

民族·宗教·边疆

热点

问题书系

跨国民族问题研究丛书

A Library of Transnational Ethnic Issue Studies

A Presentiment Study on Worldwide Hot Ethnic
Issues in 21st Century

21世纪 世界民族问题 点预警性研究

熊坤新 主编

观



民族出版社
THE ETHNIC PUBLISHING HOUSE

民族·宗教·边疆热点问题书系

跨国民族问题研究丛书

中央民族大学国家“十五”“211工程”建设项目 国家民委2002年院校重点科研项目

21世纪 世界民族问题热点 预警性研究

熊坤新 主编

民族出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

21 世纪世界民族问题热点预警性研究/熊坤新主编. —北京:
民族出版社, 2006.10

(跨国民族问题研究丛书)

ISBN 7-105-07876-6

I. 2... II. 熊... III. 民族问题—研究—世界—21 世纪
IV. D562

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 112024 号

民族出版社出版发行

<http://www.e56.com.cn>

(北京市和平里北街 14 号 邮编 100013)

绿冬青文化传播有限公司微机照排 迪鑫印刷厂印刷

各地新华书店经销

2006 年 12 月第 1 版 2006 年 12 月北京第 1 次印刷

开本: 880mm × 1230mm 1/32 印张: 16.5 字数: 480 千字

印数: 0001-3000 册 定价: 36.00 元

该书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换

(总编室电话: 64271909; 发行部电话: 64211734)



熊坤新 汉族，四川三台人，中央民族大学中国民族理论与民族政策研究院民族政策教研室主任、教授、研究生导师。1992年—1993年入中国人民大学师从罗国杰教授作国内高级访问学者。1994年调入中央民族大学任教。1998—1999年被国家教育部公派赴印度尼赫鲁大学留学深造，获社会学副博士学位。兼任中国民族理论学会理事、中国伦理学会理事、中国改革开放史学会副会长兼秘书长、全球华人祖国和平统一促进会副会长、北京市中日关系史学会理事、韩国岭南大学兼职教授等。先后在国家级报刊上发表论文350余篇，独撰或合撰出版各类著作30余部，累计达300余万字，其中多篇论著多次获国家级和省部级奖。先后主持完成了国家级和省部级多项课题，其中《民族伦理学》是其代表作。研究范围涉及民族问题理论、民族伦理学、民族法学、藏学、印度民族文化等诸多领域。业绩被收入《中国社会科学家大辞典》(英文版)、《世界名人录》、《中外名人大辞典》、《中国当代高校教授大典》、《当代中国著名民族学家百人小传》等书中。

民族·宗教·边疆热点问题书系

跨国民族问题研究丛书

- 《跨国民族理论问题综论》
- 《21 世纪世界民族问题热点预警性研究》
- 《当代国际政治与跨界民族研究》
- 《中国周边国家民族状况与政策》
- 《中国西北跨国民族文化变异研究》
- 《哈萨克跨国民族社会文化比较研究》
- 《乌孜别克族社会经济文化研究》
- 《华南与东南亚相关民族》
- 《跨国苗族研究：民族与国家的边界》
- 《中越中老跨国民族及其族群关系研究》
- 《东南亚五国民族问题研究》

中国边疆民族问题研究丛书
当代中国民族宗教热点问题研究丛书

民族·宗教·边疆热点问题书系

《跨国民族问题研究丛书》

编 委 会

主 任：禹宾熙

副主任：甘玉贵

编 委：张运珍 杨 青 欧光明

罗 焰 覃代伦 虞 农

（编委以姓氏笔画为序）

出版说明

我们伟大的祖国有悠久的历史、辽阔的疆域、众多的民族,各民族中有多种宗教信仰。由于历史的原因,我国许多少数民族聚居在远离政治中心的边疆地区,不仅与周边一些国家的民族比邻,有些民族甚至跨国而居。随着全球化进程的推进,多元文化与一体化的冲突加剧,表现为民族和宗教问题引发的地缘冲突影响国家的稳定和世界安全。

