

# 軍民關係

政治部宣傳部編



上海人民出版社代印



## 目 錄

|                |    |
|----------------|----|
| 前 言            | 一  |
| 陝甘寧邊區留守部隊的擁政愛民 | 一三 |
| 擁政愛民思想教育       | 一四 |
| 舊曆年關的軍民聯歡      | 二一 |
| 清查舊案與賠償還物運動    | 二四 |
| 軍隊自己生產，減輕人民負擔  | 二六 |
| 從經濟上幫助人民       | 二八 |
| 從文化上幫助人民       | 三一 |
| 軍政民關係更臻親密      | 三三 |
| 培養擁政愛民的典型      | 三五 |
| 晉綏邊區的擁政模範安駁連   | 四〇 |

## 前言

軍民一致，原是我軍的一貫傳統。遠在井崗山時代，毛澤東同志就手訂了『三大紀律，八項注意』，除了軍事紀律，政治紀律以外，還規定了羣衆紀律：軍隊不許侵犯羣衆絲毫利益。遠在一九二九年十二月毛澤東同志親自領導下舉行的閩西古田會議的決議，就指出了：

『軍隊的任務，在意義上是一個執行政治任務的武裝集團。在工作上，特別是中國現在的工作，它決不僅是單純的打仗的，它除了打仗一件工作以外，還要負擔宣傳羣衆，組織羣衆，武裝羣衆，幫助羣衆，建設政權等重大任務。』『離開了對羣衆的宣傳、組織、武裝、政權等目標，就是完全失了打仗的意義，也就根本失了軍隊存在的意義。』

軍隊與人民的關係問題，不是一個局部的不關重要的問題，而是一個區別軍隊性質的根本問題：它是人民解放的工具，或是壓迫人民的工具？前者就是人民的軍隊，後者

就是軍閥的軍隊。正因為過去的工農紅軍，現在的八路軍新四軍，貫徹了毛澤東同志的思想，所以獲得了人民的擁護，雖經無數嚴重的考驗，仍舊能夠屹立不動，鍛鍊成了鐵的軍隊，並且得到蓬勃的發展，在今天抗日戰爭中，成了民族解放的主力軍，這一切的秘密就在於：我們是人民的軍隊，我們是徹底代表人民的利益的。

可是，如果有人以為：我們在軍民關係上不會有缺點了，這是不對的，一九四三年十一月二十九日，毛澤東同志在招待陝甘甯邊區勞動英雄的講話中，曾指出了：

「我們的八路軍新四軍是人民的軍隊，歷來是好的，現在也是好的，是全國軍隊中一支最好的軍隊。但是，近年來確實生長了一種軍閥主義的毛病，一部份軍隊工作的同志養成了一種驕氣，對士兵、對人民、對政府、對黨，蠻橫不講理，只責備地方，不責備自己，只看見成績，不看見缺點，只愛聽恭維話，不愛聽批評話。例如陝甘甯邊區，就有這種現象。經過去年的高幹會與軍政幹部會，又經過今年正月的擁政愛民運動與擁軍運動，這個傾向是克服下去了。還有一些殘餘，也可以繼續去克服。華北華中各根據地，這種毛病都是有的，那裏的黨與軍隊必須注意克服這種毛病。」

不錯，我們八路軍新四軍的每個指戰員，都是人民中的優秀份子，然而，我們不論是誰都不是超社會而存在的，我們是從舊社會出來的，而且現在正在舊社會的包圍中，那末，缺點在我們身上存在不是不可理解的事，問題是怎樣克服它而已。毛澤東同志

說：

「我們是處在日本帝國主義與中國反動勢力的層層包圍之中，我們是處在散漫的小資產階級的包圍之中，極端惡濁的官僚主義灰塵與軍閥主義灰塵天天都向我們的臉上大批地撲來。因此，我們決不能一見成績就自滿自足起來，我們應該抑制自滿，時時批判自己的缺點，好像我們爲了清潔，爲了去掉灰塵，天天要洗臉，天天要掃地一樣。」

