

和谐辽宁

H E X I E L I A O N I N G

《和谐辽宁》编委会 编



辽宁人民出版社

辽宁省“十一五”规划纲要

和 谐 辽 宁

H E X I E L I A O N I N G

《和谐辽宁》编委会 编

序言
第一章 和谐辽宁的实践与探索
第二章 和谐社会建设成就
第三章 和谐社会建设经验
第四章 和谐社会建设展望

辽宁人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

和谐辽宁/《和谐辽宁》编委会编著. —沈阳：
辽宁人民出版社，2006.12
ISBN 7-205-06115-6

I . 和... II . 和... III . ①地区经济-经济发展-研究-辽宁省②社会发展-研究-辽宁省 IV . F127.31

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 140732 号

出版发行：辽宁人民出版社

(地址：沈阳市和平区十一纬路 25 号 邮编：110003)

印 刷：东北印刷厂

幅面尺寸：175mm×248mm

印 张：34.375

字 数：600 千字

出版时间：2006 年 12 月第 1 版

印刷时间：2006 年 12 月第 1 次印刷

责任编辑：张 洪 董 喃 马 辉 田 杨

封面设计：杜 江

版式设计：马寄萍

责任校对：姚飞天 侯俊华 吴艳杰

定 价：56.00 元

《和谐辽宁》编委会

顾 问：王万宾 曾 维

主 任：李怀亮 徐炳道

编 委：(以姓氏笔画为序)

王树年 王鸿图 刘 伟

李怀亮 张今声 周立元

郑树模 杨志新 赵 彬

徐炳道 程 伟 韩东太

主 编：赵 彬

副主编：刘 伟

前 言

构建社会主义和谐社会，既是科学发展观的基本内涵，又是科学发展观的内在要求，二者是密不可分的。胡锦涛总书记明确提出：构建社会主义和谐社会，“必须树立和落实科学发展观，坚持以经济建设为中心，坚持‘五个统筹’，促进社会主义物质文明、政治文明、精神文明建设与和谐社会建设全面发展”，从而深刻地揭示了落实科学发展观与构建和谐社会的辩证关系。

2005年7月，中共辽宁省委为全面贯彻落实党的十六大和胡锦涛总书记在省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班上的重要讲话精神，制发了《中共辽宁省委关于构建和谐辽宁的实施意见》。这份文件从总体要求和基本原则、加快老工业基地振兴、认真为群众办实事、加强社会治安综合治理、维护社会公平正义、加强思想道德建设、加强社会建设和管理、激发社会创造活力、建设良好生态环境九个方面作出了具体部署。全省从机关、企事业、街道、乡镇到城乡基层自治组织，都大力开展了构建和谐辽宁的各项实际工作。

全省各地紧紧围绕着全面振兴辽宁老工业基地这一主题，着重在社会就业、社会保障、社会救济、收入分配、利益调节、权益保障、公正的执法司法等方面采取切实措施，努力为人民群众营造安居乐业的生产生活环境，为企业改革发展营造稳定的社会环境、良好的治安环境、公正的法治环境、公平的市场环境，从而逐步实现经济增长与就业增长相协调，经济发展与社会发展相协调，经济社会发展与人口、资源、环境相协调，不断取得以和谐推动振兴，以振兴促进和谐的全面发展成效。

构建和谐辽宁是全民性庞大的系统工程，既要有扎实行动，更需要理性思考，即需要在实践中积累经验，认识规律，以不断创新的理论和

和谐辽宁

成功的经验作指导。基于此目的，我们在经过五个多月调查研究的基础上，组织编辑了《和谐辽宁》一书。本书吸纳了全省各地区、各部门、各行业在构建和谐辽宁的实践中升华的理性认识和宝贵的实践经验，他们从不同地域、不同层面、不同视角发表了独到见解，真实而具体地反映了各项工作的新思路、新模式、新举措，形成了内容丰富、各具特色、颇有创新价值的文章。我们期望通过本书使各地区、各部门、各行业互相交流创新思路、创新举措和创新经验，更加扎实有效地全面推进构建和谐辽宁的进程。

