

文萃群 卷五 三 著

我国农村建设的历史，是“三农”问题与“三农”问题的历史。我国“三农”问题的被提出，是伴随着农村改革而提出的。农村改革是农村建设的前提，农村建设是农村改革的保障。农村建设是农村改革的重要组成部分，是农村改革得以顺利进行的保障。农村建设是农村改革的重要组成部分，是农村改革得以顺利进行的保障。农村建设是农村改革的重要组成部分，是农村改革得以顺利进行的保障。

我国「三农」问题 与 新农村建设

MOGUO SHANNONG WENTI YU XIN NONGCUN JIANSHE



西南财经大学出版社

文荣森 陈玉兰 著

我国「三农」问题 与 新农村建设



西南财经大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

我国“三农”问题与新农村建设/文荣森,陈玉兰著.
成都:西南财经大学出版社,2006.10
ISBN 7-81088-623-1

I. 我... II. ①文...②陈... III. ①农业经济—研究—中国②农村经济—研究—中国③农民—问题—研究—中国④农村—社会主义建设—研究—中国
IV. F32②D422.64

中国版本图书馆CIP数据核字(2006)第116447号

我国“三农”问题与新农村建设

文荣森 陈玉兰 著

责任编辑:叶茜 王正好
封面设计:何东琳设计工作室
责任印制:杨斌

出版发行:	西南财经大学出版社(四川省成都市光华村街55号)
网 址:	http://www.xcpress.net
电子邮件:	xcpress@mail.sc.cninfo.net
邮政编码:	610074
电 话:	028-87353785 87352368
印 刷:	四川仪陇县鑫德装璜印务有限责任公司
成品尺寸:	148mm×210mm
印 张:	18.125
字 数:	480千字
版 次:	2006年10月第1版
印 次:	2006年10月第1次印刷
印 数:	1—500册
书 号:	ISBN 7-81088-623-1/F·528
定 价:	40.00元

1. 如有印刷、装订等差错,可向本社营销部调换。
2. 版权所有,翻印必究。

前 言

社会主义新农村建设的历史序幕已经拉开。

21 世纪是我国“全面建设小康社会”的世纪。中央认为实现全面小康社会目标,难点在农业、关键在农村、重点在农民,希望和出路在深化农村全面改革、大力推进“三农”发展。党的十六大提出“统筹城乡经济社会发展,建设现代农业,发展农村经济,增加农民收入,是全面建设小康社会的重大任务。”中共中央关于制定第十一个五年规划的建议中提出“建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务。”中共中央 2006 年一号文件《关于推进社会主义新农村建设的若干意见》就“统筹城乡经济社会发展,扎实推进社会主义新农村建设”进行了战略部署。我国社会主义新农村建设——农村全面小康建设迎来了一个极重要的“历史战略机遇期”,我国“三农”问题的破解和农村全面小康建设进入了一个崭新的时代。

“建设社会主义新农村”尽管是在中共十六届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》中第一次出现,但是,建设社会主义新农村的实践可以追溯到新中国成立的 1949 年。中国共产党领导的社会主义新中国建设,当然包括社会主义新农村建设。不过,十六届五中全会提出的社会主义新农村建设却具有鲜明的时代特征和丰富的时代内涵。

(一)社会主义新农村建设大大超越了旧中国的“救济乡村”运动,超越了 20 世纪 50 年代进行的社会主义改造运动,超越了 20 世纪最后 20 年以“实现温饱”为主要目标的改革开放运动;社会主义新农村建设是建立在初步工业化、城市化、信息化和“全国总体小

康”基础之上的全面小康建设。

旧中国的乡村建设起于 20 世纪二三十年代的“救济乡村”运动,是在半殖民地、半封建社会条件下,中国知识分子针对旧中国农民普遍存在贫穷、愚昧、弱小、狭义的自私等认识基础上提出的。以文化教育治愚,以生计教育治穷,以卫生教育治弱,以公民教育治私,以此进行乡村的政治、经济、文化、卫生、礼俗建设。面对“西方文明”涌入我国之后,我国的自救运动开始了。面对 90% 以上人口为农民的中国国情,“救济乡村”的新乡村建设成为我国经济自救的重要内容。

