

四川省事业单位公开招聘工作人员考试

GONGGONG JICHU ZHISHI



公共基础知识

参考资料

本书编写组 编

SICHUANSHENG
SHIYE DANWEI
GONGKAI ZHAOPING
GONGZUO RENYAUN
KAOSHI
GONGGONG JICHU ZHISHI
CANKAO ZILIAO

成都时代出版社

四川省事业单位公开招聘工作人员考试

公共基础知识 参考资料

本书编写组

成都时代出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

四川省事业单位公开招聘工作人员考试公共基础知识
参考资料/《四川省事业单位公开招聘工作人员考试参考
资料》编写组编. —成都: 成都时代出版社, 2006. 10
ISBN 7-80705-328-3

I. 四... II. 四... III. 行政事业单位—招聘—考
试—四川省—自学参考资料 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 123943 号

责任编辑: 彭领昌
装帧设计: 莫晓涛
封面设计: 莫晓涛
责任校对: 冯石龙

四川省事业单位公开招聘工作人员 考试公共基础知识参考资料

本书编写组

成都时代出版社出版

(成都市庆云南街 19 号 邮政编码: 610017)

成都时代出版发行

成都市书林印刷厂印刷

787mm×1092mm

1/16

11.75 印张

字数: 240 千字

2006 年 10 月第 1 版

2006 年 10 月第 1 次印刷

ISBN 7-80705-328-3/D·8

定价: 18.00 元

电话: (028) 86742352

86613762 (综合类)

86615250 (发行部)

目 录

第一部分 法 律

第一章 法律知识	1
第一节 法的概念、特征与作用	1
一、法的概念和本质	1
二、法的特征	1
三、法的作用	2
第二节 法与其他社会现象之间的关系	2
一、法与经济的关系	2
二、法与政治、政策的关系	3
三、社会主义民主与法制的相互关系	4
第三节 法的渊源	4
一、法学上“法的渊源”的专有含义	4
二、当代中国法的主要渊源	5
第四节 法律关系	5
一、法律关系的概念	5
二、法律关系的要素	6
第五节 法的制定	7
一、立法的概念	7
二、当代中国立法的指导思想和基本原则	7
三、立法程序	7
第六节 法的实施	7
一、法的实施及相关概念	7
二、我国法律适用的要求、原则	8
三、法的效力	8
第二章 宪 法	9
第一节 概 述	9
一、宪法的概念、特征和本质	9
二、宪法的作用	10
三、宪法监督	10
四、新中国宪法的产生和发展	11
第二节 国体、政体	11

一、国 体	11
二、政 体	12
第三节 经济制度	14
第四节 公民的基本权利与义务	14
一、概 述	14
二、我国公民的基本权利和自由	15
三、我国公民的基本义务	16
四、我国公民行使权利的基本原则	16
第五节 国家机关	16
一、全国人民代表大会及其常务委员会	16
二、中华人民共和国主席	17
三、国务院	17
四、中央军事委员会	18
五、地方各级人民代表大会和地方各级人民代表大会常务委员会	18
六、地方各级人民政府	18
七、人民法院	18
八、人民检察院	18
 第三章 行政法	19
第一节 行政法概述	19
一、行政法的概念、渊源及特点	19
二、行政法律关系	20
三、行政法的基本原则	20
四、行政法的作用	20
第二节 行政行为概述	21
一、行政行为的概念与特征	21
二、行政行为的内容与效力	21
三、行政行为的分类	21
四、行政行为的合法要件	21
第三节 抽象行政行为	22
一、抽象行政行为概述	22
二、行政立法行为	22
第四节 具体行政行为	23
一、行政征收	23
二、行政许可	24
三、行政确认	24
四、行政监督	25
五、行政处罚	25
六、行政强制	28
七、行政给付	29