《民族·宗教·边疆热点问题书系》是五十余年来以宣传马列主义毛泽东思想、中国共产党的民族理论民族政策,传播先进文化理念,弘扬少数民族优秀传统文化为宗旨的民族出版社近年来精心策划、组织的一批优秀社科图书的集成,包括:中国边疆民族问题研究丛书;跨国民族问题研究丛书;当代中国民族宗教热点问题研究丛书等若干丛书。

出版这套大型图书集成的目的在于,响应党的十六大建设社会主义和谐社会的号召,突出时代主题,以民族工作者特有的视角追踪社会热点问题,深入分析研究各种问题的深层社会历史原因,归纳、总结、提供借鉴。立足本土,放眼世界,使出版服务于现实。

《民族·宗教·边疆热点问题书系》是开放性的,它将以严谨的学术态度,不断选择新视角,研究新问题,为读者竭诚奉献最具吸引力和民族特色的精品图书。

民族出版社
2006年10月

学术总顾问:金炳镐

21 世纪世界民族问题热点 预警性研究

主 编:熊坤新

撰著者:

熊坤新	严 庆	马守途	张 勇
王文东	李京桦	李 燕	王焕芳
常 勇	李秀英	吴 鹏	韦 伟
周建波	宇秀春	于 磊	陈丽明
杨兴猛	杨涛源	田 烨	范立强
丁玉洁	汪潇涵	关乔琦	苏 杰
杨少伟	王佳明	钟静宇	王奇昌

代序一：

回眸 20 世纪：世界民族问题大检阅

石茂明

20 世纪即将过去，回顾和梳理这一百年来的世界民族问题大事件，是十分有意义的。20 世纪是一个人类文明大发展的世纪，也是一个多灾多难的世纪。本世纪的民族问题也与这两个特点紧密相连，许多重大民族问题是跨世纪的、甚至是几个世纪前的历史遗留，它们常常与国际政治、国家状态、经济利益、宗教信仰、文化背景、历史背景、基本人权等问题错综复杂地绞缠在一起，其影响常常是国际性的、历史性的。认真地回顾和思考它们，人类才能在 21 世纪更加和谐。

一、纳粹德国对犹太人的种族灭绝

在欧洲，中世纪以来即有反闪米特人（犹太人）的传统，19 世纪中叶，种族主义思想理论化、系统化。依其理论，白种特别是雅利安种族是高级种族——德国种族主义者还认为，其中日耳曼人是世界上最“优秀”、最“高贵”的民族——犹太人则是“邪恶”、“低劣”人种的代表，高级种族不能与低级种族混合，否则必将导致文明衰退。日耳曼种族的使命就是统治全球。

在德国法西斯主义统治时期，种族主义成为其基本国策和强制实践。纳粹头子、杀人魔王希特勒是一个坚决的种族主义者，他认为，实现未来太平盛世的最大障碍和威胁就是犹太人，对犹太人的“根本解决”就是把他们全部消灭掉。为此，在以他为首发起的第二

次世界大战期间,大肆进行种族灭绝,纳粹德国血腥地杀害了 600 多万犹太人和大批的吉普赛人。其屠杀方式,或者是把低级种族圈围在一个广场或墓地,然后用枪扫射或手榴弹炸死,或者是把大批的犹太人送进集中营,使用毒气等残忍手段杀死他们。

纳粹德国对犹太人的屠戮是人类历史上最为惨绝的民族清洗事件之一,也是 20 世纪最严重的民族问题之一。

二、《世界人权宣言》及相关公约

根据《联合国宪章》设立的国际人权委员会起草的“国际人权法案”于 1948 年 12 月 10 日在联合国大会获得通过,这就是众所周知的《世界人权宣言》(以下简称《宣言》)。此后每年的 12 月 10 日被定为“世界人权日”。《宣言》第 2 条规定:人人皆得享受本宣言所载之一切权利与自由,不分种族、肤色、性别、语言、宗教、政见或他种主张、国籍或门第、财产、出身或他种身份。第 3—27 条是具体的权利和自由宣言。

