



军队“2110工程”重点建设学科

军队政治工作学系列教材

战时 Zhanshi

政治工作技能训练 Zhenszhi Gongsuo Jinens Xunlian

茅献鹏 邱·国 等编著

蓝天出版社

战时政治工作技能训练

茅献鹏 邱国等编著

蓝天出版社

书 名:战时政治工作技能训练

编著者: 茅献鹏 邱 国

出版者: 蓝天出版社

[北京复兴路14号]

[邮政编码:100843]

[电话:66988133]

印刷者: 南京政治学院上海分院印刷厂

发行者: 蓝天出版社

开 本: 787×960 1/16

印 张: 17.25

字 数: 288千字

版 次: 2004年1月第1版

印 次: 2004年1月(上海)第1次印刷

印 数: 1—2500

统一书号: 1780158·4

(如有印装差错,请与分院调换)

内 部 发 行

军队“2110工程”重点建设学科
军队政治工作学系列教材

教材建设编审委员会

主任

刘定富

王 毅

副主任

沈国权

张克坤

委员

张克人 罗剑明 刘志生 陆春英

茅献鹏 卜松林 陈学来 宋锦华

钟启潮 谈志兴 胡金海

军队“2110工程”重点建设学科

军队政治工作学系列教材

第二辑：

《老一辈革命家创造的我军政治工作优良传统》

《机关应用文写作技能》

《中国人民解放军政治工作发展史》

《军队政治机关干部能力训练》

《军队文化工作组织与技能》

《战时政治工作技能训练》

总 策 划：罗剑明

总 执 行：刘志生

责任编辑：孔庆春

封面装帧：孙 曙

目 录

第一编 战时政治工作基础知识	1
一、战时政治工作的概念	1
二、战时政治工作的指导思想	1
三、战时政治工作的基本任务	1
四、战时政治工作的主要内容	1
五、战时政治工作的特点和要求	2
六、战时政治工作的基本原则	2
七、参战部队党委的组成	3
八、参战部队党委的决策机制	3
九、党委讨论决定的重大问题	4
十、政治委员战时政治工作职责	4
十一、政治教导员战时政治工作职责	5
十二、政治指导员战时政治工作职责	5
十三、联合战役军团政治部战时政治工作职责	6
十四、军种战役军团政治部战时政治工作职责	7
十五、合成战术兵团政治部(处)战时政治工作职责	7
十六、作战准备阶段政治工作	8
十七、作战实施阶段政治工作	9
十八、作战结束阶段政治工作	11
十九、军事威慑行动中政治工作	12
二十、信息作战中政治工作	12
二十一、岛屿封锁作战中政治工作	13
二十二、岛屿进攻作战中政治工作	14
二十三、边境地区反击作战中政治工作	15
二十四、反空袭作战中政治工作	15
二十五、抗登陆作战中政治工作	16
二十六、心理战中政治工作	17

第二编 战时政治工作基本业务	18
一、政治部(处)主任	18
(一)战时政治工作预案的制定	18
(二)政治机关人员的战前编组	19
(三)临战训练政治工作	21
(四)战场情况的掌握	22
(五)联合作战条件下的政治工作	24
(六)遭敌突袭时的政治工作	25
(七)强敌干预时的政治工作	26
(八)作战受挫时的政治工作	27
(九)出现重大伤亡时的政治工作	28
(十)转移阵地时的政治工作	29
(十一)遭敌电子干扰时的政治工作	30
(十二)军地领导视察部队时的政治工作	31
(十三)后方慰问团来部队慰问时的政治工作	32
(十四)撤离战场时的政治工作	33
二、组织部门	34
(一)战前的组织调整	34
(二)党委扩大会议的组织准备	35
(三)战中党组织的健全恢复	35
(四)战时政治实力统计	36
(五)组织火线入党	37
(六)开展杀敌立功运动	38
(七)战果审核	40
(八)立功受奖的承办	40
(九)英模的发现和宣传	41
(十)评优评奖	43
(十一)祝捷庆功大会的承办	44
(十二)作战总结	47
(十三)组织战时政治工作经验交流会	48
(十四)伤残人员善后工作	49
(十五)烈士善后工作	50