本书在编辑过程中得到各市委、市政府、省直各部门和一些企事业单位的大力支持，得到辽宁人民出版社的鼎力帮助，特表示诚挚的谢忱！

由于构建和谐辽宁涉及面广，纷繁复杂，本书编辑任务较重，成书时间仓促，尚存一些不足之处，恳请读者批评指正。

《和谐辽宁》编委会

2006年6月

目 录

前 言	(1)
关于构建和谐辽宁情况的综合报告	
..... 辽宁省振兴老工业基地政策环境推进组 (1)	
经济建设	
加快构建“四位一体”的和谐沈阳	
..... 中共沈阳市委政策研究室 (23)	
沈阳铁西老工业基地改造发展结硕果	
..... 沈阳市铁西区人民政府 (28)	
全力推进县域经济 加快城乡统筹发展	
..... 大连市人民政府研究室 (36)	
以国际标准建设全国最佳投资区	
..... 大连经济技术开发区管委会 (43)	
建设好“大大连”的“壮腰工程”	中共大连市金州区委 (47)
以经济发展推进和谐普兰店建设	
..... 中共普兰店市委 普兰店市人民政府 (53)	
建设优质高效的发展环境 推动经济社会全面进步	
..... 中共本溪县委 (58)	
依托港口优势 大力发展开放型经济.....	东港市人民政府 (66)
加快国企改革进程 实现经济快速发展	
..... 中共凤城市委 凤城市人民政府 (68)	
紧紧抓住整体开发锦州湾战略机遇 全面推进辽西	
..... 中共锦州市委 (76)	
提高执政能力和领导水平 推动营口经济快速发展	
..... 中共营口市委 营口市人民政府办公室 (85)	

和谐辽宁

优化发展环境 构建和谐镁都	中共大石桥市委	(91)
积极探索具有中国特色的经济转型之路	中共阜新市委	(98)
大力发展民营经济 促进社会全面和谐	中共辽阳市委 辽阳市人民政府	(106)
优化发展环境 构建和谐辽阳	中共辽阳县委员会	辽阳县人民政府 (112)
加快发展 促进和谐 推动朝阳实现新的跨越	中共朝阳市委政研室	(119)
发展接续产业 推进经济转型	中共盘锦市委	(127)
“辽滨速度”是如何取得的	中共大洼县委	(133)
以扩大对内对外开放为动力 全面加速葫芦岛市	的振兴与发展	中共葫芦岛市委 (141)
沈阳机床集团改革发展纪实	沈阳机床集团	(147)
走自主创新之路 实现跨越式发展	中国第三冶金建设公司钢管厂	(153)
抢抓振兴机遇 实现可持续发展	本溪钢铁集团公司	(155)
民企重组国企的成功尝试	辽宁曙光汽车集团股份有限公司	(159)
积极提供运力保障 服务和谐振兴全局	沈阳铁路局	(163)
以发展和改革为动力 推动经济社会全面进步	辽宁省发展改革委员会	(169)
加快工业经济发展 推动经济质量不断跃升	辽宁省经济委员会	(177)
积极做好财政工作 不断提升发展质量	辽宁省财政厅	(184)
浅析构建社会主义和谐社会交通行业所肩负的历史使命	辽宁省交通厅	(192)
大力发展民营经济 做大做强中小企业	辽宁省中小企业厅	(197)
巩固农业基础地位 加快新农村建设步伐	辽宁省农业委员会	(203)

加快发展海洋经济 努力建设海上辽宁

.....	辽宁省海洋与渔业厅	(211)
加快经贸发展 提高开放水平.....	辽宁省外经贸厅	(216)
创新流通体制 繁荣城乡经济.....	辽宁省商业厅	(222)
抓住经济工作命脉 努力服务发展大局.....	辽宁省地税局	(230)
实施依法统计 服务经济发展.....	辽宁省统计局	(238)
深化粮食流通体制改革 为构建和谐辽宁作贡献.....	辽宁省粮食局	(242)
充分发挥税收职能作用 为老工业基地振兴服务.....	辽宁省国税局	(247)

