

党在山东革命根据地的执政研究

章猷才 陈 朝 著



黄 河 出 版 社

目 录

绪 论	(1)
一、党在山东革命根据地执政的两大基本任务	(3)
二、党在山东革命根据地执政的基本方略和基本原则	(9)
三、党在山东革命根据地成功执政的基本经验	(15)
四、党在山东革命根据地执政的历史分期	(24)
第一章 党在山东革命根据地执政的自然条件和社会条件	(32)
第一节 党在山东革命根据地执政的自然条件	(32)
第二节 全面抗战开始时山东政局	(35)
一、日军入侵山东，敌伪政权建立	(35)
二、国共团结抗战与山东抗日救亡运动兴起	(37)
第二章 党组织武装起义，开辟敌后抗日根据地	
(1937年7月—1938年底)	(39)
第一节 开辟敌后战场和建立山东抗日根据地的战略部署	
	(39)
一、洛川会议，开辟敌后战场的战略任务和战略方针	(39)
二、山东地方党组织对中央决策的深入贯彻	(42)
第二节 组织武装起义，开辟敌后抗日根据地	(43)
一、广泛组织抗日武装，积极发动武装起义	(43)
二、八路军主力挺进山东，山东分局与八路军山东纵队成立	
	(55)
第三章 党在山东抗日根据地初步发展时期的执政	
(1938年底—1940年底)	(59)
第一节 抗战向战略相持阶段过渡时的山东局势	(59)
第二节 党的巩固发展与群众运动的发展	(61)
一、发展与巩固党组织	(62)

二、抗日民主群众运动的发动与初步组织	(66)
第三节 建立全省范围的统一的抗日民主政权	(71)
一、抗日民主政权机构初步建立	(71)
二、抗日民主政治改革和建设的推进	(79)
第四节 山东省抗日民主政府的制度和施政政策	(89)
一、施政政策和法令颁行	(89)
二、省政权机构的性质、职能和施政纲领	(90)
第五节 关于抗日民主政权建设的两个重要文件	(95)
第六节 根据地建设活动的初步展开	(102)
一、统一战线工作的发展	(102)
二、根据地的财政经济工作	(103)
三、根据地的宣传文化教育工作	(107)
第四章 党在克服抗日战争严重困难时期的执政	
(1941 年 1 月—1943 年底)	(116)
第一节 山东抗日根据地出现严重困难局面	(116)
第二节 刘少奇来山东指导工作和山东分局四年工作总结	(120)
一、刘少奇来山东指导工作	(120)
二、山东分局四年工作总结	(123)
第三节 实行精兵简政和党的一元化领导	(126)
一、推行精兵简政	(126)
二、实现党的一元化领导	(131)
第四节 开展减租减息、改善雇工待遇等群众运动	(134)
一、减租减息、改善雇工待遇	(134)
二、群众抗战生产运动发展	(142)
第五节 政权建设全面展开	(145)
一、加强经济建设	(145)
二、发展宣传文化教育事业	(154)
三、深入开展整风运动	(163)
第六节 民主改革深入发展, 山东省战时行政委员会成立	(170)

一、村政民主改造的展开,民主政治深入发展·····	(170)
二、山东省战时行政委员会成立·····	(178)
第七节 山东分局总结五年工作和根据地“肃托”事件·····	(181)
一、山东分局举行扩大会议,进行五年工作总结·····	(181)
二、根据地的错误“肃托”事件·····	(184)

第五章 党在全面夺取抗日战争胜利时期的执政

(1943年底—1945年9月)·····	(187)
第一节 1943年底以后的山东政局及党的政策·····	(187)
第二节 深入开展减租减息工作·····	(190)
第三节 积极开展大生产运动·····	(197)
第四节 财政、工商管理工作的巩固发展·····	(201)
第五节 加强宣传文化教育工作·····	(207)
第六节 民主政治建设全面推进·····	(211)
一、民主建设深入发展,群众运动广泛兴起·····	(211)
二、山东省第二次行政会议召开·····	(223)
三、党领导的山东省政府成立·····	(228)
第七节 展开全面反攻,夺取抗战胜利·····	(231)