(十六) 战场追悼会的组织	52
三、干部部门	53
(一) 战前的干部收拢	53
(二) 战前的干部调配	53
(三) 领导班子的调整	54
(四) 拟制干部代理人方案	56
(五) 战中的干部考察	56
(六) 战中的干部调配使用	58
(七) 组织火线提干	59
(八) 受伤干部工作	60
(九) 牺牲干部工作	61
四、宣传部门	62
(一) 掌握部队思想动态	62
(二) 思想政治动员	63
(三) 筹办誓师大会	65
(四) 新闻报道工作	68
(五) 对外宣传工作	69
(六) 战场宣传鼓动	70
(七) 战场文化活动	72
(八) 群众性思想工作	73
(九) 开展心理承受能力训练	74
(十) 战争性心理障碍防治	76
(十一) 反敌心战宣传	78
五、保卫部门	82
(一) 参战人员的政治审查	82
(二) 首脑机关、要害部位的安全警卫工作	83
(三) 防间保密工作	84
(四) 敌、社情况的掌握与教育	85
(五) 个别人工作	86
(六) 维护战场纪律	86
(七) 被俘人员工作	88
六、群秘部门	89

(一)民用设施的征用	89
(二)民兵民工工作	91
(三)参战人员家属子女工作	92
(四)战区群众工作	93
(五)拥政支前工作	94
(六)维护群众纪律工作	95
(七)瓦解敌军工作	95
(八)战俘工作	98
(九)起义投诚人员工作	106
(十)被俘人员工作	108
(十一)群众经济损失的认定补偿	109
第三编 战时政治工作文书写作	111
一、战时政治工作文书写作的重要意义	111
二、战时政治工作文书的主要特点	112
三、战时政治工作文书的基本要求	113
四、战时政治工作文书的参考示例	114
示例 1 部队开进中政治工作的指示	114
示例 2 部队集结后政治工作的指示	116
示例 3 成立联合战役指挥部党委的通知	119
示例 4 关于部队扩编后政治工作应当注意的几个问题 的指示	120
示例 5 战斗动员提纲	121
示例 6 关于战时连队党支部工作的意见	123
示例 7 关于制定干部代理人方案的通知	126
示例 8 杀敌立功奖励实施办法	127
示例 9 ××地区作战中政治工作的指示	130
示例 10 战时安全保卫与防间保密工作的指示	133
示例 11 反空袭作战群众工作指示	135
示例 12 关于做好支前民兵政治工作的意见	137
示例 13 关于管理教育战俘的意见	139
示例 14 关于战后政治工作的指示	142
示例 15 关于做好战时伤、病员和烈士工作的通知	145

示例 16 加强对英雄模范人物教育管理的意见	147
第四编 战时政治工作案例训练	149
一、案例教学的特点	149
二、案例教学的基本步骤	150
三、开展案例能力训练对学员的要求	150
四、战时政治工作的参考案例	151
案例 1 “紫石英号”事件	151
案例 2 大军云集雷州半岛	155
案例 3 屯兵琼海练兵忙	161
案例 4 人民军队秋毫无犯	176
案例 5 解放一江山岛	179
案例 6 西沙之战	194
案例 7 毛泽东眼中的抗美援朝	203
案例 8 掠过海峡的狂飙	206
案例 9 拯救女兵林奇	228
案例 10 巴格达陷落为何如此迅速	232
案例 11 高技术:面对低技术的尴尬	233
第五编 战时政治工作经验选编	235
一、政治工作要保证各军兵种、各部队的团结协作	235
二、海南岛战役的思想动员教育工作	237
三、一江山岛战役的战前思想工作	242
四、怎样进行“英雄形象”教育	248
五、海南岛战役海上练兵的政治工作	252
六、对携带导弹敌机作战的政治工作	261
七、西沙永乐群岛海上自卫反击作战政治思想工作情况报告	263
参阅书目	267
后 记	268

第一编 战时政治工作基础知识

一、战时政治工作的概念

战时政治工作是中国共产党在中国人民解放军作战期间的思想工作和组织工作,是用马克思主义军事理论和党中央、中央军委关于作战的方针、原则和命令、指示教育参战军民,为作战胜利提供政治保证、人才支持和精神动力的活动。战时政治工作是实现党对军队绝对领导,巩固、提高部队战斗力和夺取作战胜利的根本保证,是战时一切工作的生命线。

二、战时政治工作的指导思想

以马克思主义军事理论、毛泽东军事思想、邓小平新时期军队建设思想和江泽民关于军队建设的一系列重要论述为指导,贯彻新时期军事战略方针,贯彻党中央、中央军委关于作战的方针、原则和命令、指示,适应高技术战争特点,紧紧围绕作战任务,充分发挥我军的政治优势,增强参战部队的凝聚力和战斗力,确保作战胜利。

