



农村经济发展与经营管理丛书

NONG CUN JING JI FA ZHAN YU JING YING GUAN LI CONG SHU

主编：崔富春

NONG CUN REN LI ZI YUAN GUAN LI



农村人力资源管理

张兔元 冯晓燕 编著



中国社会科学出版社

农村经济发展与经营管理丛书

主编 崔富春

农村人力资源管理

张兔元 冯晓燕 编著

 中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农村人力资源管理/张兔元, 冯晓燕编著, - 北京:

中国社会科学出版社, 2006.9

(农村经济发展与经营管理丛书/崔富春 主编)

ISBN 7-5087-1133-5

I. 农... II. ①张... ②冯... III. 农村—劳动力资源—资源管理—中国 IV. F323.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 099558 号

丛 书 名: 农村经济发展与经营管理丛书

主 编: 崔富春

书 名: 农村人力资源管理

编 著 者: 张兔元 冯晓燕

责任编辑: 王秀梅

出版发行: 中国社会科学出版社 邮政编码: 100032

通联方法: 北京市西城区二龙路甲 33 号新龙大厦

电话: (010) 66051698 电传: (010) 66051713

邮购部: (010) 66060275

经 销: 各地新华书店

印刷装订: 北京京海印刷厂

开 本: 140mm×203mm 1/32

印 张: 6.75

字 数: 150 千字

版 次: 2006 年 9 月第 1 版

印 次: 2006 年 9 月第 1 次印刷

定 价: 10.00 元

(凡中国社会科学出版社图书有缺漏页、残破等质量问题, 本社负责调换)

建设社会主义新农村书屋

总顾问：回良玉

编辑指导委员会

主任：李学举

副主任：翟卫华 柳斌杰 胡占凡 窦玉沛

委员：詹成付 吴尚之 涂更新 王英利

李宗达 米有录 王爱平

农村经济发展与经营管理图书编辑委员会

主任：王石奇 晋保平

副主任：李宗达 蔡昉 崔富春 翟胜明

委员：赵睿 赵一红 左义河 宗颖生 弓永华

农村经济发展与经营管理丛书

主任：崔富春

副主任：左义河 宗颖生 弓永华

成员：(按姓氏笔画为序)

王金胜 孙泰森 邢国明 李生才

李生泉 李宏全 李国柱 杨鹏

郭晋平 郭玉明 郝利平 武星亮

蔺良鼎 薛孝恩

总序 造就新农民 建设新农村

李学举

党的十六届五中全会作出了建设社会主义新农村的战略部署。在社会主义新农村建设过程中，大力发展农村文化事业，努力培养有文化、懂技术、会经营的新型农民，既是新农村建设取得进展的重要标志，也是把社会主义新农村建设不断推向前进的基本保证。

为落实中央的战略部署，中央文明办、民政部、新闻出版总署、国家广电总局决定，将已开展三期的“万家社区图书室援建和万家社区读书活动”由城市全面拓展到农村，“十一五”期间计划在全国三分之一以上的村委会开展农村图书室援建和读书活动，使两亿多农民由此受益，让这项造福城市居民的民心工程同时也造福亿万农民群众。中央领导同志对此十分重视，中共中央政治局委员、国务院副总理回良玉同志作出重要批示：“发展农村文化事业是新农村建设的重要内容，也是农村发展中一个亟待加强的薄弱环节。在农村开展图书室援建和读书活动，为亿万农民群众送去读得懂、用得上的各种有益书刊，对造就有文化、懂技术、会经营的新型农民，满足农民全面发展的需求，将发挥重要作用。对这项事关农民切身利益、事关社会主义新农村建设的重要活动，要精心组织，务求实效。”

