

大众体育知识丛书


NONGCUN TIYU GUAN LI

YU NONGMIN TIYU HUODONG

农村体育管理 与农民体育活动

薛孝恩 荆永根 编著




 中国社会科学出版社

大众体育知识丛书

农村体育管理与 农民体育活动

薛孝恩 荆永根 编著

 中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农村体育管理与农民体育活动/薛孝恩, 荆永根编著. —北京:
中国社会科学出版社, 2006. 9
ISBN 7-5087-1286-2

I. 农... II. ①薛... ②荆... III. ①农村—体育—管理—中国
②农民—体育活动—中国 IV. G812.42

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 104645 号

丛 书 名: 大众体育知识丛书
书 名: 农村体育管理与农民体育活动
编 著 者: 薛孝恩 荆永根
责任编辑: 尤永弘

出版发行: 中国社会科学出版社 邮政编码: 100032
通联方法: 北京市西城区二龙路甲 33 号新龙大厦
电话: (010) 66051698 电传: (010) 66051713
邮购部: (010) 66060275
经 销: 各地新华书店

印刷装订: 北京市优美印刷有限责任公司
开 本: 140mm × 203mm 1/32
印 张: 5.875
字 数: 112 千字
版 次: 2006 年 9 月第 1 版
印 次: 2006 年 9 月第 1 次印刷
定 价: 10.00 元

(凡中国社会科学出版社图书有缺漏页、残破等质量问题, 本社负责调换)

目 录

第一章 农村体育活动的发展概况	(1)
第一节 我国农村体育的发展概况	(1)
第二节 我国农村体育现状及改善措施	(4)
第三节 农民体育意识	(12)
第二章 农村体育管理	(16)
第一节 农村体育管理	(16)
第二节 全民健身计划纲要	(22)
第三节 全民健身一二一工程	(27)
第三章 农村常见的健身项目	(30)
第一节 太极拳、太极剑	(30)
第二节 体育气功	(34)
第三节 跑 步	(38)

第四节	健美操	(41)
第五节	健身舞	(44)
第六节	门球运动	(48)
第七节	地掷球运动	(51)
第八节	野外旅行活动	(53)
第九节	垂 钓	(61)
第十节	家用健身器	(65)
第四章	大中型农村体育活动和比赛的组织	(70)
第一节	大中型农村体育活动和比赛的涵义与环节	(70)
第二节	大中型农村体育活动的发动、组织与实施	(72)
第三节	大中型农村体育活动的计划与安排	(78)
第四节	大中型农村体育比赛的工作特点	(86)
第五章	拳、操、舞、功和趣味运动项目的创编与运动会组织	(91)
第一节	拳、操、舞、功和趣味运动项目的活动与竞赛组织	(91)
第二节	太极拳及其竞赛组织项目编排与裁判	(95)
第三节	健美操健身舞及其竞赛组织与裁判	(104)

第四节	气功及其活动的组织	(110)
第五节	趣味运动项目及竞赛的组织与裁判	(112)
第六节	健美操与趣味运动项目的创编原则与方法	(116)
第六章	农村基层运动队的训练与安排	(122)
第一节	运动训练概述	(122)
第二节	运动训练计划的基本内容和制定步骤	(129)
第三节	短期训练计划制定与安排	(137)
第四节	比赛的准备与临场指挥	(143)
第五节	全年训练计划制定与安排	(146)
第七章	体育美学与体育欣赏	(154)
第一节	体育美学	(154)
第二节	体育比赛的欣赏	(163)
参考文献	(180)

第一章 农村体育活动的发展概况

第一节 我国农村体育的发展概况

我国是一个农业大国，农村人口占总人口的70%以上，农村人口的身体素质高低，不仅关系到整个中华民族素质的高低，而且直接影响到农村经济和社会的发展。农村经济要发展，广大农民的物质文化生活水平要提高，农村的两个文明建设要加强，主要依靠广大农民自身素质的提高，以良好的身体素质发展生产，提高生活水平。实践证明，在农村广泛开展体育活动，对提高农业劳动生产率，促进农村经济发展，提高农民的思想道德素质、科学文化素质和身体素质，加强农村精神文明建设，移风易俗，引导农民形成健康、科学、文明的生活方式，具有重要的意义。

我国农民有积极参加体育活动的传统。20世纪50年代，中国开展农村体育的基本思路是：“服从生产，坚持业余、自愿原则，开展简单易行的体育活动。”

