

黑龍江省雙城縣的  
財政貿易工作

中共中央財政貿易工作部办公厅編

# 黑龍江省雙城縣的 財政貿易工作

中共中央財政貿易工作部辦公廳編

財政出版社

1958年·北 京

**黑龙江省双城县的財政貿易工作**

中共中央財政貿易工作部办公厅編

**財 政 出 版 社 出 版**

(北京鼓楼赵府街40号)

北京市書刊出版业营业許可証出字第097号

財政出版社印刷厂印刷 新华書店总經售

787×1092 1/32 3 1/4 印張63千字

1958年7月第1版

1958年7月北京第1次印刷

印数: 1—20,000 定价: (5) 0.22元

統一書号:4066·85

## 編 者 的 話

去年开始整风以来，全国財政、金融、貿易系統出現了  
很多紅旗。黑龙江省双城县的財政貿易工作就是这許多紅旗  
中的一面。

双城县財政貿易工作經驗之所以值得介紹，是因为双城  
县財政貿易部門在工作中树立了政治观点、生产观点和群众  
观点；貫徹执行了鼓足干劲，力爭上游，多快好省地建設社  
会主义的总路綫和群众路綫的工作方法。

双城县的經驗同广东省新会县、山西省沁县、湖北省麻  
城县、河南省魯山县、四川省奉节县等地的經驗有很多相同  
的地方，但在具体做法上又各有特点，它們是互相补充的。

正因为这样，我們編印了这本小冊子，并且向全国农村  
財貿部門的領導同志，特別各級党委財政貿易工作部的同志  
們推荐这本小冊子；今后我們还准备繼續編印一些这样的小  
冊子。請讀者对本書的編印工作多多提出批評意見，好讓我  
們今后在編印其他小冊子的时候，能够有所改进。

中共中央財政貿易工作部办公厅

1958年6月20日

# 目 录

## 編者的話

### 巩固成績，克服缺点，繼續前进

——为“黑龙江省双城县的財政貿易工作”一書而作——

……………中共黑龙江省委財政貿易工作部（5）

### 加强党的領導，把財貿工作同工农业生产

擰成一股繩……………中共双城县委员会（10）

### 我們是怎样制定財貿工作規劃的

……………中共双城县委財政貿易工作部（21）

### 我們是怎样圍繞中心进行工作的

……………中共双城县委財政貿易工作部（29）

### 学会两套本領，树立全面观点

——我們搞生产同业务相結合的試驗田的几点体会——

……………中共双城县財政貿易工作部部长 余 举（36）

### 我們是怎样領導財貿部門規劃副业生产，筹集資金，

支援农业“四化”的……………中共双城县兰棱乡委员会（43）

\* \* \*

### 职工参加管理，领导干部参加售貨

——双城县副食品商店发动群众改革管理制度的經驗——

……………中共双城县副食品商店支部（53）

以跃进支持跃进……………中共中国人民銀行双城县支行支部（63）

### 大胆革新，一切为了便利群众

——双城县治国街粮食供应部实现“四无”、“六好”的經驗——

……………中共双城县治国街粮食供应部支部（72）

我們的工作是怎样轉变的……………中共双城县第一百貨商店支部（80）

## 附 录

### 1958年—1962年双城县財貿工作跃进規劃

（修正草案）……………（85）

## 巩固成績，克服缺点，繼續前进

### ——为“黑龙江省双城县的財政貿易工作”一書而作——

中共黑龙江省委財政貿易工作部

双城县財政、貿易部門在整風运动、解放思想的基礎上，依靠群众，突破陈規，全面规划，开始造成了財貿工作全面跃进的形势，取得了一些初步的成績。这就使財貿工作能够进一步适应生产发展的需要，跟上了工农业生产大跃进的脚步。但是，在目前这种“一天等于二十年”的形势下，必須在已有成績的基础上繼續不断地发展提高，才有可能随着生产的跃进而共同跃进。如果看不到这一点，满足于既有的成績，裹足不前，就还可能远远的拉在工农业生产跃进的后面，而不能与之相适应。

