



怎样巩固  
高级农业生产合作社

河南人民出版社

## 目 錄

|                                                                                          |        |
|------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| 貫徹執行勤儉辦社的方針，積極發展多種經濟……………                                                                | ( 3 )  |
| 怎樣加強計劃管理……………                                                                            | ( 14 ) |
| (一) 制定生產計劃的重要性 (二) 怎樣制定生產計劃 (三) 怎樣實現計劃                                                   |        |
| 怎樣加強勞動管理……………                                                                            | ( 21 ) |
| (一) 如何建立勞動組織 (二) 如何制定勞動定額 (三) 如何制定生產技術操作規程 (四) 如何在高級社中推行包工制 (五) 如何計算勞動日 (六) 與勞動管理有關的幾個問題 |        |
| 怎樣加強財務管理……………                                                                            | ( 40 ) |
| (一) 財務會計工作在鞏固社中的重要作用 (二) 財務管理工作的原則 (三) 怎樣制定財務計劃 (四) 建立必要的財務管理制度 (五) 怎樣加強財務工作的領導          |        |
| 怎樣作好收益分配工作……………                                                                          | ( 46 ) |
| 怎樣加強政治工作……………                                                                            | ( 54 ) |
| (一) 目前向社員進行思想教育的幾項主要內容 (二) 進行政治工作的幾個主要方法 (三) 加強黨支部對政治工作的領導                               |        |
| 愛護社員，關心社員生活……………                                                                         | ( 59 ) |

我省已經勝利地實現了全社會主義的農業合作化，隨着生產關係的變革，廣大農村的黨員、幹部、社員的社會主義覺悟顯著提高，勞動熱情空前高漲，整個農村已出現了巨大的生產高潮。但是隨着農村形勢的變化和發展也出現了一些新的問題。不少農業生產合作社對以農業為主兼營多種經濟的方針貫徹執行不夠，只重視了農業，忽視了多種經濟的發展，影響了社員收入的增加；在經營管理方面還缺乏系統的經驗，某些合作社的經營管理水平趕不上實際工作的需要；不少幹部和社員對國家利益、集體利益和個人利益的一致性還認識不足；在組織、制度及實際工作方面都還存在着不少問題，需要解決。黨的七屆六中全會決議指出：“必須在建社以後進行一系列的整頓工作，不是一年整頓一次，而是一年整頓兩次到三次，以便達到不斷地提高合作社質量的目的。”這說明整頓鞏固合作社的工作是一個長期的、經常的重要任務。為了鞏固好農業生產合作社，必須充分地向廣大社員進行社會主義思想教育，依靠廣大社員羣眾，貫徹執行勤儉辦社的方針，積極地發展多種經濟，改進經營管理，合理的進行收益分配，加強政治工作，關心社員疾苦，正確解決合作社與社員之間的關係，以保證合作社增加生產，保證90%以上的社員增加收入，逐步地提高農民的物質文化生活水平。

我們根據鞏固農業生產合作社的政策精神、以往鞏固社的經驗，並適當地結合當前情況，試就以下鞏固社中的幾個重大問題作一些分析和說明。

## 貫徹執行勤儉辦社的方針， 積極發展多種經濟

勤儉辦社是經營社會主義農業集體經濟的根本原則，是保證農業生產合作社增加生產、增加社員實際收入、並不斷地鞏固提高農業生產合作社的基本關鍵。1956年到1957年全國農業發展綱要（草案）第24條中指出：“一切農業生產合作社都必須實行勤儉辦社的原則。勤就是要充分發動社員勤勞生產，擴大生產範圍，發展多種經濟，進行細緻工作。儉就是要厲行節約，降低生產成本，反對鋪張浪費。合作社的各項基本建設，應當盡量利用合作社本身的人力、物力和財力。”這是办好農業生產合作社的根本方針。事實證明：凡是堅決貫徹執行了這一方針的農業生產合作社，它就能不斷增產，社員的收入也就逐年增加，比如省一等勞動模範徐丙辰領導的襄縣雙廟鄉農業生產合作社，四年前這個社還是一個5戶貧農4戶下中農組成的互助組，那時全組只有4條小牲口，兩輛破大車，生產上困難很大。幾年來，他們在黨的正確領導下，由互助組升到合作社，由小到大，經過全體社員的艱苦勞動，勤儉辦社，現在已經改變了貧困的面貌，糧食產量由互助組時期每畝230斤，提高到382斤12兩，副業生產由全年收入850元，提高到5,712元，增加了將近7倍。由於農副業生產量的提高，社員實際收入也隨着增加了。原來被人稱為“窮人莊”的徐莊，在37戶農戶中就有29戶不夠吃，現在都成了余糧戶，並且有33戶在信用社有存款。社員傅廷瑞，解放前娘倆只有一條破被子，住的房子露着大窟窿，現在他有3間瓦房，4條被子，兩雙膠鞋，穿着黑