进一步地,联合国大会为了使《宣言》的内容成为有法律约束力的国际公约,并在宣言的基础上增加执行程序 and 措施条款,以确保公约已确认的权利与自由切实得以实施,1966 年通过了《公民与政治权利国际公约》、《经济、社会、文化权利国际公约》(以下简称《公约》)。两个《公约》在第一条同时规定:(1)所有民族均享有自决权,根据此种权利,自由决定其政治地位并自由从事其经济、社会与文化之发展。(2)所有民族得为本身之目的,自由处置其天然财富及资源,但不得妨害其因基于互惠原则之国际经济合作及因国际法而生之任何义务。无论在何种情形下,民族之生计,不容剥夺。

“一《宣言》两《公约》”是对《联合国宪章》“人权与基本自由”这一概念的权威解释和具体化,《公约》是对《宣言》内容的进一步完善和法制化。它标志着国际人权保护从无政府、无法律状态进入了有组织、有法可依的时代,它极大地促进了人类自身权益的保障。

三、联合国关于种族/民族关系的三个公约

种族灭绝是指蓄意全部或局部消灭某一民族、人种、种族或宗教

团体，是一种最严重、最残暴的侵犯人权的犯罪行为。为了防止及惩治犯罪，联合国大会于 1948 年通过了《防止及惩治灭绝种族罪公约》。该公约规定：灭种行为不论发生于平时或战时，均系国际法上的一种罪行，缔约国应予以防止并惩治。

种族歧视是对基本人权的侵犯，对人类尊严的凌辱。联合国大会分别于 1963 年和 1966 年通过《消除一切形式种族歧视宣言》和《消除一切形式种族歧视国际公约》。它们规定：在政治、经济、社会、文化或公共生活的各个方面禁止一切形式的种族歧视，缔约国承担义务防止、禁止并消除种族歧视。

1973 年联合国通过《禁止并惩治种族隔离罪行国际公约》。它规定：种族隔离是危害人类的罪行，违反国际法原则，对国际和平与安全构成严重的威胁。凡犯有种族隔离行为的组织、机构或个人即为犯罪，应负国际罪责。

上述三个具有国际法效力的公约对人类社会 20 世纪后半叶实现种族/民族平等、消除种族/民族歧视、防止种族灭绝、制止种族隔离起到了重要作用。

四、亚非拉民族解放运动

19 世纪末 20 世纪初，帝国主义列强瓜分世界完毕，亚洲、非洲、拉丁美洲成了帝国主义列强的原料产地、投资场所、商品倾销地和军事基地。世界范围的帝国主义殖民体系形成，全世界划分为压迫民族和被压迫民族，被压迫民族和殖民地人民主要分布在亚非拉地区。

第一次世界大战和俄国十月革命加速了殖民地半殖民地人民的民族觉醒，使民族问题从欧洲反对民族压迫的国内问题变为各被压迫民族、各殖民地半殖民地人民从帝国主义压迫下解放出来的国际问题，即民族殖民地问题。亚非拉许多国家先后建立了共产党，成立了反帝民族统一战线。

第二次世界大战后，反抗帝国主义的革命运动、民族解放运动更是风起云涌，各殖民地民族相继掀起独立运动高潮。20 世纪 40—50 年代，朝鲜、越南、印度、印度尼西亚等 20 多个国家相继独立，社会主

义中国成立,20 世纪 60—70 年代非洲的阿尔及利亚、坦桑尼亚等约 50 个国家摆脱殖民统治,拉丁美洲的圭亚那、牙买加、大洋洲的斐济等数十个国家亦纷纷宣布独立。到 1984 年全世界已有独立国家 170 多个,帝国主义的殖民体系已被完全打破。

五、中国西藏问题

西藏是中国的一个民族自治区,世代生活着藏、门巴、珞巴等民族,藏族人口占全区总人口的 90% 以上。西藏问题就是所谓“西藏独立”问题,藏传佛教领袖达赖喇嘛自 1959 年西藏叛乱以后一直流亡国外,在某些帝国主义势力的支持下从事谋求西藏独立的活动。西藏问题的由来与历史上帝国主义、殖民主义的渗透和干预有直接关系。