第六章 党在反对国民党内战阴谋时期的执政

(1945年9月—1946年6月)·····	(239)
第一节 抗战胜利后山东的形势·····	(239)
第二节 实行战略转移,中共华东局建立·····	(244)
一、执行北上东北任务·····	(244)
二、新四军、东江纵队北上山东·····	(247)
三、中共华东局建立,调整各地党政军领导机构·····	(249)
第三节 巩固扩大抗战胜利成果,建设根据地·····	(252)
一、对日伪实行接收·····	(252)
二、执行停战令,开始和平建设·····	(254)
三、减租减息反奸清算·····	(257)
四、传达贯彻《五四指示》·····	(262)

五、发展壮大党的组织·····	(264)
第四节 生产练兵,争取和平民主·····	(266)
一、恢复发展生产,改善人民生活·····	(266)
二、开展“百日练兵”运动·····	(274)
三、严正拒绝美军在烟台、威海登陆·····	(277)
四、反对“黄河归故”阴谋,调处军事冲突·····	(279)
第七章 党在争取内战胜利,迎接新中国时期的执政	
(1946年6月—1949年10月)·····	(282)
第一节 内战全面爆发时山东政局及党的政策·····	(282)
第二节 在战争中深入进行土地改革·····	(286)
一、制定《九一指示》,全面推进土改·····	(286)
二、土改复查与老区结束土改工作·····	(292)
第三节 广泛发动群众,支援前线·····	(298)
一、参军参战,巩固扩大群众武装·····	(298)
二、加强地方与军队配合,有效地支援前线·····	(301)
第四节 加强党的建设,巩固与发展民主政权·····	(305)
一、实现党的统一领导,发展党的组织·····	(305)
二、从精简机构到整党整军·····	(309)
三、恢复整理民主秩序,健全民主政权组织·····	(317)
四、巩固发展民主政权·····	(323)
第五节 根据地建设的恢复与全面展开·····	(332)
一、大力开展生产救灾运动·····	(332)
二、展开全面建设,恢复发展各项事业·····	(336)
第六节 争取人民解放,新民主主义执政基本胜利·····	(350)
一、大力支援全国解放战场·····	(350)
二、全面接管城市·····	(356)
三、健全各级党政军机关组织·····	(358)
四、山东全境解放,迎接新中国·····	(362)
后 记 ·····	(366)

· 绪 论 ·

在新民主主义革命史的地区史研究中,通史研究和某些专题史研究成绩相当突出,但对党的执政史专门研究则相对薄弱,不能不说是一个缺憾。有鉴于此,推出《党在山东革命根据地的执政研究》成果,对加强这方面研究,促进党的执政能力建设,是一次有益的尝试。

革命的根本问题是政权问题。建立与巩固政权,争取革命胜利,夺取全国政权,以实现人民当家做主的权利,是中国共产党领导新民主主义革命的基本任务。作为马克思主义政党,建立伊始,党即以全心全意为人民谋利益为宗旨,以实现人民当家做主为历史使命。因此,新民主主义革命时期,党在局部区域建立革命政权后,便开始了为人民执政和靠人民执政的民主执政的探索历程。在这个过程中,党一方面领导广泛地开展武装战争,另一方面领导民主政权建设,实行民主改革,从事新民主主义政治、经济、文化等各方面建设,保证了新民主主义革命彻底胜利,为在全国建立民主政权,完全实现人民当家做主准备了物质、理论、组织、制度等条件。

山东革命根据地是新民主主义时期,我党所建立的唯一以一个省级行政区的名义命名的革命根据地,是党领导武装斗争、民主改革和建设的全国性的重要战略单位。党中央和毛泽东一再指出:山东革命根据地战略意义重大,要建立巩固的山东革命根据地,使之成为我党我军开展革命斗争的重要战略基地。山东革命根据地包括山东抗日根据地和山东解放区两段