直貢呢衣服。以上事实充分說明了勤勞生產，節約開支，就是富裕生活的源泉。只有勤儉，才有力量建設更美好的社会主义社会。

那么，怎样才能貫徹執行勤儉办社的方針呢？

（一）必須樹立明確地堅定地“勤儉办社”的思想。由初級社升高級社以後，一部分社干對高級社產生了几種錯誤看法：有的認為：既然是全社会主义農業生產合作社，就得有個派頭，于是不從有利于發展生產出發，盲目地主張買汽車，安鍋駝機，把社的辦公室修的闊氣一些，仿佛只有这样才能顯示出高級社的优越性。他們不了解高級社其所以具有很大的优越性，最主要的是表現在：①取消了土地私有制，實行“按勞取酬，多勞多得”的分酬原則，就能大大發揮社員的勞動積極性和創造性，不斷地提高勞動生產效率；②取消了土地和生產資料私有制，就可以進行統一經營；③高級社容易執行國家的計劃，國家對高級社領導、扶助就更加便利；④高級社實行同工同酬，就可以照顧婦女的特殊利益，推動婦女的勞動積極性與創造性；⑤高級社的人力、物力、財力集中，加上國家的扶助，生產就會很快的得到發展。還有的社干對高級社究竟有多大潛力摸不清底，因此在批判了右傾保守思想之後，又走向另一個極端，那就是不顧合作社本身的經濟條件，想把一切好事馬上都辦起來，對農業基本建設計劃的項目和指標要求過高，過大，步驟過急，因而形成投資大，社員負擔重，甚至有的社把有條件而可以辦的副業生產也停頓下來，全力搞基本建設，連社員進行家庭副業生產的時間也全給擠掉了，結果弄的當年不能收益的基本建設投資過大，副業收入減少，社里感到資金缺乏，社員零用錢缺少。還有一部分社干以為高級社比初級社大得多，花幾個錢，輪到每個人身上也沒多少，稍微鋪張一點，

也算不了什么，“社大了还在乎那么一點錢？”这种財大气粗的思想，实际上是对社的集体經濟缺乏高度的負責精神。

問題很明白，为要真正地把勤儉办社的方針貫徹下去，決定的關鍵就在于社管理委員會。为此，就必須在社干部中進行勤儉办社的思想教育，認真地學習党中央、國務院关于勤儉办社的联合指示，务使干部懂得：“勤儉办社”就是積累資金，發展生產，增加社員收入，建設社会主义幸福生活的源泉和重要方法，只有勤儉，才能使農業生產合作社不断地鞏固和提高，从而批判那种違背勤儉办社方針的一切思想和行为，表揚那些艰苦勤奮和敢于向鋪張浪費現象作斗争的社干，樹立勤儉办社的思想，保證勤儉办社方針的順利貫徹执行。

（二）加強農業生產合作社的財務管理工作，是貫徹“勤儉办社”方針的一項重要措施。許多農業生產合作社的經驗証明，除了經常地注意批判一部分社干存在着非勤儉办社的思想而外，更重要的是要切实改進財務规划，制定財務定額，建立和加強財務包干負責制的工作；只有抓住財務为生產服务的这三个基本環節，才能真正作到節約資金，避免浪費，用更少的錢办更多的事。第一，進行財務规划，是改進財務管理工作的第一个環節，它的主要任务是根据社內生產計劃，澄清財源，以便達到降低生產成本，節約非生產性開支，保證完成生產任務的目的。在進行財務规划的時候，根据現有的經驗，必須緊緊掌握以下原則：既要根据社內生產需要，又要照顧社員經濟能力；既要保證生產的增加，又要保證社員物質文化生活的合理提高；既要開辟資金來源，又要保證節約開支。如果離開這些原則，財務规划就必然要發生过高过低，不切合实际的偏向。在制定財務规划的方法上，必須算清三筆賬，這就是算增產，算投資，算社員收入的增加；在算好這三筆賬的基礎上，