文化建设

提升文化内涵 构建和谐皇姑

.....	中共沈阳市皇姑区委 皇姑区人民政府	(257)
高擎雷锋旗帜 共建区域和谐.....	中共抚顺市望花区委	(263)
开展城乡共建工作 推动农村三个文明建设.....	中共铁岭市委文明办	(267)
整合各方力量 推动城乡共建.....	中共开原市委	(272)
发挥统战优势 促进和谐振兴.....	中共辽宁省委统战部	(278)
落实教育优先发展战略 不断提高全民文化素质.....	辽宁省教育厅	(283)

坚持科技创新 推动辽宁和谐发展.....	辽宁省科学技术厅	(291)
激活人才环境 实施人才强省.....	辽宁省人事厅	(297)
发展先进文化 提升人文精神 为和谐辽宁创造文化条件.....	辽宁省文化厅	(302)

有效发挥媒体作用 营造浓厚发展氛围

.....	辽宁省广播电视台	(308)
推进新闻出版业健康发展 服务老工业基地振兴.....	辽宁省新闻出版局	(312)
大力发展体育事业 努力建设体育强省.....	辽宁省体育局	(319)

和谐辽宁

- 大力发展旅游事业 建设北方旅游强省…… 辽宁省旅游局 (322)
畅通服务千家万户 提升百姓生活质量
…………… 辽宁省通信管理局 (328)
- 依法采取有效措施 调整处理好劳动关系
…………… 辽宁省总工会 (339)
- 提升女性素质 为振兴建功立业…… 辽宁省妇女联合会 (349)
- 繁荣哲学社会科学 助推辽宁振兴事业
…………… 辽宁省哲学社会科学界联合会 (356)
- 繁荣辽宁文艺 建设先进文化
…………… 辽宁省文学艺术界联合会 (362)
- 围绕振兴辽宁老工业基地构建和谐文学强省
…………… 辽宁省作家协会 (367)
- 加强指导服务 促进非公有制经济发展…… 辽宁省工商联 (373)
- 依靠科技进步 实现质的飞跃
…………… 铁法煤业(集团)有限公司 (379)

生态建设

- 沈阳森林城市建设创奇迹…… 沈阳市城乡建设委员会 (387)
积极发展循环经济 实现废弃资源的再生利用
…………… 抚顺矿业集团有限责任公司 (392)
- 服务百姓生活 促进城市发展
…………… 营口市公用事业与房产局 (395)
- 加快建设步伐 改变城乡面貌…… 辽宁省建设厅 (401)
- 建设绿色屏障 再造生态辽宁…… 辽宁省林业厅 (408)
- 优化生态环境 建设绿色辽宁…… 辽宁省环保局 (414)
- 优化生态环境 建设绿色丹东…… 丹东市环保局 (421)
- 大力推进循环经济 打造绿色化工典范
…………… 锦西天然气化工有限责任公司 (427)

法治诚信

打造诚信体系 构建和谐鞍山	中共鞍山市委	(433)
打造平安明山 构建和谐社会	中共本溪市明山区委	(438)
加强廉政文化建设 打造纪检工作平台	中共营口市站前区委	(443)
优化发展环境 促进社会和谐	中共北票市委	(448)
坚持依法行政 创造良好法治环境	辽宁省人民政府法制办公室	(454)
打造平安环境 服务和谐大局	辽宁省公安厅	(460)
为和谐振兴创造良好的法治环境	辽宁省司法厅	(468)
强化工商职能作用 建设良好经济秩序	辽宁省工商局	(471)
认真履行职能 搞好审计监督	辽宁省审计厅	(477)
发挥学会作用 营造法治环境	辽宁省法学会	(482)