历史。在抗日战争时期,山东抗日根据地是华北五大敌后抗日根据地(晋绥、晋察冀、晋冀豫、冀鲁豫、山东)之一,是连接华北与华中两大抗日根据地的枢纽。在这里,共产党、国民党、日伪三方政权并立。为争取民族独立和实现人民民主,党开始了新民主主义的执政探索,使敌后抗日民主政权成为坚持山东抗战、保障民主民生的主导力量,打倒了日伪政权,削弱了国民党反动政权。在国民党反动统治覆灭时期,山东更是国共两党争夺的战略要地。由于党继续成功进行新民主主义执政,山东革命根据地成为党领导解放战争的重要战场和重要基地,为夺取全国政权做出了历史性贡献。

因此,党在山东革命根据地艰苦的执政探索,是党在中国局部地区,进行新民主主义执政探索的重要内容。党在山东革命根据地的执政活动,不仅在开展对敌军事斗争方面,而且在民主改革和政权建设方面,都有许多新的开拓和创造,各方面政策比较完备,建党、建军、建政、群众工作和经济、文教等各项工作发展,都取得了伟大的成就,为新中国的建设创造和积累了丰富的宝贵经验。党在山东执政活动的开创和发展,拓展和巩固了山东革命根据地,对于坚持中国北方敌后抗战和全国持久抗战发挥了坚强堡垒的作用,对于推翻国民党反动派的统治,争取人民民主发挥了前进阵地的作用,为新民主主义革命的彻底胜利做出了卓越的贡献。历史证明,抗日战争和解放战争时期,山东民主政权的创造,党在山东执政的成功探索,“是山东历史上空前未有的奇迹”^①和“政权建设的创举”^②,是新民主主义政权形态的雏形。因此,研究党在山东革命根据地执政

① 中共山东省委党史资料征集研究委员会编:《山东抗日根据地》,中共党史资料出版社1989年版,第412页。

② 中共临沂地委党史资料征集委员会编:《政权建设的创举》题名,山东人民出版社1990年版。



的历史,对于深入研究党在革命战争时期执政史具有典型性意义,是中国共产党执政史研究中的一个重要领域。通过对党在山东革命根据地执政活动的剖析,能够探寻出中国新民主主义革命的基本规律,探寻出党在新民主主义革命时期在局部区域中执政的规律,同时,能够对今天党的执政活动有所启迪。

一、党在山东革命根据地执政的两大基本任务

党在山东革命根据地的执政有着两大基本任务:军事斗争与民主改革。新民主主义时期革命根据地政权,是共产党领导下的人民、武装和一定的经济、文化所构成的革命和民主的社会整体力量,是中国人民争取民族独立、人民解放、进行革命斗争的战略支柱。探讨党在山东革命根据地的执政问题,就是要搞清楚党在革命根据地建立和建设政权,推动革命和民主的社会整体力量发展、争取新民主主义胜利的活动,从而揭示出党在革命时期和局部地域执政的发展规律。创建革命根据地不仅是军事问题,更不单纯是军事斗争问题,它还包括民主政治的建设,政权机构的改革,经济政策的规划,人民生活的改善,文化教育事业的发展等变旧的反动政权为新民主主义政权的复杂的、广泛的斗争内容,它既是对一个旧社会的改造,又是对一个新社会的开创,具有建设新民主主义新中国雏形这样一个广泛而深刻的性质。

党在山东根据地执政的双重任务的特点,是由中国新民主主义革命的两重性质所决定的。毛泽东在1937年6月曾指出:抗日战争“也是一个革命的运动,因为抗日斗争伴随着争取民主、争取更好的生活条件和经济建设的斗争。在中国,这两者是结合在一起的……沿着这条路走下去,中国革命是会成功的”。^①1938年5月,毛泽东在《论持久战》中指出:“抗日战争