新中国的建立,使 20 世纪二三十年代知识分子所追求的乡村建设运动逐步付诸实践。在中国共产党的领导下,中国人民通过革命夺取了政权,在最短的时间内打破了旧的社会结构,构造了新的社会组织。以工人阶级领导的、工农联盟为基础的人民民主专政以及人民代表大会制度,不仅实现了政权、政治的民主化,而且广大人民群众真实地感受了民主政治带来的当家做主和扬眉吐气;土地改革使广大农民平等地分享了以土地产权为核心的农村社会财富;社会主义改革运动使农民在保持独立财产权的基础上联合了起来;农业、农村经济迅速复苏。然而,20 年的政治运动 and 高度集中的计划经济,特别是以军事工业为核心的工业化战略的全面实施,使农村经济在取得巨大成就的基础上,并没有实现广大农民群众的富裕甚至“温饱”。20 世纪 80 年代,一场以实现亿万农民群众“温饱”为目标的改革运动在我国农村兴起。家庭联产承包责任制,以最朴素的方式解决了农民生产经营自主权和农业剩余索取权,极大地解放了农业生产力,农业、农村和农民都得到了全面发展。农民基本实现了总体小康目标。

由于我国特殊的国情和严峻的国际环境,过去几十年我国实施的是以军事工业为核心的工业化发展战略为国家发展战略。以农补工、以乡村支持城市为主要政策取向。在我国漫长的工业化进程中,我们长期实行了“一国两策、城乡分治”的体制和政策,形成了十分

明显的“二元经济”和“二元社会”结构,导致了越来越严重的“二元”体制、“二元”经济和“二元”社会矛盾。世纪之交,城市经济快速扩张和畸形繁荣,越发显示出农村经济的萎缩、萧条,城乡对立局面越来越突出,大大超出了“三农”问题的范畴,上升为影响整个国民经济能否持续健康发展、国家现代化能否如期实现、社会能否长治久安的大局。2000年8月,李昌平上书国务院总理,反映“农民真苦,农村真穷,农业真危险”,短短13个字却深深地刺痛了13亿中国人的心,并催生出“统筹城乡经济社会发展”重大战略的出台,引发了一场政府主导的社会主义新农村建设“运动”。

广义上的社会主义新农村建设是从新中国成立时开始的。人民公社化和计划经济使农民成为社会的主人,成为农村生产资料的所有者和使用者,成为社会主义新农村建设的主力军。为了配合工业化这一国家发展大战略,人民公社制度以其强大的资源动员能力,满足了工业化、城市化的需求,统购统销和严格的户籍管理造就了“以农补工、以乡养城”格局,而农业、农村、农民的现代化步伐却被严重迟滞了。20世纪80年代我国的改革首先从农村开始,取得了令世人瞩目的成就。它不仅改变了我国农业、农村、农民的面貌,更为重要的是,农业、农村和农民的发展大大再次撬动了我国经济社会快速前行的车轮,加速推进了我国工业化、城镇化和现代化进程,使我们相继解决温饱 and 实现了总体小康的奋斗目标。党的十一届三中全会以后的20年,我国农村改革和建设其实是过去我国乡村建设运动的继续和提升,是在土地集体所有制基础上,以农村土地集体所有制制度为中心的经济制度及利益格局的重构,是与撤销人民公社三级体制、恢复和重建乡(镇)人民政府,实行村民自治制度等为核心内容的治理结构重构结合在一起的,也是以提高农户和村集体生产经营能力为出发点,带动现代农业、乡村企业、小城镇发展的新农村运动。

如果说新中国成立后20年的社会主义新农村建设夯实了社会主义经济制度的基础,那么,改革开放后二十几年的社会主义新农村建设则奠定了我国农村“总体小康”的制度和物质基础,成为全面小

康新农村建设的历史起点。土地集体所有,农户承包经营,完成了我国农村生产经营组织形式的重构;“交够国家的,留足集体的,剩余全是自己的”分配制度,完成了农户财产积累机制的重构;乡(镇)人民政府的恢复和重建,村民自治制度的创建,形成了“乡政村治”的基本治理格局;农村经济的巨大成就,为农村总体小康、提高农民生活质量、保障国民经济持续发展及社会稳定奠定了最重要的基础;乡镇企业异军突起,带动农村以工业为主的非农产业大发展,越来越成为农村经济的支柱、农民就业和农户增收的主渠道;农户收入能力和水平大幅度提高,农民人均纯收入由新中国成立初不足70元,1978年提高到133元,2005年达到3255元;农村反贫困完成了由“输血式”到“开发式”的战略转变,我国农村贫困人口由1978年的2.5亿人(贫困发生率30.7%),减少到2003年底的2900万人(贫困发生率3.1%)。以全面实现小康社会为目标的社会主义新农村建设正是在这样的历史背景下拉开了历史序幕。