由社管理委員會制定出初稿，提交社員大會或社員代表大會討論通過。絕不能只由社主任或幾個社務幹部包辦代替。第二，在進行財務規劃的基礎上，制定財務定額，這是改進財務管理工作的第二個環節。有些社雖然也有了財務收支計劃，但在執行過程中，往往不能按計劃辦事，其主要原因是沒有實行財務定額。所謂財務定額，它包含着兩個方面的內容，一方面是按分配給各生產隊的生產任務，確定應該投資的成本額數，包括種籽、肥料、耕畜費用以及生產費用等，另一方面是非生產費用方面，如文化福利事業費和行政管理費的開支定額。目前根據許多農業生產合作社的經驗，在制定財務定額的方法上，首先是在檢查過去財務工作的基礎上，根據過去財務開支的經驗教訓，結合具體情況的需要，由社管理委員會負責提出初稿，然後提交社員大會民主討論通過，制定出切合實際的各項財務開支定額。在定額的範圍上，如果開始試行缺乏經驗，一般可先從管理費用、固定資產、零星購置、牲畜草料和種籽肥料等五個方面下手，然後再逐步實行全面的財務定額，這樣由簡到繁的作法，一來比較簡便易行，適應目前社干的水平；二來也堵塞了日常容易發生的一些漏洞。在有了財務定額以後，為了保證其順利執行，還應當規定獎懲辦法：對那些既節省了開支，又保證了生產的需要者，要根據其成績大小，給以獎勵；超過了定額標準，錢花的又不得當，應當根據其浪費程度，給予批評或必要的處分。第三，改進財務管理的第三個環節，就是實行財務包干負責制。各地鞏固社的經驗證明，有了財務定額而不建立財務包干負責制，把財務管理工作放在專人負責和社員監督相結合的基礎上，那就不能消除無人負責現象，就不能杜絕亂支亂用和鋪張浪費現象。財務包干負責制的內容：除了社內財務機構的各個環節上要有專人負責以外，主要的是把財務

開支，按照計劃和定額，包干給各个生產隊，以及其他承擔經營管理社內生產和生產資料責任的部門和個人。因為生產隊是進行生產的基礎單位，也是社內經濟核算的基本單位，如果財務包干不能包到生產隊，就會使生產管理和財務管理脫節，那就既不利於生產，又易造成不必要的浪費。制定財務包干負責制的方法，必須首先根據財務定額的標準，按照各生產隊承擔的生產任務，以及所需要的投資情況，本着緊縮開支的原則，將各種定額包到隊內，這樣，一來生產隊在進行生產時有了底子，二來使生產隊的幹部都能有計劃有目的地去掌握開支。實行財務包干負責制以後，開支比定額降低者，節省部分即獎勵該隊或個人；超過定額，由隊內和承包人負責。為了保證財務包干負責制的順利執行，還必須建立與健全各項財務制度，比如審批制度，賬目清結制度，檢查制度等，特別應當嚴格注意定期公布賬目，重大開支項目一定要通過社員大會討論。

（三）正確貫徹執行以農業為主發展多種經濟的經營方針，是勤儉辦社的另一個重要措施。因為加強了財務管理，使財務真正起到為生產服務的作用，那只能解決了“儉”的問題，但是，如果儉而不勤，不積極發展生產，不從多方面開展多種經營，不努力去增加收入，而只是在開支方面打小算盤，那就必然因小失大，收少支多，這樣的合作社也同樣是難以鞏固和提高的。因而，勤和儉兩者是不能偏廢的。目前有一部分農業生產合作社注意了“儉”的問題，這就大大地節省了不必要的開支；有一部分農業生產合作社，不僅注意了節儉，還集中全力去搞農業生產，並且確實也搞好了農業生產。抓緊了農業生產，這是完全必要的，正確的。但產生了另一種偏向，那就是比較普遍地忽視了積極發展多種經濟，使副業生產逐漸地衰落下去，因而減少了合作社和社員的收入。所以造成副業生

