

和谐社会

与

人大工作

主编 冼庆彬
副主编 郭福成
陈建智

广州出版社

和谐社会

与

人大工作

顾问 任荣江

谢家彦

邹立佐

王永平

主编 冼庆彬

副主编 郭福成

陈建智

编辑 罗玉忠

广州出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

和谐社会与人大工作/冼庆彬主编. —广州: 广州出版社,
2006. 11

ISBN 7 - 80731 - 280 - 7

I. 和… II. 冼… III. 地方各级人民代表大会 - 工作 -
广州市 - 2005 - 文集 IV. D624. 651 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 106295 号

- 书 名** 和谐社会与人大工作
出版发行 广州出版社
(地址: 广州市人民中路同乐路 10 号 邮政编码: 510121)
责任编辑 老嘉琪
责任校对 陈召珍
封面设计 亮点设计工作室
印 刷 广州市官侨彩印有限公司
(地址: 广州市番禺区石楼镇 邮政编码: 511447)
规 格 889 毫米×1194 毫米 1/32
印 张 9.375
字 数 250 千
版 次 2006 年 11 月第 1 版
印 次 2006 年 11 月第 1 次
书 号 ISBN 7 - 80731 - 280 - 7/D · 19
定 价 43.00 元

目 录

在 2005 年市人大制度研究会研讨会上的讲话

…… 广州市人大常委会副主任、党组副书记 郑国强(1)

在 2005 年市人大制度研究会研讨会结束时的讲话

…… 广州市人大制度研究会会长 任荣江(6)

和谐社会与人大工作

《羊城论坛》——构建社会主义和谐社会的成功实践

…… 陈建智(13)

浅谈地方议会外交与构建和谐社会 …… 向 萍(21)

论表达权与和谐社会的构建 …… 陈 宁 袁志丽(29)

按照构建和谐社会要求 进一步推进和创新地方人大工作

…… 陈穗雄(35)

积极履行职责 为构建社会主义和谐社会提供保障

…… 叶 菁(45)

浅谈社会主义和谐社会 …… 文 风(50)

人大制度改革与构建和谐社会的关系 …… 林 强(58)

地方人大要在构建和谐社会中不断提高执政能力

…… 张 升(65)

人大信访工作应为构建和谐社会作出贡献 …… 黄爱华(70)

充分发挥代表作用 为构建社会主义和谐社会创造	
良好的民主法治环境	陈志生 (75)
发挥人大在构建社会主义和谐社会中主导作用之我见	
.....	陈思民 刘远强 (83)
浅谈地方人大常委会教科文卫工委如何在构建	
和谐社会中发挥作用	邱浩伦 (89)
发挥代表作用 构建和谐社会	李 钢 (95)
加强预算审批监督 为构建和谐社会把好理财关	
.....	敖建民 (101)
为构建和谐社会创建良好的民主法治环境	
——做好新时期人大信访工作的思考	朱 慧 (109)
加强街道人大工作 积极构建和谐社会	李曙光 (118)
谈人大工作对构建和谐社会的促进作用	符文申 (123)
加强人大与民行检察的监督合力 共同	
推进社会主义和谐社会	余玲玉 (129)
浅议地方人大常委会在构建和谐社会中的监督作用	
.....	何 萍 (135)
谈充分发挥人大职能作用与构建社会主义和谐社会	
.....	潘静文 (142)
加强代表工作 构建和谐社会	刘耀芬 (149)

和谐社会与民主法治

提高依法执政能力 努力构建和谐社会	邹立佐 (157)
浅谈地方立法在构建和谐广州中的重要作用	谢泽光 (167)
浅析立法听证的和谐价值	罗玉忠 (172)