改革开放以来，随着农村经济的发展和农民生活水平的

提高，我国的农村体育有了较大的发展。据了解，目前全国已有 555 个县被评为全国体育先进县，拥有体育场、体育馆、游泳池、灯光篮球场等大型体育设施的县由 1984 年的 11 个增加到 532 个，增长了 50 倍。全国 30 个省、自治区、直辖市及 70% 的地级市、50% 的县、40% 的乡镇都成立了体育辅导站和健身俱乐部等。相当一部分地区的农民以业余、自愿为原则，以民族传统体育项目为主，参加体育活动，既锻炼了身体，又丰富了文化生活，开阔了眼界，转变了观念，增强了开放意识、竞争意识，同时也利用体育活动，以“体”会友，以“体”会商，促进了农村地区间的经济交流。农村体育的发展也有力地促进了我国体育事业的发展。奥运冠军李小双、王军霞、孙福明等都是从农村培养出来的优秀运动员。

但是也应看到，当前我国农村体育仍存在不容忽视的问题，广大农民的身体素质不尽如人意。刚刚公布的中国第一次成年人体质测定结果表明，农民的身体形态、素质、机能等大部分指标低于科技人员、行政管理人员、工人等人群，部分地区的农民仍是癌症、心血管疾病和各种传染病的高发人群。在我国农村医疗保健体系尚不发达和完善的今天，农民的身体素质较差而发病率偏高，是制约农村经济发展的重要因素。造成上述情况的原因很多，除了农民生活水平尚需进一步提高之外，相当一部分农民，甚至是农村领导干部观

念落后，也是重要原因，他们认为农民是体力劳动者，不需要体育锻炼；一些地方党委和政府忽视农村体育工作，没有把体育作为农村社会主义精神文明建设的重要方面摆到应有的位置；农村的体育场地、器材仍然非常匮乏，农民参加体育活动既无人组织，又无处可去，致使文化体育等健康文明的科学生活方式还没能很快进入到广大农民的生活中去。

这就要求要从战略高度认识农村体育工作的重要性。各级党委和政府应把农村体育作为农村社会主义精神文明建设的重要方面，列入议事日程，统筹规划，合理部署。特别是与农村联系最为紧密的乡镇干部中要有专人分管这方面的工作，做到工作有计划，锻炼有场地，活动有组织。逐步使体育成为亿万农民生活中不可缺少的一部分，积极引导和组织农民形成健康、科学、文明的生活方式。

首先，努力建设农村体育的组织网络。开展农村体育活动，要充分发挥农民体育协会、农民体育俱乐部等基层体育组织的作用。特别要以乡镇文化站为中心，以农村体育积极分子如复员退伍军人、大中专毕业回乡青年为骨干，把农民组织起来，使更多的农民参与到体育活动中去。

其次，结合农村实际，努力探索适合农民特点的体育活动方式。农村体育与其他各类人群的体育不同，要照顾农民的生产季节及习俗特点，因时、因地、因人、因项目适宜地开展农村体育工作。因时就是要区别农忙和农闲、冬春和夏

秋等不同季节，多在农闲和冬春以及春节、庙会期间开展体育活动。因地就是要考虑南方和北方、平原和山区的不同自然条件。因人就是照顾不同年龄、不同性别、不同民族特点开展的体育活动。因项目就是把农村传统体育项目与现代体育项目结合起来，只要农民有积极性、有兴趣，就要鼓励和支持。我国地域差异较大，农村经济发展不平衡，开展农村体育活动可以采取不同的对策。富裕地区如长江三角洲、珠江三角洲等沿海经济发达地区要通过发展体育市场，鼓励农民自己投资，开展体育活动，“花钱买健康”，走体育社会化、产业化的路子。贫困地区要根据当地实际，以政府为主导，通过开展体育活动，帮助农民转变传统观念，促进扶贫开发。认真贯彻执行《体育法》，在场地、经费等方面加大农村体育的投入，使农村体育由“难点”变成“热点”，使体育为农村社会主义精神文明建设做出应有的贡献。