双城县这些成績的取得，首先是由于中央的正确领导。中央一再指示我們，財貿部門的干部必須树立政治观点、生产观点和群众观点。要从生产出发，而不能从分配出发。

早在1942年，毛泽东同志“在抗日时期的經濟問題和財政問題”一文中，就曾經对財經工作的方針給我們作了明确的指示。他說：

“发展經濟，保障供給，是我們的經濟工作和財政工作的总方針。但是有許多同志，片面地看重了財政，不懂得整个經濟的重要性；他們的腦子終日只在單純的財政收支問題上打圈子，打来打去，还是不能

解決問題。這是一種陳舊的保守的觀點在這些同志的頭腦中作怪的緣故。他們不知道財政政策的好壞固然足以影響經濟，但是決定財政的卻是經濟。未有經濟無基礎而可以解決財政困難的，未有經濟不發展而可以使財政充裕的。”<sup>①</sup>

毛澤東同志這個指示雖然是指對抗日時期的情況說的，但是，對我們當前的工作仍然有極大的現實意義。

從我們黑龍江省的情況看來，許多同志真正懂得黨中央和毛澤東同志的這些指示，是經過曲折和鬥爭的。在過去，好多同志口里也講從生產出發，也講三個觀點，可是做起來又常常把這些話忘掉了。他們做工作，想問題，往往不是從生產出發，而是從自己的業務出發，從市場出發，從庫存出發。做財政工作的同志終日考慮的是收支問題，做商業工作的同志終日考慮的是收購、銷售、庫存、利潤、調撥等問題。他們往往只算小帳，不算大帳，只管自己的經濟核算，不管整體的經濟核算。正是這種片面的思想，曾經給我省的財貿工作帶來許多消極的不利的影响。

經過許多事實的教訓，經過許多鬥爭，特別是經過這次整風運動，雙城縣的同志們和我省其他一些地方的同志們才逐漸懂得了這樣一條道理：財貿工作只有從生產出發，積極促進生產的發展，路才越走越寬；反之只是從業務觀點看問題，見己不見人，見業務不見生產，只從市場和庫存出發，路就越走越窄。生產、分配、交換和消費是不可分割的經濟整體，生產是起決定作用的方面；而分配、交換和消費反過來又可以影響生產的發展。財貿部門主要掌握分配和交換這個環節，它的工作好壞對生產有很大的影響。因為，財貿部

<sup>①</sup> “毛澤東選集”第三卷，人民出版社1955年版，第893頁。

門掌握了生产的两头，一头掌握原料和生产資料的供应，一头掌握产品的銷售；既掌握錢，又掌握物資，还掌握着价格政策、稅收政策等等。因此，財貿工作搞好了，就能对生产发展起促进作用；搞不好，就会对生产起促退作用。

双城县財貿貿易部門的同志們在有了这样的認識以后，改变了工作作风，深入到生产当中去，深入到群众当中去，采取了一些积极的措施，促进了工农业生产大跃进。他們除了強調通过財貿部門的业务活动促进生产发展外，还直接参与和指导生产，协同有关部門制訂了土副产品的生产规划，并且直接經營一批与自己业务有关的生产，作为群众生产基地的核心。从自己搞的生产基地中，出良种，出技术，出經驗，以加强对群众生产的技术指导。他們的方向是对头的，因而他們的經驗是可取的。

其次，双城財貿工作之所以能够取得一些成績，还由于貫徹执行了党的群众路綫。許多事实都表明，当事情停留在少数人圈子里的时候，有时真好象是困难重重，很不好解决；而一經把群众发动起来，把問題摆在广大群众的面前經過大家动脑筋的时候，許多問題就势如破竹，迎刃而解。可以說，能否在工作中貫徹群众路綫的問題，也就是能否貫徹执行社会主义建設总路綫，能否做到多快好省的問題。例如，双城县在尙志县葦河鎮全面规划的經驗的启示下，采取发动群众、上下結合、边规划、边行动、边落实的办法，制訂了財貿工作跃进规划，这就使规划的实现有了群众基础；规划一同群众的积极性、創造性相結合，就成了推动工作跃进的巨大力量。又如，双城县副食品商店在北京天桥商場、米市大街副食品商店的經驗的启发下，实行了干部参加售貨劳动、营业員参加管理的制度，把进貨、資金使用、費用开



