

中华人民共和国
道路交通管理条例
问 答

中国人民公安大学出版社

中华人民共和国
道路交通管理条例
问 答

刘伯祥 刘建英 编写

35.2

中国人民公安大学出版社
一九八八年·北京

**中华人民共和国
道路交通管理条例问答**

中国人民公安大学出版社出版

新华书店北京发行所发行

中国人民公安大学印刷厂印刷

787×1092毫米 1/32 3印张 57千字

1988年3月第1版 1988年3月第1次印刷

ISBN 7-81011-049-7/D·45

印数：000001—200000册

定价：0.80元

说 明

《中华人民共和国道路交通管理条例》（以下简称《道路交通管理条例》）已于1988年3月9日经国务院批准公布，自1988年8月1日起施行。

《道路交通管理条例》作为我国交通管理的基本法规，是维护交通秩序和处理违反交通管理行为的法律依据。它的公布实施，对于进一步加强交通管理，维护交通秩序，保障交通安全，预防和减少交通事故，促进社会主义精神文明建设，都具有极为重要的意义。

《道路交通管理条例》涉及家家户户，它告诉人们，哪些交通行为可以实施，哪些不能实施，实施了违反交通管理行为，将会受到什么处罚。它对于违反交通管理行为的人来说，是有力的约束，具有强制性；对于广大公民来说，既是交通行为的准则，又是进行自我约束的工具，也是同违反交通行为作斗争的武器。因此，广大公民人人都应当认真学习、广泛宣传、自觉遵守道路交通管理条例。

为了适应广大公民学习《道路交通管理条例》的需要，我们按照条例的条文顺序以问答形式编写了这本《中华人民共和国道路交通管理条例问答》，并将《中华人民共和国治安管理处罚条例》（以下简称《治安管理处罚条例》）中规定的违反交通管理行为编入此书。书中所作的解释，主要是我们学习的体会，供读者学习时参考。由于我们水平有限，

经验不足，错误之处难免，请读者给予批评指正。

编 者

一九八八年三月于北京

目 录

1. 为什么要制定《道路交通管理条例》? (1)
2. 什么是《道路交通管理条例》? (4)
3. 《道路交通管理条例》与《城市交通规则》
 相比, 它具有哪些特点? (6)
4. 违反《道路交通管理条例》的行为与违反
 《治安管理处罚条例》规定的违反交通管理
 行为有什么不同? (7)
5. 《道路交通管理条例》所指的道路有哪些? (8)
6. 《道路交通管理条例》所称的车辆指哪些? (8)
7. 《道路交通管理条例》所管辖的范围有哪
 些? (9)
8. 机关、军队、团体、学校、企业、事业单位,
 在交通管理工作中有什么责任? (9)
9. 在道路上行驶的原则是什么? (9)
10. 什么是交通信号? (10)
11. 什么是交通标志? (10)
12. 什么是交通标线? (11)
13. 指挥灯信号的作用有哪些? (11)
14. 车道灯信号的作用是什么? (11)
15. 人行横道信号的作用是什么? (11)
16. 交通指挥棒信号的作用是什么? (12)

17. 手势信号的作用是什么? (12)
18. 交通标志分几类多少种? (13)
19. 交通警察的指挥如果与灯光信号、交通标志
或交通标线不一致时, 车辆、行人如何处
理? (15)
20. 车辆行驶需要哪些条件? (15)
21. 为什么公安交通管理部门要管机动车的噪
声和排放的有害气体? (16)
22. 在行驶中的机动车转向器、灯光装置失效时
如何处置? (17)
23. 机动车驾驶员须遵守什么规定? (17)
24. 机动车学习驾驶员和教练员须遵守什么规
定? (18)
25. 驾驶非机动车的人, 必须遵守什么规定? (18)
26. 车辆载物, 必须遵守什么规定? (18)
27. 需在大、中城市市区或交通流量大的道路上
行驶的非机动车载物, 应遵守哪些规定? (19)
28. 机动车载人应遵守什么规定? (20)
29. 车辆在道路上行驶须遵守哪些规定? (21)
30. 机动车在道宽、空闲、视线良好, 保证交通
安全的情况下, 最高时速可以达到多少? (21)
31. 如何使用和辨别机动车灯光? (22)
32. 使用机动车喇叭有什么规定? (23)
33. 车辆通过人行横道、交叉路口时应遵守哪些
规定? (23)
34. 车辆通过铁路道口时须遵守哪些规定? (24)

