

新农村建设文库



村容整洁解读

农民科技教育读本

NONGMINKEJIJIAOYUDUBEN

cunrong
zhengjie
jiedu

主 编：徐永成
副主编：李天义 翟同宪

杨友松 杨兴珍 编著



◆ 甘肃文化出版社

新农村建设文库·农民科技教育读本

主 编：徐永成

副主编：李天义 翟同宪

村容整洁解读

杨友松 杨兴珍 编著

甘肃文化出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

新农村建设文库. 村容整洁解读: 农民科技教育读本/
杨友松编. —兰州: 甘肃文化出版社, 2006. 11
ISBN 7-80714-303-7

I. 新... II. 杨... III. ①农村—社会主义建设—
中国②农村卫生—中国 IV. ①F320.3②R127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 140724 号

新农村建设文库·农民科技教育读本

村容整洁解读

杨友松 杨兴珍 编著

责任编辑 / 车满宝

装帧设计 / 何 伟

出版发行 / 甘肃文化出版社

地 址 / 兰州市城关区曹家巷 1 号

邮政编码 / 730030

电 话 / 0931-8454870

经 销 / 新华书店

印 刷 / 兰州新华印刷厂

厂 址 / 兰州市硷沟沿 115 号

开 本 / 850×1168 毫米 32 开

字 数 / 38 千

印 张 / 2.25

版 次 / 2006 年 11 月第 1 版

印 次 / 2006 年 11 月第 1 次印刷

印 数 / 1-25000

书 号 / ISBN 7-80714-303-7

定 价 / 3.20 元

如发现印装错误, 请与印刷厂联系调换

新农村建设文库·农民科技教育读本

编 委 会

主 任：田宝忠 何振中

副主任：王开堂 徐永成 张 平

编 委：阎国庆 强 梅 徐宝德 何格经

梁达源 李天义 翟同宪 吴居善

邓有志 王峰云 韩忠卿 张元禧

伏世祖 牛正明 赵贵年 刘 镇

目 录

一、村容整洁是新农村建设的基本目标	(2)
(一) 村容整洁的涵义	(2)
(二) 村容整洁的目的和要求	(4)
(三) 村容整洁的基本内容	(8)
(四) 村容整洁的重要意义	(10)
(五) 村容村貌整治要避免四种误区	(16)
二、农村人居环境建设的现状及原因分析	(20)
(一) 农村人居环境的现状	(20)
(二) 农村人居环境落后的原因分析	(25)
三、改善农村人居环境的基本途径	(29)
(一) 合理开展旧村改造	(29)
(二) 改善基础设施建设	(33)
(三) 实施绿化工程建设	(35)
(四) 搞好农村庭院建设	(37)
(五) 大力普及农村沼气	(39)
四、改善农村人居环境中需要注意的几个问题	(44)
(一) 要按村民意愿和要求办事	(44)

(二) 要处理好实施过程中的几个关系	(46)
(三) 加强对农村人居环境治理的调控与指导	(49)
(四) 强化政府的统筹协调责任	(54)
五、甘肃省临泽县改善农村人居环境的实践与探索	(56)
(一) 以新思路规划文明新农村建设蓝图	(57)
(二) 以新产业拓宽农民增收致富之路	(59)
(三) 以新举措整合文明新农村建设资金	(61)
(四) 以新机制凝聚文明新农村建设合力	(62)
参考文献	(64)

内容摘要：村容整洁，是“十一五”规划提出的加强社会主义新农村建设的重要目标之一，是社会主义新农村建设的有效载体，也是新农村建设的内容所在。实现村容整洁，就是要以改善农村人居环境为突破口，通过稳步扎实的村庄整治，创造适于人居环境；以提高农民素质和生活质量为根本，协调推进物质文明、精神文明、政治文明建设速度，努力实现人的全面发展和农村经济社会的全面进步，保障农民的生存，促进农村的发展；要充分发挥农民和社会各方面在农村基础设施建设中的作用，善于引导广大农民群众，通过自己的辛勤劳动，改变村容村貌，改善生活生产条件，使社会主义新农村真正达到“经济社会发展，群众生活安康，环境整洁优美，思想道德良好，公共服务配套，人与自然和谐”的建设标准。

党的十六届五中全会强调建设社会主义新农村，这是我们党在深刻分析当前国际国内形势、全面把握我国经济社会发展阶段性特征的基础上，从党和国家事业发展全局出发确定的一项重大历史任务。胡锦涛总书记在省部级领导干部建设社会主义新农村专题研讨班开班会上指出：“要坚持以解决好农民群众最关心、最直接、最现实的利益问题为着力点，促进农村和谐社会建设，关心农村困难群众生活，发展农村卫生事业，加强农村社