支等权力和各項指标下放到營業員小組，每个營業員都分担一两項管理工作。这样就不僅充分發揮了職工的積極性，密切了商店中領導与群众、管理人員与營業員的相互关系；而且解决了商业企业中長期存在的管理人員过多、商品流轉費用过高等問題，大大提高了工作效率和服务質量。除了在財貿系統內部貫徹实行群众路綫以外，如何发动广大人民群众来办商业、办財政、办儲蓄，也是一个很重要的方面。双城县在这方面的經驗还不多，希望双城县的同志在已有的經驗的基础上，进一步发展創造。

最后，双城县財貿工作取得一些成績，也是学习了兄弟省、市的先进經驗以及本省某些比較先进的单位的經驗的結果。双城县委財貿部的同志在兰棱乡搞的生产同业务两結合的試驗田，就是在学习了湖北省紅安县試驗田的基础上搞起来的。他們不但搞了农业“試驗田”，推动了群众的生产，同时还搞了財貿工作“試驗田”，推动了財貿工作跃进。他們把这两种試驗田互相結合起来，起到了互相支援、互相促进的作用。这就打破了那种認為生产同財貿工作不能兼顧、只能单打一的論調。現在看来，搞这种两結合的試驗田，好处很多，可以帮助財貿干部深入地了解到自己的部門在支援生产大跃进当中存在什么問題，好及时采取措施去改进；有助于克服片面观点，树立全面观点；有助于克服“三风”、“五气”，密切同人民群众的联系，逐步学会生产同业务两套本領，达到又紅又专，紅透专深；同时，財貿干部抓生产，还可以推动生产的发展。生产发展了，又給財貿部門扩大自己的业务提供了前提条件。財貿部門搞生产試驗田同生产部門搞試驗田有共同的目的，都是为了取得領導的經驗，发展生产；但是，財貿部門搞生产試驗田又要有自己的目的，

这就是：鍛炼自己，发现財貿部門在支援生产、保証供应方面存在的問題，取得指导和推动生产发展的經驗，开辟財源和貨源，以便更好地做好財貿工作。为了同时做好这許多工作，就要合理安排時間，注意工作方法。在这方面，双城县有些作法是好的，但是，經驗还不完备，有待于进一步在實踐中充实和发展。

总之，形势在迅速地发展，各方面的工作都在社会主义建設的道路上急步前进，財貿部門也必須在已有的初步經驗和成績的基础上乘风破浪，与工农业生产齐一步伐，跃进再跃进，不做促退派，不当落后者，适应工农业生产发展的需要，促进工农业生产的发展。

1958年6月13日

## 加强党的领导，把财贸工作 同工农业生产拧成一股绳

中共双城县委员会

1958年4月30日

1957年秋季开始的全民整风运动，已经在双城县人民中间开花结果。广大的工农群众在这场伟大的政治思想革命斗争中，提高了社会主义觉悟，并且把这种觉悟化成了巨大的物质力量，掀起了前所未有的社会主义建设高潮，造成了工农业生产大跃进的新形势。