社会管理

努力建设服务型政府 不断提高公共服务水平	中共大连市委	(493)
努力建设现代化和谐社区	大连市人民政府研究室	(500)
实现行政审批方式的新飞跃	锦州市振兴老工业基地领导小组 政策环境与社会事业发展推进办公室	(503)
夯实和谐基础 营造美好家园	辽宁省民政厅	(508)
加快完善社会保障体系 维护劳动关系和谐稳定	辽宁省劳动和社会保障厅	(516)
全力构建公共卫生服务体系 不断提高人民健康水平	辽宁省卫生厅	(527)
超前预测谋划 服务改革发展全局	辽宁省人民政府发展研究中心	(533)

关于构建和谐辽宁情况的综合报告

辽宁省振兴老工业基地政策环境推进组

根据中央构建社会主义和谐社会的战略部署，省委九届十次全会审议通过了《中共辽宁省委关于构建和谐辽宁的实施意见》，对构建和谐辽宁作出了全面具体的安排。为了解和掌握一年多来构建和谐辽宁工作的进展情况，我们用近5个月的时间，对全省14个市、近40个县（区）和20余家企业进行了较为详尽的调查；对省直42个部委厅（局）进行了书面调查。总的看，全省上下紧紧围绕着振兴辽宁老工业基地这个主题，以科学发展观为统领，以全面落实构建和谐辽宁各项战略任务为支撑，形成了以和谐推动振兴，以振兴促进和谐的蓬勃发展态势。

主要呈现以下几个特征：

一是从战略高度认清构建和谐社会的重要性，推进了构建和谐辽宁的进程。全省各市、县（区）和省直各部委厅（局），都能从战略上认识和处理好构建和谐辽宁与振兴老工业基地、提高执政能力、维护和发展人民群众的根本利益三者的关系，积极贯彻省委的部署，结合本地区、本行业的实际，展开了富有成效的工作。沈阳市委率先提出把沈阳建设成新型工业、先进文化、模范生态、法治诚信“四位一体”城市的发展目标，在全国引起了很大反响。他们成功举办世博会，获得国家森林城市、模范环保城市和最具经济活力城市的称号，工业、科技、金融、商贸和社会管理都实现了新的跃升，整个城市建设又上了一个新台阶；大连、营口、锦州、丹东、葫芦岛等市在建设临港经济上方兴未艾；营口、辽阳等市在发展民营经济上取得了明显的效果；抚顺、铁岭等市在弘扬雷锋精神、提高公民素质，开展城乡共建、促进精神文明上都取得了明显的成效。省直各部委厅（局）也都提出了本部门构建和谐辽宁的具体实施意见，较好地发挥了对行业和部门的指导和监督作用。从而，通过全面展开构建和谐辽宁各项工作，对振兴辽宁老工业基地形

成了强大的支撑力量。

二是认真落实科学发展观，注重经济与社会、城市与农村、人与自然的和谐发展。在经济上，我省加快发展先进装备制造业和高加工度原材料工业，在机床制造、输变电设备、石油通用装备、汽车工业、船舶工业等方面都有新的突破。在社会发展上，我省更加注重提高政府的社会管理、公共服务职能，积极推进各级政府由管理型向服务型转变；更加注重全面把握宏观调控的各项目标，促进经济持续、健康、稳定的发展；更加注重提高人们的物质文化生活水平，使社会各项事业转到和谐发展的轨道上来。在城市建设上，以创造良好的人居环境为中心，以改善城市功能和环境为重点，努力建设功能齐全、设备先进、交通便捷、环境优美与自然和谐的现代城市；在农村建设上，把解决好“三农”问题作为重中之重，坚持“多予、少取、放活”的方针，建立以工促农、以城带乡的长效机制，着力推进以工业化为主导、以城镇化为支撑、以农业现代化为基础的县域经济的发展。积极推进农村教育、文化、卫生、医疗事业的发展，形成了建设社会主义新农村的浓厚氛围。在人与自然的和谐发展上，我省坚持以人为本，使一切工作以满足人民群众的物质文化需要为出发点和落脚点，并作为构建和谐社会的根本目标。保护利用和改造自然与人的生存发展环境，在全省逐步建立起生态经济体系、生态环境体系、生态人居体系、生态文化体系，促进经济增长方式和社会生活方式的根本性转变。大连市在城市建设和服务社会主义新农村建设上已走在全国前列；盘锦、本溪、丹东市坚持生态立市的发展方针；鞍山、葫芦岛市努力建设最佳人居环境；阜新和朝阳市在资源型城市转型中注重打造“精美活力城市”都取得了重大进展。还有庄河、普兰店、凤城、铁法、开原、新宾等市（县），也都在城市建设和服务人与自然的和谐发展上提供了可资借鉴的经验。

