

· 组织工作专业丛书 ·



军人委员会和军人代表会议

工作指南

主 编 李吉曦 刘显邦
副主编 张铁建 徐建中
王建梭 马加利



黄 河 出 版 社

· 组织工作专业丛书 ·

编	委	张铁建	魏东普	方南江	蔡金满
		许湘东	刘学理	周安准	谌宏昌
		徐建中	刘兴乐	郝致田	韩效平
		刘庆中	任永发	翟伟华	孙桂然
		张芳桐	边树鹏	王超海	刘平俊
		刘登石	李吉曦	刘显邦	蔡世经
执行主编		刘显邦			
执行副主编		李吉曦	蔡世经		

《丛书》序言

“组织”是人类社会的一种普遍现象。组织工作则是保证社会组织有序运转并有效地发挥其功能的基本因素。从某种意义上讲，没有科学的组织理论和组织工作，就没有人类社会的进步与文明。中国共产党是以马列主义、毛泽东思想为指导的无产阶级政党。在长期的革命和建设的实践中，我们党创造性地运用了马克思主义党建理论和组织理论，创建了我党我军的科学的组织工作，形成了一整套的制度和原则，并以其卓著的作用，保证了党的领导 and 人民军队的性质，保证了党的政治路线和组织路线的贯彻执行，保证了民主革命的胜利和社会主义现代化建设的发展。在新的历史时期，建设有中国特色的社会主义需要有系统化、科学化的组织工作来保证；随着国际国内形势的变化、我国社会主义市场经济体制的建立和新时期军事战略方针的贯彻，我党我军建设和组织工作面临着一系列新的考验，有许多新问题需要作出科学的回答；整个组工干部队伍也有个系统学习、培训进修、不断提高素质的问题；这些都迫切需要一套系统性、理论性、业务性、实用性强的专业教材。因此，系统地总结党组织建设和组织工作的历史经验，努力发掘这个知识宝库，并研究整理使其上升为科学理论，是摆在广大党务工作干部面前的一项光荣而紧迫的任务。西安政治学院从事组工专业教学的同志，在总政组织部业务部门的指导下和学院领导下，与地方、军队有关组织工作专家、学者、党务工作者，共同承担了《组织工作专业丛书》的研究工作，其中有关书目将陆续同广大读者见面。

我党我军的组织工作已有六、七十年的历史，积累了丰富的经验，有许多规律性认识，这集中反映在老一辈无产阶级革命家关于

党的组织工作的经典著作中,反映在长期以来行之有效的组织工作制度和优良的传统、作风中。近年来,党中央和中央军委在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论指导下,根据党的基本路线和发展社会主义市场经济及新时期军事战略方针的新要求,提出了围绕经济建设及军队现代化建设加强党的建设的决策,为新时期党组织的建设和组织工作指明了方向,为新时期组织工作的理论与业务研究提供了重要的实践基础和理论依据。丛书研究计划提出后,得到了有关领导、组织部门和广大党务工作者的热情关心和大力支持,这是完成该项研究工作的极其重要的条件。

这套丛书主要由三个部分的内容构成:一是党组织建设和组织业务工作的基本理论研究;二是党组织建设和组织业务工作新情况、新问题及其对策研究;三是党组织建设和组织业务工作的方法、程序、技巧、要领、艺术等。目前已出版和准备出版的有:《军队组织工作学教程》、《军队组织工作史研究》、《问题·对策·规律—新时期军队组织工作重点难点问题研究》、《党支部建设指南》、《军人委员会和军人代表会议工作指南》、《军队组织工作现行政策规定速查手册》、《指导员知识结构指南》等。

该丛书的突出特点是理论与实践紧密结合,既探索党组织建设和组织业务工作的科学体系结构、理论原则,又侧重阐述各项业务工作“怎么办”,强调其系统性、规范性、实用性、可操作性和业务指导性。