中共中央政治局委员、中央书记处书记、中宣部部长刘云山

同志也作出重要批示。他指出：“万家社区图书室援建和万家社区读书活动，是一项得人心、暖人心、聚人心的活动，对丰富城市居民的文化生活、推动学习型社区建设发挥了重要作用。这项活动由城市拓展到农村，必将对丰富和满足广大农民群众的精神文化生活，推动社会主义新农村建设发挥积极作用。要精心组织，务求实效，把这件事关群众利益的好事做好。”

为了使活动真正取得实效，让亿万农民群众足不出村就能读到他们“读得懂、用得上”的图书，活动的主办单位精心组织数百名专家学者和政府相关负责人，编辑了“建设社会主义新农村书屋”。“书屋”共分农村政策法律、农村公共管理与社会建设、农村经济发展与经营管理、农村实用科技与技能培训、精神文明与科学生活、中华传统文化道德与民俗民风、文学精品与人物传记、农村卫生与医疗保健、农村教育与文化体育、农民看世界等10大类、1000个品种。这些图书几乎涵盖了新农村建设的方方面面。“书屋”用农民的语言、农民的话，深入浅出，使具有初中文化水平的人就能读得懂；“书屋”贴近农村、贴近农民、贴近农村生活的实际，贴近农民的文化需求，使农民读后能够用得上。

希望农村图书室援建和农村读书活动深入持久地开展下去，使活动成为一项深受欢迎的富民活动，造福亿万农民。希望“书屋”能为农民群众提供一个了解外界信息的窗口，成为农民学文化、学科技的课堂，为提高农民素质，扩大农民的视野，陶冶农民的情操发挥积极作用。同时，也希望更多有识之士参与这项活动，推动农村文化建设，关心支持社会主义新农村建设。

值此“新农村书屋”付梓之际，以此为序。

二〇〇六年九月

目 录

第一篇 概论

第一章 农村人力资源管理概述

- 第一节 农村人力资源管理 /1
- 第二节 我国农村人力资源状况 /7
- 第三节 影响农村人力资源的因素 /15
- 第四节 农村人力资源管理的重要意义 /22

第二章 农村人力资源管理现状

- 第一节 农村人力资源现状分析 /29
- 第二节 农村人力资源管理现状 /34

第二篇 农村人力资源管理的 核心——提高素质

第三章 对农村人力资源进行智力开发

- 第一节 智力开发的重要性和迫切性 /38

- 第二节 农村教育与农村人力资源智力开发 /45
- 第三节 三进村和阳光工程 /61
- 第四节 科技培训与农村人力资源智力开发 /80
- 第五节 建立农村学习型组织促进农村人力资源开发 /98

第四章 农村人力资源开发途径

——培养农村带头人

- 第一节 农村政治带头人 /101
- 第二节 农村经济带头人 /104
- 第三节 农村技术带头人 /105
- 第四节 农村社会带头人 /107

第三篇 农村人力资源管理的

重点——劳动力转移

第五章 农村人力资源开发途径

——劳动力转移

- 第一节 我国农村劳动力转移现状 /110
- 第二节 农业结构调整与农村劳动力转移 /120
- 第三节 发展农业产业化与劳动力转移 /134
- 第四节 发展乡镇企业与农村劳动力转移 /149
- 第五节 发展第三产业与农村劳动力转移 /159

第六章 农村人力资源开发途径 ——劳务输出与城镇化建设

第一节 发展劳务输出与农村劳动力转移 /162

第二节 农村城镇化建设与农村劳动力转移 /172

第七章 农村劳动力转移对人力 资源管理产生的影响

第一节 农村劳动力转移有利于农村劳动力智力开发 /183

第二节 农村劳动力转移有利于劳动力的再转移 /190

第四篇 农村人力资源管理的 根本——制度创新

第八章 制度创新促进农村人力资源管理

第一节 建立劳动力转移制度,促进农村人力资源管理 /193

第二节 建立统一的人力资源市场,加强农村人力
资源管理 /198

参考文献 /203

后记 /206

第一篇 概 论

农村人力资源是农村经济最活跃的生产要素，农村劳动力的合理开发利用和合理有序地流动，也是资源配置的一种有效形式，如果配置得当，对农村经济的发展和致富广大农民都有着极其重要的作用。如何利用好农村人力资源，开发好农村人力资源，如何对农村人力资源进行管理，是现今农村发展中一个重要的问题。

