

進一步增強民族團結

民族出版社

進一步增強民族團結

民族出版社

1957年·北京

目 錄

进一步增强民族团结(人民日报社論)..... (3)

国务院副總理烏兰夫在民族工作座談会上的发言

摘要..... (12)

討論今后民族工作中的重大問題，民族工作座談

会在青島举行..... (22)

进一步增强民族团结

“人民日报”社論

今天本報发表了民族事务委员会和全国人民代表大会民族委员会在青島召開民族工作座談会的消息和国务院副總理、民族事务委员会主任烏兰夫同志在这个會議上的发言的要点。我們想利用这个机会，对当前民族工作的情况和任务，貢獻一些意見。

八年来，党和国家在民族工作方面的成就是偉大的。隨着全国社会主义革命和社会主义建設事业的偉大胜利，已經有85%以上的少数民族人口的地區基本上实现了在生产資料所有制方面的社会主义改造，少数民族地區的經濟和文化建設事业也有程度不同的发展，人民生活已經有了初步改善。民族區域自治政策的推行，已經获得很好的效果，全国有占少数民族聚居人口總數90%的地區，已經建立了自治地方和自治机关，少数民族干部已經由解放初期的一万多人，增加到三十四万多人，并且发展了四十多万共产党员和六十万共青团員。民族关系已經大大改善，和解放初期比較，历史上遗留下来的民族隔閡已經大大减少，各民族間的团结和互助已經大大加强，从而使我們这个統一的各民族大家庭更加鞏固了。

现在，我国各民族正在处在一个历史上空前未有的大改造和大建設的時期，我們的目标是建立一个沒有人剝削人的各民族共同发展和繁荣的强大的社会主义工业国，从根本上改变我

国各民族在经济上和文化上的落后面貌。社会主义是我国各族人民获得彻底解放的唯一道路，也是各民族获得繁荣和发展的唯一道路。只有坚决走社会主义的路，才能使各民族得到共同的繁荣和发展。过去，我国许多少数民族之所以走向衰弱，经济不发展，人口也在逐年减少，主要原因就是由于近百年来帝国主义对我国各民族人民的侵略和国内反动统治阶级对少数民族采取压迫、剥削政策的结果。他们的政策不是使各民族共同繁荣和发展的政策，而是使各民族衰亡和削弱的政策。中国共产党从它诞生之日起，就反对民族压迫，主张民族平等，为达到各民族的共同发展和繁荣而奋斗。中国共产党的民族政策，就是各民族繁荣和发展的政策，社会主义的道路就是各民族发展和繁荣的道路。任何一个民族要到社会主义，都必须经过社会改革（包括民主改革和社会主义改造）。因为只有经过改革，建立起社会主义的经济制度和政治制度，才能彻底解放生产力，才能为经济和文化的发展开辟广阔的道路。各民族在改革的时间上可以有先有后，在改革的步骤上可以有缓有急，在改革的具体方式上也应当根据各民族的情况不同而有所区别，但是改革却是任何一个民族都不可避免的。很难设想，不经过改革，可以在封建所有制、奴隶所有制以至原始落后的生产方式的基础之上建立起社会主义社会来。现在，我国的汉族地区和绝大部分少数民族地区都已经在生产资料所有制方面取得了社会主义改造的胜利，但是，还有一小部分少数民族地区没有完成或者没有开始实行社会改革。这些地区也将在今后若干年内，分别根据当地民族的不同情况，逐步完成民主改革和社会主义改造，就是已经基本上实现了生产资料社会主义所有制的地区，也还需要一个继续建立和巩固社会主义制度的过程。很难设想，在全国其他民族地区都已经进行了改革，只有某些民族

地區可以永远不进行改革，可以永远处于落后状态。也很难設想，不經過一定時期艰苦、深入的工作就可以把新的社会主义制度鞏固起来。有些人担心实行改革和改造的結果，“就会使民族沒有了”；这是一种过慮，也是一种誤解。很明显，在社会主义改造胜利之后，各民族的生产資料所有制和上层建筑是改变了，但是民族仍然存在着，改变的只是那些舊有的不适合各民族向前发展进步的东西，而建立起来的却是嶄新的社会。社会主义改造不但不会消灭各民族，而且会使各民族空前地繁荣和发展起来。現在不是民族消灭問題，而是各民族共同发展和共同繁荣的問題。