由於陝甘甯邊區的經驗，一九四三年十月一日中共中央政治局的指示，即將這一運動在敵後解放區普遍推行起來。指示中說：

「爲了使黨政軍民打成一片，以利於開展明年的對敵鬥爭與生產運動，各根據地黨委及軍政領導機關，應準備於明年陰曆正月普遍地無例外地舉行一次擁政愛民與擁軍的廣大規模的羣衆運動。軍隊方面，重新宣佈擁政愛民公約，自己開檢討會，召集居民開聯歡會（當地黨政參加），有損害羣衆利益者，實行賠償、道歉。民衆方面，由當地黨政及羣衆團體領導，重新宣佈擁軍公約，舉行熱烈的勞軍運動。在擁政愛民與擁軍的運動中，澈底檢查軍隊方面與黨政民方面自己在一九四三年的缺點錯誤，而於一九四四年堅決改正之。以後應於每年正月普遍舉行一次，再三再四地宣讀擁政愛民公約與擁軍公約，再三再四地將各根據地曾經發生的軍隊欺壓黨政民及黨政民關心軍隊不足的缺點錯誤，實行公開的羣衆性的自我批評（各方

面批評自己而不批評對方），而澈底改正之。」

在毛澤東同志「一九四五年的任務」的報告中，擁政愛民仍是十五項任務之一。他號召一切敵後部隊，應普遍推行這個運動，並做出顯著的成績出來。

## 二

陝甘甯邊區留守部隊在一九四三年及四四年實行了擁政愛民工作以來，獲得了很多經驗。其中主要有幾點值得提出：

第一、要強調軍隊的自我批評：

擁政愛民和擁軍，這兩個運動，其中中心環節在那裏？換句話說，黨政軍民的關係要弄得更好，其中中心環節在那裏？我們可以回答，其中中心環節在軍隊。軍隊能夠做到擁護政府、愛護人民，則政府和人民沒有不更加積極擁軍之理。軍隊能夠時刻注意，使軍政民關係搞好，則政府與人民對軍隊的看法與關係，沒有不能更加親密之理。黨中央的一九四三年十月一日的指示，將擁政愛民工作提在前面，不是沒有道理的。一九四四年留守兵團政治部總結了一九四三年的經驗，說得很清楚：

「在一年工作中證明：凡是軍隊方面着重檢討自己，認真教育部屬，澈底改正錯誤缺點的：凡是既轉變了領導，又改變了戰士心理，而以新的態度對待政府對待

羣衆的；凡是過去軍隊與羣衆有過某種隔閡，而在認識這種隔閡不好以後，以自己反省的方法，……以及以鄭重態度對待每一侵犯羣衆利益的事件的；最後，凡是軍隊不僅在消極方面糾正缺點，而且從積極方面去幫助羣衆的，擁政愛民就有成績，軍民關係就有大的改進。反之，如果不以自我檢討的精神，而是以責備政府埋怨人民的精神；如果不從消極與積極兩方面聯貫地進行工作，而只從消極方面枝枝節節進行工作，擁政愛民就做出成績，或者成績不大，軍民關係就不會有完全的改善。這就是一年來擁政愛民的基本總結。」

留守兵團政治部所總結的這一個經驗，可以供一切解放區部隊的參考。

## 第二、要掌握部隊的思想改造：

擁政愛民工作，中心任務是改造思想，實際上是一種部隊整風，其目的，是爲了克服軍閥主義傾向，加強軍隊人員的羣衆觀點。要搞好這一工作，必須從思想教育着手，要檢查成績，也要看思想的改造的程度。如果只從形式上來進行這一工作，從數目字上來檢查這一工作，是不能取得成績的。一九四四年留守兵團政治部「加強擁政愛民工作指示」中說：

「爲了發展軍民關係，在全體軍人中建立擁政愛民的強固觀念，使他們懂得，擁政愛民不是單純的紀律要求，而是革命軍隊的政治要求，是區別真正革命軍隊和其他軍隊的主要分界綫，認爲軍隊應當駕凌在人民之上，認爲政府是軍隊的「辦差

機關」，「老百姓是賤骨頭」，是極端錯誤的。……不克服這種舊思想舊意識，就不能完全改善軍民關係與軍政關係。同樣，擁政愛民的紀律，是建立在自覺的基礎之上的；只有大多數以至每個革命軍人的普遍自覺，才能鞏固這種紀律，才能自動的、不要監督的去遵守這種紀律，除此以外，一切舍本求末的辦法，都是無濟於事的。」這個經驗，同樣也值得一切解放區部隊的參考。