第二节 我国农村体育发展现状及改善措施

一、我国农村体育发展现状

新中国成立后，20世纪50-60年代是我国农村体育的第一次繁荣期，当时开展农村体育的基本思路是：“服从生产，坚持业余、自愿原则，开展简单易行的体育活动。”据

不完全统计,全国有 2000 多万人参加各种体育活动,约占当时全国农村人口总数的 5%。我国农村体育的第二次繁荣期开始于改革开放以来,特别是“全民健身计划纲要”实施之后,农村体育取得了全面发展。一是组织领导进一步加强,已建立的县级的全民健身领导机构占县总数的 95% 以上,许多乡镇也成立了领导或协调机构。二是体育场地设施有所改善,“全民健身工程”和“雪炭工程”的实施对于改善贫困地区体育场地设施,起到了极为重要的作用。三是“全民健身宣传周”活动产生了广泛的社会影响,有效地增强了农村居民的体育健身意识,特别是 1990 年 2 月开展的以乡镇为基本单位进行的“亿万农民健身活动”,对于广大农村居民形成良好的生活方式和道德品质,远离“黄、赌、毒”恶习,抑制“法轮功”侵蚀产生了良好作用,而每两年评比表彰一批全国“亿万农民健身活动”先进乡镇,对农民体育活动的开展起到很好的示范、激励和推动作用。“亿万农民健身活动”的蓬勃开展,不仅减少了疾病,提高了农民的健康水平,而且产生了良好的社会效果,体育对农村社会发展的贡献率越来越大。四是体育社会化程度逐步提高,组织网络正在形成,“农村县城镇体育指导站增幅显著,由 1995 年的 10292 个增至 99531 个,增加了 8.7 倍。”五是农村体育竞争和激励机制更趋完善,为表彰和鼓励农村基层开展群众体育工作的积极性,推动农村群众体育和全民健身工作

的开展，从中央到基层运用竞争激励机制并逐步成为制度，形成一套表彰体系。体育事业的持续发展，为20世纪末农村经济的持续发展做出了积极的贡献。

客观评价农村体育，毋庸置疑，总体上看农村体育还是低水平的、不全面的、发展不平衡的，还不能满足广大农村居民对体育文化的需求，体育在增强农村居民体质和活跃农村文化生活方面的作用还有待加强，我国农村体育存在不容忽视的问题，广大农民的身体素质亟待改善。

所谓低水平，就是现阶段我国农村无论是人均体育场地，还是经常参加体育活动人数以及组织化程度，与城市相比处于较低水平。从体育场地设施来看，我国现有60余万个各类体育场馆，其中占国土面积的16.5%和人口的39%左右的城镇，占全部体育场馆的比重为79.8%，而占国土面积83.5%并拥有61%左右人口的广大农村地区却只占20.2%的体育场馆资源。场地设施的这一分布结果导致“乡村缺乏甚至没有体育活动场所和设施”，从城乡体育人口结构来看，调查表明，农村居民中体育参与者在不同年龄段的比例均明显低于城镇人口，且随年龄增长，差距不断加大。

所谓不全面，从经济社会发展失衡和农村体育短缺两个方面来看，一方面，经济发展与社会发展“一条腿长，一条腿短”的现象尚未解决，一个重要表现就是“与人民群众生活息息相关的公共卫生、体育等社会发展事业相对滞后”；

另一方面，“改革开放以来，我国很多农村地区摆脱了贫困，农民逐渐过上了富裕生活，但文化生活相对贫乏，体育和健身的观念相对滞后”，社会事业发展滞后，导致农村文化体育活动开展落后于城市。2001年中国群众体育现状调研和2000年的全国体质监测中有调查显示，总体上讲，农民的体质状况在一些指标上明显不如城市的指标。体质、机能和素质等方面，农村的力量素质好一些，但是柔韧素质差，体质状况明显不如城市人。

所谓发展不平衡，指城市与农村、东部地区与西部地区、发达地区与欠发达地区全民健身工作发展不够平衡，特别是体育意识、场地设施、经费投入、科学指导等方面较为突出。

开展农村体育活动，要充分发挥农民体育协会、农民体育俱乐部等基层体育组织的作用。特别要以乡镇文化站为中心，全面实施《全民健身计划纲要》，以推动乡镇体育的快速发展。乡镇体育已成为我国农村体育的重点，成为乡镇社会发展和精神文明建设的主要内容之一。乡镇体育是以镇区为依托，对周边农村地区形成巨大辐射功能和带动作用的一种新的群众体育形态。在目前情况下，乡镇体育不可能脱离农村而形成独立体系。乡镇体育的兴衰决定着我国农村体育的发展速度和发展水平。

二、改善农村体育发展现状的措施

(一) 牢固树立和认真落实科学发展观，全面、协调、可持续推进农村体育工作

我们应从全面建设小康社会的大局出发，用科学发展观指导农村体育发展实践，创造性地开展工作，全面、协调、可持续地推进农村体育事业发展。以正确的政绩观更新发展观念，增强运用科学发展观推进农村体育工作的自觉性和坚定性。坚持“以人为本”，构建和谐社会，把广大农民群众的利益作为工作的出发点和落脚点，不断满足广大农民的体育需求。体育部门要大力弘扬求真务实精神，大兴求真务实之风，认真研究制定城乡统筹兼顾的体育发展政策和规划，合理调整与完善相关政策措施，加强与落实科学发展观相适应的体制、机制和规章建设。按照中央的要求，把构建多元化体育服务体系作为群众体育工作第一要务，抓住场地、组织和活动三个关键环节，坚持活动和建设并举，逐步改善农村居民开展健身活动的环境。