研究本丛书的任务是很艰巨的。在其进行过程中还会有许多困难,我们热诚地欢迎各级领导机关和广大党务工作者给予关心、支持与帮助。

《组工专业丛书》编委会

目 录

第一编 连队军人委员会工作

- 第一章 连队军人委员会的历史沿革** (1)
 - 第一节 我军士兵委员会的诞生 (1)
 - 第二节 连队士兵委员会组织的几次调整 (3)
 - 第三节 建国后革命军人委员会组织的变化 (5)
- 第二章 连队军人委员会的性质、作用和主要工作** (8)
 - 第一节 连队军人委员会的性质 (8)
 - 第二节 连队军人委员会的主要作用 (9)
 - 第三节 连队军人委员会的主要民主权利 (12)
 - 第四节 连队军人委员会的主要工作 (14)
- 第三章 连队军人委员会的组织、工作制度与活动原则** (15)
 - 第一节 连队军人委员会的组织及其产生 (15)
 - 第二节 连队军人委员会的工作制度 (17)
 - 第三节 连队军人委员会活动的原则 (18)
- 第四章 军人委员会主任和委员的主要职责与素质** (21)
 - 第一节 军人委员会主任、委员及各组组长的主要职责 (21)
 - 第二节 军人委员会主任、委员应具备的素质 (23)
 - 第三节 军人委员会主任工作的方法与艺术 (27)
- 第五章 我军三大民主的形式发展和重要作用** (33)
 - 第一节 我军三大民主的形式与发展 (33)
 - 第二节 我军三大民主的重要作用 (39)
- 第六章 加强民主教育 提高官兵的民主素质** (43)
 - 第一节 民主教育的必要性 (43)
 - 第二节 民主教育的主要内容和组织形式 (45)

第七章 开展政治民主 促进官兵团结	(48)
第一节 连队开展政治民主的意义和要求	(48)
第二节 连队开展政治民主的主要内容	(50)
第三节 连队开展政治民主的形式与方法	(52)
第八章 开展经济民主 改善连队生活	(55)
第一节 连队开展经济民主的意义和要求	(55)
第二节 连队开展经济民主的主要内容	(57)
第三节 连队开展经济民主的主要做法	(60)
第九章 开展军事民主 提高技术战术	(64)
第一节 连队开展军事民主的意义和要求	(64)
第二节 连队开展军事民主的主要内容	(66)
第三节 连队开展好军事民主的形式与方法	(69)
第十章 做好群众工作 密切军民关系	(72)
第一节 好群众工作的意义及应遵循的原则	(72)
第二节 连队群众工作的主要内容	(75)
第三节 做好连队群众工作的基本经验	(79)
第十一章 组织业余演唱组 活跃连队文化生活	(82)
第一节 连队业余演唱组的任务及特点	(82)
第二节 连队业余演唱组活动的原则	(85)
第三节 抓好业余演唱组的基本做法	(86)
第十二章 组织好晚会 陶冶官兵情操	(89)
第一节 组织好文艺晚会	(90)
第二节 组织好游艺晚会	(92)
第三节 组织好篝火晚会	(93)
第四节 组织好朗诵晚会	(96)
第十三章 组织好演讲活动 宣扬先进交流思想	(98)
第一节 演讲的特征和意义	(98)
第二节 演讲稿的写作	(100)
第三节 演讲的技巧	(104)

