印 张：12

字 数：210 千字

版 次：2007 年 1 月第 1 版

印 次：2007 年 1 月第 1 次印刷

定 价：38.00 元

(凡中国出版社图书有缺漏页、残破等质量问题，本社负责调换)

**《北京市人员密集场所
安全生产规定问答》编委会**

主 编：周毓秋 王金山

执行主编：王雨本

编写人员（以姓氏笔画为序）

丁镇宽	马 磊	孔繁荣	王 军	王金山
王雨本	王鸿剑	邓 旭	平 岩	牟达维
许 康	张树森	张晋明	杨春雪	汪卫国
周建兵	周毓秋	尚晓茜	赵广朝	赵 鑫
唐明明	高云飞	梁亚辉	熊玉梅	魏忆京

北京市文化局有关人员

前 言

2006年10月12日，北京市人民政府第54次常务会议审议通过了《北京市商业零售经营单位安全生产规定》、《北京市餐饮经营单位安全生产规定》、《北京市星级饭店安全生产规定》、《北京市体育运动项目经营单位安全生产规定》和《北京市文化娱乐场所经营单位安全生产规定》5个政府规章。这是本市首次就人员密集场所安全生产制定颁布政府规章，是加强人员密集场所安全生产管理的重大举措，也是本市安全生产法制建设的重要成果。

北京作为特大型城市，到2005年底，常住人口已达1538万人。随着人民生活质量不断提高和消费需求多元化，与市民生活密切相关的商业服务业快速发展，文化、体育等休闲产业市场广阔。据统计，到2006年11月底，全市商业零售、餐饮经营、星级饭店、体育运动项目、

文化娱乐场所经营单位的数量情况是：商业零售经营单位 67192 家，其中建筑面积在 1000 平方米以上的 1053 家，地下建筑面积在 500 平方米以上的 151 家；建筑面积在 500 平方米以上的餐饮经营单位 2932 家；星级饭店 658 家；体育运动项目经营单位 1019 家（包括地下场所 100 余家）；文化娱乐场所经营单位 2215 家，其中电影放映单位 67 家，剧场 84 家，互联网上网服务营业场所经营单位 1058 家，娱乐场所经营单位 1006 家。

人员密集场所数量众多，既是本市城市功能定位的显著特征，也凸显出本市安全生产的特殊性。在人员密集场所，人员相对聚集、流动性大，人群组织程度低，当遇到紧急突发情况时，如果其中人员不能迅速有序疏散撤离，极易导致群死群伤的灾难性后果。因此，人员密集场所安全生产一直为市政府高度关注。

2005 年初，为贯彻《国务院关于加强安全生产工作决定》提出的开展安全质量标准化活动的要求，市政府领导指示有关部门，抓紧制定一批涉及人员密集场所的安全管理规范，用以指导企业改善安全生产状况。在各相关部门的积极配合和共同努力下，《北京市商场、超市安全管理规范（试行）》等 11 个与人员密集场所安全生产管理有关的规范性文件相继颁布实施。各级安全生产监管部门会同相关行业主管部门，通过大力宣传和组织

培训等方式，指导企业落实管理规范，取得了一定效果，在一定程度上改善了人员密集场所安全生产状况。但是，由于安全管理规范不具有法定强制性，在实际推行过程中，其所显现的效果与政府部门制定和推广规范的初衷，仍存在着较大的距离。特别是在现阶段一些企业还不具备安全生产自觉意识的情况下，如果单靠说服、教育、引导的手段，而不辅之以强有力的监管措施，就不能尽快地从根本上落实生产经营单位安全生产主体责任。

正因为人员密集场所安全生产在本市安全生产中占有十分重要的位置，加之前期制定和推广安全管理规范作了必要的铺垫，本市不失时机地启动了人员密集场所安全生产政府规章制定工作。在 11 个人人员密集场所安全管理规范基础上，确定了第一批 5 个人人员密集场所安全生产规定制定任务。整个制定工作历时 20 个月，查阅、参考有关法律、法规、规章 20 多部以及 120 个国家、行业和地方标准。其间，先后召开制定协调会 12 次，现场调研 10 余次，召开新闻发布会 4 次，举行听证会 5 次，两次全文公布草案，广泛征求社会各界意见。

本次人员密集场所安全生产政府规章制定工作，思路清晰、目标明确，重点解决两大突出问题：一是针对人员密集场所安全生产共性问题和特殊要求，着力增强安全生产保障措施，有效提高应对突发事件能力，最大