会建设和管理。”村容整洁，是“十一五”规划提出的加强社会主义新农村建设的重要目标之一。依据这个目标要求，加强村庄规划和村容整洁工作，改善农村人居环境，改变村容村貌，自然就成了新农村建设的重要任务之一。因此，我们必须在农村经济发展、农民收入增加的基础上，从当地实际出发，尊重农民意愿，搞好村容整洁。

一、村容整洁是新农村建设的基本目标

村容整洁，是建设社会主义新农村的要求之一。村容整洁既是新农村的外观表现，也是新农村的内容所在。实现村容整洁，就是通过稳步扎实的村庄整治，创造适于人居的环境，保障农民的生存，促进农村的发展。

（一）村容整洁的涵义

村容整洁，是指村庄布局合理、基础设施完善、服务设施齐全、生态环境良好。实现村庄布局优化、道路硬化、路灯亮化、饮水净化、庭院美化、环境绿化，构建人与自然和谐的适于人类生存与发展的人居环境。村容整洁是建设社会主义新农村的外显状态。

村容整洁是建设社会主义新农村的有效载体，建设社会主义新农村，以改善农村人居环境为突破口，以提高农民素质和生活质量为根本，协调推进物质文明、精神文明、政治文明建设速度，努力实现人的全面发展和农村经济社会的全面进步。

首先，从“生产发展”来讲，村庄环境是经济发展的前提条件。生产发展必须依靠好的环境，只有广大农民实现安居，才能乐业、创业，才能逐步实现农业现代化。如果我们村庄的路难行、水难饮、环境“脏乱差”，疾病丛生、缺医少药，这样的地方，人们惟恐避之都不及，还谈什么创业，发展经济和解决“三农”问题就更无从谈起。城市需要优质的投资环境，农村也需要良好的创业条件和安居环境。

其次，从“生活富裕”来讲，村庄整洁是农民生活富裕的要义之一。我们要缩小城乡收入差别，实现城乡共同富裕。如果村庄人居环境改善了，尽管以货币计算的农民收入不比城里人高，但农村的实际购买力以及与自然环 境紧密结合的居住条件就比城里好，从而就能形成一种均衡。村庄整治所产生的效果是让农民直接受惠、感受生活质量的提高。

再次，从“乡风文明”来讲，村庄整洁是乡风文明的载体。环境好了，文明的程度才能提高。有位哲学家就讲过：“环境能够塑造人，人能够改造环境”，这两者是相互作用、相互促进的，也会引起良性循环发展的。抓乡风文明，应该从看得见、摸得着，让农民真正得到实惠的文明抓起。如果我们的村庄破败、污水横流、垃圾遍地，去跟农民讲文明，就很难有说服力。

最后,从“管理民主”来讲,管理民主实际上是一种实践,是一种农民自主从“干中学”的过程。成熟的民主体制始终伴随着永不停顿的成功实践。村庄整洁是在农民自主、村民自治、自我决策过程中所形成的民主决策的新内容,这种民主决策直接给农民带来利益,管理民主之习惯从中真正育成。从某种程度上说,村庄整治的过程,是实践我们民主体系的过程,是我们农村民主体系逐步发育、成长、成熟的过程。所以,离开这些与农民利益休戚相关的实践过程谈民主管理,往往就是空谈。

(二)村容整洁的目的和要求

1. 村容整洁的目的:创造人居环境

社会主义新农村村容整洁的目的就是以村庄规划为龙头,以治理污染为重点,以“清洁水源、清洁田园、清洁家园”工程为抓手,以“农村废弃物资源化、农业生产清洁化、城乡环保一体化、村庄发展生态化”为主题,科学规划,统一组织,因地制宜,分类指导,深入开展农村环境综合整治,建立农村环境长效管理机制,改善农村环境质量,构建适于农村居民生存与发展的人居环境。

人居环境,是指以人居为中心的微观环境或小环境,是经改造过的人工环境。构建适于人居的生态环境,就是应用生态学原理和系统工程的优化方法来规划和组织城市、农村居住环境建设与管理,以达到为人们提供一