随着我国社会主义改造和建設事业的向前发展，我国各民族之間經濟和文化的联系将越来越密切，各民族之間的互相接近和互相影响也将越来越多。这种情况是不是可怕呢？应当認識，各民族之間的互相接近、互相影响的加强，这是我国革命胜利和建設事业发展的結果，是社会向前发展中的必然趨勢。只要社会在繼續向前发展，各民族自己也在不断地向前进步，那么各民族之間的互相接近和互相影响，以及互相接受彼此的优良历史文化傳統和先进經驗的可能性也会愈来愈大，民族之間的共同的东西，就会愈来愈多，民族之間的差別也就会越来越少，越来越小一些。这絲毫没有什么可怕，而正是各民族发展进步所要求的可喜現象。

在我国社会主义改造和社会主义建設的偉大事业中，我們最需要的是什么呢？是不断地鞏固祖國的統一和增强各民族的团結。毛主席在“關於正确处理人民內部矛盾的問題”一文中說：“國家的統一，人民的团結，國內各民族的团結，这是我們的事業必定要胜利的基本保証。”

我国各民族团結在一个統一的大家庭里，这是历史发展的

自然結果。因此，我們有各種有利的條件來不斷地增強各民族的團結、友好關係。

第一，我國各少數民族人民同漢族人民在長期以來是有共同命運的。在解放以前，少數民族人民不但在國內同漢族人民一道受着漢族反動統治者的壓迫，對外也同漢族人民一道受着帝國主義的侵略和壓迫。解放以後，我們推翻了壓在中國人民頭上的三座大山——帝國主義、封建主義和官僚資本主義的反動統治，消滅了國內的民族壓迫制度。但是，帝國主義對我國各族人民侵略的威脅仍然存在。直到現在，美帝國主義仍然霸占着我們的台灣，以美國為首的帝國主義還在利用一切機會妄圖分裂和破壞我國的統一和各民族的團結。

第二，我國人口有六億，土地有九百六十多萬平方公里。在全國人口中，少數民族雖然只占總人口的6%，並且政治、經濟和文化上一般也比較漢族要不發展一些，但是居住地區面積廣大，約占我國總面積的50%—60%，並且資源富豐，工農牧業的發展潛力很大，在祖國的社會主義建設事業中占有重要地位。漢族的居住地區雖然只占全國總面積的40%—50%，但是漢族的人口眾多，政治、經濟、文化也比較發展，在我們的國家生活中處於主導地位。漢族和各少數民族只有親密團結，互相支持，互相合作，取長補短，才能把我國建設成為一個各民族共同發展、繁榮幸福的社會主義強國。

第三，我國各民族的分布情況互相交插，大多數少數民族和漢族雜居在一起，各少數民族也多是互相交錯居住的。許多少數民族都是大分散，小集中，完全是某一個民族聚居的地方很少。例如新疆這樣少數民族比較集中居住的地方，也有十三種有一定聚居區的民族。

第四，在長期的歷史發展中，我們各民族之間發展了經濟上

的合作和文化上的交流，就是在历史上反動統治实行民族压迫的年代里，这种經濟上的联系和文化上的交流也仍然得到了发展。特别是在最近几十年来，中国共产党领导的人民民主革命運動，更把我国各民族人民的命运联系在一起，形成一种密切不可分离的联系。上述这些情况，使我国各民族完全有必要和可能生活在一个統一的解放了的祖国大家庭內，在平等的基础上团結起来。

由于汉族的发展水平一般走在各少数民族的前面，并且在历史上汉族的統治阶级，曾經长期統治和压迫过少数民族，致使有些少数民族被挤到自然条件很差的地區，使他們的发展受到了很大限制。这种情况，就使我們在全国解放以后，实行民族平等政策的時候必須加以照顧，就使汉族更有責任对少数民族采取主动团結和积极帮助的态度。帮助少数民族发展，是汉族人民不可推卸的光荣的义务。少数民族对这种帮助应当采取欢迎态度。