试论构建和谐社会中的地方立法制度改进	范宇红 (178)
公众参与地方立法与构建和谐社会	付鸿栋 (183)
加强法治建设 构建和谐广州	汤剑军 (193)
对人大个案监督工作的再思考	丛翠玲 陈穆亮 (203)
浅谈扩大公众参与立法和构建和谐社会	刘华珠 (210)
试论依法办理人大代表建议与构建和谐社会的关系	
.....	吴红勇 (216)
完善民主法治 构建和谐和谐社会	陈 重 (228)
加强民主法治 构建和谐和谐社会	朱明崧 (233)
加强民主法制建设 为构建和谐社会发挥人大作用	
.....	萧润心 (240)
夯实民主政治基石 推进社会和谐建设	林宏生 (246)
为构建和谐社会创造良好的法治环境	李少梅 (252)
推进基层民主法治 促进社会和谐稳定	杨应发 (257)
加强社会主义民主法治建设 进一步提高构建	
社会主义和谐社会的能力	曾瑞贞 (264)
构建和谐社会 县级人大需要解决的问题	李 远 (269)
推进普法工作 夯实社会和谐基础	陈美芬 (274)
加强民主法治建设 发挥好地方人大在构建	
和谐社会中的作用	符湛明 (280)
构建和谐社会必须完善和发展基层民主	马玉莲 (287)

在 2005 年市人大制度研究会 研讨会上的讲话

广州市人大常委会副主任、党组副书记 郑国强

去年市人大制度研究会召开研讨会，我受邀参加了。今天再次参加市人大制度研究会的研讨会，我很高兴。首先，我谨代表市人大常委会党组对市人大制度研究会研讨会的召开表示热烈的祝贺！

我觉得市人大制度研究会每年围绕一个主题召开一次大型理论研讨会的形式很好。今天到会的同志都是我市人大制度研究的精英和热心人。召开专题的研讨会，有利于把大家的智慧、精力集中起来，共同探讨亟须解决的人大理论和实践问题。

今年的研讨会以“为构建和谐社会创造良好的民主法治环境”为主题。我觉得这个主题选得很好，说选得好，是因为很有时代感，很有意义。和谐社会是人类共同的、永恒的追求。但作为我国的一项重大战略任务，是我们党在十六届四中全会上提出的。它的提出适应了我国经济社会发展进入关键时期的客观要求，体现了广大人民群众的根本利益和共同愿望。人大及其常委会作为国家权力机关，在构建社会主义和谐社会中必然发挥重要作用。社会主义和谐社会的第一个特征就是民主法治。推进社会的民主化、法治化进程，人大及其常委会更是责无旁贷。众所周知，广州市近年来在经济发展、城市建设、文化建设、环境保护等诸多方面都取得了辉煌的成就，越来越为广大市民肯定，越来越引起国内外的关注。但广州市同样存在一些社会不和谐的因素和现象，同样有着建设和谐社会的重大

任务。也正因为如此，我们才提出了要构建和谐广州。作为广州市的地方国家权力机关，广州市人大及其常委会理应积极履行法定职权，推进广州市的民主法治进程，为建设和谐广州作出自己应有的贡献。今天，各位论文作者就“为构建和谐社会创造良好的民主法治环境”进行研讨，实际上也是为建设和谐广州出谋划策，也是为全面推进广州市的人大工作建言献策。所以，我认为，在座的各位，你们的工作是相当有意义的。

此次研讨会，对于探讨如何构建社会主义和谐社会，还只是万里长征的第一步。我希望与会的同志以此为起点，继续发扬理论联系实际的优良作风，联系我们人大工作的实际，联系我们广州市的实际，进一步探讨人大如何在构建社会主义和谐社会中发挥更大的作用。为此，我提几点意见，与大家共同探讨，也供大家参考。