產發展不起來的原因，固然是由于供銷、信用和手工業等部門从各方面支持的不夠，但更主要的原因則是農業生產合作社的干部对發展多种經濟的重要意義認識不足，思想上存在着許多不必要的顧慮和錯誤想法。比如有的社干怕發展多种經濟犯了走資本主義道路的錯誤；怕付業生產收入少，賠錢弄的得不償失；还有的社干怕搞付業生產影响了農業生產任务的完成；怕允許社員搞家庭付業，影响社內勞力調配，因而从各方面限制社員從事家庭付業；还有些社干錯誤的認為農業有計劃、有指标，付業沒計劃、沒指标，搞不搞都可以。以上這些思想和認識，都是沒有根據的。为了正確完整地貫徹勤儉辦社的方針，必須積極地發展付業生產，以增加社內財富和社員收入。

那么，怎样搞好付業生產呢？

根据各地經驗，必須切实作好以下工作：

第一，首先要加強所有社干和社員的思想教育，進一步組織學習党中央和國務院關於勤儉辦社的聯合指示，批判障礙發展付業生產的各種思想。并在这个基礎上，通过查付業發展不起來的原因，算減少收入損失；查付業門路，算付業收入；查各種技術人才，算搞付業的力量。通过这样查算对比之后，使干部了解：只有發展多种經濟，擴大經營範圍，才能達到各盡所能，保證增加生產，增加社員收入，从而堅定其搞好付業生產的信心与決心。为了全面地把付業生產發展起來，還應該在提高思想認識的基礎上，討論和划清資本主義和付業生產的界限，使其明確：凡是用社員的體力勞動經營的多种經濟和自產自銷的付業，都不能算是資本主義行為，但如果在經營付業生產中，偷工減料，不重視質量，囤積居奇，偷稅漏稅以及從事商業投机等，那就是資本主義行為。

第二，因地制宜，作好規劃，這是發展多种經濟的首要環

節。因為付業生產內容很廣，情況又很複雜，而且經營這種多樣性的付業，投資大小，所費的工本多少也有區別，因而從發展多種經濟開始就必須進行全面規劃。在進行全面規劃的時候，要掌握五條基本原則：（一）要注意當地原來的經營習慣，設備條件和技術水平。因為在原有基礎上恢復和發展付業生產，要比從頭做起容易的多，它可以減少缺乏設備的困難，也可以充分的挖掘原有技術的潛力，從而就可以使付業生產迅速的發展起來。（二）要注意充分利用當地的自然資源，因為各個農業生產合作社所處的地區不同，當地土特產的自然資源也很多，比如山區的藥材、林木等，平原的經濟作物，這些都是搞好付業的有利條件，如果這樣作，就比較容易收到花錢少，收益大的效果。（三）要注意到產、供、銷平衡，防止發生盲目經營，生產過剩，積壓產品，積壓資金的現象。（四）要注意多提倡一些少花錢的付業項目，充分地利用農業生產合作社的剩餘勞動力去創造財富，這樣既有利於社內生產，又可避免了勞動力剩餘的現象。（五）要注意到發展付業由易到難，由少到多，逐步發展的方針，特別是在一些經驗較少，基礎較差的合作社，要先發展那些技術較低、容易管理的付業，而後由少到多地逐步地發展技術性較高的付業，不能盲目地一下鋪開，鬧的擲子大，管理不好，賠了錢。進行付業生產全面規劃的方法，應該首先根據上級商業部門的收購計劃，參照當地的自銷情況，通過付業種類站隊，技術情況站隊，資金來源站隊，訂出發展付業的規劃及具體措施，然後提交社員或社員代表大會通過，使其成為全體社員的行動方針。

第三、實行定額包工和超產獎勵，合理規定勞動報酬，是提高全體社員的勞動積極性和勞動效率的根本措施。但由於付業生產種類多，生產過程和操作方法各不相同，因此定額包工

和超產獎勵的方法也必須有所區別，強求一致是不妥當的。目前根據各地農業生產合作社在經營付業中的包工形式來看，一般都採取了以下三種辦法：

（一）定量、定質、定報酬，超產獎勵，這是付業計酬的較高級形式，適用於合作社的大型付業，如燒窯、銑葉、木葉、作坊等。就以郟縣茨葉鄉農業生產合作社磚瓦窯為例，每打100個磚坯，定工50分，每作1,000個瓦坯，定工30分；在質量方面要求涼干架起，不壞坯子。對質量好，并能提前兩天完成者，每窯獎給現金6角，提前三天者獎給9角。其他燒窯、裝窯、出窯，都規定了數量、質量、報酬和獎勵辦法。這樣作的結果，大大地提高了社員的生產積極性。