民族平等是民族团結的基础。为了进一步增强我国的民族团結，建設我国各民族的社会主义大家庭，就必须繼續貫徹执行民族區域自治政策，充分保證少数民族的平等权利和聚居的少数民族自治权利。几年来推行民族區域自治政策的經驗証明，民族的區域自治是完全适合我国各民族的历史发展和当前情况的，是最有利于实行各民族間的团結互助，发展各民族的政治、經濟、文化的。內蒙古自治區、新疆維吾尔自治區和其他許多少数民族自治地方，工、农、牧业生产的迅速发展和人民生活显著改善的事实，就无可爭辯地說明了民族區域自治政策的优越性。現在，人們都可以更加清楚地看到少数民族人民生活在这統一的祖国大家庭內实行區域自治的好处。

今后在执行民族區域自治政策方面的主要問題是：充分实

現少數民族的自治權利，真正作到少數民族人民在各民族自治地方自己“當家作主”管理本民族內部地方性的事務；同時，幫助那些有條件建立自治地方、但是還沒有建立自治地方的少數民族繼續建立起自治地方。

正確認識和處理祖國的統一領導和民族區域自治的關係，是貫徹執行黨和政府的民族區域自治政策的一個極為重要的問題。我國的民族區域自治是在統一的祖國大家庭內實行的，祖國的統一是在民族平等團結的基礎上實現的，只有在統一的祖國大家庭內，在中央和有關上級國家機關的統一領導之下，才能保證各民族按照憲法所規定的軌道向前發展，才能使各民族的局部利益、當前利益和各民族的共同利益、長遠利益適當地結合起來。只有尊重和保障各民族自治地方的自治權利，照顧了各民族的特別利益和要求，才能充分發揮各少數民族人民的社會主義積極性。可見統一和自治的關係是相輔相成的。不適當地強調那一方面都是不對的。目前主要的問題是，有些上級國家機關和漢族幹部對自治地方的自治權利尊重不夠，往往過分強調統一的一面，忽視自治的一面。有些漢族幹部在工作中對少數民族幹部的職權尊重不夠，遇事同他們協商不夠，包辦代替的現象在有些地方還相當嚴重。這些情況必須加以糾正。但是，在有些少數民族中存在的過分強調自治地方的特殊，忽視國家的統一領導的現象，也是錯誤的，有害的，也必須加以糾正。

自治機關的民族化是實現各民族自治地方自治權利的根本問題。民族化的主要內容是運用民族形式，使用民族語言，任用民族幹部，其中最重要的是任用當地民族幹部。為了實現自治機關幹部民族化，應當大力培養當地民族幹部參加各種工作，使他們能夠擔負更多的責任。根據已有經驗，自治機關的幹部民族化，必須從各民族自治地方的實際情況出發，實事

求是地加以解决。应当以既能保证实行区域自治的民族充分行使自治权利，又能保证境内其他民族的平等权利。便于联系群众，推行当地各项工作为原则。除了实行区域自治的民族干部以外，应当配备适当数量的汉族和其他民族的干部。在那些汉族占多数的自治地方，机关干部民族化的程度不宜过高，过高了对当地的民族团结和自治地方的发展都是不利的。派往民族自治地方工作的汉族干部，应当继续坚持“少而精”的原则。至于各族自治县机关干部民族化的速度，则主要取决于当地民族干部成长的情况，需要有一个逐步实现的过程。