一、持之有故，言之成理

去年的研讨会，我提的第一点要求就是：要理论科学、方向正确。这里，我说的“持之有故，言之成理”基本上也是这个意思。我们开展人大制度的研究，就是要用马克思主义的理论、立场、观点和方法来观察、分析和解决问题，就是要结合中国的实际、广州的实际、人大制度的实际。“持之有故，言之成理”就是要持马克思主义的“故”，讲结合实际的“理”。否则，我们的研究就会步入歧途。最近，中共中央有关文件转发了《中共全国人大常委会党组关于进一步发挥全国人大代表作用，加强全国人大常委会制度建设的若干意见》。这个文件强调了坚持和完善人大制度是发展社会主义民主和法制，建设社会主义政治文明、构建社会主义和谐社会的重要内容，是全党全社会的共同责任。我认为，这个文件也为我们下一步如何做好广州的人大工作，如何进一步开展人大制度的研究工作指明了方向。希望大家认真学习文件和最近全省人大工作会议精神，围绕着中共中央和全国人大提出的工作重点开展研究。

二、百家争鸣，百花齐放

社会主义和谐社会理论，从提出到发展、完善应该说有一个过程。人大在构建社会主义和谐社会中如何发挥更大的作用，从理论到实践也有个探讨、发展和完善的过程。在这个过程中，就需要大家各抒己见，百花齐放。我一向提倡理论上要解放思想，大胆探索。工作上，我们要严格依法办事，丁是丁，卯是卯，但理论上要允许人家积极发表自己的见解。实际上，大家能在人民代表大会制度是我国的根本政治制度这一框架之内各抒己见本身就是和谐的表现。没有争鸣的和谐不是真和谐。中国有句古话：君子和而不同，小人同而不和。意思也是要在争鸣中寻求和谐。

三、解剖麻雀，以小见大

我发现，现在有些同志做研究，有时容易出现大而全的毛病，面面俱到，泛泛而谈，浅尝辄止，难以深入。这样的研究对理论、对工作都意义不大。我认为，应当还是要就某一个具体问题，深入剖析，然后以小见大。这也是毛泽东同志提倡的解剖麻雀法。这样的研究才能更好地推动我们的现实工作，更有理论深度。

四、重点突破，以点带面

我们国家许多方面的知识和理论都成了一个独立的学科，甚至一门科学，但是一直以来没有“人大学”。以前，我们的党校也不传授人大知识和理论，现在情况有了明显的好转，许多党校都开始把人大知识和理论作为必修课程了。事实上，人大的理论涉及到政治学、行政学、法学、监督学等诸多学科，是非常复杂的。而且中国的人大制度与外国的议会制度在性质上

有很大的不同。我觉得，一个人一生别的什么也不做，就专心研究人大理论也未必能研究透。因此，我希望，我们在做研究时，要选准切入点，把我们有限的时间、精力和智慧集中到少数几个问题上来，以争取重点突破，成为这几个问题方面的专家，然后再以点带面，展开其他方面的研究。

五、他山之石，可以攻玉

刚才，我说到中国的人大制度和外国的议会制度有很大的不同，这是问题的一方面。另一方面，外国的议会制度，特别是英国、美国等国家的议会制度和运作程序，其中有的东西还是值得我们学习、借鉴的。同样，人大理论的研究，要善于借鉴和吸收其他学科，如政治学、行政学、法学、监督学等的理论成果和研究方法。另外，我们还要注意了解国内其他城市和地区的人大的理论研究情况，并学习和借鉴他们的经验和做法。总之，无论是外国的议会，还是其他城市 and 地区的人大对我们来说，都是他山之石，我们都要拿来攻玉。

六、锲而不舍，金石可镂

其实，开展理论研究也罢，进行工作探讨也罢，都是一件苦差事。去年的研讨会，我就提出，开展理论研究，有利于丰富业务知识，有利于提高理论水平，有利于锻炼思维能力，也有利于提高写作水平。理论研究还是培养干部，衡量人才的一条重要途径和标准。但具体操作实际上难以有个量化的标准。研究室前一段时间对市人大常委会近五年来的理论研究情况进行了统计，我觉得很好，我认真地看了。我觉得做理论研究真的要有热心、有耐心、有恒心，锲而不舍才能做出更好的成绩。当然，因为还有不少工作，争议还是很多的，如执法检查、质询、述职评议、个案监督等。我想，工作上我们要稳妥渐进，但理论上还是不能放松，还是要坚持不懈地开展研究。也只有