三是从解决人民群众最紧迫的问题入手，为群众办实事，促进社会的祥和与稳定。省委书记李克强明确提出：“构建和谐辽宁，其基本出发点和着力点，是解决好人民群众普遍关心的、与人民群众利益密切相关的突出问题，其重要标志是以人为本的各项社会事业建设水平有较大提高和进步，使辽宁的改革振兴成果惠及全体人民，使广大人民群众真正得到实惠。”去年，我省加大了棚户区改造力度，全省 11 个市（不含沈阳、大连、鞍山）拆除棚户房 765 万平方米，开工建设回迁房 758 万

平方米，竣工 334 万平方米，安排棚户区居民 10.4 万户；大力抓好就业和社会保障工作，去年全省实施就业、再就业 119.8 万人，完成计划的 104.2%，全部解决 14.3 万户零就业家庭的就业问题，抚顺、阜新、北票等资源枯竭地区输出劳务 49 万人，完成计划的 163.3%。到今年 2 月底，全省企业基本养老保险参保人数达到 760.9 万人，列全国第 4 位。积极发展农村合作医疗事业，提高公共卫生服务水平；进一步完善城乡社会救助体系，加强危房改造，有步骤地推进农村文化娱乐中心和体育广场建设，从而使人民群众对发展前景充满信心，促进和实现了社会和谐与稳定。现将具体情况报告如下：

一年多来，我省围绕着经济、政治、文化、社会、生态等几个方面，全面开展了构建和谐辽宁的各项工作。

一、加速经济发展，为构建和谐辽宁奠定了物质基础

2005 年，在振兴辽宁老工业基地的进程中，经过全省广大干部群众的共同努力，实现地区生产总值 8050 亿元，增长 12%，人均 GDP 超过 1000 美元；全社会固定资产投资完成 4200 亿元，增长 40%；社会消费品零售总额实现 300 亿元，增长 13.5%；地方财政一般预算收入完成 667 亿元，增长 21%；城镇居民人均可支配收入 9000 元，农村居民人均纯收入 3600 元，扣除价格因素分别实际增长 11.5% 和 6.5%。部分主要指标的增幅达到或超过东部地区平均水平，经济增长速度和效益实现新发展，为和谐辽宁建设奠定了较好的物质基础。

（一）坚持走新型工业化道路，推动工业经济快速增长

工业是辽宁振兴之魂，发展之本。2005 年，全省以振兴辽宁老工业基地为主题，以结构调整为主线，坚持走新型工业化道路，使全省经济呈现持续快速健康发展的良好势头。规模以上工业实现增加值 3007.4 亿元，在 2003 年增长 18.5%、2004 年增长 23.4% 的基础上增长了 20.1%，实现了连续三年高基数增长，增幅高于全国 3.7 个百分点，与东南沿海五省市平均增幅基本持平，实现了增长速度不低于全国、不低于沿海发达地区的目标。