(二) 农村体育以乡镇为重点，并首先以县城及中心镇为切入点实现突破

在这里提出“农村体育以乡镇为重点，并首先以县城及中心镇为切入点实现突破”的观点，主要是基于三方面的思考与认识：一是对农村发展战略调整的认识。党的十六大把

“全面繁荣农村经济，加快城镇化进程”作为全面建设小康社会新农村的战略部署，这无论在农村体育的理论上还是在实践上都有重大意义。二是对乡镇功能特点的认识。乡镇社区是构成农村社会的基础，只有乡镇社区的全面发展和进步，农村才能真正进入现代化。迅速发展的小城镇创造了全国大约 1/4 的国内生产总值，农村体育以乡镇为重点是基于其在推进农村经济、社会发展的重要作用及其本身所具有的聚集、吸纳和扩散功能的。三是对小城镇发展态势的认识。近 20 年来，我国的小城镇建设特别是建制镇取得突破性发展，乡镇结构发生重大变化。建制镇比改革开放之初增长了十倍，并已成为农村城镇化的主流。

（三）实施“农村体育以乡镇为重点”的发展战略，应当理顺县、乡二级事权、财权

2000 年下发的《中共中央、国务院关于促进小城镇健康发展的若干意见》专门就理顺县、镇两级财政关系，完善小城镇的财政管理体制提出了明确要求，即要求乡镇设立独立的一级财税机构和镇级金库，做到“一级政府，一级财政”。根据财权与事权相统一和调动县（市）、镇两个积极性的原则，明确小城镇政府的事权和财权，合理划分收支范围。乡镇政权组织作为最基层的政权组织，应当有经济和社会发展规划、城镇建设规划和土地利用总体规划，有自己的财政预算和基本建设投资计划。按照这种事权、财权划分，乡镇政

府亦应承担本级的体育发展职责和投资，也就是说，除了县级财政必要的投入之外，乡镇政府亦应该承担地方体育事务包括推动全民健身事业发展及支持公共体育基础设施的建设。但是现行法规包括“体育法”、“全民健身计划纲要”、“2001-2010年体育改革与发展纲要”和“农村体育工作暂行规定”等重要文献都规定：“县级以上各级人民政府应当将体育事业经费和体育基本建设资金列入本级财政预算和基本建设投资计划。”依此规定，县级财政成为农村体育事业经费和基本建设投资的惟一承担主体，但农村体育的重点在乡镇，这与目前分权化后形成的分级管理体制要求事权、财权相统一的原则不相适应。

（四）文化与体育部门联手共建乡镇文化体育工作站，发挥村民委员会在农村体育发展中的作用并明确其地位

乡镇文化体育工作站要把体育工作摆在应有的位置，做到文化、体育工作一起抓。组织开展农村体育活动是村民委员会义不容辞的职责。与城市居委会不同的是村委会还具有管理经济事务的职能，掌管经济支配权，所以，村委会对村级体育工作的推动力应该更大一些。从这个意义上说，建立健全村民委员会是开展农村体育建设工作最基本的前提。

（五）把引导和扶持农村基层文体专业户，作为新时期推进农村基层体育建设的一项任务给予重视

农村文体专业户是新时期、新形势下，由农村居民自发

兴起的由个人出资自办或联办，为满足农民文化体育需求，解决政府相关供给不足问题的一种新的服务形式。农村文体专业户目前主要有两种形式：一是由村委会拿出房产作为文体活动室，无偿提供给文体专业户管理。文体专业户为文体室购置文化科技图书和体育器材等，为村民免费提供科技、体育信息等。作为补偿，文体专业户可用村委会提供的房产进行农资、小商品经营，其收入归文体专业户所有。二是农民自己投资兴建体育设施。即农民利用居住地距离城区较近的优势，独资或合资建设体育活动设施，吸引城镇居民锻炼身体，既增加了经济收入，又推动了体育活动。

（六）利用农村学校场地设施开展健身活动，是缓解场地短缺的有效举措

目前全国农村平均每个乡镇有小学 3.8 个，中学 1.3 个。近年来，随着科教兴国战略和希望工程的实施，农村学校特别是贫困地区学校的办学条件有了较大的改善，软硬件建设发生了根本的变化。1989 年“希望工程”实施以来，在贫困地区资助建设希望小学 11000 余所，这些学校都拥有较好的体育场地设施条件。农业部农村经济研究中心调查结果显示，目前我国各地区间在文教福利等事业建设上相差不大，也就是说地区间农村学校体育场地资源的差别不大。此外，“九五”以来，我国有数百万农村民办教师经过培训和资格认定重新上岗，农村师资水平有了较大提高。现阶段，在农