35. 车辆须经渡口、漫水道或桥时应遵守什么规定? (25)
36. 机动车在行驶中发生故障如何处置? (25)
37. 机动车会车有什么规定? (26)
38. 机动车超车有什么规定? (26)
39. 机动车在什么情况下可以掉头、倒车? (27)
40. 什么样的车辆在行驶的道路上可以先行? (28)
41. 对履带式车辆在道路上行驶有什么要求? (28)
42. 骑自行车、三轮车须遵守哪些规定? (28)
43. 赶畜力车须遵守哪些规定? (29)
44. 《道路交通管理条例》对人力车有什么规定? ... (29)
45. 车辆临时停车应遵守什么规定? (30)
46. 车辆停放应遵守什么规定? (30)
47. 行人在道路上行走应遵守哪些规定? (31)
48. 乘车人乘车必须遵守哪些规定? (31)
49. 《道路交通管理条例》对道路有什么规定? (32)
50. 什么是违反交通管理的行为? (33)
51. 违反交通管理行为的处罚有几种? (34)
52. 同违反交通管理行为作斗争有什么意义? (34)
53. 《治安管理处罚条例》和《道路交通管理条例》共规定多少种违反交通管理行为? (35)
54. 对挪用、转借机动车辆牌照或者驾驶证的行为如何处理? (35)
55. 对无驾驶证的人、醉酒的人驾驶机动车辆，或者把机动车辆交给无驾驶证的人驾驶的行为如何处理? (36)

56. 对在城市集会、游行，违反有关规定妨碍交通，不听民警指挥的行为如何处理？ (36)
57. 对无理拦截车辆或者无票强行登车，不听劝阻的行为如何处理？ (37)
58. 对在县级以上公安机关明令禁止通行的地区，强行通过，不听公安人员劝阻的行为如何处理？ (38)
59. 对违反交通规则，造成交通事故，尚不够刑事处罚的行为如何处理？ (38)
60. 对驾驶未经交通管理部门检验和批准行驶的机动车辆的行为如何处理？ (39)
61. 对驾驶机件不符合安全要求的机动车辆的行为如何处理？ (39)
62. 对饮酒后驾驶机动车辆的行为如何处理？ (40)
63. 对指使、强迫车辆驾驶人员违反交通规则的行为如何处理？ (40)
64. 对未经主管部门批准，在街道上搭棚、盖房、摆摊、堆物或者有其他妨碍交通的行为如何处理？ (40)
65. 对驾驶机动车违反装载、车速规定或者违反交通标志、信号指示的行为如何处理？ (41)
66. 对非机动车辆驾驶人员或者行人违反交通管理的行为如何处理？ (41)
67. 对在交通管理部门明令禁止停放车辆的地方停放车辆的行为如何处理？ (42)
68. 对在机动车上非法安装、使用特殊音响警报