第三、擁愛工作的進行，必須把突擊性和經常性配合起來：

由邊區留守部隊的經驗看來，擁政愛民的某些辦法，如軍民聯歡，擁愛思想反省，紀律檢查等，是帶突擊性的，每年的擁政愛民月，也是週期性的突擊工作，爲了集中力量在短期間內求得軍政民關係的改善，這些突擊性的工作是非常重要的。但是却決不能認爲：擁愛運動只是曇花一現的工作，只是短期突擊任務。在擁愛月以後，擁愛工作仍須經常進行，這是因爲：第一，擁政愛民思想不是一下就可搞通的，今年進行了教育，明年檢查中仍然會發現新的問題，擁愛教育仍須進行。平時一切經常性的擁愛工作，實際上也是一種具體的思想教育。第二，軍民軍政之間的關係，是經常存在的，它需要經常的鞏固和改善。每個同志，必須經常遵守與執行政府法令。尊重政府工作人員；同時，也應經常幫助羣衆提高其經濟生活及文化生活。以幫助羣衆來說：則春耕、夏耘、秋收、冬藏、辦學、治病、講衛生，以至日常家務瑣事，也都帶有經常性的。

從我黨中央於一九四三年十月一日發出擁政愛民的指示以後，接着敵後各解放區也先後頒佈「擁政愛民決定」，「擁愛公約」，發起擁政愛民運動月。從一九四四年到一九四五年初，各解放區在這一工作上都獲得了很大的成績。

敵後擁愛工作的內容，除了與陝甘甯邊區部隊所實行的——從經濟上、文化上幫助人民，擁護政府執行政府法令等——以外，還要特別着重「從軍事上來保護人民」。一般軍事部署，應該照顧當地居民的切身利益。應該把抗戰的一般利益和人民當前利益密切結合。凡羣衆的春耕夏耘秋收冬藏，軍隊都須出動掩護。敵人實行搶糧抓丁，實行三光政策，我們部隊就要爲保衛人民生命財產而鬥爭。平時組織警戒，戰時掩護羣衆，在邊沿區組織聯防，在敵佔區以小部隊活動，爲民除害，反對資敵……這些都是敵後我軍的切實任務。在太岳區，圍困沁源的蔡團一營，一九四三年在掩護城關羣衆麥收中，在部隊內提出了：「羣衆生命第一，麥子第二，部隊安全第三！」的口號，這在當時具體條件下，是完全正確的口號，是表示了他們有良好的羣衆觀點。

軍事上幫助人民，還應包括訓練民兵，帶領民兵作戰。正規軍、游擊隊、民兵，三位一體組成了解放區的軍事機構。忽視扶持民兵，不但不合乎擁政愛民要求，也不合乎

軍事要求。正規軍應該幫助政府訓練民兵，訓練的方法，或者是派人去教，或者是調幹部來受訓。此外，駐軍還可和民兵配和演習。在帶領民兵作戰中，須注意逐步提高民兵戰鬥素養。過高要求是不對的，不注意提高他們的作戰積極性也是不對的。特別是部隊下級幹部與戰士，在戰場上可能發生輕視民兵，自高自大，或對民兵潑冷水的現象。針對着這一點，山東軍區曾於一九四四年五月頒發訓令，規定正規軍須供給民兵以武器外，並須鼓勵民兵奪取敵人的武器武裝自己，除重火器（炮及重機槍等）及重要通訊、衛生器材應經由武委會交公外，其餘概歸民兵自己使用；其他勝利品的分配，也應照顧民兵，作為獎勵。這個規定在當時的條件下是完全正確的，其目的，是在扶植民兵。

關於生產方面，事實證明了，敵後部隊是能夠進行生產，而且必須進行生產的。根據地的生產是搞起來了。據報導，冀中區的×區隊，×區隊，徐定支隊，保滿支隊，雲彪支隊，及山西的代縣、崞縣部隊，他們在平毀的封鎖溝牆、汽車路兩旁、河沿沙灘，到處種莊稼，並協助民兵月夜搶種堡壘下的土地，或與缺乏勞力的農民夥種，或修旱地為水地，或築堤修灘。山東部隊，也有派人到游擊區開荒山的。

在幫助人民生產方面，主要是勞動力的幫助。如晉察冀的部隊。一九四四年他們規定了在農忙季節，部隊以二分之一的勞動時間幫助人民生產。在一九四四年春季，該區的四分區部隊，自種一萬一千餘畝地，但在開荒中，突擊一星期幫助了羣衆六千工。以後，分區又命令各都在芒種前完成自己的耕作，以使芒種後幫助人民突擊麥收。在麥收

中，又幫助羣衆二萬個工。除警戒任務外，部隊人員百分之九十以上，及全部畜力（包括馱驢及騎馬）全部投入大突擊，粉碎了敵人搶麥三千五百噸的瘋狂計劃。有些堡壘下的麥地，敵人正想動手，一夜之間，便已收完，次晨只剩了一片麥稈根。