贯彻民族区域自治政策，进一步巩固和建设各民族的社会主义大家庭的关键，在于加强党在民族问题方面的领导，坚决反对大汉族主义和地方民族主义。

大汉族主义和地方民族主义的共同特点，是忽视各民族间的平等团结和互助合作的重要性，不以民族平等团结、互助合作的原则来对待和处理祖国大家庭中各民族间的各种问题。大汉族主义的主要表现是：忽视少数民族的平等权利和自治权利；忽视少数民族在祖国社会主义建设事业中的重要地位；忽视少数民族特点和不关心少数民族的疾苦和需要。地方民族主义的主要表现是：忽视各民族团结在祖国大家庭中的重要性；过分强调本民族的局部利益，忽视国家的整体利益；故步自封，忽视汉族帮助的重要意义。大汉族主义和地方民族主义都是资产阶级思想在民族问题上的表现，都不利于祖国的统一和各民族的团结，不利于祖国的社会主义建设，不利于各民族的繁荣和发展。几年来，我们大力地反对了大汉族主义，这是完全必要的，正确的，因为搞好国内民族关系的关键在于克服大汉族主义，今后仍然必须坚持地这样做。但是，这决不是说，对地方民族主义就可以放松警惕，不进行教育，不加以批

判，不以严肃态度去加以防止和克服。現在，大汉族主义和地方民族主义在部分地方都还严重地存在着，在某些地區，近一、两年来，并且还有一定程度的滋长。如果不坚决地加以克服，任其发展下去，就势必会妨害我国的民族团结，影响我国的社会主义建設事业。很明显，如果在汉族中还有大汉族主义的錯誤态度，并且讓它繼續发展下去，民族歧视的錯誤就一定会发生；另一方面，如果在少数民族中还有地方民族主义的錯誤态度，并且讓它繼續发展下去，就会产生民族分离的傾向。这两种傾向是互相对立的，并且是互相影响着的，是一种必須克服的人民内部的矛盾。怎样克服这种矛盾呢？就是要从民族团结的愿望出发，經過批評和自我批評，在新的基础上達到各民族的进一步团结。这个新的基础是什么呢？就是建設統一的社会主义的各民族大家庭。各族人民都必須在这个基础上加强团结，反对各种民族主义傾向。少数民族如果离开了这个团结的基础去反对大汉族主义，就会自觉或不自觉地产生产民族分离现象；汉族如果离开这个团结的基础去反对地方民族主义，就会自觉或不自觉地产生产民族歧视现象。

大汉族主义和地方民族主义都有它产生的历史的、社会的和經濟的根源，不能简单地、不加分析地去加以反对，也不是開几次会、做几个報告就可以完全反掉了的。必須实事求是地进行分析、研究，并且需要經過长期的努力，才能加以克服。在反对民族主义傾向的時候，必須分清是非，區別有这种錯誤的人和沒有这种錯誤的人，區別錯誤严重的和錯誤輕微的，并且应当找出产生这种錯誤的主观的和客观的原因，提出克服这种錯誤的办法，不能隨便乱戴民族主义的帽子。应当注意保護干部在工作中的积极性。批評必須从团结的愿望出发，以有利于团结为原則。汉族的干部和人民，应当注意多批評大汉族主

义傾向，多批評民族歧視的錯誤；少數民族的干部和人民，应当多批評地方民族主义傾向。每一方面都多批評自己，尊重對方，就可以推動對方的覺悟，這樣就有利於團結。

對各族干部和人民必須經常地進行黨的民族平等團結政策的教育，加強國際主義和愛國主義的教育，加強社會主義的教育。同時，必須定期地檢查黨和政府的民族政策的執行情況，並且結合這種檢查，開展適當的批評和自我批評。只要大家的覺悟提高了，就會自覺地、經常地去注意防止和克服各種形式的民族主義傾向，進一步增強我國各民族人民的偉大團結。

現在，全國人民正在開展反對資產階級右派分子的偉大鬥爭，這是在政治戰綫上和思想戰綫上的偉大的社會主義革命。在這次鬥爭中，我國各族人民必須和右派分子劃清大是大非的界限，鞏固和加強無產階級的領導權。我們相信，在中國共產黨的領導下，全國各族人民同心協力，就一定能夠把我國建設成為一個各民族共同繁榮和發展的、強大的社會主義國家。