- 器或者标志灯具的行为如何处理? (42)
69. 对涂改、伪造、冒领机动车牌证、驾驶证或者使用失效的机动车牌证、驾驶证的行为如何处理? (42)
70. 对学习驾驶员不按指定时间、路线学习驾驶或者单独驾驶车辆的行为如何处理? (43)
71. 对不按规定超车或让车的行为如何处理? (43)
72. 对不按规定停车或者车辆发生故障不立即将车移开, 造成交通严重堵塞的行为如何处理? (44)
73. 对驾驶与驾驶证准驾不相符合的车辆的行为如何处理? (44)
74. 对不按规定参加驾驶员审验或者审验不合格仍驾驶车辆的行为如何处理? (45)
75. 对用人工直接供油驾驶车辆的行为如何处理? ... (45)
76. 对驾车穿插、超越警车及其护卫车队的行为如何处理? (45)
77. 对逆向行驶的行为如何处理? (46)
78. 对驾车下陡坡时熄火、空档滑行的行为如何处理? (46)
79. 对驾驶后视镜、刮水器不合安全要求的车辆的行为如何处理? (47)
80. 对进入导向车道后, 不按规定方向行驶的行为如何处理? (47)
81. 对向右转弯, 遇同车道内有车等候放行信号时, 强行转弯的行为如何处理? (47)

82. 对行经交叉路口、铁路道口, 不按规定行车
或者停车的行为如何处理? (48)
83. 对不避让执行任务的警车、消防车、工程救
险车、救护车的行为如何处理? (48)
84. 对不按规定申领、使用机动车临时号牌、试
车号牌或移动证的行为如何处理? (49)
85. 对在禁行的时间、道路上行驶的行为如何处
理? (49)
86. 对不按规定会车、倒车或掉头的行为如何处
理? (50)
87. 对货运汽车不按规定载人的行为如何处理? (50)
88. 对实习驾驶员不按规定驾驶大型客车、电
车、起重车或带挂车的汽车的行为如何处理? ... (51)
89. 对驾驶噪声和排放有害气体超过国家标准的
车辆的行为如何处理? (51)
90. 对不按规定拖带挂车、牵引车辆的行为如何
处理? (51)
91. 对不按规定驾驶履带式车辆的行为如何处理? ... (52)
92. 对不按规定安装车辆号牌的行为如何处理? (52)
93. 对不携带驾驶证、行驶证的行为如何处理? (53)
94. 对驾驶和乘坐二轮摩托车, 不戴安全头盔的
行为如何处理? (53)
95. 对驾驶轻便摩托车载人或驾驶二轮、侧三轮
摩托车后座附载不满12岁儿童的行为如何处
理? (54)
96. 对驾驶没有关好车门、车厢的行为如何处理? ... (54)

97. 对穿拖鞋驾驶机动车的行为如何处理? (54)
98. 对驾车时吸烟、饮食或有其他妨碍安全行车的行为如何处理? (55)
99. 对不按规定使用喇叭或喇叭音量超过标准的行为如何处理? (55)
100. 对不按规定临时停车的行为如何处理? (55)
101. 对未向公安机关办理手续, 挖掘街道或胡同的路面的行为如何处理? (56)
102. 对未征得公安机关同意, 占用道路, 影响车辆通行的行为如何处理? (56)
103. 对非机动车驾驶人和行人、乘车人违反《道路交通管理条例》规定的行为如何处理? (57)
104. 对违反交通管理行为的处罚, 由哪一级公安机关裁决? (57)
105. 对当场未交罚款或者无正当理由不交罚款的行为如何处理? (58)
106. 《道路交通管理条例》对交通警察提出什么要求? (58)