适应着形势发展的要求，县委遵照党中央及省委的指示，搜集研究了广大人民有关发展生产的倡议和全县的当前情况，制定了全县工农业生产跃进规划。农业生产方面，要求一年实现水利化，三年实现机械化、电力化。粮食亩产量要在三年内达到400斤，五年过黄河，十年越长江。到1962年，粮食总产量要比1957年增加两倍；工业生产方面，实行全民办工业，乡乡办工厂，五年内新建大小工厂295个，到1962年，地方工业总产值将比1957年增加17倍。并且，还要大力发展畜牧业和副业生产，到1962年，土副特产品生产总产值将比1957年增加5.1倍，大牲畜增加1.6倍，生猪增加10倍，水产增加21倍。这个规划进一步激发了群众的革命干劲，因此，生产发展的进度快，成效显著。城市工人在发展地方工业和支援农业生产方面，起了带头作用。他们保证在

明年就滿足全县实现农业机械化所需的脱谷机、粉碎机、鋤草机、制米机等四种农用机械的供应。

这种新形势給財政貿易各部門提出了一个新的艰巨任务，这就是：財貿部門必須积极地為尽快地实现“三化”

（水利化、机械化、电力化）解决資金問題。如果財貿部門的工作不紧跟上去同时跃进，就勢必要阻碍工农业生产的跃进。財貿部門的干部和职工，在党的领导下，很快的赶了上去，造成了財貿工作大跃进的形势。在这个基础上，县委制訂了一个財貿工作全面跃进规划，使財貿工作更好地为生产服务，支援生产，促进生产的发展。我們计划：1958年工业、农业副业产品採購总额要比1957年增加97%，其中土副产品提高7倍。地方工业产品提高3倍，1962年採購总额將比1957年增加4.5倍，其中土副产品提高21倍，地方工业产品提高9.8倍。农民出售土副产品的收入，按农村人口平均計算，1957年每人平均7.7元，1958年将增加到51元，1962年将增加到151.9元，为1957年的19.7倍；生产資料供应額1958年将比1957年增加7.25倍，到1962年提高23.7倍；財政收入1958年比1957年增加23.8%，1962年将比1957年增加5.33倍；农村信用存款，1958年比1957年增加3.8倍，到1962年将增加15.9倍。在制訂规划的过程中，財政貿易各个部門进一步掀起了比先进、比干劲、比多快好省，大力支援工农业生产跃进的高潮，把財貿工作向前推进了一大步。

关于如何领导財貿工作全面跃进，支援和促进生产的跃进，我們有如下几点体会：

### 一 加强党对財貿工作的领导

明确地認識財貿工作和工农业生产的关系，加强党对財

質工作的領導，統一安排財貿部門的工作，這是做好財貿工作的決定條件。我們過去在這方面曾經有過一些經驗教訓。1956年，縣委集中力量抓農業生產和鞏固農業生產合作社，對工作的全面安排不夠。財貿部門也未能根據生產關係改變後的新形勢改進自己的工作，生產觀點、政治觀點和群眾觀點不強，存在着只顧業務、不管市場，只管經營、不顧生產，只顧自己方便、不顧群眾方便等偏向，這種情形在商業部門尤為突出。例如，在收購工作中片面追求利潤，收購品種減少，有些東西我們收不上來，小商小販卻大量搶購牟利，引起市場混亂，有些農民退社搞投機活動，影響了農業社的鞏固。原來出產上百種藥材，減少了50多種，打擊了農民經營副業的積極性。由於商業部門平時不注意組織農具收購，臨時亂抓一把，致使農具供應不及時，數量不足，而且質量低次。農民反映是“麵包鐮子，泥作的叉子，活鼻鋤板，拉庫鐮刀”。農民對我們商業工作人員的作風也有不少意見，他們把生豬收購人員叫做“號官豬的”，質問宣傳“送貨入門”的商業工作人員說：“倒底是誰送貨上誰的門？”這些問題影響了生產，影響了黨與群眾的關係。鄉社幹部和基層黨委對財貿工作也很不滿意，認為財貿部門有單純業務觀點，不支持生產，不能給黨委分擔工作。做財貿工作的同志則認為黨委對他們的支持不夠，具體幫助不夠，批評指責多，思想苦悶。後來縣委學習了“八大”決議及省委關於財貿工作的決議和指示，認識到生產和分配是不可分割的經濟整體，沒有財貿工作，就不能保證生產的發展；黨委不抓財貿工作，就必定使生產受到影響。同年秋季，縣委對農村生產變化和經濟變化情況進行了一次系統的調查研究，進一步學習了黨的方針政策，進一步認識到加強黨對財貿工作