八、行政奖励	29
九、行政裁决	30
第五节 行政合同与行政指导	30
一、行政合同	30
二、行政指导	31
第六节 行政程序	31
一、行政程序的概念	31
二、行政程序的基本原则	31
三、行政程序的主要制度	32
第七节 行政违法与行政责任	33
一、行政违法	33
二、行政责任	33
第八节 行政赔偿	34
一、行政赔偿概述	34
二、行政赔偿的范围	34
三、行政赔偿请求人和赔偿义务机关	35
四、行政赔偿的方式	35
第九节 行政复议	36
一、行政复议的概念与特征	36
二、行政复议的基本原则	36
三、行政复议的范围	36
四、行政复议的管辖	37
五、行政复议参加人	37
六、行政复议程序	38
第十节 行政诉讼	39
一、行政诉讼的概念与特征	39
二、行政诉讼的基本原则	39
三、行政诉讼的受案范围	39
四、行政诉讼的管辖	40
五、行政诉讼参加人	40
六、行政诉讼证据及行政诉讼举证责任	41
七、第一审程序	41
八、第二审程序	41
九、审判监督程序	41
第四章 民法	41
第一节 民法的概念和基本原则	41
一、民法的概念	41
二、民法的基本原则	42
三、民法的调整范围	42

第二节 民事法律关系的主体	42
一、公 民	42
二、法 人	43
第三节 民事法律行为和代理	43
一、民事法律行为	43
二、代 理	44
第四节 物权与所有权	44
一、物 权	44
二、所有权	45
第五节 债 权	45
一、债的概念与特征	45
二、债的发生原因	45
三、债的分类	46
四、合 同	46
五、债的履行	46
六、债的终止	47
第六节 知识产权	47
一、知识产权的概念、内容和特征	47
二、著作权	47
三、专利权	47
四、商标法	48
第七节 人身权	48
一、人身权的概念和分类	48
二、人身权的保护方法	49
第八节 财产继承权	49
一、财产继承权的概念与特征	49
二、我国继承制度的基本原则	49
三、继承权的取得、丧失和保护	49
四、法定继承	49
五、遗嘱继承	49
第九节 民事责任	50
一、民事责任的概念与特征	50
二、一般民事责任的构成要件	50
三、民事责任的归责原则	50
四、民事责任的方式	50
第十节 诉讼时效	50
一、诉讼时效的概念	50
二、诉讼时效的种类	50
三、诉讼时效的中止与中断	51
第五章 刑 法	51

第一节 刑法的性质、任务、基本原则	51
一、刑法的性质	51
二、我国刑法的任务	51
三、我国刑法的基本原则	51
第二节 犯罪的概念及构成	52
一、犯罪的概念和特征	52
二、犯罪构成	52
第三节 正当防卫和紧急避险	53
一、正当防卫	53
二、紧急避险	53
第四节 犯罪的预备、未遂和中止	53
一、犯罪的预备	53
二、犯罪未遂	53
三、犯罪中止	53
第五节 共同犯罪	54
一、共同犯罪的概念	54
二、共同犯罪人的种类及其刑事责任	54
第六节 单位犯罪	54
一、单位犯罪的概念	54
二、单位犯罪的刑罚	54
第七节 刑罚的概念和目的	54
一、刑罚的概念	54
二、刑罚的目的	55
第八节 刑罚的种类	55
一、主 刑	55
二、附加刑	55
第九节 刑罚的具体运用	56
一、量 刑	56
二、累 犯	56
三、自首和立功	56
四、数罪并罚	56
五、缓 刑	57
六、减 刑	57
七、假 释	57
八、时 效	57
第十节 犯罪的类型	57
一、犯罪的种类	57
二、贪污贿赂罪	58
三、渎职罪	58
第六章 劳动法	59

第一节 劳动法原理	59
一、劳动法的概念	59
二、劳动法的调整对象	59
三、劳动法对人的适用范围	59
四、劳动法的基本原则	60
五、劳动者的权利和义务	60
第二节 促进就业	60
一、国家和地方各级人民政府促进就业的职责	60
二、平等的就业权利	61
三、特别规定	61
第三节 劳动合同	61
一、劳动合同的概念及特征	61
二、劳动合同的主要内容	62
三、劳动合同订立的概念和原则	62
四、劳动合同的无效	62
五、劳动合同的解除	62
六、集体合同	63
第四节 劳动管理保护制度	64
一、工作时间和休息休假	64
二、工 资	64
三、劳动安全卫生	65
四、女职工和未成年工的劳动保护	65
五、职业培训	66
六、社会保险和福利	66
第五节 劳动争议处理	66
一、劳动争议的处理方式和机构	66
二、处理劳动争议的原则	67
三、劳动争议处理的程序	67
第六节 劳动监督检查	67
一、劳动行政部门的监督检查	67
二、政府有关部门的监督检查	68
三、各级工会的监督检查	68
四、其他主体的权利	68