第一章 农村人力资源管理概述

第一节 农村人力资源管理

一、什么是农村人力资源

要弄清农村人力资源的概念，首先要明白人力资源的概念。“人力资源”一词最初是由当代著名的管理学家彼得·德鲁克于1954年在其《管理的实践》一书中提出的。它是指一定范围内的人口中所具有劳动力的人的总和，是能够推动社会和经济发展的具有智力和体力劳动能力的人的总称。它包括在人体内的一种生产能力，表现在劳动者身上并以劳动者的数量和质量来表示的资源。我们国家对

人力资源的研究始于 20 世纪 80 年代中期。

现代人力资源管理理论认为，人是生产力中最活跃的因素，也是推动经济社会发展的决定性力量。发展农村现代经济，全面建设农村小康社会，加强社会主义新农村建设都需要充分调动农民的积极性、全面发挥农民的创造性。农村经济的发展和社会的进步固然需要依靠外界环境条件的改善，但更重要的还是靠农民自己。要运用人力资源理论研究解决农业问题、农村问题、农民问题就必然提出农村人力资源的概念。

刘纯阳教授在其所著的《农村人力资源配置问题探析》中认为：农村人力资源是指农村地区一切具有为社会创造物质财富和精神文化财富、从事智力和体力劳动的人的总和。然而，由于农村人力资源研究的对象并不局限于工作生活在农村地区的人口，而应包括工作生活在农村地区和已外出进城务工经商，但仍具有农业户口的人口，即现实意义下的农村人口。

因此，可进一步表述为：农村人力资源是指农村人口中一切具有为社会创造物质财富和精神文化财富、从事智力和体力劳动的人的总和。必须明确，农村劳动力资源并不等于农村人力资源。前者指农村人口中有劳动能力并在“劳动年龄”范围之内的人口之和。后者包括了农村人口中所有具有劳动能力的人，即处于劳动年龄、未到劳动年龄和超过劳动年龄并且具有劳动能力的人口之和。

二、农村人力资源管理

（一）管理的概念

在现代社会，一般人对管理的价值已无所怀疑。但是对管理概念的理解却由于不同的人从不同的角度出发而有所不同。大致有以

下两种代表性的观点：一是将管理视为处理人与事的艺术。这一观点认为管理是要以有效的方法达到期望的具体成果。换句话说管理就是要运用一种行为的知识，运用艺术技巧来激发组织成员的工作热情，汇集众人的才智，实现组织的共同目标。二是将管理解释为一种工作程序，一种办事的方法。因此，所有的管理职能均被视为工作的细化、简化，以及充分地利用人力物力以有效地实现目标的科学手段。

事实上管理的概念不应是单一的，而是多位一体的。不管管理是一种方法还是一种程序，它的基本原则都是遵循科学规律，运用艺术技巧；它的核心是以人为本，重点在于建立分工合作的、融洽的人际关系；它的目的是谋求最高的效率和利益。

（二）人力资源管理

如果对管理一词做最通俗最简单的解释，就是促使人把事做好。那么，人力资源管理到底有什么意义呢？有位企业家说道：“现代社会中，企业的竞争就是产品的竞争，产品的竞争就是技术的竞争，技术的竞争就是人才的竞争。”在竞争日趋激烈的时代，具有杰出才干和献身精神的员工已经成为企业竞争力的主要源泉。而如何吸引和选拔能干的员工并激发他们的献身精神，就是人力资源管理的使命。人力资源管理是管理学中的一个崭新的和重要的领域，约出现于 20 世纪 60 年代中后期。它作为对一种特殊的经济性和社会性资源进行管理而存在。顾名思义，人力资源管理就是将人视为生产经营中的一种特殊的和宝贵的资源，从有效开发人力资源的角度进行人事管理工作。人力资源管理力图将组织的目标与组织成员个人的目标有机地结合起来。人不仅仅是一种提供劳动力的“手段”，而应是管理工作的“目的”本身，由此提出了“人本管理”的概念。将