敵後解放區的擁政愛民運動，過去有很多成績，但還不能自滿，缺點還可能發生，思想上也還須更加貫徹。

第一、各解放區軍隊，從幹部到戰士，今後還要經常反覆的進行擁政愛民的思想學習，經常檢查軍民關係，進一步鞏固爲人民服務、而又依靠人民的思想。這方面，在一九四四年是盡了力的，但還不夠。還有個別地區、個別指揮員政工人員，及有些戰士，對擁政愛民重視不足。有的地區及有的幹部，強調政府與人民擁軍，沒有把擁政愛民提到第一位，有的幹部，把擁政愛民運動當作從組織上着手的，暫時突擊的紀律要求。這些看法，就使擁政愛民思想沒有在戰士中深入。這些缺點，必須從加強思想學習來改變。

第二、去年擁政愛民成績較大的地區與部隊，還沒有理由自滿。無論那個地區、那個部隊，都還不能自己誇口，說是軍民關係已盡善盡美。特別是開闢新地區的部隊，應格外在行動中貫徹擁政愛民思想。這些部隊所到或將到的地區，是曾被敵寇漢奸長期盤踞的地區，久苦於剝削蹂躪，可能養成了害怕軍隊的心理。加上敵偽及反動派的造謠污蔑，因此羣衆開始時對我們不了解，是不足怪的。要打破這個難關，唯一的法實就是：以實際擁政行動來掃除民衆的疑慮，然後才能擴大我軍的影響。這就須要部隊每個同

志，堅決執行黨中央擁政愛民工作的指示，盡一切力量加強自己的羣衆觀點，增強紀律性，軍行所至，不但要嚴格做到秋毫無犯，並且要幫助人民建立政權，救濟災荒，發動羣衆減租減息，協同地方組織民兵，爲人民興利除弊。不論那個同志，如果執行這些步驟不堅決、不徹底，甚至不正確，就會阻礙我們與羣衆的聯系，阻礙解放區的擴大和發展。

第三、擁政愛民，一九四三年以前我們就做了的，一九四四年更普遍的做起來了。是否今後再沒有什麼新的內容了呢？不是的。擁政愛民不是曇花一現的工作。今後要把擁政愛民思想建築在長期建設解放區的觀點上。軍隊應該有計劃地幫助政府來進行軍事、政治、文化等建設事業。去年擁政愛民運動中，軍隊同志幫助羣衆做了好多事情。但由於前方是戰爭環境，部隊流動性大，所以在幫助羣衆做事，經常性和主動性還不夠。陝甘甯邊區部隊在一九四四年，積極的主動的配合政府的號召，進行幫助人民的經濟建設（如發展生產，組織勞動力，改造二流子等），軍事建設（擴大與訓練民兵，提高地方游擊隊等），文化建設（進行衛生、創辦學校、消滅文盲等）。這是值得參考的經驗。

一年來，各解放區部隊擁政愛民運動的經驗，是極其豐富的。要珍貴這些經驗，慎重地週密地檢查和總結這些經驗，並且把它報導出來。

#### 四

在我黨七次代表大會以後，擁政愛民思想，在我們部隊政治工作中的地位，是更加確定了。毛澤東同志在政治報告中說：

「這個軍隊之所以有力量。是因為參加這個軍隊的一切人們，……是爲着正義的人民戰爭，爲着廣大人民羣衆的利益，爲着全民族的利益，而結合，而戰鬥着的。緊緊地和中國人民站在一起，全心全意地爲中國人民服務。這就是這個軍隊的唯一宗旨。」

朱總司令在軍事報告中說：

「我們八路軍、新四軍從其前身即內戰時期的紅軍建立起來，在毛澤東同志領導下，即具備了民族的、人民的、民主的特點。它是民族的，因爲它始終站在反對外國侵略者的立場，具有保衛祖國、建立獨立中國的至高無上的熱情。它是人民的，因爲它從人民當中來，始終是爲人民的解放和幸福而奮鬥。它是民主的，因爲它是軍民一致和官兵一致，一掃軍閥制度，造成爲人民的民主政治而奮鬥的工具。……八路軍、新四軍這三大特點，事實上也就是建軍的三原則。而歸根到底，一個總的原則，即是從人民出發，爲人民服務。」