第二部分 公民道德建设

第一章 公民道德建设概述	69
第一节 公民道德建设的重要性、紧迫性与长期性	69
一、公民道德建设是实施依法治国与以德治国相结合的治国方略的具体举措	69
二、公民道德建设是纠正道德失范的必由之路	70

三、公民道德建设是保证社会主义市场经济健康发展的客观要求	70
四、公民道德建设是发展社会主义先进文化、提高中华民族整体素质的基础工程	71
五、加强公民道德建设是一项长期任务	71
第二节 公民道德建设的指导思想和方针原则	72
一、公民道德建设的指导思想	72
二、公民道德建设的方针原则	73
第三节 公民道德建设的主要内容	75
一、为人民服务是公民道德建设的核心	76
二、集体主义是公民道德建设的原则	76
三、爱祖国、爱人民、爱劳动、爱科学、爱社会主义是公民道德建设的基本要求	77
四、社会公德、职业道德、家庭美德是公民道德建设的着力点	78
第二章 社会主义公民道德规范	78
第一节 公民基本道德规范	78
一、爱国守法	79
二、明礼诚信	79
三、团结友善	79
四、勤俭自强	80
五、敬业奉献	80
第二节 社会公德规范	80
一、文明礼貌	81
二、助人为乐	81
三、爱护公物	82
四、保护环境	82
五、遵纪守法	82
第三节 职业道德规范	83
一、爱岗敬业	83
二、诚实守信	83
三、办事公道	84
四、服务群众	85
五、奉献社会	86
第四节 家庭美德规范	87
一、尊老爱幼	88
二、男女平等	88
三、夫妻和睦	89
四、勤俭持家	89
五、邻里团结	89
第三章 社会主义荣辱观	90
一、以热爱祖国为荣，以危害祖国为耻	90

二、以服务人民为荣，以背离人民为耻	91
三、以崇尚科学为荣，以愚昧无知为耻	92
四、以辛勤劳动为荣，以好逸恶劳为耻	93
五、以团结互助为荣，以损人利己为耻	94
六、以诚实守信为荣，以见利忘义为耻	95
七、以遵纪守法为荣，以违法乱纪为耻	96
八、以艰苦奋斗为荣，以骄奢淫逸为耻	96

第三部分 四川省情

第一章 四川社会简况	98
一、四川行政区划	98
二、中国的人口大省	98
三、中国的民族大省	98
四、长江上游生态屏障	98
五、大熊猫故乡	98
六、四川是我国拥有世界自然文化遗产和国家重点风景名胜区最多的省区	99
七、四川历史文化积淀丰厚	99
八、四川科技教育优势明显	99
九、四川人才荟萃、英才辈出	100
第二章 四川地理历史概况	100
一、四川的地理位置	100
二、四川的地形地貌	100
三、四川的气候	101
四、四川的土地	101
五、四川的植物资源	101
六、四川的动物资源	101
七、四川的水利资源	101
八、四川的矿产资源	102
九、四川誉为“天府之国”	102
十、四川悠久的历史	102
十一、光灿夺目的古蜀文明	103
十二、四川近代几个重大历史事件	103
第三章 中国西部的经济大省	104
一、中国重要的工业基地	104
二、中国重要的粮油基地	104
三、全国畜牧业生产大省	104
四、经济作物和中药材之乡	105

五、西部最大市场和物资集散中心	105
六、中国西部投资热土	105
七、交通网络四通八达	105
八、通讯网络完善	105
九、中国西南金融中心	105
十、“十一五”期间四川省经济社会发展的指导思想	105
十一、深入推进“三个转变”	106
十二、六大支柱产业、八大产业基地	106
十三、发展五大经济区	106