附: 《中华人民共和国道路交通管理条例》

1.为什么要制定《道路交通管理条例》？

答：1955年经国务院批准，公安部公布实施的《城市交通规则》（以下简称《规则》），是根据当时我国经济发展的实际情况制定的。这个《规则》对我国城市交通管理工作的任务、车辆管理、驾驶人员管理和组织教育、交通指挥信号、交通标志以及交通违章、事故的处理等问题，作了比较明确、系统的规定。《规则》规定的一些内容至今仍然发挥重要作用。《规则》公布实施已有30年了，它对于维护城市交通秩序，保障交通运输安全，保障社会主义建设的顺利进行，都起到了重要作用。实践证明，这个《规则》所规定的原则和基本内容是可行的，已为广大群众和驾驶人员所熟悉，具有广泛的群众基础。但是，《规则》公布后的30年来我国的政治经济形势发生了重大变化，特别是党的十一届三中全会以来，我们党和国家的工作重点转移，实行改革、开放、搞活的方针，情况发生了根本的变化，随着我国人口的迅速增长，社会主义现代化建设的深入展开，商品经济的发展，我国的道路交通虽然经过建国以来的建设改造，但远不能适应车辆发展的实际需要，《规则》虽然规定的比较全面、明确、系统，但已不能适应客观形势发展的需要。

1986年底以前，我国的交通管理体制不尽合理，公安机关只负责城市道路交通管理工作；农村道路的交通管理工作由交通部门负责；农用拖拉机等农用机械由农业部门负责，在实践中，有些工作难免相互扯皮、互相推诿。在农村道路上发生的交通事故，交通部门往往由于人员少、工作职责限制，加之交通事故处理比较复杂，而推给公安机关，公安机关也往往以农村道路交通由交通部门主管而不予受理，这就

造成了矛盾，有些交通事故不能及时处理，给被害人造成的问题得不到及时解决；也有个别被害人到处上访告状，给交通管理工作造成极大不利。随着形势的发展，矛盾越来越突出，因此国务院于1986年对交通管理体制进行了改革，结束了多头管理的体制，决定道路交通管理工作由公安机关负责。

由于以前道路交通管理工作由公安、交通、农业部门分工负责，因此，不能形成一个统一的法规进行依法管理交通。公安部于1955年制定了《城市交通规则》，经国务院批准公布施行；交通部搞了一个《公路交通规则》，也经国务院批准公布施行。两个《规则》虽然都是管理交通的基本法规，互不矛盾，但是，两家执行两个法规，在加强社会主义法制的今天，已不利于我们国家法制的统一。

综上所述，《城市交通规则》已不适应当前形势发展的需要，经过建国以来交通管理工作的实践，已经在实际工作中创造了许多交通管理工作的经验，制定一部全国统一的交通管理法规的时机已经成熟。公安部于1986年着手起草《中华人民共和国道路交通管理条例》的工作，经过调查研究，多次征求有关部门和各地的意见，反复修改，于1988年3月9日经国务院批准，公布了《道路交通管理条例》。

那么，制定《道路交通管理条例》有什么意义呢？我们认为，至少有三点：

（一）制定《道路交通管理条例》是社会主义现代化建设的需要。四化建设，交通先行。党的十二大把交通作为社会主义现代化建设的重点。党的十三大把—个中心（以经济建设为中心）、两个基本点（坚持四项基本原则和坚持改革

开放)作为我国社会主义初级阶段的基本路线。在这条基本路线的指引下,我国将大力推进社会主义现代化建设,大力发展生产力,大力发展有计划的商品经济,人财物大流动是必然趋势。这将给交通管理工作带来极大压力,因此,在这种大的气候下,必须一方面大力发展交通,使我国的交通网落四通八达,为实现党的十三大提出的交通技术面貌有明显改善;另一方面,必须依法严格管理交通,使交通管理工作,适应现代化建设的需要。而交通管理法规,是保障车辆在道路上安全行驶、畅通,减少国家、集体和个人的财产由于交通事故造成的损失;减少由于交通事故造成的人身伤亡,使广大人民群众都有安全感;从这个意义上讲,交通管理法规是建设社会主义现代化的需要。