一是推进体制机制创新。我省以国有企业为重点，加大改革力度，在重点领域和关键环节上取得了突破。一是国有企业产权制度改革取得

重大进展。到去年末，全省国有大型工业企业股份制改造面达到 60%以上，国有中小型工业企业产权制度改革面已达到 80%以上；二是国有企业并购重组工作进一步深化。鞍钢、本钢迈出强强联合步伐，华锦集团与兵器工业部实行优势重组，增强了企业的内在活力。省政府制定下发了《关于深化国有企业改革若干政策意见》（辽政发〔2005〕15号），推动外国资本和民营资本参与国企改革，加快推进工业企业投资主体多元化。培育工业企业上市资源，为企业搭建上市融资平台。

二是推动结构调整。大力推进重大成套装备、交通运输设备和基础装备发展。沈阳机床继收购德国西斯、重组云南 CY 之后，又控股交大昆机，机床产值控化率已超过 50%。大力实施炼油化工一体化和精细化工项目建设；钢铁工业向精深加工发展的步伐加快；大力推进轻工、纺织、建材、医药等行业发展。加快推进农产品深加工产业发展，农产品深加工占轻工行业比重超过 80%。培育大连、营口、海城等服装和纺织等产业，向集群式发展。培育大连实德、建平陶瓷等工业园，加快发展新型建材工业。

三是推动科技创新。省委、省政府作出了提高科技创新能力、加快老工业基地振兴的决定，明确将科技创新作为实现辽宁全面振兴的关键性举措，制定了鼓励科技创新的政策措施。加大了科技资源向企业投入的力度，2005 年投向企业的经费比上年增长 28.9%。同时加强了企业研发平台建设，以沈阳机床、华晨金杯等行业的龙头企业为主体，新组建了高档数控、汽车等 33 家省级工程技术研究中心，扩大了院校合作，全省院校合作项目 508 项，签约金额 29 亿元。同时，以提高中小企业自主创新能力为目标，引导中小企业向“专、精、特、新”方向发展。2005 年全省中小企业开发新产品 4460 项，有 130 个产品被评为辽宁省名牌产品，占省名牌企业总数的 29.2%。推动省内中小企业与大企业建立供应、生产、销售、技术开发等协作关系，大企业向中小企业推出 80 大类 900 多种项目和产品，签约项目 481 个，签约金额 20 多亿元。

“十五”时期，我省有 830 户企业建立了产品、技术开发机构；申报技术专利 150 项；完成技术改造项目 6800 项，总投资 1120 亿元；累计开发新产品 26240 项。共有 3870 户企业通过了 ISO9000 系列认证；知名品牌 380 个，规模以上企业达到 9000 户，骨干企业集团进一步发展壮大，亿元以上企业达到 550 户，10 亿元以上企业 27 户。

(二) 加快推进农村产业化、工业化和城镇化，加速社会主义新农村建设步伐

“十五”期间，我省农村经济社会发生了巨大变化，主要农产品在全国的位次明显前移。粮食产量由第18位前移到第12位；蔬菜产量由第10位前移到第9位；肉类产量由第11位前移到第9位；全省农业增加值年均增长7.5%，比全国平均增幅高出2.4个百分点。农业综合实力由第10位提升到第9位。农村经济结构战略性调整效果明显，农业内部结构调整采取“三五”战略，大宗农产品向优势产区集中。农村非农产业的比重明显提高，已经成为农民增收的重要渠道。农民增收和扶贫开发成效显著，五年农民人均纯收入增加1244元，年均增长8.2%；全省农村贫困人口累计减少了158万人，占农村总人口的比重由10.5%下降到3.3%。农业农村基础设施不断增强，形成了比较完善的防洪体系和较强的调蓄能力；实现了城乡居民生活用电同网同价；农村公路建设进一步完善，全部乡镇通油路；人工影响天气能力得到增强；水土流失治理成效显著，森林覆盖率逐年提高。农村改革促进了农村社会事业发展，提前一年实现了农民“三税（农业、牧业、特产）零税赋”；农村土地“二轮承包”基本完成；从省到乡的动物卫生监督管理体系建设正在稳步推进；农村教育、卫生、文化等社会事业得到进一步发展。