历史上,西藏与中国内地的关系密切。13 世纪西藏正式纳入中国版图。中国清朝政府在西藏设立地方行政机构和驻藏大臣。19 世纪以后,西方殖民主义屡次侵略中国,中国逐步沦为半殖民地国家,同时帝国主义势力还不断对包括西藏在内的中国边疆地区进行渗透和侵略活动。1888 年、1903 年英国先后挑起两次武装侵略西藏的战争。“中华民国”时期,美国也积极染指西藏事务,但西藏一直是处于国民党政府管辖之下。1959 年西藏右翼势力发动武装叛乱得到了美国等外国势力的支持。“西藏独立”问题实质上是英美帝国主义利用中国社会动荡之机企图分裂中国的产物,西藏问题反映了西藏独势力及其支持者分裂中国主权和反对社会主义的本质。西方国家屡借西藏人权问题攻击中国。

世界范围的轰轰烈烈的反殖民主义运动、亚非拉民族解放运动是 20 世纪影响最为深远、涉及面最为广泛的世界性民族问题事件。

六、黑人民权运动与美国种族问题

在美国众多民族集团中,非洲裔美利坚人(黑人)是惟一非自愿移居美国的民族,他们也是遭受两个世纪奴役的受害者。黑人人口约占美国总人口的 12%,是人数较多的少数民族。

美国内战以后,奴隶制被废除了,黑人得到了一些做人的权利。但是,种族隔离、种族歧视制度仍然存在,有一系列相关的制度和法律为其基础,这种制度和思想常被称为“吉姆·克劳主义”。在社会上,种族主义分子肆意地歧视和侮辱黑人,黑人没有平等的权利。20 世纪 50 年代,黑人民权运动领袖马丁·路德·金在亚拉巴马州发起抵制公车汽车的种族隔离制度,在南方 20 多个城市组织集会,发动黑人争取公民平等权利。1963 年在华盛顿特区,金组织了一次 25 万人的集会,反对种族歧视,呼吁种族平等。次年约翰逊总统签署著名的《民权法案》。此后尽管种族歧视案件仍时有发生,但黑人地位还是有了质的提升。令人深思的是,马丁·路德·金在几年之后仍然死于种族主义恐怖分子之手。

1992 年洛杉矶法院宣判殴打黑人的白人警察无罪,触发了近 30 年来美国最严重的种族骚乱。1995 年约 40 万黑人在首都华盛顿举行声势浩大的集会游行,声讨种族主义,这是 30 年来规模最大的一次黑人集会。这些说明,美国社会中种族主义的幽灵仍在游荡。

七、加拿大的多元文化主义政策

加拿大是一个多民族的国家,包括土著民族印第安人、因纽特人、梅蒂斯人等,更多的是外来移民及其后裔,英裔、法裔为主,亚洲、欧洲、南美洲及大洋洲等各地移民均有。长期以来,加拿大当局总试图以英格兰文化同化法裔居民及其他民族,但是这效果并不理想,反倒造成了民族之间的矛盾和对立。

居民中文化的差异乃是他们来自不同的民族所致,多民族、多元文化是加拿大社会的现实。针对这一特点,从 1971 年开始,加拿大制定了多元文化主义政策,并成立了有关机构,拨出专款用于该政策的落实。这项政策主要包括以下内容:帮助各文化集团,保护不同文化;克服文化障碍,各民族全面参与加拿大社会;在国家团结利益下促进文化交流;发展传统文化和传统语言,进行官方语言训练;消除种族歧视,保障社会平等,等等。

加拿大的多元文化主义政策具有积极成效,在世界范围内产生

了较大的影响,许多国家予以借鉴和参考,其中澳大利亚是第二个宣布实行多元文化主义民族政策的国家。

八、斯里兰卡民族冲突

斯里兰卡是一个南亚岛国,主体民族是僧伽罗族,占全国人口的74%,主要信奉佛教,语言属于印欧语系印度语族。泰米尔族是其最大的少数民族,占全国人口的18%,信奉印度教,语言属达罗毗荼语系。历史上,两族均建立过国家,互相之间争斗不断。泰米尔族的主体分布在印度。