限度减少人员伤亡；二是强化政府监管，明确行业主管部门对人员密集场所安全生产负有监管责任，并赋予相应处罚权，行业监管和综合监管相结合的安全生产监管体系建设取得实质性进展。

本次人员密集场所安全生产政府规章制定工作，注意把握客观性。各参与部门多次组织实地调研、考察，深入到比较典型的人员密集场所经营单位，现场查看安全生产状况、事故隐患易发区域和可能导致事故的重点部位，对拟规定的安全措施和技术手段反复进行论证，从实际情况出发，客观把握标准和条件，力求所做出的约束性规定切实可行，使大部分企业经过努力能够达到。

本次人员密集场所安全生产政府规章制定工作，在保证科学性方面下了很大功夫。整个起草过程，是对人员密集场所安全生产特性和规律不断深化认识的过程，也是对相关法律、法规、规章、标准加深理解把握的过程。5个政府规章包含的丰富内容，有法可依、理据充分。特别是依据上位法原则性规定，补充、细化了操作性更强的条款；依据上位法确立的监管体制框架，完善了本市安全生产监管责任体制。凡起草中的重点、难点问题，市政府领导亲自主持研究，认真听取专家意见，确保政府规章的科学性和经得住实践检验。

本次人员密集场所安全生产政府规章制定工作，充

分体现了民主性，其成果是集中社会智慧的结晶。有关部门连续组织召开了5次听证会，听取了包括消费者、经营业主在内的有代表性人士的意见。广大市民对5个政府规章制定工作给予了关注，通过不同渠道积极反映意见。有关部门还特别邀请资深安全生产专家学者、市人大代表和政协委员建言献策，为提高政府立法质量做出了贡献。

5个人员密集场所安全生产政府规章的颁布和实施，必将有效地改善本市人员密集场所安全生产状况，为广大市民营造更加安全、和谐的购物和休闲环境，并且进一步推动安全生产长效机制的建立，促进首都安全生产形势实现根本性好转。

目 录

第一章

北京市人员密集场所

安全生产规定共性问题解答

1. 什么是人员密集场所
及人员密集场所经营单位? 1
2. 加强北京市人员密集场所
安全生产工作的重要性是什么? 3
3. 制定北京市人员密集场所
安全生产规定的目的是什么? 7
4. 北京市人员密集场所安全
生产规定的立法思路是什么? 9
5. 北京市人员密集场所安全
生产规定的立法依据是什么? 16

6. 北京市人员密集场所安全生产规定与其他 安全生产法律法规的关系是什么？	19
7. 北京市人员密集场所安全 生产规定的指导方针是什么？	20
8. 北京市人员密集场所安全 生产规定的立法工作有何特点？	23
9. 北京市人员密集场所安全 生产规定的内容有何特点？	27
10. 北京市人员密集场所 安全生产工作格局是什么？	30
11. 对人员密集场所经营单位安全生产工作负有监管 职责的政府各有关部门的职责如何协调？	32
12. 为什么没有将消防安全、特种设备 安全等安全管理要求纳入“5个规章”？	34
13. 人员密集场所经营单位 安全生产责任人员有哪些？	35
14. 人员密集场所经营单位主要 负责人的安全生产职责是什么？	38
15. 人员密集场所经营单位安全 生产责任制的内容有哪些？	43
16. 人员密集场所经营单位设置安全生产管理机构 和安全生产管理人员的条件是什么？	46

17. 人员密集场所经营单位委托他人提供安全生产管理服务时如何划分安全生产责任？	49
18. 人员密集场所经营单位对从业人员在安全生产方面的教育培训义务是什么？	51
19. “5 个规章”对人员密集场所经营单位的特种作业人员有何要求？	53
20. 人员密集场所经营单位如何建立并实施安全生产例会制度？未依法建立安全生产例会制度应当承担什么法律责任？	56
21. 人员密集场所经营单位如何建立并实施生产安全事故隐患排查制度？未依法建立生产安全事故隐患排查制度的应当承担什么法律责任？	59
22. 商业零售经营单位、体育运动项目经营单位、文化娱乐场所经营单位在营业开始前后的全面检查义务包括哪些？	62
23. 商业零售经营单位、体育运动项目经营单位和文化娱乐场所经营单位为什么要在营业期间进行检查、巡查？	64
24. “5 个规章”对人员密集场所经营单位的变配电室有何特别要求？	66
25. 人员密集场所经营单位如何设置电源线路？	69