（1957年8月24日人民日報）

国务院副總理烏兰夫在民族工作

座談会上的发言摘要

国务院副總理兼民族事务委员会主任烏兰夫 5 日在青島举行的民族工作座談会上作了總結性的发言。

他的发言共分五个部分。第一部分是对这次座談会的估計。他說：这次會議对于民族關係和民族工作，有着重要的意义。代表們对民族工作提出的許多意見和批評，絕大多數是正確的，对于加强民族團結和改进民族工作是有利的，可作今后工作中的借鉴。但是也有一些意見很不适当，是需要加以分析和批判的。对于代表們提出的許多關於建立民族自治地方和发展經濟、文化的具体要求，我們应当郑重对待，認真处理，务使条条有着落，件件有交代。

關於社會主義革命中民族發展問題

第二部分、關於社会主义革命中民族发展問題

他說，我国各民族人民正在堅定地向社会主义社会的偉大目标前进；正在經歷一次社会主义革命。在社会主义革命中，各民族的情况也必然要发生深刻的、广泛的变化。不仅要在生产資料所有制、生产方式等方面发生深刻的变化，而且要在其他有關的方面发生深刻的变化。这种变革的結果是把一切处于各个不同的社会发展阶段的民族都逐步地改变成为社会主义民族。

各民族要进入社会主义，要发展成为社会主义民族，必須

經過必要的社會改革，在這個問題上，是不能有絲毫動搖的。但是什麼時候進行改革、怎樣進行改革？都由少數民族的人民及其與人民有聯系的公眾領袖來決定，中央人民政府和漢族工作人員決不加強迫。同時無論在社會改革和其他一切工作中，都必須照顧少數民族的特點，防止不照顧特點的錯誤作法。關於宗教信仰自由，是黨和政府的長期政策，將來到了社會主義社會，我們還是實行這個政策。

現在，我國絕大部分少數民族都基本上完成了民主改革和社會主義改造，並進行了許多經濟、文化工作，從而在社會面貌上發生了深刻的變化。但是，要使我國各民族都發展成為社會主義民族，還需要一個相當長的時期，各方面的情況也還會不斷地發生變化。

他說：現在發生了下面三種情況：

有一種人是願意走社會主義道路的，但是他們對於社會主義制度代替舊制度，對於新事物代替舊事物，暫時感到不習慣。這需要黨和國家向他們多方面進行工作，幫助他們逐步習慣下來。

第二種情況是有些人基本上也願意走社會主義道路，但是懷疑很多、顧慮很多，擔心到了社會主義社會，他們的民族就可能不存在了。

對於這些人，應當說明這些顧慮是沒有根據的。進入社會主義不僅不消滅民族，相反地還要發展民族，把各民族都發展成為具有高度經濟、文化水平的社會主義民族。這個社會主義民族，保持和發揚本民族的優良傳統和習慣，只是改革了一切不利於社會主義、不利於本民族進步和發展的東西。民族中的這種變化是完全必要的，不可避免的。不如此，就到不了社會主義社會，就不能發展成為社會主義民族，也就擺脫不了貧困和

落后的状态。可见到了社会主义社会，民族不仅是存在的，而且还得到繁荣。

第三种情况是有些人对于社会主义制度和本民族中的改革、改造有着严重的抵触情绪。其中有的人有这样一种想法：到社会主义社会也可以，但最好我这个民族的一切，包括不利于社会主义和本民族进步和发展的东西，都不要变。这实际上还是不要社会主义。在人民的社会主义巨流中，这样的想法必然要遭到失败。

乌兰夫着重指出，我们正处在一个大变革的时代，社会在大变革，民族也在发展和变化。对此，应当有正确和足够的认识，以便站稳社会主义立场，努力促进一切有利于社会主义和各民族进步和发展的变化，否则就可能犯错误。