第四部分 公文写作

第一章 公文的种类和作用	108
第一节 公文的分类	108
一、按形成和使用的公务活动领域划分	108
二、按公文的来源划分	108
三、按公文的行文关系和行文方向划分	108
四、按公文的秘密程度和阅读范围划分	108
五、按公文处理时限的要求划分	109
六、按收文机关对收到公文的处理方式划分	109
七、从物质载体的角度划分	109
八、按公文性质和作用划分	109
第二节 通用公文的类型	109
一、党政机关主要公文类	109
二、行政法规、规章和管理规章	110
三、会议文书	111
四、计划、决策与反馈文书	111
五、公务信息文书	111
六、日常事务文书	111
第三节 正确使用公文文种	112
一、文种的涵义	112
二、正确标明文种的作用	113
三、选择文种的依据	113
四、正确区分一些易混淆的文种	113
第四节 公文的作用	116
一、明法传令，指挥工作	116
二、联系公务，沟通信息	116
三、宣传教育，引导舆论	116
四、记录记载，以为凭据	117

第二章 公文格式规范	117
第一节 公文的文面格式	117
一、公文文面格式的类型	117
二、规范的公文文面格式的作用	117
三、公文文面格式的特点	118
第二节 公文格式	118
一、公文各组成部分（要素）及其标识规则	118
二、公文的特定格式	123
第三章 公文的撰写	123
第一节 公文撰写的要求	123
一、公文撰写的基本要求	123
二、公文撰写的具体要求	124
第二节 常用公文写作	130
一、通告	130
二、通知	130
三、通报	134
四、报告	135
五、请示	138
六、批复	139
七、函	140
八、会议纪要	142

第五部分 事业单位

第一章 事业单位改革	144
第一节 事业单位概述	144
一、事业单位的概念	144
二、事业单位的登记或者备案	144
三、事业单位的范围	144
四、事业单位的特点	145
第二节 事业单位人事制度改革	145
一、加快推进事业单位人事制度改革的必要性	145
二、事业单位人事制度改革的指导思想和目标任务	146
三、事业单位人事制度改革的基本思路	146
四、事业单位人事制度改革的主要内容	146
第三节 事业单位人员聘用制度	148
一、聘用制度的基本原则和实施范围	148
二、全面推行公开招聘制度	149
三、人员聘用的程序	150

四、聘用合同	150
第四节 事业单位人员考核制度	156
一、事业单位人员考核的概念	156
二、事业单位人员考核的特点	156
三、考核的原则和范围	156
四、考核的内容和标准	157
五、考核的方法和程序	158
六、考核结果的使用	158
七、考核的组织管理	159
第二章 事业单位人事争议仲裁	160
第一节 人事争议概述	160
一、人事争议的概念	160
二、人事争议的分类	160
三、人事争议处理工作的依据和意义	160
四、人事争议的预防	160
五、人事争议处理工作渠道	161
六、人事争议处理的工作特点	161
七、人事争议处理的基本原则	161
第二节 人事争议处理与其他相关工作的关系	162
一、人事争议处理与劳动争议处理的关系	162
二、人事争议处理与公务员申诉控告的关系	162
三、人事争议处理与信访的关系	162
第三节 人事争议协商、调解、仲裁、诉讼	162
一、人事争议协商	162
二、人事争议调解	163
三、人事争议仲裁	164
四、人事争议诉讼	165
第四节 人事争议仲裁的机构、受案、管辖、时效	166
一、人事争议仲裁机构	166
二、人事争议仲裁的受案范围	166
三、案件管辖	167
四、仲裁申请条件及时限	167
附录：四川省事业单位公开招聘工作人员公共科目考试复习大纲	168
后记	172

第一部分 法律

第一章 法律知识

第一节 法的概念、特征与作用

一、法的概念和本质

法是由特定物质生活条件所决定的统治阶级意志的体现，它是由国家制定或认可并由国家强制力保证实施的行为规范的总和。

人类社会一切类型的法都具有的共同本质是：法是统治阶级意志的表现。法体现的是整个统治阶级的意志，而不是统治阶级中个别人或少数人的意志，同时也不是统治阶级每个成员个人意志简单的相加。