(二)社会主义新农村建设是党和政府领导我国现代化建设中极重要的组成部分,具有政府主导、农民主体、市场运作、工业(城市)反哺农业(农村)的鲜明特征。

旧中国的乡村建设运动尽管也受到政府的支持,但基本上属于知识分子倡导的社会改良及其实验,它没有也不可能把农民的主体地位和作用发挥出来。因此,旧中国的新乡村建设没有取得应有的成果。人民公社运动 and 高度集中的计划经济,尽管无以复加地体现了政府的主导和农民的主体地位,但是,农民连最基本的生产经营自主权都没有得到保障,农业剩余索取权被完全剥夺,农业生产受到严重破坏,这一时期的社会主义新农村建设完成了“支工支城”的历史使命,农民连“温饱”都没有得到解决。“二元”经济社会结构走向极至。改革开放28年的社会主义新农村建设,基本实现了政府主导、农民主体和市场运作,农村生产力得到空前解放和发展,农民在解决“温饱”后开始走向富裕。但是,由于经济转轨、计划、市场双轨制的摩擦、政府职能转变滞后、“二元”经济社会结构的矛盾和工业、

城市经济系统对农业剩余索取权的继续攫取,使“三农”问题日益尖锐。十六届五中全会提出的社会主义新农村建设,正是立足于彻底解决“三农”问题、彻底解决“二元”经济社会结构、彻底解决导致“二元”经济社会结构的制度和政策、以最终实现城乡一体化发展和全面建设小康社会目标。新时期的社会主义新农村建设最鲜明的特征就是政府主导、农民主体、市场运作、工业反哺农业、城市反哺农村。

(三)社会主义新农村建设是以科学发展观为指导,以体制改革、机制创新、政策配套为动力,以人为本,把平等城乡居民的基本权利作为最重要的内容和目标。

科学发展观是以人为本、以民为本的发展观,是全面的、协调的、和谐的、可持续的发展观。就新中国的国家发展战略而言,我们认为,1956年起实施的国家发展战略是工业化发展战略,1978年起实施的国家发展战略是以经济建设为中心和改革开放战略。科学发展观是我们党在新世纪面对经济全球化而提出的新的国家发展战略。五个统筹正是科学发展观的核心内容。从理论和人类社会发展历史看,城乡一体化是一种发展观、是一种发展战略,是一个长期的发展过程,是一组互相承接的发展目标,不可能一蹴而就。在现阶段,统筹城乡发展、推进城乡一体化的最重要任务是打破“二元”体制、经济和社会结构的桎梏,平等城乡居民的权利,让城乡居民有条件、有能力共享现代文明成果。

为实现城乡一体化发展目标,社会主义新农村建设必须以体制改革、机制创新、政策配套为动力。建立城乡统一的户籍制度及相关的配套改革;农村土地制度改革,积极探索村级集体土地所有制基础上的股份合作制,探索农民承包土地的有序流转机制,探索农村非农建设用地市场化的途径和办法;创新就业制度和保障制度,切实赋予农民工和进城农民与城镇劳动力和市民同等的养老、医疗、失业、社保等基本权利;改革完善社会保障制度、失地农民社会保障制度、农村新型合作医疗制度和社会求助体系等;加快城市住房体制改革,赋予进城农民工和落户农民与城市居民同等享受经济适用房和

