

★卫生部全国卫生从业人员指定培训教材★

卫生培训手册

食品生产经营人员培训手册



卫生部卫生法制与监督司组织编写

中国民族摄影艺术出版社

食品生产经营人员 卫生培训手册

编著：李泰然

中国民族摄影艺术出版社

图书在版编目(CIP)数据

卫生培训手册.第1分册,食品生产经营人员培训手册/李泰然主编.—北京:中国民族摄影艺术出版社,2002.12

ISBN 7-80069-482-8

I.卫… II.李… III.①卫生工作-手册②食品卫生-手册 IV.R1-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 098265 号

中国民族摄影艺术出版社出版发行

(北京市东城区和平里北街 14 号 邮编 100013)

保定市华泰印刷厂印刷

各地新华书店经销

2002 年 12 月第 1 版 2002 年 12 月河北第 1 次印刷

开本:787×1092 毫米 1/32 印张:9.5 字数:150 千字
印数:001—10000 册 全四册定价:48 元 本书定价:18 元

书号:ISBN 7-80069-482-8/Z·40

全 书 主 编:李泰然

全书副主编:王 义 倪 方

全 书 顾 问:杜治琴

(卫生部卫生监督中心副主任)

全 书 编 委:(按姓氏拼音排序)

包大跃	迟玉聚	陈永德
鄂学礼	谷 政	郭智慧
郭子侠	顾 群	顾士圻
蒋学明	刘 霞	李士英
李连波	李泰然	路 凯
马 哲	倪 方	潘 烨
唐邦富	王金木	王 义
杨振波	康 乐	杨明亮
杨 华	赵丹宇	张永惠
张 宏	张 岚	张 桐
张印发	张志强	

序

序

改革开放以来,伴随着我国由计划经济向社会主义市场经济的转变,广大人民群众的物质和文化生活都得到长足发展,在公共卫生和健康相关产品卫生管理领域,也同样经历了深刻而富有成效的变革,经过数年来的努力,已经基本建立起了具有中国特色的公共卫生和健康相关产品法制管理制度。到目前为止,在我国已制定实施的7部卫生法律和25个卫生行政法规中,直接由各级卫生行政部门进行监督执法的公共卫生法律法规就有《食品卫生法》、《职业病防治法》、《传染病防治法》和《公共场所卫生管理条例》、《化妆品卫生管理条例》、《尘肺病防治条例》等法律法规,通过这些法律法规的贯彻实施,逐步建立起了适应社会主义市场经济发展的公共卫生管理秩序。

长期以来,各级卫生行政部门坚持“预防为主”的工作方针,以“为人民健康服务,为社会主义经济建设服务”为宗旨,开展了大量卓有成效的监督管理工作,为我国卫生事业的整体发展做出了不可磨灭的贡献,在改善人民群众生产和生活环境、增强人民体质、促进健康方面发挥了重大作用。一些严重危害人民群众生命安全的传染病、营养缺乏性疾病、大规模食物中毒等得到有效控制,广大人民群众在物质生活水平不断提高的同时,也充分享有了在公共卫生服务和健康相关产

品发展方面所带来的实惠。

但也应当看到,随着经济发展、科技进步以及人民生活水平的提高,人民群众对改善卫生服务和提高生活质量将有更多更高的要求。工业化、城市化、人口老龄化进程加快,与生态环境、生活方式相关的卫生问题日益加重,慢性非传染性疾病患病率上升,新出现的职业病危害因素和职业病发病率有所增加,食物中毒仍然是集体食堂和农村地区常见的健康危害因素;部分地区的一些传染病地方病仍危害人民健康;有些新的传染病对人民健康构成重大威胁。这一切都要求我国生产加工经营企业依法合法生产加工和经营,加大质量控制。同时,也要求卫生工作不断提高疾病控制能力和卫生监督的执法力度。特别是,在加入 WTO 后,我国的公共卫生总体水平也面临着国际方面的挑战。