二、法的特征

法与其他社会规范相比较具有以下主要特征：

1. 法的国家意志性

法是由国家制定或认可的，并以国家的名义来颁布实施的行为规则，它具有权威性和公开性。是统治阶级通过国家政权把自己的意志转化为国家意志，取得普遍遵守的效力。

制定和认可，是国家创制法律的两种形式。“制定”是指国家有立法权的机关在权限范围内，按照法定的程序制定出具有不同效力的规范性文件，如宪法、法律、行政法规等；“认可”是指国家机关对某些社会上已形成的而又符合统治阶级意志和利益的行为规范，如风俗习惯、社会道德、宗教信条等加以确认使它具有法律效力，如习惯法、判例法等。制定或认可法律是国家立法机关特有的活动，不是任何机关、团体更不是个人可以随意进行的。

2. 法的特殊社会规范性

法作为特殊的社会规范，具有显著概括性和可预测性。法的概括性又叫定型性，是指为一般人的行为提供一个模式、标准或方向。法的可预测性，是指由于法的存在，人们有可能预见到国家对自己或他人的行为抱什么态度。也就是说，人们事前可以估计到自己或他人的行为是合法的或非法的，在法律上是有效的，还是无效的，会有什么样的法律后果等等，这有利于人们守法，有利于社会秩序的稳定。

3. 法的效力普遍性

法是一种国家意志，这就意味着它在国家权力管辖的范围内对全体社会成员都具有普遍的约束力。这是其他社会规范所没有的。如党章只适用于党员，团章只适用于团员，工会章程只适用于工会会员，宗教规范只适用于宗教信徒。只有国家的法才具有普遍适用性。当然，这里所说的法的效力的普遍性，是就其整体来说的，并不排斥不同的法适用的空间和对象可能有所不同。如地方性法规，只适用于特定的地区，军职条例只对军人适用等等。

4. 法的国家强制性

法不仅是由国家制定或认可，还要有国家强制力保证它的实施。任何社会规范都有约束力，但其他社会规范如道德、习惯、宗教教规、乡规民约等，都不靠国家强制力保证实施。法本身要具有国家强制力的属性，才能在必要时通过国家强制措施使其获得实施，但是法的实施不是每一个条款都是通过强制来实施，而是靠法的强制性起作用。所以，强制性是法的一个重要属性，无论实施的方式如何，作为法律规范都有必须遵守和不可违抗的性质，否则就要承担法律责任，受到法律制裁。法如果没有国家强制性，也就不成其为法，将变成一般社会规范。

5. 法对权利义务的规定性

法是规定人们权利和义务的社会规范，通过确定权利和义务来规范人们的行为。一般来说法律规定人们可以做什么行为，允许人们做什么行为，就是指人们在法律上享有这种权利。法律规范也要求人们在法律上承担作为或不作为的义务。法对各种社会关系的调整，是通过各种权利和义务的规定来确认、保护和发展有利于统治阶级的社会关系和社会秩序，这就是法的目的。法律规范不同于其他社会规范的一个方面，就是法律规定了人们的权利和义务，侵犯了权利或拒绝履行义务，都要承担由此而引起的法律后果，应受到相应的法律制裁。

三、法的作用

（一）法的规范作用

作为国家制定的社会规范，法具有指引、评价、预测、教育和强制等规范作用。

1. 指引作用 通过法律，人们可以知道什么是国家赞成的，可以做的；什么是国家命令或反对的，必须做或不该做的。

2. 评价作用 具有判断、衡量人们行为的作用。

3. 预测作用 根据法律规定，人们可以预先知晓或估计到人们相互间将如何行为。

4. 教育作用。

5. 强制作用 法的强制作用在于制裁违法行为。

（二）法的社会作用

1. 维护统治阶级的阶级统治

在阶级对立社会中，基本的社会关系是对立阶级之间的关系，社会的基本矛盾是对立阶级之间的冲突和斗争。国家通过自己的权力系统和法律规则把阶级压迫合法化、制度化，把阶级冲突和阶级斗争保持在统治阶级的根本利益和社会存在所允许的范围之内，即建立起有利于统治阶级的社会秩序和社会关系。