这样，我们工作才不会停滞不前。

2005 年一年来，在市人大制度研究会任荣江会长的带领下，研究会做出了较好的成绩。我相信，在即将到来的 2006 年，我们市人大制度研究会的工作会做得更好，有关人大制度的探讨会更多、更好。在这里，我也表个态：只要我还在人大的这个位置上，我就会继续支持市人大制度研究会的工作，积极参加研究会组织的重大活动。

最后，我衷心祝愿这次研讨会圆满成功，祝愿大家在即将到来的 2006 年里身体健康，工作顺利，才思如涌，多出成果。

谢谢大家！

在 2005 年市人大制度研究会研讨会 结束时的讲话

广州市人大制度研究会会长 任荣江

我们这次会议时间只有半天，但主题鲜明，讨论也比较深入，达到了预期的目标。市人大常委会对这次会议非常重视和支持。郑国强副主任、汤抗美副秘书长及各委办室的有关负责人到会。在会议开始时，郑国强副主任讲了话，提出六点意见，这六点意见非常重要，对于我们如何做好人大制度的研究工作，很有指导意义。会后，希望各位进一步领会并认真贯彻。

今年上半年，市和各区、县级市人大常委会机关都在开展先进性教育活动。大家除了开展先进性教育活动外，还要从事大量的业务工作，工作压力较大，精力和时间也很有限。前几个月，广州市又进行了行政区划的调整，原来的四个区并成两个区，同时新成立两个区。但是，大家对今年人大制度的研讨活动还是比较重视，收到的论文数量达到了 60 篇，而且质量也比较好。我想明年如若没有一些重大事项的影响，研讨会的论文从数量上、质量上都会再上一个新的台阶。

这次会议，我们安排了 8 位论文作者作大会发言。他们围绕“为构建和谐社会创造良好的民主法治环境”作了精彩的发言，提出了许多有见地、有价值的意见和建议。其他论文作者提出的意见和建议也都很好，由于时间关系未能在会上发言，但他们的成果同样值得大家关注。会后，我们将把入选本次研讨会的论文结集出版。我相信通过会议的交流和探讨，有助于我们研究解决人大与构建社会主义和谐社会关系中的问题，对

于推动市和各区、县级市人大常委会机关开展进一步的研究将起到重要的促进作用。事实上，今天我是一边听一边想，怎样在具体实践工作中应用我们探索出来的理论、观点和研究成果。

应该说，近年来广州市人大制度研究取得了一定的成绩，为广州人大工作的发展，为广州市的民主法治进程作出了自己的贡献。在这里，我向大家汇报一下研究会 2005 年的工作情况。2005 年，我们主要做了以下工作：一、召开全体理事会议，努力发挥理事作用。针对以前工作中存在的不足，我们提出了要更好地发挥全体理事的作用，并于 4 月 12 日组织召开了研究会的全体理事会议。研究会绝大多数理事包括全部常务理事都出席了会议。会议由研究会副会长兼秘书长冼庆彬向全体理事汇报了研究会 2004 年工作情况和 2005 年工作要点。有 11 位理事先后发了言，对进一步搞好人大制度研究建言献策。会议起到了加强全体理事之间沟通，提高全体理事的责任意识的作用，促进了全体理事作用的发挥。我们还开通了研究会专用的电子邮箱，以方便全体理事、会员乃至其他方面与研究会的联络。二、组织会员参与广东省有关人大制度的研讨活动。7 月，召开广东省人大制度研究会地级以上市研究会负责人座谈会，我们派员参加了会议，并汇报了广州市人大制度研究会的工作进展情况。广东省人大制度研究会会长张汉青对广州市人大制度研究会的工作给予了充分肯定。广东省人大制度研究会还于 11 月 9 日至 11 日在珠海市召开了省人大制度研究会第十六次研讨会。我们报送的论文共有 4 篇入选，入选率是很高的。陈建智、谢泽光、罗玉忠 3 位同志参加了会议，陈建智还被安排在大会作第一个发言。三、加强与市社科联的联系。1 月 24 日，以市委、市政府名义召开的“广州市哲学社会科学工作会议”在市委召开。会议提出了要进一步繁荣发展广州市的哲学社会科学，颁发了 2002 - 2003 年度广州市哲学社会科学优秀人才和优秀成果奖。市人大制度研究会常务理事王永平的专著入选。对于市社科联开展的系列活动，我们都积极支持，分批参加研讨、考察等系列活动。另外，积极支持“广州社科网”的信息收集工作，