三、战时政治工作的基本任务

保证党中央、中央军委的作战方针、原则和命令、指示的贯彻落实;保证各级党委对作战的领导和部队的高度集中统一;保证官兵始终具有敢打必胜的信心和高昂的士气;保证军政军民团结和各参战部队密切协同;保证从政治上、心理上分化瓦解敌军;保证各项作战任务的完成。

四、战时政治工作的主要内容

进行作战动员和战场宣传鼓动,调整、健全党团组织和干部队伍,加强参战部队的团结协作,发扬军事民主,开展立功创模活动,组织军事新闻宣传和瓦解敌军、反敌心战工作,加强安全保卫和军事司法工作,做好参战民兵、预备役人员、民工政治工作和作战地区群众工作,维护战场纪律和群众纪律,做好

留守人员、参战官兵家属的思想工作和烈士、伤病残人员善后工作。

五、战时政治工作的特点和要求

战争是政治的继续,高技术战争受政治、经济、外交斗争制约,必须教育部队牢固树立战略意识、全局意识、政策意识和法纪意识;官兵面临现实的生死考验,必须强化部队的职能意识和爱国奉献精神;作战力量多元,指挥协同复杂,必须维护部队团结,保证联合作战;战场环境艰险,心理对抗激烈,必须弘扬革命英雄主义精神,提高官兵的政治思想素质和心理素质;作战科技含量高、消耗大,必须充分运用社会科技资源,动员和组织人民群众参战支前,发挥人民战争优势;作战突发性强、节奏快,情况瞬息万变,必须改进工作作风、方法和手段,增强工作的主动性、针对性和实效性。

六、战时政治工作的基本原则

坚持党对作战的统一领导。党对作战实施坚强有力的领导,是夺取作战胜利的根本保证。必须坚持党对军队绝对领导的原则,保证作战的最高指挥权集中于党中央、中央军委;必须贯彻党中央、中央军委的作战方针、原则和命令、指示,保证党从政治上、思想上和组织上牢牢掌握部队,保证军令畅通;必须坚持党委统一的集体领导下的首长分工负责制,充分发挥党委的核心领导作用、党支部的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用。

动员群众,依靠人民。在高技术战争中,人民战争仍然是克敌制胜的法宝。必须教育部队继承和发扬我军优良传统,牢固树立兵民是胜利之本的思想,动员和组织人民群众进行高技术条件下的人民战争;必须密切军政军民关系,充分挖掘战争资源,为作战胜利提供强大的人力、物力和科技支持。

维护团结,合力制胜。维护和促进各参战力量的团结协作,是夺取作战胜利的前提条件。必须教育部队牢固树立全局观念、协同意识,增强各参战力量之间的信任与团结,为联合作战奠定坚实的思想基础;必须教育部队服从命令、听从指挥,严格执行协同计划,遵守协同纪律,保证联合作战指挥顺畅、部队协同及时准确,实现合力制胜。

激励士气,敢打必胜。高昂的士气是战胜敌人的重要因素。必须用爱国主义、革命英雄主义精神教育部队、凝聚军心,引导官兵树立正确的生死观、苦乐观、荣辱观;必须充分发挥参战人员的积极性和创造性,保证人与武器装备的最佳结合;必须运用多种手段开展工作,激励官兵不畏艰险、不畏强敌、英勇

作战；各级干部必须以身作则，发挥模范带头作用，带领部队完成作战任务。

巩固自己，瓦解敌军。巩固壮大自己的力量，破坏瓦解敌军战斗力，是战时政治工作的重要原则。必须加强部队思想教育，坚持三大民主，健全组织，纯洁内部，稳定部队，筑牢对敌斗争的思想、心理防线；必须坚持军事威慑、武力打击与政治攻心相结合，最大限度地瓦解敌军。

紧贴实战，快速高效。一切从作战实际出发，快速反应，增强实效，是高技术战争的客观要求。必须以作战为中心，服从和服务于作战需要，将政治工作渗透到作战的各方面、各阶段；必须改进工作作风和方法，争取主动，突出重点，减少层次，提高效益。

七、参战部队党委的组成

参战部队应当根据作战需要及时建立健全党委，保证对作战实施统一领导。

联合战役军团、军种战役军团、合成战术兵团必须按照诸军兵种联合、机构精干、便于工作的要求组成党委，党委成员通常由本级军政首长和部门领导，以及所属下一级部队的军政主官组成。联合战役军团党委应当有作战地区的地方党委、人民政府有关领导参加。联合战役军团、军种战役军团、合成战术兵团党委的组成，由上级党委批准；党委书记、副书记由上级党委指定，与其行政职务任命同时进行。