1948年斯里兰卡独立后,历届政府均为僧伽罗族的政党组阁。泰米尔等少数民族的权益受到忽视或损害。1958年在全国范围内引发了独立后第一次民族流血冲突。1972年泰米尔族各党派联合组成“泰米尔联合阵线”,公开提出了建立独立的“泰米尔王国”的口号。1976年泰米尔激进青年组成了“泰米尔猛虎”组织,开始采取暴力行动。1977年再次发生全国性民族骚乱。1983年更大规模的僧—泰间民族冲突爆发,造成400多人死亡,数千人受伤,10多万泰米尔人无家可归。1987年民族骚乱逐渐演变成一场旷日持久的民族战争,邻国印度出兵干预这场民族战争,导致斯里兰卡内乱加剧。1990年印军全部撤出。斯里兰卡民族矛盾迄今未获解决。

九、柏林墙与德意志民族的统一

德意志民族发展史上的重大不幸,乃是政治上长期处于分裂状态。随着德意志人统一的愿望和努力日益高涨,许多德意志民族主义者开始沉湎于“大日耳曼主义”。德国发动的两次世界大战都受到这种思潮的影响。

柏林墙建于1961年8月,全长170公里,它把柏林市拦腰截断,把德国一分为二,德意志民族在自己的土地上被生生分割。这是“二战”后美苏两大阵营划分势力范围的牺牲品,两个德国各自成为“冷战”双方两大对立阵营的成员。

然而,东西德国为争取统一的愿望和设想始终是他们政治活动

的中心内容。1989 年 11 月,民主德国宣布开放柏林墙,并拆除柏林墙,分裂的德国从此重新走向统一,德意志民族欢欣鼓舞。次年 10 月两德正式统一,东西方“冷战”由此失去重要基础。

十、苏联民族问题与联盟解体

苏联是在俄罗斯帝国的废墟上建立起来的各民族国家共同体,一些民族地域是沙皇俄国以武力兼并的。1922 年苏联建国后,实行联邦制,全国包括 15 个民族加盟共和国,下面还有自治共和国、自治州、自治区等民族自治实体,但是联邦制理论并不完善,而且长期与实践脱离。20 世纪 30—40 年代,联盟政府搞阶级斗争扩大化冲击到民族问题,甚至对十几个民族包括车臣人、卡尔梅克人、鞑靼人、日耳曼人等采取集体性强制流放措施,剥夺他们基本的公民权和人身自由。此外,在国家建设和民族工作中强调社会发展过程,忽视民族过程,甚至混淆二者的区别,对民族融合理论有错误认识,大俄罗斯主义泛滥,这些都是后来民族危机的致因。

1986 年 12 月,哈萨克共和国首都阿拉木图爆发的民族骚乱拉开了苏联民族危机的序幕。1990—1991 年,各加盟共和国相继独立,1991 年 12 月,苏联 11 个加盟共和国在阿拉木图签署成立“独立国家联合体”协议,苏联最终瓦解。

民族问题是苏联解体的重要原因,苏联解体对整个世界格局及民族关系状况影响巨大。“二战”后确立的雅尔塔体制崩溃了,列宁建立的世界上第一个社会主义国家消失了,东欧社会主义阵营解散了,世界性民族主义思潮高涨。

十一、南斯拉夫联邦解体与民族问题

南斯拉夫社会主义联邦共和国是一个多民族国家,其中塞尔维亚族、克罗地亚族、斯洛文尼亚族、黑山族、马其顿族是比较大的五个民族,势力大致均衡,在境外没有他们民族为主体的国家,阿尔巴尼亚族等在南境外有本民族为主体的国家。另外,还有一个特殊的穆斯林族。除塞尔维亚族人口最多外,各民族势力均不弱,人数相差并

不很大,各民族的分布虽互有交错,但各自都有较集中的聚居区。

在近代史上,塞尔维亚族资产阶级推行大塞尔维亚沙文主义,压迫其他民族,民族矛盾一直很尖锐,民族冲突不断。“二战”后,这些国家在铁托的领导下建立了一个各民族统一的联邦共和国。由于深刻的历史原因、东欧地区普遍的经济衰退以及铁托时代民族政策的失误,20 世纪 80 年代之后,民族主义思潮泛滥,民族矛盾和民族分离主义加剧。