^① 转引自〔瑞典〕达格芬·嘉图著,杨建立等译:《走向革命》,中共党史资料出版社1987年版,第7页。



是全民族的革命战争，它的胜利，离不开战争的政治目的——驱逐日本帝国主义、建立自由平等的新中国，离不开坚持抗战和坚持统一战线的总方针，离不开全国人民的动员，离不开官兵一致、军民一致和瓦解敌军等项政治原则，离不开统一战线政策的良好执行，离不开文化的动员，离不开争取国际力量和敌国人民援助的努力。一句话，战争一刻也离不了政治。”^① 随着敌后抗日根据地的发展及其政治和经济的改革日益取得显著成效，到1941年5月，毛泽东明确宣布：“无论就政治、经济或文化来看，只实行减租减息的各抗日根据地，和实行了彻底的土地革命的陕甘宁边区，同样是新民主主义的社会。”^② 因此，毛泽东同志在抗战之初，就曾考虑到打败日本帝国主义之后，建立新民主主义国家的问题。每一个抗日根据地的建立，不只是打击敌人、配合正面战场作战的问题，也是在为实现这个宏伟目标，进行广泛的实践，为下一步的革命进程，为后来建立新中国，打下多方面的基础，积累丰富的经验。从一定意义上说，根据地的建设具有未来新中国的雏形这样一种性质。毛泽东在1945年4月《论联合政府》中论述到：“毫无疑问，中国急需把各党各派和无党无派的代表人物团结在一起，成立民主的临时的联合政府，以便实行民主的改革，克服目前的危机，动员和统一全中国的抗日力量，有力地 and 同盟国配合作战，打败日本侵略者，使中国人民从日本侵略者手中解放出来。”在抗战胜利后，“需要在广泛的民主基础之上，召开国民代表大会，成立包括更广大范围的各党各派和无党无派代表人物在内的同样是联合性质的民主的正式的政府，领导解放后的全国人民，将中国建设成为一个独立、自由、民主、统一和富强的新国家。一句话，走团结和民主的路线，打败侵略者，建设新中国。”他郑重指

① 《毛泽东选集》第2卷，人民出版社1991年版，第479页。

② 《毛泽东选集》第2卷，第785页。



出：“我们认为只有这样做，才是反映了中国人民的基本要求。”^① 山东革命根据地在共产党领导下，一方面要开展人民战争，抗击日军，摧毁伪政权，推翻国民党反动派的统治；另一方面要适时地实行政治、经济、文化等各方面的改革和建设，改造旧社会，建设新政权，建立新制度，解放农民，团结各阶级、各阶层。这是党在未来新民主主义中国执政的一个重要历史渊源。

军事斗争与民主改革建设是不可分离的。在山东抗日根据地阶段，对日伪军事斗争，在山东解放区阶段，对国民党反动派军事斗争，是高于一切的，一切为了军事斗争的胜利。抗战时期，国民党山东省政府进行“流动式”抗战，并对共产党领导的抗日武装进行限制，日伪山东省政府成立后对沦陷区进行了残酷的奴役和压榨，对抗日根据地进行频繁的凶残的进攻，共产党的山东省政权坚持抗战，反对摩擦；在解放战争时期，国民党山东省政府追随蒋介石进行内战，共产党山东省政府反内战，组织自卫反攻，因此，党在山东革命根据地的执政活动呈现了鲜明的战争特征。

而军事斗争又是与根据地的社会改革相辅相成、相互依存、密不可分的。历史证明半殖民地、半封建的旧制度已经完全腐败。广大人民群众特别是农民，过去长期在旧制度下过着贫穷、悲惨的生活。因此，必须创造一种和最大多数群众、特别是农民的利益相符合的新的政治和社会秩序。没有这种社会制度的变革，不足以改善人民的经济生活和政治地位，获得农民强有力的支持，也就不可能取得革命战争的胜利。“我们曾经反复地指出，必须加强统一战线，实行革命的政策，才能进行胜利的民族解放战争。革命政策中特别重要的，是中国政府必

^① 《毛泽东选集》第3卷，人民出版社1991年版，第1030页。



须实现民主改革,以动员全体民众加入抗日战线。”^①“如果战争的目的是直接代表着人民利益的时候,政府越民主,战争就越好进行。”^②“大敌当前,不解决民主民生问题,就不能建立抗日根据地抵抗日本的进攻。”“在抗日期间,减租减息及其他一切民主改革是为着抗日的。”^③