（二）按錢計工。這種辦法，適用於不能按件計工的付業生產，如運輸業和外出經營的付業。比如鄆城大軍王鄉前進農業生產合作社，勞動力出外運輸規定每交四角錢記一分，交多記多，交少記少。這種辦法的缺點是：①容易在社員中引起紛亂，造成農付業間的矛盾。付業收入多的時候，社員們便搶着干；收入少的時候，雖有剩餘勞力也沒人願搞。②農付業的勞動報酬不易平衡。③付業生產門路多，收入懸殊，要是按照收入錢的多少記分，同樣從事付業勞動的人，報酬也會不平衡。

（三）按分計酬。不管付業消耗，費工多少，利潤大小，由社根據付業生產的技術特長，勞動力強弱，按同等勞動力的上等分計分。比如鄆城縣青年社，經營銑業、木業，到一個季節結束時，按照同等勞動力所得的上等分，作為計分標準記工。這種辦法的壞處是：不分技術高低、勞動成果大小，一樣計酬，這樣影響了技術較高、勞動成果較多的社員的積極性，助長了磨洋工、偷懶現象的發生，因此是不能推廣的。

在實行定額包工和超產獎勵，合理解決勞動報酬的過程

中，還必須注意農業勞動和付業勞動報酬標準平衡。要解決好這個問題，必須針對付業生產情況的性質和所處的地區情況，分別對待，強求一致是不妥當的。根據許昌地區各地農業生產合作社的經驗，一般有下列幾種辦法：①對於花費了和農業生產大体相等的勞動，但是產品總值大大低於農業報酬，如編席、編草帽、編筐等等，這種付業沒有季節性，它可以利用農閑進行經營，報酬標準可以適當低於農業。如果這種付業有一定的季節性，也同樣花費了和農業大体相等的勞動力，可以將農付業生產統一安排，抽出社內剩餘勞動力，加以經營，勞動報酬就要和農業勞動大体平衡。②對於花費了和農業生產大体相等的勞動，但是產品總值大大超過了農業勞動報酬，如織口袋、暖雞娃等等，這種付業有一定的季節性，並且大多數社員都會經營，如果勞動報酬過高於農業，就容易發生願搞付業，不願搞農業的偏向，以至影響了農業生產。這樣就可以把勞動報酬，訂到稍高於農業或與農業報酬大体相等。如果這種付業性質與上述情況相同，但只有少數社員能夠經營，為了獎勵這種付業勞動，發揮其積極性，也可以把勞動報酬適當的訂高一些。③對於花費了和農業生產大体相等的勞動，產品總值也大大地超過了農業報酬，如木業、鋏業等等，沒有季節性，常年可以經營，如果把勞動報酬訂的太高，就和農業勞動報酬相差懸殊很大，容易引起社員不滿，如果訂的太低，也容易打擊從事這種付業生產的社員的積極性。各地正確的方法是從超過農業勞動報酬部分中，提出一定數量的現金，獎勵給從事這種付業生產的社員，以提高他們的積極性。④對於有些付業雖具有一定的季節性，勞動報酬也同樣超過了農業勞動報酬，但並不需要特殊的技術，這就可以採取輪流換班的辦法，盡量做到使每一個能夠從事這種付業生產的社員出工數大体平衡。總之，

不論付業生產的產品總值高低，也不論是帶有季節性或沒有季節性，均必須注意農、付業勞動報酬的大體平衡。這樣做才能達到既有利於農業生產，又可以把付業生產全面的發展起來。