廉租房的权利;加快城乡教育体制改革,赋予进城农民工和落户农民的子女与城市居民同等享受基础教育的权利,改善农村教育条件。

(四)社会主义新农村建设具有城乡互动、工农业协调推进、经济与社会和谐、持续发展的强烈时代特征,“城乡一体化”是其基本发展趋势。

城乡一体化是社会主义新农村建设最突出的特征和最终目标。北京市为解决郊区农村经济总量的不足,基础设施、发展水平、体制改革滞后的矛盾,从1986年起即开始以城乡一体化的战略思想来指导经济工作;上海市也于1986年正式提出“城乡一体化”的战略思想,目前,以“三环十射”为轴线,由“中心城—新城—县城—中心镇—集镇—中心村”五个层次构成的城乡一体化体系逐步显现;浙江的城乡一体化表现为政府主导、多元经济参与,并以农业产业化、工业园区化、农田标准化、农民知识化、城乡一体化(“大五化”)以及农村社区道路硬化、路灯亮化、卫生洁化、家庭美化、环境优化(“小五化”)建设为主要内容。中共十六届五中全会在总结城乡一体化实践基础上,提出了社会主义新农村建设的目标、任务和实现路径。

社会主义新农村建设的目标和任务是由全面建设小康社会的总目标决定的,是由统筹城乡发展战略指向的,是针对“二元”经济社会结构并最终消除“二元”结构提出的,旨在追求城乡和谐发展、区域和谐发展、经济与社会和谐发展、人与自然和谐发展,最终实现“城乡一体化”之最高境界。

中央提出“全面建设小康社会,最艰巨最繁重的任务在农村”。没有农村的小康社会就没有全面小康社会,社会主义新农村建设的目标必然由全面小康社会目标所决定。“统筹城乡经济社会发展”战略是针对“三农”问题的,更是针对实现农村全面小康目标提出的。统筹城乡经济社会发展战略最基本的政策就是动员整个城市经济系统的力量支持农村经济加快转型,而不是像过去几年那样以牺牲“农业、农民和农村”来推动工业化和城市化。统筹城乡发展必须彻底摒弃“二元”经济社会结构的体制障碍,突破体制壁垒,构建和

谐、平等的城乡经济关系,打破地域和身份限制,构建全国统一、城乡和谐的市场体系,形成城乡两大经济系统间的资源流通和有效配置机制,使城乡资本、技术、信息、产品、经济资源、劳动力等双向流动和公平交换;通过科学合理布局,在区域范围内建立起有序合理、功能协调、城乡一体的生产力布局和产业结构体系,形成以城市为龙头、城乡紧密联结、分工科学合理、依存度高的产业集群和城乡经济圈。调整国民收入分配格局和社会经济政策,使城乡居民的基本权利在法律上和事实上平等。

“统筹城乡经济社会发展”就是要把工业与城市的现代化、农业、农村和农民的现代化整合为同一个历史过程。我国未来的现代化应该是城市现代化与乡村现代化的双向整体推进,就是把城乡经济社会作为整体统一规划,打破城乡分割的“二元”体制、经济和社会结构,整合工业化、城市化、农村现代化建设的政策举措,力争到21世纪中叶我国基本实现现代化和城乡一体化,构建起城乡经济社会协调持续发展、人与自然和谐发展、城乡居民共同富裕、共享现代文明的现代社会结构。

社会主义新农村建设将遭遇现代化进程中农业资源转移与农民权益保护的冲突;农村土地制度及其利益格局重构的冲突;统筹城乡发展与“二元”经济社会结构、体制、政策的冲突;乡村工业化、城镇化、城乡一体化加速推进,诱发农地在农业内部大规模流转,土地集中规模经营将冲击家庭经营制度;农村土地大批量向非农用途转移,必将诱发“国家建设”、“园区开发”、“城市发展”与农民利益的冲突;农村现代化进程中的失地农民的生存与发展的冲突。

在全面建设小康社会和整个国民经济持续增长、工业化、现代化加速推进的宏观背景下,农村经济社会将进入全面加速转型的发展期。农村经济社会的转型发展对农业、农村、农民现代化的影响是决定性的。在农村经济转型中,农村非农产业迅速发展,而非农产业中乡村工业成为经济支柱;农民收入来源转向主要依靠非农产业;大量农村劳动力拥挤在狭小的土地上搞饭吃的局面被打破,农村劳动力

加速转向非农产业；农业规模经营和产业化将加速发展；社会主义市场经济中的“马太”效应不可避免，一些村庄的劳动生产率、人均收入、居住条件、生活环境不仅优于其他农村，而且优于城市，成为市民和干部向往的地方。区域发展差距日益明显地表现出来。经济转型过程也将出现一系列冲突。