(三) 大力发展第三产业和现代服务业，不断提升产业的内在质量

“十五”期间是我省交通、商贸、金融、旅游、物流、信息等传统第三产业及现代服务业发展最快时期。一二三次产业比重已实现10.5:50.3:39.2，这不只是数比上的变化，而是内涵质量的跃升。

1. 交通基础设施建设得到了快速发展。“十五”期间，新增高速公路705公里，全省高速公路总里程达到1773公里，路网设施更加齐全，功能更加完备，辐射能力更强，保证了省际间、区域间交通运输更加方便、快捷；农村路网不断完善，实现了100%的乡镇通油路和100%的行政村通公路，方便了广大农村人民群众的生产和生活；港口码头、客货站场建设发展迅速，为经济振兴和对外开放创造了良好基础条件。通过淘汰老旧车船、提升运输工具档次、实施安保工程、进行公路和危桥改造等，不断向人民群众提供良好的服务设施。

2. 商业物流业、特别是新型业态得到了快速发展。全省商业紧紧围绕“为工农业生产服务、为人民群众生活服务”两个重点，不断开拓

和谐辽宁

城乡市场，拉动消费需求，创新流通体制。一是坚持不懈地开拓农村市场，服务于社会主义新农村建设。全省商业系统组织商业企业的经理及采购人员深入农业生产基地，开展农商对接观摩采购活动，仅去年一年，就签订购销协议 252 项，成交额 2.6 亿元。积极发挥商办工业的优势，搞好大连础明、鞍山味邦、阜新双汇等屠宰加工企业。建立社区冷鲜肉连锁店，现有 40 多家流通加工企业，成为带动当地农业产业化的龙头；推进“万村千乡市场工程”，通过直营、加盟、特许经营等形式，整合改造乡村小店，构建新型农村流通体系，建立了以 63 家连锁企业为龙头、23 个县域配送中心为纽带、2000 多个乡村农家便利店为基础的连锁经营网络；二是从提供就业岗位、活跃百姓生活出发，积极开拓餐饮、住宿、美发美容、摄影扩印、洗浴、洗染、家政服务等市场。去年，餐饮服务业实现营业额 740 亿元，增长 17.3%。通过内引外联，培育会展市场，举办各类展洽会 275 次，繁荣活跃了城乡市场；三是通过以商促工、贸工联动的做法，重点发展建设了 40 个与加工园区和产业集群相配套的区域性批发市场，形成了小商品、大产业，小企业、大集群的模式。去年，全省批发市场成交额达到 2039 亿元，对一二产业的发展起到了重要的拉动作用。同时，还孵化了一批辽宁名牌，吸纳了百万人就业。重点培育了 30 家物流配送基地，吸引了一批国内外大型物流企业落户辽宁。目前，有 410 家企业从事物流配送业务，商品物流配送总额超过 1000 亿元，同比增长 17%。此外，不断扩大生产资料流通规模，去年，实现销售总额 10954 亿元，增长 21%。钢材、机电、建材、汽车、成品油等销售额都创造了历史新高。

3. 金融业平稳运行，初步形成金融与产业良性互动的健康机制。2005 年以来，我省以深化金融体制改革为动力，加快地方金融机构改革，积极化解金融风险，改善社会信用环境，扩大金融领域的对外开放，稳步推进资本市场建设，对老工业基地振兴的支持力度进一步加大。到去年 9 月末，我省全部金融机构本外币各项存款余额 12055 亿元，同比增长 15.7%，其中城乡居民储蓄存款同比增长 12.3%。全部金融机构各项贷款余额 8060 亿元，按可比口径计算同比增长 10.6%。当年新增 823.7 亿元，重点投向工业、商业、农业和建筑业。全省主要金融机构不良贷款余额 1149.36 亿元，比年初下降 763.23 亿元；不良贷款率 16.44%，比年初下降 10.11 个百分点。14 个市全部实现不良贷款余