第四节	演讲会的组织 ·····	(106)
第十四章	办好图书室 丰富官兵的精神食粮 ·····	(109)
第一节	基层图书室的建立与管理 ·····	(109)
第二节	图书的积累与分类、编目 ·····	(111)
第三节	搞好图书推荐 加强读书指导 ·····	(114)
第四节	几种读书方法简介 ·····	(115)
第五节	怎样做读书笔记 ·····	(116)
第六节	怎样开展书评活动 ·····	(117)
第十五章	组织知识竞赛 启发官兵学习热情 ·····	(120)
第一节	知识竞赛的意义和组织程序 ·····	(120)
第二节	竞赛主题的确定与题目的选编 ·····	(122)
第三节	竞赛规则及对主持人的要求 ·····	(124)
第四节	知识竞赛的夺魁 ·····	(127)
第十六章	办好墙报、黑板报 充分发挥宣传学习园地作用 ·····	(130)
第一节	墙报、黑板报的特点、作用及办报人员应具备的素质 ·····	(130)
第二节	墙报、黑板报的内容及版面的编排与美化 ·····	(132)
第三节	如何办好墙报、黑板报 ·····	(137)
第十七章	积极开展影视评论 牢固占领影视阵地 ·····	(139)
第一节	影视评论的基本方法和要求 ·····	(139)
第二节	影视评论中应注意的几个问题 ·····	(143)
第三节	如何开展好影视评论活动 ·····	(145)
第十八章	开展群众性体育活动 增强官兵体质 ·····	(148)
第一节	体育的功能及其在军队建设中的作用 ·····	(148)
第二节	部队开展体育活动的任务、方针、内容及原则 ·····	(151)
第三节	开展基层体育活动的几点求 ·····	(154)
第四节	如何组织开展体育达标活动 ·····	(156)

附:《中国人民解放军军人体育锻炼标准》	(158)
第十九章 基层荣誉室、俱乐部的布置与运用	(160)
第一节 基层荣誉室的布置	(160)
第二节 基层俱乐部的布置	(162)
第三节 战地俱乐部建设	(165)
第四节 运用荣誉室进行教育的时机和方法	(167)
第二十章 党委机关对军人委员会领导的途径和方法	
.....	(169)
第一节 党委对军人委员会工作领导的途径和方法	
.....	(169)
第二节 政治机关加强对军人委员会工作领导的途径和 方法	(172)
第二十一章 党支部与连首长加强对军人委员会工作的领 导与指导	(176)
第一节 党支部加强对军人委员会领导的要求与方法	
.....	(176)
第二节 连长、指导员加强对军人委员会工作指导的要 求与方法	(178)
第二编 旅、团军人代表会议工作	
第二十二章 旅团军人代表会议的性质、作用与意义	
.....	(182)
第一节 军人代表会议制度的渊源与发展	(182)
第二节 军人代表会议制度的性质与特点	(186)
第三节 新时期实行军人代表会议制度的重要意义	
.....	(189)
第二十三章 军人代表会议的主要任务和工作原则	(192)
第一节 军人代表会议的主要任务	(192)
第二节 军人代表会议代表的职责	(194)
第三节 军人代表会议工作应贯彻的基本原则	(195)

第二十四章 军人代表会议筹备工作的程序与方法 ·····	(198)
第一节 作出召开军人代表会议决定的程序与方法 ·····	(198)
第二节 军人代表会议代表的条件及其产生办法 ·····	(199)
第三节 首长工作报告等主要文件的起草与审定 ·····	(202)
第四节 代表提案的征集和会务准备工作 ·····	(203)
第二十五章 军人代表会议开会期间的组织程序和方法 ·····	(205)
第一节 会议主席团的产生和职责 ·····	(205)
第二节 军人代表会议开幕式的程序及组织工作 ·····	(206)
第三节 组织代表审议首长工作报告 ·····	(207)
第四节 代表意见和建议的收集与处理 ·····	(207)
第二十六章 充分发挥军人代表会议作用应注意的问题 ·····	(209)
第一节 党委和政治机关要把民主建设作为大事来抓，防止把军人代表会议流于形式 ·····	(209)
第二节 代表应真正确立主人翁的态度，防止和克服人微言轻及不负责任的思想 ·····	(211)
第三节 按照正常的民主渠道和民主程序发表意见，防止和克服极端民主化 ·····	(212)
第四节 领导要树立民主思想、民主作风，防止和杜绝压制民主、打击报复的现象 ·····	(213)
第五节 建立和完善军人代表会议的配套问题 ·····	(214)
附一 筹备召开军人代表大会的工作程序和方法 ·····	(216)
附二 开展歌咏活动和组织歌咏比赛的方法 ·····	(228)
附三 连队组织游艺活动的方式与方法 ·····	(248)

第一编 连队军人委员会工作

第一章 连队军人委员会的历史沿革

军人委员会是我军政治工作在连队和基层单位的重要组织之一，是党支部的得力助手。它是我军民主运动的产物，体现了我军的无产阶级性质和党的群众路线。它是由我军建军初期的士兵委员会演变而来的。