中共中央、国务院在 1997 年 1 月 15 日下发的《关于卫生改革与发展的决定》中,明确提出了要“认真做好食品卫生、环境卫生、职业卫生、放射卫生和学校卫生工作。改善生活、生产、工作、学习、娱乐等场所卫生条件,加强环境卫生监测和职业病防治工作,保护人们的健康权益,不允许以污染环境、危害健康为代价片面追求经济增长”。同时,也对健康教育方面提出了明确的要求:“要十分重视健康教育,提高广大人民群众的健康意识和自我保健能力,积极推进‘九亿农民健康教育行动’。要普及医药科学知识,教育和引导人民群众破除迷信,摒弃陋习,积极参加全民健身活动,促进合理营养,养成良好的卫生习惯和文明的生活方式,培养健康的心理素质”。

序

提高公共卫生水平需要全社会的参与,而提高从业人员的整体素质和卫生、法律知识是最根本的措施。在落实卫生培训和宣传教育方面,相关法律、法规中都分别对卫生行政部门和各类用人单位提出了要求。如《食品卫生法》规定,食品卫生监督员的职责之一是“协助培训食品生产经营人员”和“宣传食品卫生、营养知识”;《职业病防治法》中规定了“县级以上人民政府卫生行政部门和其他有关部门应当加强对职业病防治的宣传教育,普及职业病防治的知识,增强用人单位的职业病防治观念,提高劳动者的自我健康保护意识”;《公共场所卫生管理条例》规定卫生监督机构应当“指导有关部门对从业人员进行卫生知识的教育和培训”。用人单位对从业人员的培训和教育义务在国家各项卫生法律、法规中的规定更为明确和具体。各类公共卫生相关行业和健康相关产品生产经营企业必须依法开展卫生和法律知识培训,并在生产经营过程中,有义务、有责任不断提高卫生知识培训的深度和广度。

本套书作为卫生部全国卫生培训唯一指定统编教材,涉及了食品、化妆品、饮用水和涉水产品、职业卫生与职业病、公共场所等五个方面的法律法规知识和卫生知识,参与编写工作的同志既有在中国疾病预防控制中心和卫生部卫生监督中心从事卫生管理方面的专家,也有在省、市、区直接参与具体监督管理工作的监督管理人员,他们在总结以往开展卫生培训工作经验和充分吸纳相关材料的基础上,编写了这套手册。

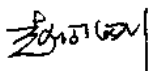
我对本书的部分内容进行了研读,认为是一部具有较强针对性和实用性的培训材料,其中的特点之一是内容全面,基

食品生产经营人员卫生培训手册

本满足了当前我国对相关方面从业人员卫生培训的要求,值得推广。但由于全国各地经济和文化发展水平的差别,在具体使用时,可以根据不同行业特点和具体工作岗位的培训需要加以选择、筛选。同时也希望参与编写的同志们广泛征求有关方面的意见和建议,不断总结完善,使该书为我国公共卫生相关行业从业人员培训做出更大贡献。

卫生部卫生法制与监督司司长

二〇〇二年十二月二日



前 言

食物是人类赖以生存和发展的基础。随着社会科学、文化和经济的发展,同人类对自己的认识不断进步一样,人类对食物的品种、类别和功能的认识也在不断深入和发展,从一定角度讲,现在我们所说的“食品”除了其本身固有的“食物”功能外,还有另一层意义,那就是,商品社会中用来“交换的商品”。因此,从根本上说,食品必须具有以下几个方面的特性:

首先,食品是供人食用的,因此,他除必须具有相应的色、香、味、型等感官性状外,还应当符合卫生和营养的需要,以保证食用者的健康和食用安全。

第二,作为商品社会中用来交换的商品,其生产、经营过程就应当符合一般商品交换的法律规范,受社会整体道德、法律、法规、标准的规范和约束。

第三,食品是关系到消费者身体健康和安全的特殊商品,因此,世界各国都对其规定了严格的专门法律、规范,我国有关食品的专门法律是《食品卫生法》及其配套法规与标准规定的义务和要求。