推荐研究会秘书罗玉忠担任“广州社科网”信息员，负责与该网站的沟通，及时报送市人大制度研究会的信息。四、组织编辑出版论文集。2005年10月，我们以“加强和完善地方人大监督”为专题由广州出版社公开出版一本论文集。五、继续加强与市、区、县级市人大的联系。我们一方面保持着和市人大常委会机关的密切联系，围绕市人大及其常委会的中心工作开展活动。2005年，市人大常委会统计了近五年来的常委会理论研究情况，我们研究会的许多成果都收录进去了。另一方面，继续加强与各区、县级市，特别是各区、县级市的研究会理事、会员的联系，注意发动和鼓励他们参加省、市举办的研讨会。六、加强市人大制度研究会的日常管理工作。年初，我们与市人大常委会办公厅及时协调，解决了办公用房问题；及时将研究会的信息和理论文章发表在广州人大信息网、依法治市网等媒介上。

2005年，市人大制度研究会虽然取得了一定的成绩，但工作上仍存在不足，如由于一些主客观的原因，原定的小型理论研讨会未能开展，等等。2006年，我们市人大制度研究会将继续努力工作，结合本市的人大工作实际，开展以下活动：一、举办研究会年会暨年度大型理论研讨会。研讨会以“加强代表工作，发挥代表作用”为主题。我们历年来的研讨会往往安排在年底，这时大家比较忙，时间难以安排。2006年的研讨会，我们计划安排得早一些，争取在10月底前筹备召开。时间安排也可以适当宽松些，给大家留出更充分的交流时间。二、年内会同市人大常委会有关部门、市依法治市办和市、区（县级市）有关部门和单位，举办一些小型的理论研讨会。今年的小型研讨会没有办成，明年一定要争取举办一至两次。三、组织编辑出版《为构建和谐社会创造良好的民主法治环境》论文集。今天会议提交的论文，我们经过筛选后，将交由广州出版社正式出版。四、考虑到广州市的区划调整和人员调动等因素，我们拟于明年人民代表大会后，对调整区划的地区的会员、理事进行重新确定。五、在会员、理事重新确定后，我们将及时召开

一次全体理事会议，时间拟安排在上半年。全体理事会议还可结合 2006 年度的大型研讨会的召开，做好理事的动员工作，如果每位理事乃至每位会员能撰写一篇文章，我们的论文数量和质量都会有更大的提高，理事和会员的作用就会更加明显。六、组织会员参与全国、省、市开展的有关人大制度的研讨活动，做好论文的组稿和选送工作。七、配合广州市社科联开展的系列活动，分批派员参加，分批派员赴外地参观、考察。八、加强与广东省人大制度研究会、省内其他城市人大制度研究会的联系、交流。九、推进研究会的信息工作，及时将研究会的成果报送广州人大信息网等媒介上发表。十、加强研究会的自身建设，做好研究会办公室的日常管理工作。

最后，我希望大家在新的一年里更加努力，紧密围绕党的中心任务，共同把人大制度研究工作做得更好。

谢谢大家。

和谐社会与人大工作