1991—1992 年,斯洛文尼亚、克罗地亚、马其顿、波黑相继宣布独立。1992 年 4 月,以原塞尔维亚和黑山两个共和国为基础的南斯拉夫联盟共和国成立,至此,南斯拉夫联邦完全解体、一分为五。分解后的前南地区各国仍然面临动荡,甚至有增无减,民族矛盾更加激化。克罗地亚共和国爆发了克族与塞族的武装冲突,波黑三族冲突旷日持久,南联盟出现了进一步民族分离的势头。

十二、阿以冲突与中东和谈

1948 年以色列建国后,中东地区一直战乱频仍,动荡不已。以色列国是犹太复国主义运动的产物,也是英美帝国主义操纵的结果。在历史上,犹太人曾在巴勒斯坦地区建立过国家,以后又多次被其他民族排挤出去,以至流散到世界各地。此后,阿拉伯人成为巴勒斯坦地区主要居民。“二战”爆发后,犹太人大批向巴勒斯坦移民。1947 年联合国通过巴勒斯坦分治决议,把巴勒斯坦全部面积的 55% 划给占当地人口不到 1/3 的犹太人,占当地人口 2/3 的阿拉伯人只得到 45% 的贫瘠土地,这遭到了阿拉伯人的坚决反对。

在以色列宣布建国后的第二天,第一次中东战争爆发,此后 1956、1967、1973 年连续爆发第二、三、四次中东战争,巴勒斯坦、埃及、约旦、叙利亚、黎巴嫩等多个阿拉伯国家和地区直接参加了与以色列的战争。通过战争,以色列的势力得到巩固和增强,但是矛盾并未解决。1987 年巴勒斯坦人再次掀起反以高潮。

20 世纪 80 年代后期,双方开始寻求实质性和平解决途径。1992 年巴以达成奥斯陆协议,1993 年巴以宣布相互承认。1994 年

约以结束了 46 年的战争状态。其间，叙以、黎以和谈也在启动。1995 年以色列总理拉宾遇刺身亡，中东和平进程受挫。1996 年巴勒斯坦举行了首次自治选举，巴解组织阿拉法特当选巴勒斯坦民族权力机构主席。1999 年工党领袖巴拉克出任以色列总理，长达半个多世纪的阿以矛盾在人们的期待中迎来了一个新的千禧年。

十三、波黑内战

前南斯拉夫的波斯尼亚和黑塞哥维那共和国于 1992 年 3 月就波黑独立问题举行全民公决，塞尔维亚族反对波黑独立，抵制公决投票。但是 63% 的选民参加了投票，绝大多数赞成独立。不久，波黑政府宣告独立。

波黑主要由三个民族构成：波黑穆斯林族、塞尔维亚族、克罗地亚族，三个民族各占总人口的 43%、31%、17% 左右，各自宗教信仰和传统文化不同。除了穆族聚居程度较高外，塞族、克族相互之间及其同穆族之间交错聚居的情况十分普遍。苏联、东欧剧变、南斯拉夫解体以后，广泛的南斯拉夫认同被破坏，民族主义思潮涌动，各民族的族体认同日益强化。在独立过程中原属于一个共和国的三个民族对一些问题出现严重分歧。加上一些背景国的支持和牵涉（俄罗斯对塞尔维亚族、德国对克罗地亚族、伊斯兰世界对穆斯林族、美国与穆族和克族均有交易），使得三族矛盾骤然剧增，武装冲突愈演愈烈，“种族清洗”式地驱赶和杀戮民族交错聚居和杂居地区的异民族。

在持续了 43 个月的波黑战争中，死亡人数达 25 万，造成难民 200 万人。1995 年 12 月有关各方正式签署了《波黑和平协议》。对于波黑内战的长期延续和最终停止，国际干预均扮演了重要作用。

十四、南非的种族隔离制度及其终结

南非是非洲民族（黑人）世代居住的地方。17 世纪以来，荷兰和英国殖民主义者登陆南非，掠夺土著民族的土地，屠杀其人民，建立殖民政权。南非当局通过了大量的种族主义法律，对黑人及其他有