26. 人员密集场所经营
单位如何设置安全出口? 70
27. 人员密集场所
怎样设置疏散指示标志? 73
28. 人员密集场所经营单位的
疏散通道应该符合哪些要求? 76
29. 人员密集场所经营单位
如何设置应急照明灯? 78
30. 人员密集场所经营单位
如何设置安全警示标志? 80
31. 人员密集场所经营单位
存储、使用危险物品有哪些规定? 82
32. 人员密集场所经营单位
如何管理易燃易爆等危险品? 84
33. 在经营期间施工的人员密集场所经营
单位应如何做好安全生产管理工作? 86
34. 如何确定出租经营场所的人员密集场所
经营单位与承租单位之间的安全管理责任? 87
35. 人员密集场所如何
设置应急广播系统? 90
36. 发生生产安全事故后,人员
密集场所经营单位应当如何应对? 92

37. 人员密集场所经营单位应当如何制定 并落实生产安全事故应急救援预案?	94
38. “5 个规章”对人员密集场所经营 单位从业人员的安全技能有何要求?	97
39. 人员密集场所经营单位未按规定设置 应急广播的,应该承担怎样的法律责任?	98
40. 北京市人员密集场所安全 生产规定的法律责任有何特点?	101
41. “5 个规章”为何授予商务、文化、旅游、 体育部门对所主管行业生产经营单位 违反相应规定的行政处罚权?	103
42. “5 个规章”何时施行?	104

第二章

《北京市商业零售经营单位 安全生产规定》有关问题解答

43. 《北京市商业零售经营单位安全生产规定》 适用的范围是什么?	107
44. 对商业零售经营单位安全 生产实施监督管理的主体有哪些?	108
45. 商业零售经营单位 从业人员包括哪些?	111

46. 商业零售经营单位设置

疏散通道的特别要求是什么? 113

47. 商业零售经营单位设置

无购物通道的要求是什么? 115

48. 商业零售经营单位

库房的灯具设置应符合哪些规定? 117

49. 为什么规定商业零售经营

单位营业区域内最大容纳人数? 119

50. 商业零售经营单位的

公共面积如何计算? 122

51. 商业零售经营单位开展

促销活动的安全要求是什么? 124

52. 商业零售经营单位地下

营业区域的设置要求是什么? 126

53. 超市、仓储式会员店等设有集中收银区域的商业零售

经营单位未设置无购物出口或者无购物出口的宽度、
数目不符合要求的将受到何种处罚? 128

第三章

《北京市餐饮经营单位 安全生产规定》有关问题解答

54. 《北京市餐饮经营单位安全生产规定》的适用主体是什么? 130
55. 如何理解“餐饮经营单位建筑面积在 500 平方米以上”? 131
56. 建筑面积 500 平方米以下的餐饮经营单位如何执行《北京市餐饮经营单位安全生产规定》? 132
57. 对餐饮经营单位安全生产实施监督管理的主体有哪些? 134
58. 餐饮经营单位为什么要加强“火、气、电等三源”的检查工作? 136
59. 餐饮经营单位的安全疏散设施要求是什么? 139
60. 餐饮经营单位营业区域可容纳的最大消费者人数是多少? 142
61. 餐饮经营单位操作间的“涉烟、涉油”设备应如何管理? 144
62. 本规章为何没有规定操作间应安装燃气泄漏报警装置并配备轻便式灭火器、灭火毯等消防器材? 146

63. 餐饮经营单位
对用餐火源有何要求? 147
64. 餐饮经营单位操作间使用
液化石油气的,应当遵守什么规定? 148
65. 什么情况下餐饮经营
单位必须建立专用气瓶间? 149
66. 高层建筑内的餐饮经营单位,
为什么不得使用瓶装液化石油气? 150
67. 设置在地下餐饮经营单位营业
区的,应当遵守哪些强制性规定? 151
68. 餐饮经营单位发生生产安全
事故的,相关人员应当如何处理? 153
69. 餐饮经营单位未按时清理
排油烟管道的,应当如何处理? 155

第四章

《北京市星级饭店

安全生产规定》有关问题解答

70. 为什么“星级饭店”
属于人员密集场所? 158
71. 《北京市星级饭店安全
生产规定》的适用范围是什么? 159