同商品社会中所有其他商品一样,食品作为商品的过程也包括生产和销售两个不可分割的部分。我们常说的食品生产经营是指一切食品的生产、采集、收购、加工、贮存、运输、陈列、供应、销售等活动。而一切从事食品生产经营的单位或者个人,我们统称为食品生产经营者,包括食品工厂、餐饮业、食

食品生产经营人员卫生培训手册

品批发零售单位,同时也包括职工食堂、食品摊贩等。

食品生产经营者是负责将食物作为商品传送到消费者的直接参与者,是食物从生产、加工、销售、食用整个“食品链”过程的重要环节(本书所说的生产经营未包括食品原料的种植和养殖过程)。所有参与食品生产经营的人员在这一“食品链”中起着十分重要的作用。

本书力图将一些基本食品卫生知识和管理知识通过深入浅出的方式提供给食品从业人员和管理人员。这些知识都是经过科学验证,并在世界各国所通用,只有掌握了这些知识,了解了各类食品和生产经营的特点和要求,才能做到食品的卫生和安全,更能够避免由于不知道如何正确的加工和处理食品而造成的食物中毒事故,防止所经营的食物受到人为或其他来源的污染,保护消费者身体健康。同时,通过食品生产经营人员对本书的学习,还能够更好地掌握《食品卫生法》和有关食品卫生法规对食品经营活动的要求和规定,做到在食品经营活动中自觉贯彻执行食品卫生法规,保证自身经营活动的正常开展。

本书在编写过程中得到包大跃、张志强、刘霞、高小蔷、史根生、魏明峰、李晓玉等同志的大力支持和协助,在此深表感谢。由于时间仓促,难免有不足之处,希望广大餐饮从业人员在使用中批评、指正。

编者

2002年10月

目 录

目 录

第一章 食品卫生法规 and 标准	(1)
第一节 《食品卫生法》规定的各方面的职责 ..	(1)
一、制定《食品卫生法》的目的	(1)
二、食品生产经营者的义务	(2)
三、各级卫生行政部门的职责	(3)
四、其他相关部门职责	(7)
五、食品生产经营者的权利和违法责任	(8)
第二节 《食品卫生法》配套法规与卫生标准 ..	(10)
一、与《食品卫生法》相配套的部门规章	(10)
二、食品卫生标准	(14)
第三节 食品的基本卫生要求和禁止生产经营的食品	(21)
一、食品的基本卫生要求	(21)
二、禁止生产经营的食品	(22)
第四节 食品生产经营过程的卫生管理	(30)
一、食品生产过程中的基本卫生要求	(30)
二、食品生产的先进管理方法	(36)
第二章 食品的污染及食物中毒预防	(40)

食品生产经营人员卫生培训手册

第一节 食品中常见的有毒有害因素	(40)
一、生物性污染物	(40)
二、化学性污染物	(63)
三、物理性污染物	(64)
第二节 食物中毒可防范	(64)
一、食物中毒的特点	(65)
二、引起食物中毒的条件	(69)
三、发生食物中毒后的一般处理原则	(74)
四、食物中毒事故处理	(75)
第三节 食品从业人员素质培养和个人卫生要求	(77)
一、食品企业人员卫生素质包括的内容	(77)
二、重视卫生培训和人员管理	(88)
三、建立食品加工人员健康档案	(90)
四、按照食品卫生“五四”制要求做好卫生管理	(93)
第三章 食品生产加工过程的卫生管理	(95)
第一节 正确采购食品及原料	(95)
一、对食品采购人员的要求	(96)
二、食品采购中的注意事项	(99)
三、掌握定型包装食品的包装标识要求	(101)
第二节 正确贮存食品	(107)