社会主义新农村建设必然伴随着产权制度变革和农村经济转型。农地在农业内部流转和向农业外部大量转移，农村经济加速转型发展，农村社会成员分层变迁必然呈现出多元化、非均衡的特点。处于经济社会发展水平较高的城中村、城郊村、镇中村、工业村，必然积累起大量资本和物资财富。头脑灵活、占有资源或技术优势的农民，必然以专业合作社、行业协会的形式实现强强联合。而穷村、弱势群体的合作联合则较难形成和发展。两极分化势必成为农村市场经济发展进程中的必然现象。农村土地流转和村域经济发展，必将引发基层管理制度和村社结构的变迁。农村社会的弱势群体逐渐被边缘化。转入土地的本地大户和外来资本将控制村社最基本的生产资料，失地农民如果不能顺利转移到非农产业或城镇，他们将转化为本土资本和外来工商资本的雇工。

在社会主义新农村建设进程中，农村公共品供给体系的构造将显得尤为重要。不论是旧村改造还是新村建设，都离不开农村道路硬化、路灯亮化、卫生洁化、家庭美化、环境优化、教育、医疗和公共健康卫生事业等公共产品工程建设，政府不仅要加大财政支持力度，而且要努力构建起城乡一体化的公共产品供给政策和制度。

上述种种冲突的破解、政策和制度体系的构建，都预示社会主义新农村建设是一个长期、艰巨的社会系统工程，理论创新、政策创新和实践创新“三位一体”将成为推动社会主义新农村建设、破解我国“三农”问题的根本之举。

目 录

上篇——实践篇

新农村建设实务

我国农村改革的历程	(3)
一、建立完善家庭联产承包责任制	(3)
二、积极探索农业产业化、社会化发展道路	(10)
三、积极探索社会主义新农村建设路径	(17)
我国农村经济的历史飞跃与转轨	(21)
一、我国农村经济的转轨	(21)
二、我国农村土地制度变革	(32)
三、我国农村经济转轨时期的历史性飞跃	(39)
我国“三农”问题	(43)
一、何谓“三农”问题	(43)
二、“三农”问题产生的缘由	(47)
三、破解“三农”问题的战略举措	(53)
社会主义新农村建设的战略举措	(59)
一、社会主义新农村建设提出的时代背景	(59)
二、社会主义新农村建设的二十字方针	(60)
三、社会主义新农村建设的五大保障机制	(61)
四、社会主义新农村建设的指标体系	(62)
五、社会主义新农村建设的战略举措	(65)
社会主义新农村建设需要解决的重大问题	(74)

一、农民收入增长	(74)
二、国家粮食安全	(76)
三、农村土地流转	(77)
四、农村社会事业发展	(79)
五、农民权益保护	(80)
六、乡镇债务与基层政府诚信	(80)
七、农村基础设施建设的“瓶颈”制约	(85)
八、农业产业化与适度规模经营	(86)
九、农村社会稳定与农村和谐发展	(88)
十、农民教育与农民素质	(89)
农村经济结构战略性调整	(90)
一、农村经济结构战略性调整是增加农民收入、破解“三农” 难题的必然选择	(90)
二、农村经济结构战略性调整必须走产业化之路	(93)
三、农村经济结构战略性调整的对策建议	(99)
农业产业化与适度规模经营	(104)
一、选准和培育好主导产业	(105)
二、大力培育龙头企业	(108)
三、狠抓农产品商品基地建设	(110)
四、加快农业产业化的组织体系建设	(111)
五、加强农业产业化的服务体系建设	(112)
六、优化农业产业化的发展环境	(114)
努力增加农民收入	(118)
一、增加农民收入是做好农村工作的必然抉择	(118)
二、促进农民收入增加的基本思路	(121)
三、提高农村发展效率	(128)
乡村债务的破解	(133)
一、乡镇高负债的危害	(133)
二、乡镇政府负债的成因	(134)