第一节 我军士兵委员会的诞生

一、三湾改编产生了我军第一个士兵委员会

毛泽东同志率领着秋收起义受挫的部队，经过艰苦转战，于1927年9月29日到达了在湘赣边界九龙山区的江西省永新县三湾村。当晚毛泽东同志召开了党的前敌委员会，决定对部队进行整编，这就是我军建军史上著名的“三湾改编”。

在三湾改编中除整编了组织外，最重要的就是确立了党对军队绝对领导的制度，健全了党对军队绝对领导的体系。三湾改编的另一项重要内容就是决定在军队中实行民主制度。为了清除从旧军队沿袭下来的腐败制度和不良习气，确立我军内部新的关系，实行官兵一致的原则，以毛泽东同志为首的前敌委员会，决定在军队内部实行民主制度，规定官兵在政治上平等，建立新的带兵方法，官长不准打骂士兵，废除烦琐的礼节，士兵有开会说话的权利，实行经济公开，由战士管理伙食，官兵待遇平等。为了保证这些民主制度的落实，毛泽东果断地采取了许多革命措施，在连、营、团建立士兵委员会就是其中的一项。1927年10月1日晚，工农革命军第一师第一团士兵委员会在三湾村“泰和祥”号杂货铺隆重成立，毛泽东亲自参加了成立大会。大会选举了士兵委员会的领导机构，研究确定了士兵委员会的工作内容和制度。那时规定士兵委员会是军队的群众组织。士兵委员会的主席和委员由全体士兵民主选举产生，官长也参加士兵委员会，也有选举权和被选举权，但官长被选人数

不得超过委员总数的三分之一。连队士兵委员会在连党代表指导下进行宣传、组织群众的工作，组织领导士兵的文化生活，监督部队的经济开支和伙食管理等。那时士兵委员会的权利很大，军官也要受士兵委员会的监督，做错了事，也受士兵委员会的批评，甚至制裁。士兵委员会在维护士兵利益、保障士兵的民主权利、活跃部队文化生活、协助部队领导作好政治工作和群众工作等方面，都发挥了重要作用。毛泽东指出：“军队内的民主主义制度，将是破坏封建雇佣军队的一个重要的武器。”①“红军的物质生活如此菲薄，战斗如此频繁，仍能维持不敝，除党的作用外，就是靠实行军队内的民主主义。”②

二、我军士兵委员会组织的健全

1929年12月召开的古田会议，制定了一条马克思列宁主义的建军路线，奠定了我军政治工作的基础。《古田会议决议》充分肯定了士兵委员会的地位和作用，透彻贯彻古田会议决议，肃清了一切旧式军队的影响，使中国工农红军完全建立在马克思列宁主义的基础之上。古田会议后，我军的思想状况和组织状况较建军初期大大进步，因而对士兵委员会组织及其权力也作了相应的整调。1930年9月中国工农红军红一方面军总政治部制定印发了《红军士兵会章程》，对红军士兵会的宗旨、职权、组织、工作、经费等作了明确的规定。章程对士兵会的宗旨规定为：“提高士兵政治水平，加强阶级认识，确定革命观点，增进战斗力量”；“团结士兵革命精神，联合工农革命势力，达到革命的政治任务”；“代表士兵利益，改良士兵生活，提高士兵革命情绪”；“帮助军政机关，维持革命纪律，扩大红军政治影响，争取广大群众”。规定士兵会是在政治部和政治委员指导下进行工作，对军事政治、军队管理及经济开支等有监督、建议、批评之权，对会员之处罚，“只能直接执行警告及开除会籍之权”，关于关禁闭等更严厉的处罚，只能建议主官处理。这就纠正了士兵会初建立时，甚至可以直接处罚官长及分一个鸡蛋也需经士兵会讨论的极端做法。章程规定师以上不设士兵委员会，团以下均得有士兵会的组织。连士兵会由全连会员大会选举7至9人组成执委会，由执委会选举3人组成常委会，推荐1人为主席。连士兵委员会设组织委员1人、宣传委员1人、娱乐委员1人、卫生委员1人、经济委员3人。章程对士兵会的工作作了明确的规定，如：努力进行土地革命工作；努力革命的宣传；随时与地方群众团体发生亲密关系；提高士兵文化程度；办理士兵正当娱乐；监督给养、清算伙食；办理卫生事宜；慰劳伤病官兵等。由此看出，那时团政治机关的部分职能是由团士兵委员会代替了，许多基层政治工作都是由士兵委员会组织进行的。对士兵会的经费也作了相应规定。这些规定使我军士兵委员会组织更加健全，作用