的領導的意義，批判了只注意中心工作，忽視財貿工作的思想，明確地認識到黨委以農業生產為中心，同時又必須做好財貿工作和其它工作，既要有中心，又要有全面領導。首先是全面規劃，統一安排。把財貿工作同工、農業生產一起納入縣、鄉、社的規劃，使財貿工作為黨的中心的任務服務，使生產和為生產服務的財貿工作並進；其次是統一布置，統一檢查。縣、鄉黨委的活動中心是領導農業生產，在布置農業生產的時候，就同時布置財貿工作，在檢查農業生產的時候，也檢查財貿工作。檢查布置的主要內容是：（1）工農業生產發展形勢的變化，購買力的變化對財貿工作提出的新要求；（2）為使產銷平衡，組織各部門協作；（3）完成計劃情況和政策執行情況等等。去年，縣委對財貿工作做了四次比較系統的檢查，及時調整了各部門的協作關係，安排與修訂了產、供、銷計劃，檢查了政策執行情況，指導財貿部門更好地為生產服務；再次是堅持實行黨委統一領導下的分工負責制。縣委委員中有一名書記和兩名委員負責財貿工作，縣委還注意發揮財貿部門的作用。鄉黨委也有一名委員專管財貿工作。財貿部門執行黨委決議過程中，一些具體工作問題即由管理財貿工作的委員及財貿部處理。這樣做不僅使黨委能將主要精力放在領導農業生產上，而且能夠組織各個財貿部門為農業和工業生產服務。上述領導方法，可以概括成這樣八句話：“黨委討論，全面安排，圍繞中心，各有地位，部門承辦，做出樣子，鄉社落實，大家去干。”同時，財貿幹部也加強了生產觀點、政治觀點和群眾觀點，工作有了顯著的改進，貫徹執行了黨的各項經濟政策，完成或超額完成了財貿工作的各項任務，整頓了自由市場，改進了購銷工作，同1956年相比，糧食收購數量提高19.6%，土副

产品收購量提高20.2%，供应数量提高7.6%，財政收入增加10.7%，农村信用社存款增加70.3%。1956年全县25%的基层供销社赔钱，到1957年底，都有了盈余。

## 二 指导和帮助财贸部門解决 怎样为生产服务的問題

过去，我們在一般情况下，不抽调财贸部門的干部下乡搞生产，只是根据每个时期生产的需要，对财贸部門提出任务和要求，使他們圍繞中心来开展自己的活动。实践証明，这种作法是正确的。但是，在目前工农业生产大跃进的新形势下，仅仅这样作就不够了。为什么呢？这在一方面是由于工农业生产飞跃发展，财贸干部如果不真正了解这种发展情况，就无法适应工农业生产的需要，而这种变化又不是坐在办公室所能了解得到的。例如，去年冬天大修水利工程，大鎬、鉄鍬供应不上，洋灰准备不足；群众性的积肥运动掀起后，粪筐、扁担又供应不上，对生产起了不利的影响；另一方面，工农业生产飞跃发展，需要财贸部門筹集資金。同时，与商业部門有直接关系的农村副业生产和土特产品的生产，也需要去加强指导，而农业生产部門又不容易兼顧得来。这种情况要求财贸部門直接参与指导农民发展副业生产，在这个基础上去开展业务，也要求财贸部門的领导干部参加农副业生产，借以了解情况，指导业务活动，并且直接推动生产的发展。但是，我們一部分同志却不是这样認識。他們認為：“财贸干部参加生产是不务正业”。县委根据这种情况，春季前召开了县科级以上干部會議，进行大鳴、大放、大辯論，集中的討論：怎样改进财贸工作？在当前形势下财贸部門怎样为生产服务？怎样造成财贸工作跃进的形