个清洁、美丽、舒适的人居空间为目的，满足人们生存和发展的需要。

2. 人居环境建设的要求

农村人居环境应从生态、社会和文化三个方面协调起来加以考虑。在生态方面，农民与天然的自然联系在一起，农民每天与土地、水、风、植物、动物打交道；农民的日常需要，如衣、食、住等，在那里基本可以得到满足；农民产出的废物基本可以被自然回收。因此，尽可能在社区生物圈内生产必需的食品；推动有机食品的生产；尽可能使用当地的建筑材料建设住宅；综合使用可再生能源；保护生物的多样性；通过适当的能源和废物管理，保护清洁的土壤、水和空气；保护自然和野生区域。在社会与社区方面，生态村是一个互相合作的社区，每个农民都认同他们是这个社区的一员，他们在公共场所相互认识，有共同利益相联系；使每个人都有安全感、有自主权，相互团结协作；使每个农民能够对影响他们生活的事务参与决策，社区的事务是公开透明的；分享公共资源，提供相互帮助；社区成员有机会为社区公共事务而工作；把各类群体结合到社区里来；推进终身教育；强调全面和预防性健康实践；尊重差异以凝聚社区成员；给予各类文化以表达机会。在文化与精神方面，爱护地球和其它物种，提高文化和艺术修养，促进精神生活的多

样性。因此,社区应为人们创造展示精神生活的场所,分享社区的文化遗产和共创社区独特的文化,开展文化活动,共度喜庆,灵活和有效地处理社区成员的困难,创造一个祥和、友爱、可持续发展的社区。

第一,农村人居环境的建设应当重视地域性。人居环境建设应尊重文化和历史,注重地方的建筑文化传统与人居环境文脉,处理好建筑与地域环境的关系,充分利用自然要素,使建筑融于自然,成为自然景观的一部分。例如,在进行居住环境设计时,就应该使居住环境的外部空间设计结合当地的习俗,强调创造一种居民需要的规模适度的室外空间环境,满足邻里间的交往活动,同时又满足人与自然交往的需求,达到人与人、人与自然的和谐,增强居民对环境的认同感、归属感,成为人与自然和谐共生的最佳场所。重视文脉并非一成不变、墨守成规,一方面需要尊重地域文化,另一方面也要符合时代的发展。应适应自然,并发挥主观能动性,充分利用自然规律来达到人居环境的和谐。例如,西部地区的建筑,就可以在分析居民传统的四合院居住方式基础上创造新四合院模式,而在东部或江南则可以吸收低层建筑和传统造园手法,构造出现代江南水乡清新、雅致的风貌。

第二,农村人居环境建设应当合理利用自然资源。自然界的资源是有限的,人居环境建设倡导对有限的资

源进行保护和有效的利用。有关文献表明，与建筑有关的能耗占全球总能耗的 50%，所以建筑材料应尽可能使用可再生资源，提高材料的循环使用性。在进行规划设计时就就要结合西部地区的自然条件，注重生态观的应用，结合居住区的环境、性质及要求等，进行深入细致地分析，以便使建筑有良好的自然通风和充足的日照，用高科技手段使太阳能、地热能、风能得到充分利用。不仅可以降低不可再生能源的消耗，而且也有利于减少废水、废气对自然界的破坏，使得建筑不依赖能源或少用能源而让使用者感到舒适。

第三，农村人居环境建设应当搞好环境监测。建设和谐的人居环境必须从实际出发，调查研究，搞好环境监测，了解环境污染的历史、现状、发展趋势和污染环境的主要因素，从而制定正确的对策。我们知道，整个环境的质量，不是由环境诸要素的平均状况决定的，而是受环境诸要素中那个与最优状态差距最大的要素所控制的。因此，我们通过环境监测找到那个最缺少的要素，并进行改造，就能使环境得到较大的改善。同时，环境诸要素相互作用产生的整体效应大于其诸要素单独作用效应之和。我们在治理环境时，一定要重视环境的整体质量，使之整体最优。应从各地的具体实际出发，调查研究，反复思考，找出影响环境的主要因素和次要因素，制定具

体的整治对策和适合自己情况的建设模式。

第四,农村人居环境应当加强绿化建设。抓好绿化工作,是建设人居环境的基本措施,是人居环境现代化的主要标志。在生态系统中,绿色植物是生产者,它利用太阳能进行光合作用,将环境中摄取的无机物变成有机物,以维持人和其它动物的生存。可以说,没有绿色植物,地球上的一切动物和人类就根本不可能存在。地球上空气中60%的氧气是靠植物光合作用产生的,同时吸收大量的二氧化碳和其它有害气体,从而为人类提供了清洁新鲜的空气。对于人类来说,新鲜空气比衣、食、住、行更重要,没有足够的新鲜空气,人类就不能生存。此外,绿化还具有吸收烟尘、粉尘、杀菌、降温、调节湿度、防风、防雪、防火、防噪声、休闲和景观等功能。