① ②《毛泽东集》(第二版)第1卷第65页

更加明显。

第二节 连队士兵委员会组织的几次调整

一、从连队士兵委员会到列宁室

第二次国内革命战争中期，由于受王明“左”倾教条主义思想的影响，我军撤销了士兵委员会组织，决定设立俱乐部和列宁室。《中国工农红军俱乐部列宁室工作暂行条例》规定：“在团、师、独立营及其同等之部队中可设立俱乐部，直接在政治机关指示之下进行工作。”“在红军连队及其同等的部队和机关中，应设立列宁室”。规定列宁室由全连军人大会选举正式委员5人，后补委员2人。由团政委批准成立干事会，政治指导员必须为干事会委员并兼干事会主任。列宁室在政治指导员指导下进行工作，并设下列的班和组：①射击组；②读报组；③讲演组；④识字班；⑤唱歌班；⑥游艺组；⑦表演组；⑧体育组；⑨青年组等。其任务是，“依据自愿自动，自感兴趣，适当分工的共同劳动以及团体纪律的原则上，在红军战斗员和指挥员中进行课外的军事、政治、文化、卫生等工作，使他们能得到共产主义的教育，以巩固红军的战斗力”。《条例》还规定了俱乐部、列宁室五个方面的工作内容。如：在政治方面：“宣传共产党和苏维埃政府目前的政策和建设，帝国主义、国民党的罪恶，白区的工农革命斗争，苏联社会主义建设以及国际无产阶级的革命斗争”。“在军事方面，进行关于提高军事技术和战术的宣传，纪律的训练，进行红军和本部队战斗传统的教育和用体育来锻炼红色战士的身心。”1932年7月颁发的《连指导员工作须知》对做好列宁室的工作提出了更具体的要求。

二、从救亡室到连队军人俱乐部

抗日战争爆发后，为了适应抗日救亡的新形势，我军又将列宁室改为救亡室。1938年颁发的《国民革命军第十八集团军政治工作暂行条例草案》中的《俱乐部救亡室工作暂行条例》规定：“各连队及同等的部队和机关中设立救亡室。”救亡室由全体军人大会选举正式委员5人、后补委员2人组成干事会，政治指导员为干事会当然委员并兼救亡室主任。下设“四组”、“两会”，即：军事研究组、政治研究组、文化娱乐组、体育组、经济协助委员会、增报委员会。各组（会）的工作内容，较列宁室时规定的更为详细。对救亡室在驻地环境中、驻军环境中、行军环境中等情况下的工作分别提出了不同的要求。

抗战中期，为了适应部队建设的新要求，我军又将连队的救亡室改为连队军人俱乐部。1942年10月颁发的《中国国民革命军第十八集团军（第八路军）政治工作条例（草案）》，其中第十五条就是《连队军人俱乐部工作暂