2. 执行社会公共事务

在阶级对立社会中，法还具有执行各种社会公共事务的作用。在各个私有制社会中，社会公共事务及有关的法律的性质、作用、范围不尽相同。但总括起来，大体有以下几个方面：（1）维护人类社会基本生活条件；（2）维护生产和交换的秩序；（3）组织社会化大生产；（4）确定使用设备、执行工艺的技术规程，以及有关产品、劳务、质量要求的标准，以保障生产安全，防止事故，保护消费者的利益；（5）推进教育、科学、文化的发展。

第二节 法与其他社会现象之间的关系

一、法与经济的关系

（一）法与经济的一般关系

经济从广义上来讲，既包括经济基础和与其相结合的经济体制，又包括社会生产力。因此，法

与经济的一般关系体现在法与经济基础的关系和法与生产力的关系两个方面。

(1) 法与经济基础的关系。经济基础决定法，法又反作用于经济基础。(2) 法与社会生产力的关系。生产力发展的水平直接影响法的发展水平。法律离开社会生产力的发展，既无存在的可能，也无存在的必要。

(二) 法在建立和完善社会主义市场经济体制中的作用

我国社会主义法在建立社会主义市场经济体制方面的作用表现为国家对经济的宏观调控和规范微观经济行为两个方面。

法对市场经济宏观调控的主要作用：(1) 引导作用；(2) 促进作用；(3) 保障作用；(4) 制约作用。

法在规范微观经济行为方面的作用：(1) 确认经济活动主体的法律地位；(2) 调整经济活动中的各种关系；(3) 解决经济活动中的各种纠纷；(4) 维护正常的经济秩序。

二、法与政治、政策的关系

(一) 法与政治的关系

1. 法受政治制约。体现在：(1) 政治关系的发展变化是影响法的发展变化的重要因素；(2) 政治体制的改革也制约法的内容及其发展变化；(3) 政治活动的内容更制约法的内容及其发展变化。

2. 法服务于政治。表现在：(1) 在阶级对立社会，法调整统治阶级与被统治阶级的关系、统治阶级内部及其与同盟者的关系，从而维护有利于统治阶级的社会关系和社会秩序；(2) 打击、制裁各种违法犯罪活动，特别是各种危害国家安全的和其它严重犯罪活动；(3) 调整公共事务关系，维护公共秩序，在发挥政治职能的同时发挥社会职能。

(二) 法与党的政策的关系

政党政策是政党为实现一定政治目标、完成一定任务而作出的政治决策。执政党的政策在政治生活中尤其占有重要地位。

1. 法与执政党政策的异同

法与执政党政策在内容和实质方面存在联系，包括阶级本质、经济基础、指导思想、基本原则和社会目标等根本方面具有共同性。但二者的区别也很明显，具体表现为：

(1) 意志属性不同

法由特定国家机关依法定职权和程序制定或认可，体现国家意志，具普遍约束力，向全社会公开；政党政策是党的领导机关依党章规定的权限和程序制定，体现全党意志，其强制实施范围仅限于党的组织和成员，允许有不对社会公开的内容存在。

(2) 规范形式不同

法表现为规范性法律文件或国家认可的其他渊源形式，以规则为主，具有严格的逻辑结构，权利义务的规定具体、明确。政党政策则不具有这种明确、具体的规范形式，表现为决议、宣言、决定、声明、通知等，更多具有纲领性、原则性和方向性。

(3) 实施方式不同

法的实施与国家强制相关，且是有组织、专门化和程序化的。政党政策以党的纪律保障实施，其实施不与国家强制相关，除非它已转化为法律。

(4) 调整范围不尽相同

法倾向于只调整可能且必须以法定权利义务来界定的、具有交涉性和可诉性的社会关系和行为领域。一般而言，政党政策调整的社会关系和领域比法律更广，对党的组织和党的成员的要求也比