关于民族关系问题

第三部分：关于民族关系问题

乌兰夫说，宪法规定：中国是统一的多民族国家，这条规定很重要。我国曾长期遭受帝国主义压迫，是从反殖民主义的斗争中、从民族独立运动中发展成长起来的。因此全国各民族共同建立统一的多民族国家乃是反对帝国主义侵略和保卫自己所必需的。同时，我国少数民族人口虽然只占6%，但他们所居住的地区却占全国总面积的60%左右，汉族人口众多，少数民族地区地大物博，这正需要各民族亲密合作，互相帮助，以求得共同的进步和发展。这方面的情况，益加表明我国各民族共同建立统一的多民族国家的必要性。还应该看到，在很长的历史时期中，我国各民族互相间又发展了经济上的合作和文化上的交流，共同创造了我国的历史和文化，这更表明我国各民族共同建立统一的国家是有其悠久的历史基础的。

綜上所述，可見我國各民族共同建立統一的多民族國家，實行民族的區域自治政策，乃是符合我國的實際情況和各民族人民的最大利益的。

對於這個根本性質的問題，我國各民族人民必須有正確的和足夠的認識。我們要時刻維護統一的祖國大家庭，堅決反對民族中任何反動的分立思想。

接着他又談到統一的祖國大家庭中的民族關係。他說，在中華人民共和國建立以後，我國各民族已經結成了一個統一的民族大家庭。這個大家庭的民族關係是平等、團結、互助、合作的兄弟關係。這種民族關係，和舊社會各民族間互相壓迫、對立、歧視、排斥的民族關係完全不同。最近幾年來，由於絕大部分少數民族地區民主改革和社會主義改造的勝利，我國各民族間的平等、團結、互助、合作的兄弟關係已經大大的發展了；同時在合作社、工廠、學校、軍隊、國家機關、黨的機關、團的機關和群眾團體中，各民族成員之間共同勞動、共同生活的同志關係也大大發展了。在我們國家中這種新的民族關係的發展勢必促進各民族成員間互相學習、互相影響。這對於我國各民族的發展和進步，對於民族團結的加強都是有利的。但是正因為這樣，各民族成員間互相尊重風俗習慣、互相照顧民族特點和民族形式，就成為需要普遍注意的事情了。這種新的民族關係的發展，也還勢必帶來許多新的問題，需要我們研究和解決。

接着，他着重談了汉族人員參加少數民族地區工作和勞動的問題。

他說，國內民族的團結和互相支援是共同建設社會主義祖國和促進各民族繁榮和發展的一個基本條件。汉族由於人口眾多，居住集中，政治、經濟、文化的發展走在各兄弟民族的

前面，因此，他的帮助对于各兄弟民族政治、經濟、文化的发展更具有十分重大的意义。

几年来，大多數在少數民族地區工作的汉族干部都是勤勤懇懇地为少數民族人民服务，对于少數民族地區的进步和发展起了很大的作用；因而逐漸地作到了和少數民族人民呼吸相通，感情融洽，受到少數民族人民的信任和愛護。当然也有一些汉族干部在思想、作风上有毛病，应当克服或繼續克服。但是不應該把汉族干部中的缺点和錯誤加以扩大。

現在有些少數民族地方已開始进去了一些汉族工人和农民，对当地經濟生活起了重要作用。当然在从内地招收工人和移民的工作中也不是沒有缺点的，甚至有的移民还有鬧事的，这方面的工作应当很好地研究改进。但是不應該把移民工作中的缺点扩大，更不應該把个别的极少数移民中的違法行为錯誤地認為是整个汉族的事。

他又說，我們今后在調配汉族干部和其他工作人員時，仍然要根据“宁可少些，但要好些”的原則，只派必要的人去，不必要的不派。移民也要經過很好的組織和充分的准备，必須很好地向他們进行民族政策及其他有關的教育，要求他們認真地尊重当地民族的风俗习惯和宗教信仰。

現在的問題是，各少數民族人民对于汉族干部和汉族移民究竟应当抱什么态度？应当是一欢迎，二帮助。为此，必須繼續在少數民族人民和干部中进行教育。使他們懂得汉族干部和汉族移民对当地政治、經濟、文化发展的重大意义和作用，懂得应当怎样正确地对待汉族干部和汉族移民。

現在有些少數民族的人員对汉族人員到少數民族地區参加工作或勞動还存在着許多顧慮，有的甚至有很大抵觸，这是由于：（一）过去的反動統治階級的“移民墾荒”政策的影响在