行条例)。该条例规定：“为着辅助教育，养成战士之自觉自动精神，造成部队之紧张活泼作风起见，连队中（机关同）设立军人俱乐部”。指出：“连队军人俱乐部是连队战士群众性的组织，是全体指战员课外学习的组织”。它的任务是：①用群众教育的方式，以课外工作的原则，来辅助军事政治教育；②用活跃的自愿兴趣的方式，来提高军事技能、政治水平和文化水平；③组织连队中的体育娱乐工作，以调节生活，锻炼身体；④协助连队干部，维护军风纪，发扬友爱团结，并巩固指挥员之威信；⑤进行卫生教育与卫生运动，减少疾病；⑥协助连队给养人员，改善给养，防止浪费贪污事件之发生；⑦组织革命竞赛。《条例》规定：军人俱乐部由全体军人大会选举7人组成干事会，接受连长指导员的指示和领导，下设：军事学习委员、政治学习委员、体育娱乐委员、卫生委员以及墙报委员会、经济协助委员会。对各委员的职责作了明确的规定，并对在驻军情况下连队军人俱乐部的设备与布置提出了具体的要求和原则。还对军人俱乐部工作的时间和工作方式，作了明确的规定。这说明连队军人俱乐部比连队救亡室更制度化和规范化了，标志着我军这一基层群众组织的建设，进入了一个新阶段。

三、连队革命军人委员会的建立

解放战争时期，我军开展了轰轰烈烈的新式整军运动，这是我军内部民主运动在新形势下的重大发展，对于激发广大官兵的阶级觉悟和革命热情曾发挥了重大的作用。为了使我军内部的民主生活能经过一定的组织形式，当作一个制度建立起来，巩固下来，并能经常发挥作用，1948年2月5日，总政治部发出了《关于建立部队士兵委员会的通知》。通知要求各部队在经过试办之后，在连队要普遍建立士兵委员会，要参考晋察冀军区与西北野战军的经验，根据部队的具体情况，“在完全有领导有秩序的情况下去具体实施进行”。同年3月8日，中共中央发出了由周恩来同志起草的《在部队中试验组织士兵委员会》的指示，指出，为巩固和发扬新式整军运动的成果，“现在确实需要将这一民主精神的新运动转为部队中集中领导下的经常的民主生活。中共四军九次代表大会决议案上规定了士兵会组织似较适宜”。①后来为了使这一组织包括干部并适用于机关、学校，又将它的名称改为连队革命军人委员会。1948年10月25日，经军委总政治部批准，华东军区政治部公布试行《关于革命军人委员会的条例草案》。条例草案对革命军人委员会的性质任务与工作、组织制度及与各方面的关系都做了明确的规定。按中央和总政的要求和布置，全军各部队先后在连队（机关伙食单位）中建立了革命军人委员会。为了统一和规范这一连队的基本组织形式，1949年12月，军委总政治部颁

① 《周恩来选集》上卷第303页。

发《中国人民解放军革命军人委员会条例(草案)》，对这个组织的性质、任务、组织、工作内容等作了明确具体的规定，指出，“革命军人委员会是连队(机关伙食单位)全体人员的群众性组织，是发扬民主作风，贯彻群众路线的最好组织形式”。其任务是“在本单位行政首长领导下，进行连队(机关伙食单位)中的政治、经济、军事、文化的民主生活”。规定革命军人委员会由每班推选 1 人，排以上干部推选 1 人，由全体军人大会通过组成之。推选正副主任各 1 人，下设政治工作组、经济组、文化娱乐组、体育卫生组、墙报组等。每组以 3 到 5 人组成。除总体上规定了革命军人委员会的 8 项工作外，对各组的工作都提出了具体的要求。

解放战争时期，我军革命军人委员会的建立，不是红军时代士兵委员会的简单恢复，而是在新条件下的更高级的发展，它的组织形式更健全了，活动内容更丰富了，职能作用更明显了。