三、破解乡镇债务的对策	(138)
农村基层政府诚信建设	(147)
一、农村基层政府信用缺失的表现	(147)
二、基层政府信用缺失的主要原因	(151)
三、加强农村基层政府诚信建设的原则	(155)
四、加强农村基层政府诚信建设的基本对策	(158)
农村人力资源开发	(166)
一、我国农村人力资源概况	(166)
二、建立完善计划生育管理体系,控制人口数量,提高人口 质量	(171)
三、加快农村人力资源开发	(176)
四、积极推动农村剩余劳动力有序转移是开发农村人力 资源的根本途径	(185)
农村金融体系建设	(190)
一、金融与金融市场	(190)
二、农村金融与社会主义新农村建设	(193)
三、现代农村金融理论	(198)
四、我国农村金融组织体系的发展历程	(201)
五、加大农村小额信贷投放力度	(206)
农村投资项目可行性研究	(212)
一、什么是项目和项目管理	(212)
二、投资项目可行性研究的主要内容	(214)
三、投资项目财务评估的对象和方法	(221)
农村财务管理	(232)
一、农村财务管理制度	(232)
二、农村财务管理目标	(235)
三、农村财务管理原则	(237)
四、农村财务预测	(240)
五、农村财务预算	(244)

六、农村财务决策	(245)
七、农村财务计划	(246)
八、农村财务控制	(246)
九、农村财务分析	(247)
十、农村财务检查	(248)
成本利润管理	(250)
一、农村经济组织的收入管理	(250)
二、成本费用管理	(260)
三、利润分配管理	(263)
农村承包合同管理	(268)
一、承包合同的性质与适用范围	(268)
二、承包合同当事人的确定及其基本权利	(269)
三、承包合同应具备的条款	(270)
四、承包合同的签订和履行	(272)
五、农村承包合同的转包和转让	(272)
六、承包合同的变更和解除	(273)
七、无效承包合同的确认	(274)
八、违反承包合同的责任	(274)
九、承包合同纠纷的处理	(275)
农村财务公开	(276)
一、农村财务公开与民主理财的关系	(276)
二、农村财务公开的内容	(279)
三、农村财务公开的程序	(281)
四、农村财务公开的实施	(282)
五、农村民主理财的实施	(284)
农业科学技术管理	(287)
一、农业科学技术进步	(287)
二、农业科学技术创新	(290)
三、农业科学技术的推广	(299)

农产品市场	(310)
一、农产品市场需求与市场供给	(310)
二、农产品流通	(318)
三、农产品市场价格	(322)
四、农产品市场竞争	(327)
五、农产品国际贸易	(331)
农村经营组织建设	(338)
一、农村家庭经营形式的缺陷	(338)
二、创新农业经营组织模式	(341)
三、加快农业产业化发展,探索新的农业生产经营组织形式	(342)
四、大力发展农业协会	(348)
农村基层组织建设	(353)
一、农村基层政权建设面临的突出问题	(353)
二、加强农村基层政权建设的思路	(359)
三、加强农村公共物品的供给	(365)
四、加强农民产权保护	(368)
我国农业可持续发展	(374)
一、可持续发展与可持续发展农业	(374)
二、我国农村环境质量堪忧	(378)
三、农村环境问题的成因分析	(384)
四、农业可持续发展的战略举措	(391)

下篇——借鉴篇

国外农村经济发展与改革探析

——他山之石可以攻玉吗？

美国农业政策	(401)
一、美国农业保护政策的主要内容	(401)

二、美国农业保护政策的演进逻辑	(408)
三、美国农业保护政策形成的原因分析	(415)
四、美国农业保护政策的理论依据	(417)
五、我国农业与美国农业存在的主要差距	(418)
六、美国农业政策对我国农业的影响	(421)
七、美国农业保护政策对我国的启示	(424)
日本农业政策	(430)
一、日本农业政策的主要内容和特点	(431)
二、日本的农村城市化道路	(438)
三、实施“一村一品”战略	(439)
四、日本的农业政策改革	(443)
五、成立“农协”组织,抵御市场风险	(448)
六、日本农业政策对我国的启示	(450)
德国农业政策	(455)
一、德国农业发展概况	(455)
二、德国农业发展政策	(462)
三、德国农业发展政策带给我国的启示	(468)
法国农业政策	(470)
一、法国农业概况	(471)
二、法国农业发展的特点	(473)
三、法国农业政策	(474)
四、法国农业发展的经验教训	(484)
五、法国农业政策对我国的启示	(487)
俄罗斯农村经济改革	(496)
一、俄罗斯农业发展现状	(497)
二、俄罗斯农业发展的特点	(502)
三、俄罗斯大型农业企业的衰落	(504)
四、俄罗斯的新土地政策	(508)
五、政府对农业的扶持	(510)