(三)村容整洁的基本内容

1. 布局合理。所谓布局合理,就是指农村的人居生产生活环境应本着有利生产、方便生活的原则合理布局,使生产环境高效、生态、安全,生活环境清洁、卫生、舒适。要按照生态经济学的原理,科学设置农村环境的功能分区,使居住功能区、农业功能区、文体活动区等区域相互协调、和谐共处。在农业功能区应大力推广生态农业、有机农业,改善农村生态环境,实现农业生产的良性循环。在居住功能区应树立循环经济理念,推广生态建

筑，优化农村居住环境，实现居住环境生态化。

2. 设施完备。农村的交通、供水、供电、通讯、环保等基础设施要配套齐全，抗旱、防汛、排污、消防等防灾设施要比较完备。目前，全国还有 8% 左右的行政村不通公路，中西部地区大多数村基本没有硬化路，全国 2.4 亿农户中还有一半没有通自来水，还有数千万农村人口饮用水没有达到卫生安全标准，无电人口也还有几百万户，绝大多数农村地区没有生活垃圾和污水处理设施。因此，实现村容整洁必须加强农村基础设施建设。

3. 街整巷齐。农村街巷要规划合理、道通路平，无乱堆乱放、乱搭乱建、乱贴乱画、乱排乱倒现象。现在的问题是，我们有近 60% 的村庄没有建设规划，有的村庄内宅基地高低不平，有的街巷交错混乱，村庄布局杂乱无章。多数村庄内禽畜混养，粪便及生活垃圾没有进行无害化处理，街巷内污水横流，村庄环境脏、乱、差。实现村容整洁必须整治街巷、人畜分开，规范垃圾处理与排放。

4. 庭院整洁。庭院要布局合理、绿化美观，建筑风格个性与共性相映成趣。充分发挥庭院经济功能，营造庭院生态经济环境，充分利用庭院空中、地面和地下的空间，养花种果，为人居生活创造良好条件。通过沼气池将人、畜及其它生活垃圾进行生态化处理，变废为宝，实现废物的无害化利用。

5. 生态良好。山要青，水要绿，天要蓝，空气要洁净。四边(路、河、塘、宅)要绿树成荫，要保证农民喝上洁净的水，呼吸新鲜空气，吃上安全放心的食物。

(四)村容整洁的重要意义

1. 村容整洁是在广大农村实践“三个代表”重要思想，落实立党为公、执政为民的重大举措。坚持立党为公、执政为民，核心是实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，这是我们一切工作的根本出发点和落脚点。各地农村正是从实践“三个代表”重要思想的高度，从落实立党为公、执政为民的高度，来认识村容整洁的意义的；正是从人民群众最关心的难点、热点问题入手，从解决农民群众在生产生活中遇到的最现实、最直接、最突出的问题入手，来组织和开展村容村貌整洁的。正是由于抓住了这些问题，村容村貌建设才真正贴近了农村广大群众，具有了广泛的群众基础，获得了强大的动力。

2. 村容整洁是全面落实科学发展观、推进农村全面小康建设的有力抓手和基本载体。以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观，是我国全面建设小康社会的重要指导思想。怎样把科学发展观落实到广大农村，推动农村经济社会实现全面、协调、可持续发展，存在着一个“路径选择”问题。开展村容村貌整治活动，抓住了新形势下制约农村经济社会发展的关键环节，顺应了农村全

面小康建设的内在要求，使新农村建设有了能够操作、便于运作、对群众具有很强吸引力和感召力的抓手。实践表明，通过广泛深入地开展村容村貌建设，不仅能极大地改变农村落后的生产生活方式，改善农村人居环境和生态环境，而且能使农民群众在生动具体的实践中进一步提高思想道德素质、科学文化素质和健康素质，提高自我教育、自我服务、自我管理的本领，提高勤劳致富、科技致富的能力和关心生态、保护环境的自觉性，从而促进农村经济社会的全面发展。

3. 村容整洁是促进城乡协调发展的必然要求。积极推进城乡统筹发展，是实施“十一五”规划、全面建设小康社会进而实现中华民族伟大复兴的重大战略，也是建设社会主义新农村的必然要求。根据“十一五”规划要求，必须把改善农村人居环境问题作为推进城乡统筹发展的重要内容，切实高度重视，提到议事日程。

第一，改善农村人居环境是解决“三农”问题的重要内容。一是有利于促进农民财富的积累。农村经济社会发展，主要体现在农村生产生活条件的全面改善上。农民有钱后首先是建房，大多数农民的财产都积累在住房上。据测算，近年来，仅拆旧房和因灾造成农房损毁，全国农民每年损失资产约 350 亿元。加强农民建房规划设计的引导和服务，延长农房使用寿命，提高抗灾能力，既