第三节 建国后革命军人委员会组织的变化

一、连队俱乐部

抗美援朝战争胜利结束后，我军进入了现代化、正规化革命军队建设的新时期，这对我军成员的科学文化素质提出了更高的要求，而随着我军官兵科学文化素质的提高，他们对课外学习和活动的要求更高了。作为连队政治工作基本组织形式之一的革命军人委员会，协助党支部和连队首长组织广大官兵学习科学文化知识及组织开展好课外活动的任务加重了。为了突出发挥这个基层组织的“课外学习和课外活动的组织者和指导者”的作用，中央军委决定将连队革命军人委员会，改建为连队俱乐部。1954 年 4 月 15 日，中共中央和中央军委颁布了《中国人民解放军政治工作条例(草案)》，其中《中国人民解放军连队俱乐部工作条例》规定：“连队俱乐部是全连军人群众性的组织，是连队政治工作重要的组织形式之一，是连队全体军人课外学习和课外活动的组织者和指导者，是全连军人的业余学校”。连队俱乐部的基本任务是：“围绕中心工作，以课外活动的方式，有计划地发动和组织各种群众性的军事、政治、文化娱乐及体育、卫生活动，辅助正课教育，培植全连军人爱国主义、国际主义和革命英雄主义、革命乐观主义的精神，提高全连军人的军事科学水平和政治文化教养，增强全连人员的体质，养成团结、紧张、活泼、严肃的作风，以适合现代化正规化建军的需要”。《条例》规定连队俱乐部的主要工作有 7 项：①组织各种群众性的课外学习和课外活动；②组织群众性的文化娱乐活动和课外活动；③组织群众性的体育活动；④组织晚会及假日活动；⑤组

织通讯报导、编写墙报、开展群众性的宣传鼓动工作；⑥协助行政改善伙食，开展群众性的卫生工作，减少疾病；⑦组织革命竞赛，宣扬英雄、模范事迹，推广先进经验。连队俱乐部的组织机构也较连队革命军人委员会有较大的调整，在3—7人组成的俱乐部委员会下，再不设组，只设学习委员、墙报委员、文化娱乐委员、体育委员、经济卫生委员各1人。

这时的连队俱乐部工作只突出了组织课外学习、课外活动和开展文体活动，没有开展三大民主的内容，很显然这是不够全面的。

二、连队革命军人委员会

1960年10月召开的军委扩大会议，重申了政治、经济、军事三大民主。为了充分发挥基层群众组织在发扬三大民主中的作用，会议决定恢复连队革命军人委员会组织。1961年11月，经中共中央批准，总政颁发了《中国人民解放军连队革命军人委员会工作条例》，规定：“中国人民解放军连队革命军人委员会，是在党支部领导下和连长、政治指导员指导下全体军人的群众组织。它的基本任务是：在集中领导下开展政治民主、经济民主和军事民主，组织课外学习，开展群众性的文化娱乐和体育卫生活动，以达到加强团结、巩固纪律和提高战斗力的目的”。规定的革命军人委员会的7项工作，有4项是直接开展三大民主的内容。对连队革命军人委员会的组织也作了调整，除规定“原则上每班有委员1人”外，还规定干部一般占五分之一，副主任一般由战士担任。这样更体现了群众性，便于开展群众性的民主活动。为了加强各项工作，《条例》规定革命军人委员会下设经济委员会，文化娱乐组、墙报组、群众工作组。还要求革命军人委员会要布置一个俱乐部，作为全连军人课外活动的场所。1978年7月，中共中央重新颁布了《中国人民解放军政治工作条例》，其中《中国人民解放军连队革命军人委员会工作条例》在1961年条例的基础上，没作大的变动，只作了个别文字和组织的调整。党的十二大以后，军委决定重新修改政治工作条例，1983年12月总政治部批准将《中国人民解放军政治工作条例》（试行本）在全军试行，该条例对革命军人委员会组织机构进行了较大调整。规定革命军人委员会设立俱乐部、经济委员会和群众工作组。俱乐部一般下设学习、墙报、文艺、图书、体育等小组。这里的俱乐部已不再仅仅是全体军人课外活动的场所，而是成为革命军人委员会内的一个重要组织，这样更便于发挥其在组织中开展全连课外学习和课外活动中的重要作用。

三、连队军人委员会

1987年1月27日，中央军委《关于新时期政治工作的决定》指出：“要改进对共青团支部和军人委员会的领导，……支持军人委员会工作，使它真正成为连队开展群众性活动的主要组织形式”。在这里，《决定》把“革命军人委