这种“以人为本”、“人高于一切”的价值观转化为实际管理行动，就形成了一套人力资源管理独特的原理、程序和方法。

（三）农村人力资源管理

一定的生产力条件下，在人与物这一对因素中，只有人的因素才是决定性的。毛泽东同志曾说过：“世间一切事物中，人是第一个可宝贵的。”IBM公司总裁华生也说过：“你可以搬走我的机器，烧毁我的厂房，但只要留下我的员工，我就可以有再生的机会。”可见人力资源是企业生存的关键资源。

在我国，农业是国民经济的基础。没有现代化的农民，就没有现代化的农业，没有现代化的农业，就没有全国的现代化，因此农民是基础，农民是根本。我国有近3/4的人口居住在农村，也就是说农村有着非常丰富的人力资源，是否能充分地开发利用好农村人力资源，是农村人力资源管理主要问题。

综上所述我国农村人力资源管理就是指在对全体农村人口进行认真分析的基础上，确定以农民为主的不同农村人口类群中的质量（知识和技能）差别。利用教育和培训等多种渠道，有效地进行人力资本投资，努力提高农村人口素质，充分利用和发掘农村人群的生产力，合理配置和使用农村劳动力，使农村人力资源在农业生产中得到合理配置，促进农村社会经济的高效和优化发展。

现阶段我国农村人力资源存在“量大质低”的特点，要想从根本上解决“三农”问题，增加农民的收入，促进农业的发展，农村人力资源管理必须既要考虑提高人口质量，又要充分考虑如何进行合理配置，把农村人力资源数量巨大的压力转化为经济发展的优势。对人力资源的合理配置和提高质量必须双管齐下才能有效地实现我国现阶段的农村人力资源管理目标。

三、农村人力资源的数量和质量

农村人力资源有数量和质量两个方面。

(一) 农村人力资源的数量

农村人力资源的数量有绝对量和相对量两种指标。

1. 绝对量

是指农村人力资源的总量，包括现实的农村人力资源和潜在形态的农村人力资源，具体指农村中具有劳动能力、从事农业社会劳动的人口总数。

绝对数量 = 劳动适龄人口 - 适龄人口中丧失劳动能力人口 + 适龄人口之外具有劳动能力的人口。

具体地说，包括以下几个方面：

- (1) 农村劳动就业人口，构成农村人力资源的大部分；
- (2) 未成年的农村劳动者或未成年的农村就业人口；
- (3) 农村老年劳动者或老年就业人口；
- (4) 农村暂时求业人口或待业人口；
- (5) 就学人口；
- (6) 从事家务劳动的人口；
- (7) 军队服役的人口；
- (8) 其他人口。

以上前四部分是现实的农村劳动力供给，具直接性和已开发性；后四部分并未构成现实的社会劳动力供给，具间接性和尚未开发性，是农村人力资源的潜在形态。

2. 相对量

人力资源的相对量是指人力资源的相对量表现为人力资源率，

它是指人力资源的绝对量占总人口的比例，农村人力资源的相对量是指农村人力资源的数量占农村总人口的数量。

农村人力资源的绝对量是反映农村经济潜力的重要指标，而其相对量，则是农村经济实力的重要指标。

（二）农村人力资源质量

农村人力资源质量，是指农村地区劳动者本身所具有的认识、改造客观世界的条件和能力。一般包含三方面的素质，即智力素质、非智力心理素质和身体素质。

1. 智力素质

所谓智力素质，就是人认识、理解客观事物，并运用知识、经验等解决问题的能力。它是农民发展农业和农村经济，增加收入、改善生活条件的主要素质，主要包括文化素质、科技素质和经营管理素质。