作战过程中党委成员出现缺额时，应当根据战前制定的有关预案及时增补。

八、参战部队党委的决策机制

参战部队各级党委是所属参战力量统一领导和团结的核心，必须坚持民主集中制的原则，按照党委统一的集体领导下的首长分工负责制对作战实施领导。凡属作战的重大问题，必须由党委讨论决定。紧急情况下，首长可以临机处置，但事后必须及时向党委报告，并接受检查。

党委讨论作战的重大问题，必须充分发挥集体智慧，科学决策，快速决断。讨论重大问题，可以采取集中开会的方式，也可以采取分别征求党委成员意见的方式，由党委主要领导根据党委成员的意见作出决断。党委成员对党委决定如有不同意见，可以声明保留，并有权向上级党委提出，但在上级党委未改变决定前，必须坚决执行。

党委作出决定后,由军政首长分工负责贯彻执行。军事主官主要负责定下作战决心,组织指挥作战;政治委员主要负责组织领导政治工作,协同军事主官组织指挥作战。军政首长必须服从党委领导,执行党委决议,积极履行职责,互相支持,密切合作。党委应当支持军政首长独立负责地开展工作。

九、党委讨论决定的重大问题

参战部队各级党委必须统揽全局,及时解决作战中的重大问题。由党委讨论决定的重大问题是:

- (一)党中央、中央军委作战方针、原则和上级命令、指示的贯彻执行;
- (二)本级作战任务和完成任務的整体安排;
- (三)部队思想政治教育的部署;
- (四)所属部队团结协作上的重大问题;
- (五)本级权限内的干部任免和调配、所属单位和个人的奖惩;
- (六)需要协调地方党委、人民政府解决的作战保障问题;
- (七)其他必须由党委决定的重大问题。

党委对重大问题的决定及其执行情况,必须及时向上级党委报告。

十、政治委员战时政治工作职责

参战部队各级政治委员与同级军事主官同为本级部队首长,在上级首长、政治机关和本级党委领导下,对所属部队作战共同负责。其主要职责:

- (一)领导部队贯彻执行党中央、中央军委的作战方针、原则和上级的决定、命令、指示,保证党中央、中央军委作战意图和上级作战决心的实现;
- (二)统一领导作战编成内各部队政治工作和后方防卫、地方力量动员中的政治工作,指导本作战地区非编成内部队的政治工作;
- (三)教育部队加强协同、维护团结,保证作战行动协调一致和部队高度集中统一;
- (四)领导部队思想教育、党团组织建设和干部工作,保证思想统一、组织健全、对作战实施不间断指挥;
- (五)领导部队法纪工作,教育部队遵纪守法,维护战场纪律;
- (六)领导作战地区群众工作和瓦解敌军工作,组织部队做好安全保卫和机要保密工作;
- (七)指导政治机关制定战时政治工作方案,建立健全作战指挥体系中的

政治工作机构,确定参加有关作战指挥所的政治工作负责人;

(八)参加基本指挥所,协同军事主官指挥作战,与军事主官共同签署作战命令;

(九)主持本级党委的日常工作。

副政治委员协助政治委员工作。在政治委员临时离开工作岗位时,根据上级或政治委员的指定代行政治委员职责。

十一、政治教导员战时政治工作职责

参战分队政治教导员与同级军事主官同为本级分队首长,在上级首长、政治机关和本级党委领导下,对所属分队战斗共同负责。其主要职责:

(一)教育和带领分队执行上级的决定、命令、指示,保证上级作战意图和作战决心的实现;

(二)组织领导分队及配属战斗单位遂行战斗任务和战斗保障、战场管理中的政治工作,加强与支援战斗单位的团结协作;

(三)制定分队战斗政治工作计划,协同军事主官提出指挥战斗的代理人方案,充实战斗骨干,保证对战斗实施不间断的指挥;

(四)做好官兵的思想教育工作,充分发挥干部、战斗骨干的作用;

(五)检查分队政治工作的落实情况,及时发现并解决倾向性问题,重点指导担负主要战斗任务的分队开展政治工作;

(六)组织火线入党和立功创模活动,宣扬英雄模范事迹;