第四，切實劃清經營範圍，有條件集中經營的就集體經營，沒有集中經營條件的，就在原有習慣的基礎上分散經營。發展多種經濟，必須充分發揮各方面的積極性，把能夠搞起來的付業生產，都全部搞起來，這是增加社內生產、增加社員收入的一項必需的措施。因此，農業生產合作社必須根據原來各種付業的技術和設備，劃清經營範圍，做到有條件的集中經營和合理的分散經營。具體地說：（一）凡是規模較大，所需資金、勞力較多，技術性高，植作性強，以及大面積自然資源的開發，例如木業、鐵業、較大的運輸業、圍窰燒磚、植經濟林等等，都應由社統一經營，這樣可以充分顯示組織起來，集體經營的優越性；（二）凡是規模較小，而這種付業生產又屬於一村一隊，社內統一經營不便，一個人又沒有力量經營的，可交給生產隊經營，收入歸生產隊分配，這樣就可以充分發揮生產隊經營付業生產的積極性，也可以減少社的管理上的具體困難；（三）社員的家庭付業，合作社不要去干涉，應該歸社員個人困難。經營，這樣也可以避免因不適當的集中而造成損失。但是合作社必須具體地幫助社員解決實際困難，那種抓緊了合作社集體經營部分（這是對的），忽視了個體經營部分，使付業生產不能全面發展起來的作法也是錯誤的。

第五，加強發展多種經濟的具體領導，切實保證把付業生產全面地發展起來。農業生產合作社，經營多種經濟的特點是：內容多，範圍廣，問題複雜。在這種情況下，就要建立適應這種生產需要的專門組織，來研究和管理這項工作。許昌地區農業生產合作社的作法，一般是在社管理委員會領導下，設

立付業股，確定一個較強的有管理付業生產經驗的付社主任，具體領導這一工作。付業股下面，配備會計員負責管理付業生產賬目，出納員負責現金收支管理工作，保管員負責保管付業物資供應工作，至於和供銷社簽訂加工合同或是簽訂供應原料推銷產品合同等工作，均由兼管付業生產的付社主任負責辦理。這種統一領導，分工負責的作法，是行之有效的。此外，在加強對付業生產具體領導中，還必須加強技術指導工作，因為技術指導有兩方面的好處：一方面它可以保證付業增產和產品質量不斷提高，可以不斷地培養各種技術人才，使付業生產在以農業生產為主的經營方針下，不斷地擴大。根據許昌地區經驗，加強付業生產技術指導，必須切實解決以下幾個問題：

（一）因才使用，分工分業，是加強技術管理工作中第一個環節。因為有些付業生產，需要較高的技術經營，有些付業生產只需要較低的技術就可以管理，如果不分技術高低，盲目使用勞動力，就必然造成部分技術較高的勞動力，去經營了一些技術較低的付業，反而分配一些技術較低的勞動力，去經營技術較高的付業，結果鬧的兩面俱傷。比如鄆城李集農業生產合作社，在從事付業生產中就曾發生過這樣現象，但是後來根據付業項目，把經營付業的勞動力站了一下隊，把技術較高的社員分配到適應他們經營的付業生產上去，把技術較低的社員，組織他們參加技術較低的付業生產，結果不僅保證了產品質量，而且大大地提高了生產效率。

（二）經常進行技術交流，不斷提高付業生產技術水平。在這方面，各地創造了五種形式：①合作社內開辦小型技術訓練班，進行技術傳授；②分行業組織技術研究小組；③師傅帶徒弟，包教保學；④互相觀摩，交流經驗；⑤召開技術座談會，總結技術經驗。事實證明：採取上述形式，進行技術交流的办法，對迅速提高技術水平，是完全

行之有效的。(三)合理地規定技術人員的勞動報酬，充分發揮他們的生產積極性。從事付業生產的技術人員，合作社必須正確合理地解決他們的勞動報酬。如果不分技術高低，一律一樣計酬，那就必然要挫折他們的積極性，不能保證產品的質量，影響生產計劃的完成。因此合作社應該特別注意這一點，以發揮技術人員的積極性，把付業生產办好。

## 怎样加强計劃管理

### (一) 制定生產計劃的重要性

農業生產合作社制定好生產計劃，是克服經營管理混亂、保證社內增加生產、增加社員实际收入的關鍵，也是加強計劃管理鞏固社的重要工作之一。為什麼說制定生產計劃是個重要工作呢？這可從以下几方面的情况來說明：①羣眾的要求。農業生產合作社由半社會主義性質升到全社會主義性質之後，取消了土地報酬，“靠勞動吃飯”已成了社員的主要思想，因而勞動積極性空前提高，他們要求多勞動，多增產，多分糧食。也就是要求領導加強計劃性，把社員的勞動積極性引導到對增加生產最有利的方面去，避免窩工浪費現象；②農業生產合作社的需要。高級社“社大、戶多、人多、事雜”，它和初級社有很大的不同，因此，社內如沒有統一的生產計劃，就勢必會發生混亂現象，造成嚴重背工浪費，給生產造成損失。也不能達到社會主義所要求的農業生產計劃化。只有社里制定了統一的生產計劃，才能有組織有步驟的將生產迅速納入正軌；社員才能有明確的奋斗目标，鼓舞起生產勞動的積極性；③國家的需要。社會主義經濟是計劃經濟，一切都是指標有計劃的，