但是,这种社会的改革,是要根据党在不同历史阶段所面临的主要矛盾和要完成的主要任务而有步骤地进行的,并不是要迅速彻底地消灭封建剥削制度,这样有利于发动广大革命阶级阶层的团结革命、争取民主的积极性,这是党的革命统一战线方针的真谛。毛泽东指出:“在抗日时期,我们所建立的政权的性质,是民族统一战线的。这种政权,是一切赞成抗日又赞成民主的人们的政权,是几个革命阶级联合起来对于汉奸和反动派的民主专政。它是和地主资产阶级的反革命专政区别的,也和土地革命时期的工农民主专政有区别。对于这种政权性质的明确了解和认真执行,将大有助于全国民主化的推动。过左和过右,均将给予全国人民以极坏的影响。”^④到解放战争时期,毛泽东指出:“全党同志和全解放区军民,必须团结一致,彻底粉碎蒋介石的进攻,建立独立、和平、民主的新中国。”^⑤改善人民生活条件,保障人民民主权利。因此,调动人民革命积极性,争取人民支持,赢得军事斗争胜利,才能实现新民主主义革命的真谛。

党在山东革命根据地执政,领导人民群众进行社会民主变

①《毛泽东选集》第2卷,第373页。

②《毛泽东选集》第2卷,第384页。

③《毛泽东选集》第3卷,第1076页。

④《毛泽东选集》第2卷,第741页。

⑤《毛泽东选集》第4卷,人民出版社1991年版,第1188页。



革,使人民群众获得自身解放,是坚持军事斗争胜利发展的基本条件和根本目标。在革命根据地的斗争和建设,实质上是在抗日战争和解放战争中改造一个旧社会,创造一个新社会,实现人民真正当家做主。在山东革命根据地,我们党领导实行了广泛的社会改革。在经济上,进行土地改革,逐步废除封建无土地制度,废除苛捐杂税,实行合理负担和统一累进税,开展生产运动;在政治上,实行普遍的民选,建立代议制和“三三制”政权和人民民主政权,各革命阶级阶层群众参政议政。因此,广泛团结根据地各个革命阶级、阶层,积极改善广大人民群众生活,保障民主权利真正得以实现,广大群众特别是革命积极性大大高涨,这是山东革命根据地的广大群众在党的领导下,创造出种种革命奇迹的根本原因。

山东革命根据地执政的双重任务间有着密切的关系。党在新民主主义革命时期在山东地区探索执政道路,在军事上的斗争和政治上的民主政治运动,并使两者联结互动,是团结与组织山东一切革命力量,完成新民主主义革命的主导因素。国民党政府及其军队之所以抗战失利,根本原因在于其不能解决社会民主改革这个根本问题,因为这一改革是与其所代表的大地主、大资产阶级的利益相冲突的,他们不肯真正实行民主政策,因而失去了中国人民特别是农民的支持。实行民主政治是“坚持抗战、团结、进步,克服投降倒退危险之最有利武器。”^①中国共产党在山东革命根据地和其他敌后抗日根据地执政中,正确地解决了社会改革问题,因而同中国最大多数人特别是农民建立了最密切的联系,由此实际地决定了中国“一切进步力

① 《山东革命历史档案资料选编》第4辑,第367页。



量团结的核心”^①和领导者,“在全国人民中形成一个坚强的核心,争取抗日的胜利和建设一个新中国。”^②展示了中国的命运的必然趋势。合作抗战,是国共两党的共同主张,根本分歧在于要不要实行社会的改革。毛泽东对此作了精辟而尖锐的论述。他说:“两条路线:或者坚决反对中国农民解决民主民生问题,而使自己腐败无能,无力抗日;或者坚决赞助中国农民解决民主民生问题,而使自己获得占全人口百分之八十的最伟大的同盟军,借以组织雄厚的战斗力量。前者就是国民党政府的路线,后者就是中国解放区的路线。”“两党的争论,就其社会性质说来,实质上是在农村关系的问题上。……中国共产党在这个问题上做了真正符合于民族利益的认真的事业……”^③抗战时期美国来华官员约翰·谢伟斯当时曾敏锐地指出:“普通人第一次被给予为之而战斗的东西。和日本人战斗不仅仅因为他们 是外族侵略者,而且因为他们阻碍了这场革命。人民将继续和任何限制或者剥夺他们新近得到的东西的政府战斗。正如日军不能征服这些现在富于战斗精神的人民一样,国民党军队也只能是失败。共产党有了这样广泛的基础,所以谁也难以对它进行限制。……在相对短的几年时间内,共产党在中国将成为一支突出的力量。”^④因此,进入新民主主义革命时期后,许多政治势力在山东政治舞台上进行过表演,进入抗日战争时期,主要是共产党、国民党、日本侵略军及伪军三种政治势力进行角逐,进入解放战争时期,是共产党、国民党进行较量,然而归根到底,在实质上,主要是两种政治力量在进行较量:一种是