目 录

一、食品贮存的方法	(107)
二、食品贮存库的卫生要求	(108)
三、食品贮存库的卫生管理	(109)
第三节 适宜的食品包装	(110)
一、食品包装的意义	(111)
二、食品包装的作用	(115)
第四节 食品加工过程的卫生管理	(120)
一、加工流程要合理	(121)
二、加工过程防污染	(121)
三、对卫生质量进行有效控制	(122)
第四章 餐饮食品加工卫生管理	(124)
第一节 餐饮业食品加工的卫生要求	(124)
一、餐饮业加工的特点	(124)
二、餐饮业经常常见卫生问题	(125)
三、餐饮业卫生要求与管理	(128)
第二节 餐饮业食品加工的卫生操作技术	(132)
一、掌握正确的烹调和加工方法	(133)
二、避免不正确的烹调方法	(143)
第三节 餐饮业自身管理培训举例	(145)
一、把握食品及原料的来源	(146)
二、加强有效的自身管理	(147)
三、掌握对常见危险因素的检查方法	(148)

第五章 食品流通过程的卫生管理和要求	(153)
第一节 食品销售的基本要求	(153)
一、按产品特点提供相应的贮存条件	(153)
二、保证食品不受外部因素的污染和影响	(154)
三、食品销售人员符合卫生要求	(156)
第二节 动物类食品的卫生要求	(157)
一、肉禽类及其制品	(157)
二、乳与乳制品的卫生要求	(165)
三、蛋与蛋制品卫生要求	(169)
四、水产品及其制品卫生要求	(172)
第三节 植物类食品特点和卫生	(175)
一、粮食和成品粮	(175)
二、食用植物油类	(183)
三、调味品类卫生要求	(186)
四、饮料类	(190)
五、酒类	(193)
六、罐头食品类	(195)
第四节 保健食品的管理要求	(197)
一、保健食品的概念和特征	(197)
二、保健食品管理的技术规范	(199)
第六章 食品生产经营的卫生管理	(213)

目 录

第一节 食品企业应建立的卫生管理制度·····	(213)
一、卫生管理机构和卫生管理人员·····	(213)
二、完善卫生管理制度·····	(216)
三、进行自身检查·····	(217)
第二节 食品企业卫生质量全面管理·····	(220)
一、卫生质量全面管理的含义和特点·····	(220)
二、卫生质量的全面管理需要建立一定的基础·····	(222)
三、卫生质量保证体系·····	(232)
附录1 中华人民共和国食品卫生法·····	(242)
附录2 食品生产经营人员食品卫生知识培训管理办法·····	(257)
附录3 食品企业通用卫生规范·····	(260)
附录4 餐饮业食品卫生管理办法·····	(277)

第一章 食品卫生法规和标准

第一节 《食品卫生法》规定的各方面的职责

一、制定《食品卫生法》的目的

国家制定并实施《食品卫生法》的主要目的有三个：一是对各种食品生产经营活动提出了规范化、法律化要求，以保证全社会食品的卫生，防止食品污染和有害因素对人体的危害，保障人民群众身体健康；二是为了保障各种食品生产经营过程和食品流通市场的规范化，促进和保障经济发展；三是为达到上述两个目的，对与食品卫生有关的各方面职责义务各进行了规定，使这一法律规范能更好地得以实施。学习《食品卫生法》，就是要掌握法律规定的上述三个方面的具体规定，还要了解掌握食品中经常有哪些有害因素，这些有害因素的来源及其预防措施，以保证食品的卫生，保障消费者身体健康。

二、食品生产经营者的义务

《食品卫生法》规定了各类食品生产经营者应做到的义务,这些义务是必须承担的,否则,既不能保证所生产或经营的食品的卫生安全,也不能保证享受到法律所赋予的食品生产经营权力,其生产经营活动就得不到国家法律的正常保护。

食品生产经营者的最基本的义务就是应当依照《食品卫生法》及其配套法规、标准的要求进行食品生产经营活动,保证所生产经营的食品的卫生安全。一般的讲,有以下方面的具体义务需要遵守:

(一)必须取得卫生许可证方可开展进行食品生产经营活动;

(二)生产经营过程必须符合法律、法规和规范的要求;

(三)所生产、经营的食品必须符合卫生标准的要求;

(四)禁止经营不符合卫生标准和不符合法规要求的食品;

(五)食品生产经营人员必须经过健康检查和培训方可参加食品生产经营工作;

(六)生产经营保健食品、新资源食品、食品添加剂