（1）文化素质。是指农民的文化知识水平，接受文化知识教育的程度。主要衡量指标是有农村劳动者的人均教育年限、农村大中小学入学比例等。

（2）科技素质。是指农民所具备的科技知识水平，反映在农民所掌握的科技知识的数量、质量及运用于生产实践的熟练程度上。

（3）经营管理素质。是指农民根据市场需求变化来合理组织、控制农业生产的能力。

2. 非智力心理素质

所谓非智力心理素质，是指人们内部心理与外部行为的和谐、协调并适应社会准则和职业要求的程度，亦即人们的心理健康状况。目前我国农民非智力心理素质并不太好，主要表现在：因循守旧，安于现状的小农意识；重农轻商，安土重迁的传统观念；生死由命，

富贵在天的迷信思想；迷恋平均，对社会转型的失衡心态。

3. 身体素质

所谓身体素质是指健康程度、体质强弱、寿命长短、营养状况、抗病力等。主要指标是农村平均寿命、农村每万人口拥有的医务人员数量、人均摄入热量等。在我国目前的生产力水平下，身体仍是农民生存的最重要要素，有没有健康的体魄，往往成为招工就业的主要条件之一。

这三个方面的素质是紧密联系、相互制约的。智力素质和非智力素质是人力资源质量的核心，身体素质是人力资源的自然条件和基础。

所以，农村人力资源大小不仅取决于其数量，更取决于其质量的高低。在数量一定的情况下，劳动力平均质量越高，人力资源的总体劳动能力就越大。

第二节 我国农村人力资源状况

一、我国农村人口和人力资源现状

我国农村人口众多，至今已有 9 亿农民。中国本来是农业大国，农民多是客观存在的。这里说的农民多，一方面是指我们在工业化过程中，农民是应该减少的，但我们却一面在工业化、城市化，一面是农民大量增加，这是同工业化发展规律不相符的，和农村生产资料的比例也是不协调的，由此引发了种种社会问题，同时也充分说明我国农村人力资源亟须大力开发。表 1-1 是从 1949 年到 2001 年间农业人口的增加情况。

表 1-1 1949—2001 年农业人口占总人口比例

年 份	总 人 口 (万)	农 业 人 口 (万)	农 业 人 口 所 占 百 分 比
1949 年	54167	48402	89.4%
1952 年	57482	50139	87.2%
1958 年	65994	54704	82.8%
1978 年	96259	79014	80.08%
1998 年	124810	94025	75.3%
1999 年	125786	94347	75%
2000 年	126743	94244	74.4%
2001 年	127627	94175	73.8%

从表中可以看出,从 1958 至 1978 年,这 20 年农民增加 24310 万人,平均每年增加 1215.5 万人。1999 年以后,从公布的数据看,农村人口下降比较快,三年减少农民 789 万人,每年减少 263 万人。但这是按城乡分,如果按农业人口和非农业人口分,中国的农业人口一直到 1999 年都是逐年增加的。2000 年农民的绝对量才开始减少。目前,我国农村实际人口占总人口的近 70%,农村劳动适龄人口为 6 亿多,而耕地等主要生产资料增加不多,根据我国目前每亩耕地投入的劳动力计算,我国农业只需 1.5 亿劳动力。除去外出打工的民工约 1 亿及乡村工业和其他非农产业的发展吸纳了约 1.5 亿外,实际剩余劳动力约 2.1 亿,这个数字意味着农村人力资源潜力巨大,是很大的一笔农村人力资源,开发农村人力资源,就可以使沉重的人口负担转化为人力资本,化劣势为优势,用丰富的人力资源带动农村经济的高速发展。如果开发不好,利用不好,那么我们的社会主义新农村建设,全面实现小康社会的宏伟目标,就会成为一句空话,而且农村劳动力反倒作为一种体力资源形成庞大的农村