(二)制定《道路交通管理条例》是社会主义法制建设的需要。党的十一届三中全会以来,我们党和国家十分重视加强社会主义法制建设。先后修改和制定了包括宪法和刑法、刑事诉讼法、民法通则、民事诉讼法在内的一大批法律、法规。从我们公安机关来看,在公安管理上,在主要的工作上基本上做到了有法可依。小平同志多次指出,要加强社会主义法制,搞社会主义现代化建设,必须一手抓建设,一手抓法制。党的十三大明确指出:“我们必须一手抓建设和改革,一手抓法制。”要求“国家的政治生活、经济生活和社会生活的各个方面,民主和专政的各个环节,都应做到有法可依,有法必依,执法必严,违法必究。”“法制建设又必须保障建设和改革的秩序,使改革的成果得以巩固。”这就要求各行各业、各个部门的工作都必须有法可依,有章可循。交通管理工作,直接涉及亿万人民的生活、生产和工

作，必须依法管理，因此，制定《道路交通管理条例》是加强社会主义法制建设的必然结果。

(三) 制定《道路交通管理条例》是保障人民安居乐业，一心一意参加社会主义现代化建设的需要。交通管理法规与每个公民都有密切关系，交通秩序关系到亿万人民群众天天走路、行车的大问题。交通管理工作的好坏，直接影响人民群众的生活、生产和工作，影响人民群众的生命财产安全，也直接影响社会主义现代化建设。据有关部门统计，1987年全国共发生交通事故280383起，其中死亡51714人；伤176431人。直接经济损失2.6985亿元。从这些交通事故的发生看，给国家和人民群众的生命财产造成了很大损失。发生交通事故的原因虽然很多，但最主要的是一些人法制观念不强，不遵守交通法规，不尊重交通民警的指挥，违章造成的。不少人往往发生事故之前存有侥幸心理，事故发生后，悔之晚矣。这方面的教训，说明交通管理工作必须实行有法可依，严格执法，严格管理，同时广大群众必须自觉遵守交通法规。《道路交通管理条例》是建国以来最好的一部交通管理法规，它规定了交通管理的任务，规范了人们交通的准则，对车辆、道路、违章处罚等问题都作了比较明确、系统的规定。《道路交通管理条例》的实施，必将增强公民的法律意识，减少经济损失和人身伤亡事故的发生，为人们一心一意地投身于四化建设减少后顾之忧，大大推动社会主义现代化建设。

2. 什么是《道路交通管理条例》？

答：道路交通管理，是国家行政管理的一个方面，是公安机关管理工作的重要组成部分，是公安机关维护交通秩

序，保障交通安全的一项专门业务。

《道路交通管理条例》是国家的一项重要行政法规，是国家道路交通管理的基本法规。具体说，它是规范车辆行驶、人们在道路上行走的行为准则，它规定什么行为是违反交通管理行为和如何对这种行为进行处罚的法规。

《道路交通管理条例》是维护交通秩序，保障人民群众生命财产的安全的重要法规。良好的交通秩序，是顺利进行社会主义现代化建设的保证。为了有效地维持良好的交通秩序，对广大公民除了进行法纪教育外，还必须根据实际需要制定和完善体现公众利益和安全要求的、人们必须普遍遵守的交通行为准则，用这个带有强制性的规范约束人们的交通行为。《道路交通管理条例》正是这种法律化的行为规范。它规定车辆（包括机动车车辆和非机动车车辆）在什么状态下可以在道路上行驶，驾驶人员驾驶车辆必须做到哪些，行人在道路上如何行走，违反了本条例规定将要受到什么样的处罚。它从管理和维护交通秩序的各个方面，保障交通安全，以保障社会主义现代化建设的顺利进行。因此，《道路交通管理条例》对不遵守交通管理秩序的人来说，是个有力的约束，是有强制性；对广大公民来说，既是交通行为的准则，又是自我教育、制止他人违反交通管理的武器。它对于严格交通管理，教育公民自觉遵守交通法规，必将起到推动作用。

《道路交通管理条例》是公安交通管理部门处理违反交通管理行为的基本法律依据。在当前，绝大多数公民都能够严格遵守交通管理法规，自觉维护交通秩序，但是，也有个别别人法制观念淡薄，不遵守交通法规，必须给予处罚。而