從這個基本點出發，來加強部隊人員的擁政愛民思想，開展擁政愛民運動，才能使認識更加深入，使這個運動更加提高一步。

## 陝甘寧邊區留守部隊的擁政愛民

擁政愛民運動，首先是在聯防軍陝甘甯邊區留守部隊中實行起來的（聯防軍晉綏邊區部隊，實行也較早）。過去沒有深入整風以前，陝甘甯邊區的黨政軍民的關係上，曾經存在過一些缺點。一九四二年邊區高幹會和軍政幹部會加以檢討後，決定根據中央「九一決定」的精神，在邊區內實行「擁護政府，愛護人民」運動和「擁護軍隊」運動。一九四三年一月二十五日，留守兵團司令部與政治部就發佈「擁政愛民決定」，「擁政愛民十大公約」和「擁政愛民月的工作指示」。同時，邊區政府也發佈「擁軍決定」，「擁軍公約」，和「擁軍運動月的工作指示」。

這二大運動便有配合地蓬勃地開展起來。從一九四三年春開始，經過一九四三年、一九四四年兩年的工作，陝甘甯邊區的黨政軍民空前團結，做到融洽無間，軍隊中從戰士到幹部，在擁政愛民의思想和行動上，都有了極大的進步，洗滌了軍閥主義傾向的灰塵，加強了革命軍人應有的羣衆觀點。在這一運動中，部隊政治工作上獲得了許多新經驗，增加了一些新內容，將過去部隊民運工作的傳統發揚光大，並推上了新階段。

擁政愛民的實際步驟，包含下列各方面：一、擁政愛民的思想教育；二、舊曆年關的軍民聯歡；三、清查舊案與賠償還物運動；四、自己動手生產，減輕人民負擔；五、

幫助人民生產勞作；六、幫助人民提高文化生活（講衛生、識字、辦學校等）；七、幫助政府工作，推行政府法令，保護政府工作人員；八、培養擁政愛民典型。實行這些實際步驟時，從思想教育着手；而各項實際步驟（如聯歡、賠償、幫工等），一方面固然是爲了改進軍民關係，另一方面也是對部隊的實際教育，以此加深擁政愛民的思想。現在逐項介紹在下面：

## 擁政愛民的思想教育

擁愛教育的目的，首先，是說明擁愛工作的地位，使大家了解到我們自己是革命軍隊，是來自人民與爲了人民的軍隊，他的存在與發展，一刻也不能離開羣衆的。因此，每個指戰員必須克服自己頭腦中存在的軍閥主義傾向，糾正對政府對人民的錯誤觀念，建立軍民一致的基本思想。其次，是建立正確的愛民觀點：使大家認識到，我們的愛民不是如古來的所謂『英雄豪傑』收買人心，利用人民以達其剝削人民的目的，我們是站在爲人民服務的立場上，澈頭澈尾爲了人民，不是在人民之上來垂憫人民，而是在人民中間來愛護人民。一句話，我們是誠誠懇懇地爲老百姓當勤務員。因此，我們要使幹部與戰士懂得，我們軍隊的作戰與本身所做的一切工作，目的都在爲着人民服務。但僅僅這樣還不夠，我們必須更經常自覺地直接對人民日常切身的各種利益加以充分注意與愛

護，積極幫助人民改善生活，減少負擔，增加收入。只有如此，我們才算具有了足夠的愛民觀點。

爲着達到上述的要求，這次教育內容，拋棄了過去老一套的教條主義，而是理論和實際聯系起來的。教法是從實際問題聯系到理論，再從理論來啓發反省。某部在講授擁愛公約以前，就先講授了『古田會議決定』，一次又一次的反覆講授，逐漸加深戰士們的認識，使他們知道革命軍隊的任務，革命軍隊和羣衆的關係等等。並着重以擁政愛民的各種具體行動和事實配合來進行教育，這樣：戰士既容易理解，又能很好見之行動。譬如講授留守兵團政治部所編的擁愛教材（包括『擁政愛民工作決定』及『擁愛公約』）時是和實際問題聯系起來。如『前進』部，在講解以前，做了初步紀律檢查，將本部隊存在着的實際問題做爲材料，聯系教材（特別是擁愛公約）講授，以便啓發指戰員的反省並作爲馬上大家都能遵守的具體指南。

一九四四年留守兵團所公佈的『擁愛公約』是：

- 一、服從政府法令。
- 二、保護政府，幫助政府，尊重政府。
- 三、愛惜公共財物。
- 四、不侵犯羣衆利益。
- 五、借物要送還，損壞了要賠償。