勢，以促進工農業生產大躍進？經過辯論，財貿幹部進一步明確了生產觀點、政治觀點和群眾觀點，認識到做財貿工作必須從生產出發，以促進生產的發展，才能不斷擴大自己的業務，路子才越走越寬；不然，如果只從分配出發，財貿工作的路子就會越走越窄。會上，縣委表揚了銀行幹部的作法，他們從參加生產入手，深入農村，幫助信用社開展業務，取得了經驗，並且提出了全縣信用工作躍進規劃。會議後，財貿部門的領導幹部參加生產的勁頭大了，縣委向財貿部門提出了“為八化、五躍進<sup>①</sup>服務”和“幫助農民解決農業水利化、機械化、電力化資金問題”的任務；並且要求各個財貿部門的領導幹部搞兩種試驗田，一種是農業生產試驗田（同農業社結合起來搞），一種是自己業務工作方面的試驗田，以實現從生產出發，開展業務的要求。現在看來，這樣兩種試驗田，也就是在農村從生產到收購、供應（或信用、稅收等）的“一條龍”的試驗田。縣委財貿部長同縣供銷社副主任到蘭棱鄉搞兩種試驗田，他們推動了當地的農業生產，在參加生產中及時地發現了全民大動員興修水利中需要大批供應土筐、扁担的情況，立即通知全縣供銷社做好興修水利的供應工作；他們還同當地供銷社一起，幫助農業社制訂發展土特產品生產和副業生產的規劃，將規劃逐項落實後，由供銷社同農業社簽訂合同。按照規劃，該鄉今年的副業生產，將由去年平均每人收入3.6元躍進為76元（不包括賣豬的收入），完全可以解決該鄉“三化”的資金問題。蘭棱鄉的經驗帶動了全縣副業生產大躍進，也推動了全縣供銷工作大躍進。財貿部

① “八化”、“五躍進”，均系中共雙城縣委提出的口號。“八化”即水利化、機械化、電力化、化學化、綠化、衛生化、文化化、電訊化。

“五躍進”即糧食生產大躍進、畜牧業大躍進、副業生產大躍進、水利大躍進、工業生產大躍進。



門領導幹部一抓生產，就抓到了開展財貿工作的根子，看到了生產的需要，看到了群眾的要求，看到了自己在大躍進中的責任，領導農業生產的人多了，財貿工作同工農業生產串起來了。

### 三 加強黨的基層組織的領導作用， 貫徹執行黨的群眾路線

全县財貿部門从去年11月份起，开展了整风运动。經過大辯論，辯明了黨的領導、社会主义制度和两条道路的斗争等大是大非問題，从根本上改变了財貿系統职工的思想面貌，提高了社会主义积极性，坚定了走社会主义道路的信心。随着双反运动的广泛地、深入地开展，和工农业生产大跃进的影响，广大职工批判了领导干部的官僚主义作风、保守思想和見物不見人的思想，揭发了企业的各种损失浪费现象，积极要求改善企业的經營管理。商业部門的职工在北京天桥商場、米市大街副食品商店的革命倡議公布之后，鼓起了革命干劲，决心“过天桥”、“过米市”，赶过本省先进的葦河鎮供銷社、李家供銷社。群众一发动起来立即造成工作大跃进的形势，并且突破了不利于生产发展的陈規旧章。例如，县城副食品商店在开始制訂跃进规划的时候，领导缺乏信心，強調貨源不足，他們自己关起門来計算，卖錢額由去年55万元达到今年100万元，資金周轉次数由去年33次达到今年50次，就再也算不上去了，算来算去，指标仍然低于“米市”，越算信心越不足。后来把这些問題交給职工討論，职工一討論，就要求改变过去那种使职工陷于“沒貨向上要，損失向上報，浪費沒人管，賠賺不知道”的境地的管理制度，实行小組核算制。該店党支部接受了职工的建议。