國民經濟的各部門不光要保持着密切的聯繫，還要保持着適當的比例關係。農業是整個國民經濟的重要組成部分，這就要求農業生產合作社按照計劃辦事，以便在產、供、銷等方面使農業生產合作社納入國家計劃的軌道。農業生產合作社也只有納入國家計劃軌道，才能得到國家及時的支持和幫助，才能有廣闊的發展前途。農業生產合作社由於社員的土地、牲口、大農具等主要生產資料全部變成全體社員集體所有，實現了公有化，就能夠採用先進的耕作技術，抵禦各種自然災害，實現農業增產的要求，便於服從國家計劃。同時，大生產的集體經濟，沒有全面的計劃管理，沒有具體的勞動分工，沒有適當的定額管理制度，是不可能辦好的。以上情況表明：計劃管理是高級社經營管理工作中的重要問題之一，計劃制定與執行的好壞，直接關係着社的鞏固與發展。因此，就必須加強生產上的計劃性。目前各地農業生產合作社在計劃管理方面，雖然已取得了一定成績，但還存在着許多問題。大部分社也訂了計劃，但隊里沒計劃，生產當中仍然形成“勞動力找農活，碰見什麼幹什麼”的被動局面，窩工浪費現象很嚴重。有些社制定的計劃不具體、不完整、不切合實際，沒有貫徹執行中央和省、市委所指示的勤儉辦社的方針，不從實際的需要和可能出發。過早地舉辦許多非生產性的基本建設和生活消費品，浪費了許多人力財力和物力，如修建礼堂、辦公室和購買汽車、留聲機、收音機、磨電機等。還有些社在訂計劃時沒有深入的發動羣眾，而是少數幹部包辦，結果使計劃流於形式。據吐縣88個高級社的檢查，有21個社就屬於這種情況。在確定各種產量指標時，有兩種傾向：一是右傾保守思想，看不到轉高級社後發展生產的巨大潛力，把指標訂的過低，失去了訂計劃的意義；二是不考慮社內的基礎條件，盲目提高生產指標，以為計劃訂的

越高越好。也有的社光訂增產指標，沒有具體措施，結果使大家失望，對計劃執行不認真，失去完成信心。因此，各社要根據1956年到1967年全國農業發展綱要（草案）和上級生產規劃的要求，在充分作好思想發動的基礎上，反復調查研究，具體進行修改，一定要把計劃訂立在先進可靠的基礎上。

## （二）怎樣制定生產計劃

第一，高級社應制定那些計劃？一般的有幾種：①遠景規劃。這主要是給社員描繪出長遠的奮鬥目標。例如7年或12年的規劃可以表明到7年或12年以後，社內生產增加的幅度，使社員經常有明確的奮鬥方向，保持飽滿的生產情緒。有了這個規劃，還能使合作社在安排生產時有所遵循，不致走一步，摸一步，沒有明確方向。②年度生產計劃，就是整個農業生產合作社在全年當中的總打算。這個計劃共分三部分：第一，按着國家的計劃指標計劃出各種作物的種植比數，就是說社里在本年內都要種些什麼莊稼，那個耕作區種什麼，用什麼品種。第二，訂出各種作物的技術措施，就是說為了增產要做些什麼事情，要興修些什麼水利，要怎樣改良土壤，要怎樣調整灌口和修正地形，要添置什麼大型新農具，要喂養多少牲口，要積攢多少肥料，要怎樣改進技術和進行基本建設，要種植多少樹木，要發展什麼副業等。第三，計劃出各種作物的單位面積產量和總產量。以及農副業加起來，一年收入有多少等等，都要在一年開頭的時候就盤算好。年度計劃很重要，它是全體社員在一年內總的奮鬥方向，沒有它，就會使社員和社干心中無底，造成混亂，因此所有農業生產合作社都必須訂出切合實際的生產計劃。③季節計劃。一年的計劃給大家指出了總的目標和大體辦法，使大家從總的方面有了奔頭，但光有總目標