(七)领导政治指导员开展战时政治工作,指导共青团工作;

(八)参加基本指挥观察所,协同军事主官指挥战斗;

(九)主持党委的日常工作。

副政治教导员协助政治教导员工作。在政治教导员临时离开工作岗位时,根据上级或政治教导员的指定代行政治教导员职责。

十二、政治指导员战时政治工作职责

参战分队政治指导员与同级军事主官同为本级分队首长,在上级首长、政治机关和党支部领导下,对分队战斗共同负责。其主要职责:

(一)教育和带领分队执行上级的决定、命令、指示,保证上级作战意图和作战决心的实现;

(二)做好分队及配属战斗单位遂行战斗任务和战斗保障、战场管理中的

政治工作,加强与支援战斗单位的团结协作;

(三)做好官兵的思想教育工作,强化组织纪律观念和服从意识,及时发现并解决个人的思想问题;

(四)组织开展火线入党入团和立功创模活动,进行战场宣传鼓动,宣扬战斗有功集体、个人的事迹;

(五)组织党员、团员和战斗班长、组长开展群众性互助活动,巩固内部团结;

(六)指导团支部和军人委员会的工作,发挥战时宣传鼓动组、安全保卫组、群众工作组和敌军工作组的作用;

(七)以模范行动带领官兵完成战斗任务;

(八)参加基本指挥观察所,协同军事主官指挥战斗;

(九)主持党支部的日常工作。

副政治指导员协助政治指导员工作。在政治指导员临时离开工作岗位时,根据上级或政治指导员的指定代行政治指导员职责。

十三、联合战役军团政治部战时政治工作职责

联合战役军团政治部是所属部队政治工作的领导机关,在中央军委、总政治部、联合战役军团党委和政治委员的领导下,负责管理所属部队战时党的工作,组织进行战时政治工作。其主要职责:

(一)根据党中央、中央军委、总政治部及联合战役军团党委的决定、命令、指示,制定战时政治工作方案,下达战时政治工作指示,部署政治工作;

(二)掌握全局形势和部队思想情况,指导部队的政治动员和宣传教育工作;

(三)掌握编成内各部队党组织和领导班子情况,研究提出健全组织和调整配备干部的意见,做好干部调整、补充和储备工作;

(四)指导部队开展心理战,加强对敌政治攻势,组织部队做好瓦解敌军和反敌心战工作;

(五)指导部队开展作战地区群众工作,协调地方党委、人民政府做好拥军支前工作;

(六)指导部队的政法工作,处理各类涉法、违纪问题,惩治犯罪,维护战场法纪;

(七)宣扬英雄模范事迹,总结推广战时政治工作经验,指导部队作战总结

和评功评奖工作；

(八)指导部队做好留守人员、家属的思想工作和烈士、伤病残人员善后工作；

(九)指导各部队政治机关开展工作。

十四、军种战役军团政治部战时政治工作职责

军种战役军团政治部是所属部队政治工作的领导机关，在上级政治机关、军种战役军团党委和政治委员的领导下，负责管理所属部队战时党的工作，组织进行战时政治工作。其主要职责：

(一)根据上级的决定、命令、指示和本级作战任务，制定战时政治工作方案，下达战时政治工作指示，部署各项政治工作；

(二)掌握部队思想情况，结合作战任务和战场形势变化，提出加强和改进政治工作的意见，指导部队的政治动员和思想工作；

(三)掌握部队党组织和干部队伍情况，提出建立健全党组织和干部调整、补充及储备的具体意见，组织指导部队做好党组织及干部队伍建设的各项工作；

(四)组织指导部队结合作战任务开展对敌政治攻势，做好瓦解敌军和反敌心战工作；

(五)组织指导部队开展作战地区的群众工作，协调地方党委、人民政府做好拥军支前工作；

(六)组织指导部队做好政法工作，及时处理各类涉法、违纪问题，惩治犯罪；

(七)宣扬英雄模范事迹，总结推广战时政治工作经验，组织指导部队作战总结和评功评奖工作；

(八)组织指导部队做好留守人员、家属的思想工作和烈士、伤病残人员善后工作；

(九)加强对各部队政治机关的指导，帮助解决工作中的难点问题。

十五、合成战术兵团政治部(处)战时政治工作职责

合成战术兵团(部队)政治部(处)是所属部队政治工作的领导机关，在上级政治机关、同级党委和政治委员的领导下，负责管理所属部队战时党的工作，组织进行战时政治工作。其主要职责：