① 《山东革命历史档案资料选编》第6辑,第6页。

② 《毛泽东选集》第2卷,第535页。

③ 《毛泽东选集》第3卷,第1077页。

④ 转引自〔瑞典〕达格芬·嘉图著,杨建立等译:《走向革命》,第87页。



落后的、反动的、背离历史发展潮流的力量,另一种是先进的、进步的、顺应历史发展潮流的力量。新民主主义革命的胜利对这两种力量的较量给出了最后的答案。

二、党在山东革命根据地执政的基本方略和基本原则

党依托山东革命根据地探索民主执政的过程,实质上是正确领导人民武装与各群众团体及全体政权干部,建立民主政权,贯彻民主制度,领导战争,实行善政,开展群众运动,领导经济社会建设,改善人民生活,执行统战政策等的斗争过程,是建立新民主主义经济、政治和文化制度,使根据地成为独立、民主、自由、幸福的新民主主义中国的一个良好的“模型”的斗争过程。为了实现和完成党执政的基本目标和任务,党必须制定正确的执政政策,具体包括开展军事斗争、民主改革和社会建设三大基本政策内容。正确地认识决定政策的根据和原则,对于全面地理解山东革命根据地军事、政治、经济、文化等各方面的斗争、改革和建设,阐明其历史发展和特点,探讨其历史地位和作用,研究和吸取其历史经验,有着重要的意义。

为了制定正确的执政路线方针政策和措施,保证武装斗争和各项改革与建设事业的胜利,党在山东革命根据地执政颁发的关于根据地政治、经济、文化的各种文件中关于政策的规定遵循和贯穿了如下总的精神和基本原则:

第一,一切为了战争,集中一切力量战胜敌人,坚持正确的统一战线政策。如抗日战争时期,要集中一切力量,战胜当前最强大的敌人日本帝国主义。为此,必须依靠基本群众,并建立最广泛的抗日民族统一战线。为了动员和集中一切抗日力量,战胜强敌,就要使根据地一切阶级、阶层的抗日人民,一切抗日党派和人士,都能在根据地安居乐业地生活下去,都能积极地从事抗日和根据地各项建设事业。为此,必须调节各抗日



阶级、阶层的利益。在抗日战争时期,党一方面要增加工人工资,改善工人待遇,另一方面要提高工人的劳动纪律和生产率,并保障公营和私人工业的顺利发展;一方面要坚持减租减息,另一方面要坚持在减租减息后,佃户、债户须依约缴租、还债。只有这样,才能建立和巩固根据地抗日民族统一战线,并用以巩固、发展根据地,保护根据地人民特别是工农的利益。其强调发展工业,发展生产,不注意改善工人生活的主张,或片面强调地主利益,牺牲农民利益的主张,是妨碍提高工农群众的生产热忱和抗战积极性的错误主张。只注意改善工人生活,增加工资,减少工作时间,而置根据地工业生产发展于不顾,以致劳动纪律松懈,生产率过低,或者只注意农民生活的改善,而不顾地主的利益,也是错误的和有害的,这样会因为劳资间、农民与地主间的利益冲突,或因为生产减缩、物资缺乏,而严重影响根据地的巩固。要很审慎地处理劳资关系和地主与佃户、债主与债户的关系,在适当地改善工农的生活后,必须提高劳动纪律和劳动生产率,保障各种生产事业顺利的发展,增加根据地的财力和物力,特别是发展根据地的工农业生产。为了战胜强敌,应该有远大的政治眼光,使统一战线内部的某些斗争暂时约束在一定的范围内,并且时刻要顾及到总的全局利益和各抗日阶级、阶层的利益。为了动员和集中一切抗日力量,战胜强敌,还必须坚持保障根据地一切抗日人民都有言论、集会、结社、出版和信仰的自由,保障一切抗日人民在根据地境内都享有完全的平等权利和政治自由,保障一切抗日人民的生命和财产所有权,任何人不得违法侵犯。只有这样,才能调节各抗日阶级、阶层的利益,也只有在这样的前提下,才能使抗日的各阶级、阶层间的相互斗争和冲突形式得到适当的控制,都约束在“和平的”、“合法的”范围以内,才能不断巩固和扩大根据地抗