员会”易名为“军人委员会”。1987年5月,根据《决定》的精神召开了全军基层政治工作会议,会议研究制定了加强基层组织建设的三个文件,即:《新时期连队党支部建设纲要》、《新时期基层团支部建设要点》、《连队军人委员会工作暂行规定》。其中《连队军人委员会暂行规定》对军人委员会的职能作用、主要工作、组织机构、工作制度和活动原则等作出了许多新规定,如规定军人委员会有“三个作用”:在连队建设和完成各项任务中发挥参谋作用,在维护政策纪律和士兵利益上发挥监督作用,在密切官兵关系和军民关系上发挥桥梁作用。并赋予了军人委员会4项权利:建议权、监督权、推荐权和评议权。还规定了军人委员会的4项工作制度和4项活动原则。这些都是过去条例所没有的。1995年5月,中共中央、中央军委正式批准颁发了新《中国人民解放军政治工作条例》,其中第八章第二节就是关于连队军人委员会的条例,新《条例》对军人委员会性质规定的更加明确,“中国人民解放军连队军人委员会是连队实行政治民主、经济民主、军事民主,保证军人行使民主权利,开展群众性活动的组织”。重新肯定了军人委员会的参谋作用、监督作用和桥梁作用。《条例》依据军人委员会的5个方面的主要工作,规定军人委员会设立5个组,政治民主组、经济民主组、军事民主组、文体体育组和群众工作组,使军人委员会组织机构设置更加科学合理。在5项工作中都具体规定了新时期的新内容,以适应新的历史条件下我军革命化、现代化、正规化建设的需要,标志着我军军人委员会的建设,进入了一个新阶段。

从以上军人委员会的历史沿革中我们可以看出,军人委员会是我军民主运动的产物。几十年来它的名称虽几经改变,各历史时期的组织机构、具体工作内容也不尽相同,但作为基层民主活动和课外学习及课外活动的主要组织形式的职能却始终没有改变。军人委员会这一基层政治工作的基本组织形式,对于丰富和活跃基层的民主生活和文化生活,密切官兵关系和军民关系,调动广大官兵的积极性、创造性,提高我军战斗力,都发挥了重要作用。在新的历史条件下,我们要继承和发扬我军政治工作这一光荣传统,努力做好军人委员会工作,使这个群众组织,在建设现代化、正规化革命军队中,发挥更大的作用。

第二章 连队军人委员会的性质、作用和主要工作

第一节 连队军人委员会的性质

《政治工作条例》指出：“中国人民解放军连队军人委员会是连队实行政治民主、经济民主、军事民主，保障军人行使民主权利，开展群众性活动的组织。”这段话，概括了军人委员会的性质。

一、军人委员会是全连军人的群众组织

连队军人委员会是我党我军按照历史唯物主义原理和群众路线的要求，为把我军建设成彻底的人民军队，而在连队设立的群众性团体组织，它的显著特点是具有最广泛的群众性。从其成员来看，不论年龄大小，职务高低，政治面貌如何，都是这个组织的成员，都要在这个组织中进行工作、开展活动。从机构组成看，其领导成员和各组组长不是由上级任命或委派的，而是由全连军人行使民主权利，在军人大会上选举产生的，全体军人都有选举权和被选举权。从相互关系看，全体军人都可以根据自己的特长、爱好，平等地参加军人委员会组织的活动，发挥其应有的作用，切实实行官兵平等、上下一致。从工作的内容看，军人委员会在党支部的领导和连首长的指导下，维护全连军人的民主权利，组织有利于全连军人身心健康的各种群众性活动，反映群众的意见和愿望，因而群众最关心、最乐于参加。从活动方式看，军人委员会组织的各项活动，都紧紧围绕着连队的中心任务，采取群众喜闻乐见、生动活泼的形式，因而可以吸引更多的人参加活动。正因为军人委员会具有如此广泛的群众性，所以，它是全连军人的群众组织，它的工作也是党、团组织无法代替的。

二、军人委员会是连队开展三大民主、保障军人行使民主权利的主要组织形式

连队开展政治民主、经济民主、军事民主，是毛泽东等老一辈无产阶级革命家的伟大创举，体现了人民军队的本质特征，是新型人民军队建设的一条