日民族统一战线。这对于巩固和壮大抗日根据地是必需的,对于争取民族独立和人民民主的整个革命前途也是必需的。

为了动员和集中一切抗日力量,战胜强敌,还必须在抗日民族统一战线中坚持独立自主,坚持党的领导权,坚持团结与斗争的辩证关系,坚决反对国民党反动派的倒退、投降、反民主活动。

第二,在根据地建立巩固的新民主主义革命秩序。这种秩序,对于日本侵略者、汉奸和一切反动派是实行专政的秩序;对于一切抗日人民,是实行民主,严格保障他们的生命、财产和政治权利的秩序。如在抗日战争时期,“新民主主义的国家形式,就是抗日统一战线的形式。它是抗日的,反对帝国主义的;又是几个革命阶级联合的,统一战线的。”^①根据地抗日民族统一战线的秩序,在政治方面,保证共产党领导,保证工农基本群众占优势,联合一切赞成抗日又赞成民主的阶级、阶层、党派和人士,反对日本帝国主义、汉奸和反动派,坚持保护一切抗日阶级、阶层、党派和人士的政治权利和自由;在经济方面,它不断地排除殖民地半殖民地因素,以适当方式和步骤减轻和限制封建半封建剥削,以改善工农生活,发展生产,保障抗战供给,并使根据地经济走上有序发展的道路;在文化方面,坚持为人民大众服务、为抗战服务和反帝反封建的方向,发展根据地的文教、卫生和科技事业。“当着各阶层人民内部发生利害冲突与斗争的时候,它就去调解这种冲突与斗争,注意使工农的要求能够满足,同时又照顾到抗日的地主与资本家的利益。”^②根据地一切人民包括工人、农民和小资产阶级,包括抗日的地主和

①《毛泽东选集》第2卷,第676页。

②《刘少奇选集》上卷,人民出版社1981年版,第174页。



资本家,包括各抗日党派、团体和各界人士。大地主和大资产阶级只要不投降,不反共,都不是被专政的对象,都同样享有民主,生命、财产和政治权利受到保护。在根据地建立和稳定这种秩序,是抗日根据地巩固和发展的基础。

第三,发展生产,对敌开展经济斗争,保障供给,改善工农生活。发展经济与坚持对敌斗争是紧密相关的。“生产为了战争!战争为了生产!”^①根据地的财政建设,是保证革命武装和政权供给,减轻人民负担,改善民生,坚持革命战争胜利的重要一环。在敌人残暴的经济破坏与掠夺下,根据地对敌经济战线斗争的尖锐,绝不亚于军事战线。根据地经济建设,是建立在分散的个体经济基础上的、被敌人分割包围的、犬牙交错的战争环境中的。由于敌人长年累月的摧残,人民的生产生活遭到极为严重的破坏,社会的元气日益耗损。在这样的环境中,如果不加强经济战线的斗争,在经济上破坏敌人和建设自己,那么,要想独立支持长期战争的需要,安定和改善人民生活,并积蓄力量,准备反攻,是根本不可能的。坚持长期战争,需要巨大的财政开支,然而过度消耗和饱经摧残的农村经济又必须恢复,人民的负担又必须适当减轻。这二者之间的矛盾,是财政经济工作的主要困难所在。因此,对敌经济战线,包含着两个不可分离的方面:一是对敌人展开顽强的经济斗争,在抗战时期打击日军“以战养战”的阴谋,破坏其封锁政策,在解放战争时期打击国民党军经济破坏的阴谋,保护根据地的财力、物力;一是在根据地展开经济建设,发展生产事业(首先是发展农业生产),增加和积累财富,建设以自力更生为基本特点的经济。没有对敌斗争,就谈不上根据地的建设;而没有根据地的建设,

^①《山东革命历史档案资料选编》第18辑,第253页。